

МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

**ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА**

(г. Минск, БНТУ – 28.05.2021)

**РАЗДЕЛ I. ПОДГОТОВКА ИНЖЕНЕРНЫХ КАДРОВ  
В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ**

УДК 378

**ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ:  
ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ**

*БОГУШ Л. И., БОНДАРЬ В. В.*

Филиал БНТУ «Межотраслевой институт повышения  
квалификации и переподготовки кадров  
по менеджменту и развитию персонала»

Повышение квалификации кадров является важнейшим фактором роста эффективности производства, в том числе и в строительной сфере. Чтобы оставаться востребованным специалистом, нужно постоянно дополнять свое образование, изучать нюансы профессии и приобретать новые теоретические и практические знания.

Согласно национальной стратегии устойчивого социально экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, утвержденной протоколом заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2017 г. № 10, одними из главных факторов устойчивого развития национальной экономики должны стать в том числе «...текущее и перспективное планирование повышения квалификации...», «...накопление знаний, умений, компетенций...».

В настоящее время в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 5 июня 2019 г. № 217 «О строительных нормах и правилах» ведется работа по реформированию ТНПА. В связи

с этим на протяжении вот уже более года, разрабатываются и вводятся в действие новые обязательные строительные нормы (СН) и добровольные строительные правила (СП). В то же время, большая часть технических нормативных правовых актов (далее по тексту – ТНПА) в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденных решениями органов государственного управления, подлежат признанию утратившими силу с момента введения в действие вышеуказанных строительных норм и правил, разработанных Министерством строительства и архитектуры Республики Беларусь (далее по тексту – Минстройархитектуры). Уже разработаны и утверждены 62 СН и 12 СП. Эти новые ТНПА подлежат изучению до их применения специалистами, работающими в строительной отрасли.

Повышение квалификации относится к дополнительному образованию и обеспечивает углубление профессиональных знаний и навыков работников на соответствующих уровнях полученного ранее основного образования. Направлено на получение актуальных и востребованных компетенций, выработанных на результатах и ошибках системы с момента ее становления и в процессе ее действия на протяжении некоторого времени до внесения в нее изменений, то есть преобразований. Прохождение курсов и факт повышения квалификации подтверждается свидетельством о повышении квалификации установленного образца.

Вместе с тем, при выборе формы дополнительного профессионального образования следует учитывать, что:

- программа повышения квалификации направлена на совершенствование и (или) получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации;

- программа профессиональной переподготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретение новой квалификации.

В общем, учебные программы повышения квалификации специалистов не носят типовой характер, разрабатываются учреждениями образования в зависимости от индивидуальных и обоснованных потребностей заказчика и при необходимости с ним согласовываются. Данные образовательные услуги могут реализовываться в очной, заочной, смешанной формах, дистанционно с использованием са-

мых современных информационно-коммуникационных технологий, в группах и индивидуально. При этом практико-ориентированный подход реализуется путем привлечения действующих специалистов и экспертов отрасли к участию в образовательном процессе, разработке актуальных, современных и востребованных бизнес-кейсов, профессиональных задач и иных современных практико-ориентированных элементов педагогических технологий.

Процедура повышения квалификации устанавливается исходя из сферы профессиональной деятельности, в которую входит определение количества часов для продолжения действия квалификационной категории в зависимости от наличия высшего образования или его отсутствия. Остальные часы повышения квалификации могут быть набраны за счет курсов повышения квалификации по смежным специальностям, а также за счет участия в съездах, семинарах, научно-практических конференциях, симпозиумах.

Чтобы определиться, относятся ли курсы к соответствующим специальностям или должностям, надо внимательно изучить темы (дисциплины), по которым будут читаться лекции, и количество часов лекций по ним. Основное количество часов повышения квалификации должно приходиться на основную специальность.

