

Обоснование необходимости концессии для Беларуси

Скобелева Ю.В.

Белорусский национальный технический университет

В 20-е годы прошлого века концессия рассматривалась как договор государства с капиталистом, который берется поставить и усовершенствовать производство, предоставляя за это государству часть добываемого продукта (нефти, руды, леса, угля и т.д.), а другую часть оставляет себе в качестве прибыли. Производственные программы концессии включали техническую реконструкцию переданных предприятий и строительство новых. Несмотря на все усилия концессионеров и их значительный вклад в техническое переоснащение советского промышленного комплекса, им не удалось полностью реализовать свои планы, т.к. концессия рассматривалась как частнокапиталистическое предприятие, что противоречило существующим тогда идеологическим установкам. Это противоречие влекло политические и социальные конфликты, экономические проблемы для инвесторов, несмотря на то, что их деятельность предполагала значительные финансовые вложения и, следовательно, удовлетворяла острую потребность советского правительства в средствах. Советская сторона расторгала концессии, обвиняя инвесторов в невыполнении производственных программ. Но причиной ликвидации было изменение политико-экономического курса руководства страны, предполагающее максимальное огосударствление экономики и жесткую централизацию материальных и трудовых ресурсов.

В настоящее время отношение к концессиям спорное, что объясняется сформированным в советском обществе специфическим подходом к частной собственности и иностранному капиталу. Однако исторический опыт использования концессий можно назвать успешным. Они внесли значительный вклад в стабилизацию экономики восстанавливающейся от разрухи России, помогли создать материальную базу и квалифицированные кадры для развития отечественной промышленности.

Есть мнение, что концессии в экономически нестабильных странах являются инструментом перекачки природных ресурсов почти бесплатно к иностранным инвесторам в силу их экономического давления. Развивающиеся страны при острой нехватке денежных средств для привлечения финансовых вложений в национальные производственные объекты участвуют в концессиях на невыгодных для себя условиях, т.к. не находят иных возможностей привлечения инвестиций. Но возможна разработка такого проекта концессионного договора, условия которого предполагают если не баланс интересов государства и концессионера, то относительную взаимовыгодность для обеих сторон. Даже в 20-е годы эффективность концессионной политики была столь велика, что позволяла при всех идеологических противоречиях установить баланс интересов советского правительства и иностранных инвесторов. Считается также, что инвесторы предпочитают вкладывать деньги в разработку исключительно природных богатств, что оставляет без развития торговлю, сельское хозяйство, автомобильную промышленность и другие отрасли и сферы. Однако российский исторический опыт показывает, что за период с 1922 года по 1927 год большинство концессий действовало в отраслях машиностроения и в сфере услуг.

Сегодня концессия – это экономический инструмент, который при грамотном использовании позволит привлечь в Беларусь необходимые инвестиции. Заключив концессионный договор, государство получит гарантированное развитие объекта, переданного концессионеру, и регулярные доходы в виде доли продукции концессионного производства, арендной платы, обязательных платежей. Основным достоинством концессии является предотвращение продажи государственных объектов, особенно ограниченных природных ресурсов, т.к. концессия является разновидностью договора аренды, который предполагает передачу объекта во временное владение и пользование либо только пользование.

Правовое регулирование концессионной деятельности осуществляется Инвестиционным кодексом Республики Беларусь, который вступил в силу 9 октября 2001 года. Кодекс определяет концессию как договор, заключаемый Республикой Беларусь с национальным или иностранным инвестором, о

передаче на возмездной основе на определенный срок права на осуществление на территории Республики Беларусь отдельного вида деятельности, на которую распространяется исключительное право государства, либо право пользования имуществом, находящимся в собственности Республики Беларусь. Следует отметить, что законодательно закрепленные для концессионеров гарантии требуют конкретизации и совершенствования, т.к. в настоящее время нет интереса к концессии, о чем свидетельствует отсутствие концессионных заявок. Также пока законодательно не определен перечень объектов, которые могут быть переданы в концессию. Но уже сейчас возможна передача в концессию 5-6 месторождений полезных ископаемых мела, гипса, песка, гравия из 400 существующих в Беларуси. Их разработка собственными силами и дальнейшее создание горнорудных и добывающих предприятий требует значительных финансовых средств, которыми государство не располагает.

Перспективными объектами концессии в Беларуси являются лесные угодья, рыболовство, ЖКХ, объекты инфраструктуры. Есть возможность перенять положительный зарубежный опыт. Например, во Франции действуют концессии в области водоснабжения, как их результат имеет место экономия водных ресурсов, сокращение бюджетного финансирования, снижение тарифов на воду.

Концессии при их дальнейшем правовом совершенствовании и экономическом обосновании позволят исключить продажу национальных богатств, привлечь передовые технологии в производство, обеспечат развитие сырьевых и наукоемких отраслей, сферы услуг, торговли, сельского хозяйства и т.д. Для этого наше государство должно приложить правотворческие и организационные усилия, направленные на заинтересованность инвесторов в заключении концессионных договоров с Республикой Беларусь, что обеспечит ей получение регулярных доходов, создание новых рабочих мест, усовершенствование и модернизацию производства при недостаточности собственных материальных и финансовых ресурсов.