

**Общая тенденция и специфические приоритеты
в развитии свободных экономических зон.**

Макаревич В.П.

Белорусский национальный технический университет

В современной экономической теории свободные экономические зоны рассматриваются в качестве инструмента выборочного сокращения масштабов государственного вмешательства в экономические процессы. Такой подход охватывает весь спектр явлений, связанных с действием преференциального режима хозяйствования. Свободная зона - это не только обособленная географическая территория, а, скорее, часть национального экономического пространства, где введена и применяется определенная система льгот и стимулов, не используемая в других его частях.

Задачи, которые ставят перед собой государства, создавая СЭЗ, неоднозначны. Одни государства пытаются решать с помощью зон проблемы конкретных регионов, связанные с ожидаемой безработицей, низким уровнем экономико-социального развития, защитой интересов как производителей, так и потребителей. В других странах свободные экономические зоны используются в общественных интересах в качестве интегративного экономического механизма, эффективного средства накопления и распространения передового зарубежного опыта хозяйствования и управления, повышения конкурентоспособности собственного производства.

На основании мирового опыта СЭЗ возможно и необходимо сказать о двух аспектах их развития.

Во-первых, главная задача создания СЭЗ состоит в том, чтобы путем существенно значимого ограничения государственного вмешательства в экономику усилить процессы инвестирования капиталов на условиях их свободной конкуренции. Как следствие, в СЭЗ возникает сначала модель «чистого капитализма». Поэтому здесь основные направления инвестиций определяются с позиции природно-климатических особенностей, степенью хозяйственного освоения территории, а также общих тенденций научно-технического прогресса. В то же время, экономические процессы, происходящие в отдельно взятой

СЭЗ, находящаяся в органической связи с национальной экономикой и подчиняются, в конечном счете, закономерностям развития этой экономики.

Во-вторых, главным хозяйственным субъектом, действующим в СЭЗ, являются предпринимательские фирмы—иностранные и отечественные. В отношении этих фирм применяется одна и та же законодательная база. Именно одинаковый подход в применении льгот и стимулов, независимо от вида фирмы, обеспечивает эффективность свободы капиталовложений в СЭЗ. Критерии эффективного инвестирования капиталов рассматриваются, как известно, в долговременном периоде. Продолжительность такого периода определяется не только государством, как учредителем СЭЗ, но и каждой заинтересованной фирмой, имеющей свой собственный стратегический план развития. Поэтому вопрос о сроке функционирования СЭЗ относится к разряду «рациональных ожиданий» стратегических инвесторов.

Свободные экономические зоны являются относительно новым явлением для правовой системы Республики Беларусь. Однако следует отметить, что законодательство о свободных экономических зонах является, пожалуй, одной из немногих областей белорусского законодательства, которое за время своего существования не претерпело каких-либо существенных изменений в части регламентации прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности. Это позволяет утверждать, что создание и развитие свободных экономических зон является одним из приоритетных направлений государственной инвестиционной политики.

Создавая СЭЗ, Республика Беларусь, учитывает опыт других стран. К сожалению, в отдельных случаях зональные льготы становятся средством скрытого субсидирования отдельных группировок и способом первоначального накопления капиталов, впоследствии утекающих за рубеж. Поэтому необходимо совершенствовать такие условия, чтобы преференциальные режимы применялись не ради раздачи льгот определенным предприятиям, отраслям или территориям, а с целью стимулирования новых форм хозяйствования, промышленного производства, развития внешнеэкономических отношений, обеспечивающих технологический прорыв страны в XXI веке. Другое стратегиче-

ски оправданное направление-- реализация преимуществ транспортно-географического положения Беларуси и ее потенциала. Создание в некоторых районах широкой сети свободных таможенных зон ускорило бы интеграцию Республики Беларусь в мирохозяйственные связи, а также притянуло бы к ней огромные потоки товаров и капиталов.

Это особенно важно потому, что в настоящее время иностранные инвесторы неохотно идут на риск инвестиций в белорусскую экономику, так как это связано с нестабильностью законодательства в Республике Беларусь.

Вместе с тем отмечается, что для успешного функционирования этих льгот явно не хватает, так как они, не подкрепляясь гарантиями свободного изъятия капитала, не достаточно проработаны с точки зрения реинвестиции прибыли, не достаточно распространяются на участие национального капитала.

Кроме того, есть и другая сторона проблемы. Поскольку эти льготы также распространяются на те виды деятельности, которые хорошо развиты в стране, возникает опасность конкуренции товаров, производимых резидентами СЭЗ, с товарами, отечественных производителей.

Среди других факторов, ограничивающих привлечение инвестиций, являются отношения собственности на землю и рентные отношения. Администрация СЭЗ имеет право заключать договор об аренде земельного участка сроком на 99 лет, в то время как срок функционирования зоны определен на несколько десятков лет меньше. Кроме того, СЭЗ может быть ликвидирована по решению Президента Республики Беларусь. Все это, без сомнения, отпугивает потенциальных инвесторов. Представляется целесообразным введение в зоне собственности на землю. Вообще, в модели рентных отношений, как рычага привлечения капитала, следует учитывать следующие факторы: размер земельного участка, направление землепользования, направление деятельности резидентов, величину и вид инвестиций, осуществляемых инвестором, и т. д. Для придания большей уверенности инвесторам, можно было бы ввести также верхнее ограничение на ставку арендной платы за землю.

Решение этих проблем будет, несомненно, способствовать процессу экономически эффективного создания и функционирования СЭЗ в Республике Беларусь.