Возможно, совершенствованию образовательных программ будет способствовать начатая в стране работа по разработке профессиональных стандартов. Они дополняют квалификационные справочники по профессиям и должностям. Образовательные стандарты – это сфера системы образования, а профессиональные – сфера работодателя. Здесь многое будет зависеть от того, насколько серьезно к разработке профстандартов отнесутся работодатели. Они смогут формировать компетенции будущих специалистов, а учреждения образования будут вынуждены перестраиваться настолько, чтобы этим компетенциям соответствовать. И тогда будет четкая привязка к тому, что хочет работодатель.

Следует обратить внимание на тот факт, что в соответствии с действующим законодательством, наниматель обязан обеспечить повышение квалификации работников (п. 11 части первой ст. 55 трудового кодекса Республики Беларусь). Вопросы повышения квалификации работников регулирует ст. 220-1 трудового кодекса Республики Беларусь (далее по тексту – ТК РБ). Именно наниматель обеспечивает повышение квалификации работников в случаях и

порядке, предусмотренных законодательством, коллективным договором, соглашением, трудовым договором.

В ст. 220-1 ТК РБ установлено, что необходимость профессиональной подготовки либо переподготовки работников для собственных нужд определяет наниматель, а повышение квалификации отсутствует. Отсюда следует, что необходимость повышения квалификации определяет государство с целью устойчивого развития национальной экономики, роста эффективности производства.

Кроме того, обязанность обеспечения нанимателем повышения квалификации работника должна быть предусмотрена в контракте. Наниматель обязан обеспечивать повышение квалификации работника в соответствии с законодательством (п. 4.12 Примерной формы контракта нанимателя с работником, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20.12.2019 № 882, а также п. 10.12 примерной формы трудового договора согласно приложению к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 21.11.2019 № 60).

Также следует различать права, обязанности, ответственность в контексте повышения квалификации. Обязанность нанимателя по направлению работника на повышение квалификации законодательством закреплена, обязанность работника проходить повышение квалификации – нет.

В нормативных правовых актах (далее по тексту – НПА) установлены обязанности обеспечения нанимателем повышения квалификации работника. А бывают ли нарушения этих обязанностей? Какую ответственность несут наниматели за эти нарушения?

За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей наниматели (уполномоченное должностное лицо нанимателя) несут ответственность, предусмотренную действующим Кодексом и иными законодательными актами (ст. 55 ТК РБ). Однако, конкретный состав нарушения и мера ответственности нанимателя и работника в сфере повышения квалификации не установлена в НПА.

По «популярности» данный вид нарушений занимает одно из последних мест. Причиной тому – крайняя неактивность самих работников. Как известно, ТК РБ в совокупности с иными законами предусматривает обязательное периодическое повышение квалификации лишь в отношении отдельных категорий работников (медики, педагоги, прокуроры, работники следственного комитета и пр.).

В отношении же остальных сотрудников повышение квалификации не является обязательным. И прохождение данной процедуры целиком отдано на усмотрение работодателя. Нарушение осложняется тем, что повышение квалификации производится за счет работодателя. А это означает, что зачастую первопричиной нарушения является отсутствие у работодателя финансовых средств для исполнения возложенной на него обязанности по повышению квалификации своих работников. Все подобные случаи выявляются как в ходе проверок, так и уже в стадии спорной ситуации с работником. Более того, почти в половине из них нарушение вскрывается не специалистами Минтруда, а прокуратурой или судом. Это касается оспаривания прокурором увольнения работников за несоответствие занимаемой должности или же споров о понуждении работодателя обеспечить повышение квалификации работников. Результаты проверок соблюдения законодательства о труде показывают, что допущенные нарушения трудовых прав работников являются следствием низкой правовой культуры руководителей организаций, должностных лиц кадровых и юридических служб, ненадлежащего исполнения ими своих должностных обязанностей, необеспечения повышения квалификации работников. Одной из основных причин нарушений законодательства о труде является недостаточный уровень квалификации работников кадровых служб, в т. ч. прием на эти должности лиц, не имеющих юридического образования.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.12.2019 № 938 внесены изменения в «Положение о непрерывном профессиональном образовании руководящих работников и специалистов», утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.07.2011 № 954. Новые сроки повышения квалификации установлены для архитекторов – не реже одного раза в 2 года, специалистов по таможенному декларированию – не реже одного раза в 3 года и т. д. В разных НПА имеются сроки повышения квалификации для аудиторов, специалистов по охране труда, педагогов, врачей и иных работников.

