

Занятость населения в Республике Беларусь и ее регулирование

Кажуро Н.Я.

Белорусский национальный технический университет

При переходе от планового хозяйства к экономике, базирующейся на рыночных регуляторах, происходит существенное повышение общего уровня безработицы. Для переходной экономики характерен рост естественной нормы безработицы. Отличительной особенностью рыночной экономики является то, что человек самостоятельно принимает решение о том, работать ему или нет. Государство не вправе заставить его трудиться, что закреплено в Законе «О занятости населения Республики Беларусь».

Становлению рынка труда в Беларуси препятствует ряд причин:

1. Рынок труда не сбалансирован: с одной стороны, существует достаточно большое число вакантных мест, с другой стороны, значительное число безработных, чья профессиональная или квалификационная подготовка не соответствует требованиям работодателей.

2. По-прежнему существуют административные и правовые ограничения на миграцию рабочей силы (институт прописки).

3. Отсутствует реальный рынок доступного жилья, что также сдерживает территориальное перераспределение трудовых ресурсов.

4. Экономика все еще остается высоко монополизированной, что позволяет работодателям диктовать условия занятости, а работники вынуждены их принимать.

Экономический спад, характерный для первых этапов перехода к рынку, сокращает потребность в рабочей силе и является одним из важнейших факторов, способствующих росту безработицы. Безработица, порожденная сокращением производства и высвобождением внутрипроизводственных резервов рабочей силы при переходе к рынку, имеет тенденцию сокращаться в период последующего экономического подъема и стремится к нулю при достижении потенциального объема национального производства.

Негативный эффект высокого уровня безработицы в переходной экономике более ощутим, чем в сложившемся рыночном хозяйстве. Система материальной поддержки безработных в переходный период находится в стадии формирования, и потому недостаточно эффективна. Недостаток финансовых ресурсов не позволяет поддерживать пособие по безработице на приемлемом, хотя бы приближенном к прожиточному минимуму, уровне. Наконец, трудоспособное население, сформировавшееся в условиях стабильно высокой занятости, психологически более тяжело воспринимает потерю работы. В этой связи особенно актуальным становится проведение политики повышения занятости.

Численность трудовых ресурсов Республики Беларусь в 2003 году составила 6142 тыс. человек, или 62 % общей численности населения. По сравнению с 1995 годом она увеличилась на 293 тыс. человек, или на 5 %, в том числе численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте возросла на 375 тыс. человек (на 7 %), лиц старше и младше трудоспособного возраста, занятых в экономике, снизилась на 82 тыс. человек (на 24 %). В составе трудовых ресурсов трудоспособное население в трудоспособном возрасте занимает 95,7 %, лица старше и младше трудоспособного возраста, занятые в экономике — 4,3 %.

Правительством Республики Беларусь ежегодно разрабатывается Программа занятости населения, в которой предусматривается: оказание безработным помощи в трудоустройстве, профессиональная ориентация и переподготовка незанятого населения, содействие занятости граждан, неспособных на равных конкурировать на рынке труда.

Наибольший уровень официально зарегистрированных безработных в республике наблюдался на конец 1996 года и составил 4 % от экономически активного населения. На конец 2003 года численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, составила 136,1 тыс. человек, или 3,1 % от численности экономически активного населения.

Средний возраст безработных — 33 года. Среди безработных удельный вес молодежи в возрасте до 30 лет в 2003 году составил 46 %. Политика трудоустройства молодежи находится под

постоянным контролем государства. Стоит задача предоставления каждому молодому человеку возможности трудиться. Удельный вес женщин в общей численности безработных в 2003 году составил 66,1 %. Среди них в возрасте до 30 лет — 46 %, от 30 до 40 лет — 23 %, от 40 до 50 лет — 22 %.

В 2004 году сократились масштабы высвобождения работников в организациях, наблюдается тенденция постепенного увеличения спроса на рабочую силу. На конец июня 2004 года в государственной службе занятости было зарегистрировано 108,2 тыс. безработных. Численность безработных по сравнению с июлем 2003 года уменьшилась на 33 тыс. человек, или на 23 %. Уровень безработицы составил 2,4 % от экономически активного населения (на конец июня 2003 года — 3,2 %).

Можно сформулировать возможные пути совершенствования государственного регулирования занятости населения в Республике Беларусь: создание новых рабочих мест; организация оплачиваемых общественных работ; содействие развитию частного предпринимательства и самостоятельной занятости населения путем оказания финансовой помощи; обучение, переобучение, повышение квалификации безработных; упрощение начисления пособий по безработице, увеличение их размера, приведение в соответствие с минимальным потребительским бюджетом; создание системы страхования по безработице: страхование должно иметь обязательный характер и стать автономным видом социального страхования.

Следовательно, наиболее важным условием действенного регулирования рынка труда является проведение эффективной политики занятости, направленной на оживление деловой активности. Она должна проводиться одновременно с подавлением инфляции и сменой физически и морально устаревшего производственного аппарата.

Для устойчивого развития страны прежде всего необходимо проводить социальную политику, которая призвана реализовать гарантии граждан на медицинскую помощь, социальную защиту, образование, полноценное питание, удовлетворение материальных и духовных потребностей человека.