

**Зарубежный опыт формирования и реализации  
социальной политики**

Гребенникова-Воробьева Л.В., Вайнилович Э.Г.  
Белорусский национальный технический университет

Под социальной политикой в практическом смысле понимают систему конкретных мер и мероприятий, направленных на жизнеобеспечение населения. В зависимости от того, от кого исходят эти меры, кто их главный инициатор (субъект), различают соответствующие виды социальной политики – государственную, региональную, муниципальную, а также корпоративную и др.

Структурная целостность социальной политики зарубежных стран определяется следующими факторами: выбором государством стратегических целей и задач социального развития, социальных приоритетов; единым законодательством, формирующим целостное социальное пространство для всех слоев населения; протекционизмом государства и иных субъектов социальной политики по обеспечению финансирования социальной сферы; единой социальной инфраструктурой, единым кадровым и информационным обеспечением; функционированием основных социальных норм - всеобщности, дифференцированности, комплексности, открытости для общественного контроля.

Анализ реализации социальной политики в мире позволяет выделить два основных направления: сакрально-патерналистское и либеральное.

**Сакрально-патерналистская модель** реализации социальной политики предусматривает полную ответственность государственных структур за все, что происходит в отраслях социальной сферы; исключает участие и ответственность граждан в выборе направлений и осуществлении принципов социальной политики. При данной модели социальной политики власть рассматривается в качестве всемогущего субъекта социальной политики, а общество – в качестве ее объекта.

Социальная политика в странах с развитой системой рыночных отношений реализуется по следующим моделям:

– социал-демократическая или скандинавская модель, характерна для Дании, Швеции, Финляндии. Социальные услуги определяются как гражданские права, причем все граждане имеют право на равное, финансируемое за счет налогов социальное обеспечение. Работающее население получает дополнительные социальные льготы. От системы государственного социального обеспечения отделено только страхование по безработице, основанное на принципе добровольности. В целом уровень социального обеспечения высокий, финансируется в основном за счет налогов.

– корпоративная или континентальная модель (Германия, Австрия, Франция и страны Бенилюкса). Развитая система пособий по социальному страхованию, дифференцированная по видам трудовой деятельности (в основе интеграция профсоюзов и государства). Социальное обеспечение распространяется на работающее население и членов их семей. Услуги социального страхования, финансируемые за счет взносов, различаются в зависимости от принадлежности к той или иной профессиональной группе.

**Либеральная модель** или «англосаксонская» модель получила распространение в Великобритании и Ирландии. Данная модель определяется как минимально необходимая государственная поддержка социальных низов. Модель включает в себя социальное страхование, находящееся на довольно низком уровне, и социальную помощь, играющую для данной модели решающую роль.

Рудиментарная модель социальной политики представлена в странах Южной Европы. Это переходная или развивающаяся модель, которая находится на стадии становления. Система социальной политики представлена страхованием на производстве и социальным страхованием. Социальная защита граждан в основном осуществляется через семью и частную благотворительность.

Любые модели социальной политики не будут действительны без финансового обеспечения. Финансирование социальной политики находится в прямой зависимости от доли расходов во внутреннем валовом продукте (ВВП). В 2003г. расходы на реализацию социальной политики в странах Европейского Союза (ЕС) составляли 28,4%ВВП (доля расходов колебалась от

15,6% в ВВП Швеции до 19,9% в ВВП в Ирландии, в Германии (29,4%). При сравнении этих цифр с ВВП на душу населения характерна следующая тенденция – по мере увеличения уровня доходов населения увеличивается и относительная величина расходов на социальное обеспечение.

Структура расходов на социальные программы в странах ЕС в 2003 г. следующая: пенсионное обеспечение – 42,4% или 12,1% ВВП; здравоохранение – 26,2% и соответственно 7,5% ВВП; социальное обеспечение безработных - 8,1% общих социальных расходов ЕС, 2,3% ВВП ЕС; социальное обеспечение по нетрудоспособности и инвалидности соответственно 8% и 2,3%; социальная помощь семьям и детям (7,3% и 2,1%); сравнительно невелики пособия для покрытия расходов на квартирную плату (1,9% общих расходов на социальные нужды и 0,6% ВВП ЕС).

Для финансирования системы социальной политики во всех странах – членах ЕС привлекаются взносы, вносимые как работодателями, так и самими работниками, а также налоговые средства. В целом расходы на социальное обеспечение в 2003г. финансировались на 40% за счет взносов работодателей и на 24% из взносов работающих, доля общих налогов составляла в среднем 30%, а социальных – 2%. Кроме того, в финансировании социальной политики участвуют как государство, так и предприятия и частные организации. Почти везде государство (правительство и местные органы власти) финансируют социальную политику за счет налоговых поступлений и взносов. Доля государства выше всего в странах, представляющих англосаксонскую и скандинавские модели. Сравнительно низка в странах с корпоративной моделью, зато взносы частных организаций значительны.

Итак, социальная политика, являясь целостной системой, включает в себя не только отрасли социальной сферы, но и политику в области труда и трудовых отношений, демографическую и идеологическую политику, проблемы социальной защиты.