Следует отметить, что для подтверждения квалификации аудиторы представляют в Министерство финансов заявление с просьбой о подтверждении квалификации с приложением копии документа о повышении квалификации по аудиторской деятельности (п. 10 Положения о порядке проведения аттестации физических лиц,

претендующих на право получения квалификационного аттестата аудитора и подтверждения квалификации аудиторами, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 18.12.2013 № 1098, в ред. Постановления Совмина от 28.12.2019 № 936). Копию документа о повышении квалификации в области оценки транспортных средств или имущества для целей обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в течение трех лет должны предоставлять оценщики в соответствии с п.29 Положения об аттестации оценщиков для целей обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (утверждено приказом Белорусского бюро по транспортному страхованию 26.02.2019 № 5-од).

В то же время такое требование, к наличию копии документов повышения квалификации для подтверждения квалификации, не применяется для изыскателей, проектировщиков, строителей, обследователей, которые своей деятельностью обеспечивают надежность зданий и сооружений, а соответственно и безопасное проживание и (или) нахождение большого количества людей в зданиях и сооружениях. Кроме того, ряд строительных специальностей относятся к профессиям с повышенной опасностью для жизни и здоровья, а обязательного требования о наличии повышения квалификации при получении допуска к строительной деятельности при получении квалификационного аттестата не имеется. Это представляется не совсем верным, поскольку ответственность проектировщика, обследователя не сопоставима с последствиями ошибок и ответственностью аудитора, оценщика и т. д.

Бесспорно, что находясь в зданиях и сооружениях люди не должны беспокоиться о безопасности, долговечности и эксплуатационной пригодности строения, в котором они располагаются

Знания, применяемые в системах той или иной сфере профессиональной деятельности в наше время очень быстро устаревают, из-за постоянных обновлений и преобразований. Под грузом ответственности и в условиях дефицита времени, строителям некогда, а порой и незачем думать о новшествах и актуализациях, поэтому в процессе начинает преобладать простота суждений и шаблонность действий.

А между тем строительная отрасль сегодня – это высокотехнологичное и информационно насыщенное производство. Внедряются BIM-технологии, ведется работа по реформированию ТНПА, разра-

батываются и вводятся в действие новые обязательные строительные нормы (СН) и добровольные строительные правила (СП) и др.

Вот почему таким важным становится непрерывное образование – повышение квалификации и для нанимателя, и для работника.

С учетом выше изложенного, следует заключить, что усиление и укрепление института повышения квалификации, как фактора устойчивого развития и роста эффективности строительной отрасли, условно можно обеспечить за счет введения мер ответственности, то есть через наказание или стимулирование, а именно:

1) установление в НПА обязанности работника проходить повышение квалификации;

2) установление в НПА ответственности соразмерной нарушению и применяемой в отношении нанимателя и работника в сфере повышения квалификации;

3) установление в Налоговом Кодексе Республики Беларусь льготы нанимателю при оплате повышения квалификации своим работникам;

4) внесение в п. 9.5 главы 9 Указа Президента Республики Беларусь от 26.04.2010 № 200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан» изменений, касающихся перечня документов и (или) сведений, представляемых гражданином для осуществления административной процедуры «Проведение аттестации и выдача квалификационного аттестата». В частности, вышеуказанный перечень документов следовало бы дополнить свидетельством (копией) о повышении квалификации претендента по заявляемой специализации аттестации (по аналогии с требованиями к аудиторам, оценщикам, адвокатам, антикризисным управляющим, врачам и т. п.).

Необходимость применения вышеуказанных мер крайне актуальна, а порядок и условия их внедрения будет определяться на законодательном уровне, исходя из правового и экономического обоснования.