

**Сравнительный анализ организационно-правовых форм
управления предприятиями
водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ)**

Бахмат А.Б.

Белорусский национальный технический университет

Государственная система управления водным хозяйством, как и единая водохозяйственная политика в Республике Беларусь, не сложилась до настоящего времени. По масштабу решаемых народнохозяйственных задач ВКХ является главенствующим наукоемким комплексом в сфере водного хозяйства с признаками крупной естественной монополии, представленным сложными инженерными сооружениями и трубопроводными системами.

ВКХ Республики Беларусь постоянно испытывает производственно-технологический и финансовый кризис. Обусловлено это тем, что в отличие от других стратегических сфер деятельности (теплоснабжение, газоснабжение, электроснабжение), от успешного функционирования, которых зависит стабильность всего производственно-хозяйственного комплекса, водное хозяйство, как самостоятельная отрасль в Республике Беларусь, до настоящего времени не сформирована. Ведомственная разобщенность (решением отдельных водохозяйственных задач занимаются ряд министерств: Министерство жилищно-коммунального хозяйства, Минприроды, Минздрав, Минфин, Минсельхоз, Министерство экономики, Министерство архитектуры и строительства и др.) обусловила отсутствие единой стратегии управления коммунальным водным хозяйством. Местные органы исполнительной и распорядительной власти, являясь собственниками инженерной инфраструктуры водоснабжения и водоотведения, зачастую в угоду собственным интересам не подходят с должным вниманием к решению водохозяйственных проблем.

В большинстве населенных пунктов Беларуси предприятия ВКХ — это структурные подразделения без права юридического лица, входящие в состав городских и районных предприятий жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ). Как правило, только в крупных городах Республики Беларусь услуги водоснабжения и канализации предоставляют предприятия ВКХ с правом юридического лица, имеющие наилучшие показатели работы. В сельских

населенных пунктах служб коммунального водного хозяйства, обеспечивающих эффективную эксплуатацию систем водоснабжения и водоотведения, фактически не имеется.

Прежде чем приступить к организационно-управленческой реформе коммунального водного хозяйства, необходимо оценить целесообразность существующих организационно-правовых форм управления предприятий ВКХ. В настоящее время отсутствует единый механизм мониторинга результатов производственно-финансовой деятельности предприятий ВКХ, что затрудняет проведение анализа реального инвестиционного состояния не только отдельных водоканалов, но и подотрасли ВКХ в целом.

С этой целью была разработана система показателей, основу которой составляют индикаторы, разработанные специалистами Всемирного Банка, для оценки деятельности предприятий коммунального водного хозяйства. Для повышения эффективности проводимого мониторинга в мировую систему индикаторов оценки были внесены ряд изменений и поправок, учитывающих специфику деятельности отечественных предприятий ВКХ. Данные показатели характеризуют уровень сервиса, техническое и финансовое качество коммунальных услуг. Рассмотренные индикаторы можно разделить на две группы: объемные и эксплуатационные (производство питьевой воды, неучтенная вода, охват услугами и т.д.) и социально-экономические индикаторы (кол-во км сети водопровода и канализации на 1 работника предприятия ВКХ, себестоимость 1 м³ воды, уровень производства воды на 1 работника водоканала и др.). Полученные в ходе мониторинга значения были сгруппированы в зависимости: от численности обслуживаемого населения; по структурам управления - отдельно по юридически самостоятельным предприятиям, участкам ВКХ в составе коммунальных предприятий ЖКХ; по структурным подразделениям - гор (рай, (обл)) водоканал. Данная система бенчмаркинга позволяет сравнивать между собой показатели производственно-финансовой деятельности не только отечественных, но и зарубежных предприятий ВКХ.

Проведенные исследования выявили, что наибольшей специализацией, высококвалифицированным персоналом, мощной производственной базой обладают юридически самостоятельные предприятия (особенно крупных городов - г. Барановичи, Борисов, Бобруйск, Жодино), чем участки ВКХ без образования юридического лица в составе коммунальных предприятий ЖКХ, у которых отме-

чается невысокий уровень технического обслуживания систем водоснабжения и водоотведения, отсутствие экономической заинтересованности в сокращении издержек – см. рис.1.

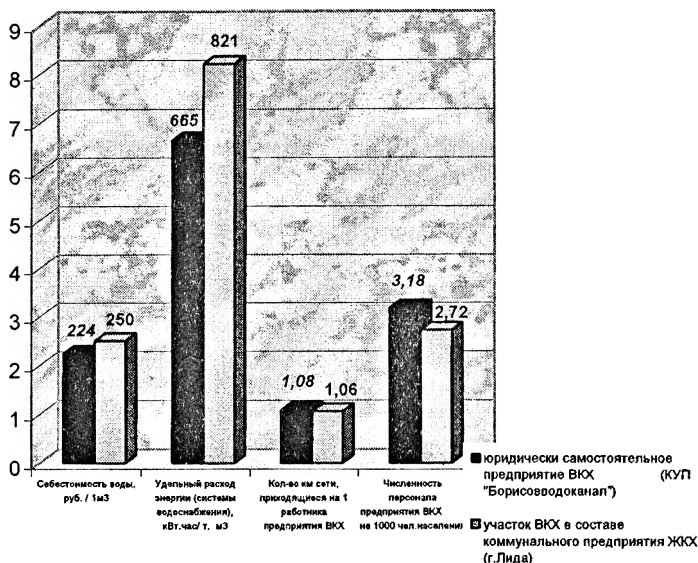


Рис.1. Сопоставление показателей производственно-хозяйственной деятельности предприятий ВКХ (данные представлены за 2003г.)

Основная тенденция развития менеджмента коммунального водного хозяйства в странах Евросоюза - создание организационно-автономных специализированных предприятий ВКХ. В Республике Беларусь, несмотря на требования государственной программы по водоотведению и водоснабжению "Чистая вода", количество таких предприятий ВКХ с каждым годом уменьшается. Так, в 1998г. насчитывалось 35 юридически самостоятельных предприятий ВКХ; в 2002г. - 65; в 2005г. – осталось лишь менее 30. Проведенный сравнительный анализ существующих организационно-правовых форм управления коммунальным водным хозяйством Беларуси позволит сформировать информационную базу данных о деятельности предприятий ВКХ, что послужит экономической основой при разработке единой стратегии развития сферы водоснабжения и водоотведения, тем самым повысится эффективность деятельности водоканалов.