

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ НОРМИРОВАНИЯ ЗАТРАТ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ СМЕТНЫХ НОРМ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

АБАКАНОВ ЖАСЛАН
аспирант кафедры «Экономика,
организация строительства и управление недвижимостью»
Белорусский национальный технический университет
г. Минск, Республика Беларусь

В статье рассмотрена система нормирования затрат труда для разработки сметных норм в Республике Казахстан. Определены задачи нормирования, соответствующие современному уровню производства и управления строительной деятельностью. Предложен новый подход к формированию системы сметных норм, который позволяет повысить оперативность планирования в строительстве, обеспечивает достоверность оценки затрат на строительство в проектно- сметной документации.

В настоящее время в сфере ценообразования в строительстве при детальном рассмотрении наметились ряд проблем, ключевым из которых является устаревшая база сметных норм и последующее несоответствие сметной стоимости строительства рыночной. Одни работы подрядная организация выполняет со сверхприбылью, а другие с убытками.

Ключевые слова: нормирование, сметная норма, актуальность нормирования, строительство, оценка стоимости строительства

IMPROVEMENT OF THE COST RATING SYSTEM FOR THE DEVELOPMENT OF ESTIMATE RATES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

АБАКАНОВ ЖАСЛАН
postgraduate student Economics
Belarusian National Technical University
Minsk, Republic of Belarus

The article considers the system of rationing labor costs for the development of estimated standards in the Republic of Kazakhstan. The tasks of rationing corresponding to the modern level of production and management of construction activities are defined. A new approach to the formation of a system of estimated standards is proposed, which allows to increase the efficiency of planning in construction, ensures the reliability of the estimate of construction costs in the design and estimate documentation.

Currently, a number of problems have emerged in the field of pricing in construction upon detailed consideration, the key of which is the outdated base of estimated standards and the subsequent discrepancy between the estimated cost of construction and the market. The contractor performs some works with excess profit, and others with losses.

Keywords: rationing, estimated norm, relevance of rationing, construction, construction cost estimation

ВВЕДЕНИЕ

В Республике Казахстан, как и во многих постсоветских странах за основу сметных расчетов в строительстве была принята советская система нормативных документов, на основе которой была создана сметно-нормативная база в 2001 году, основанная на базисно-индексном

методе. Однако, как показало время, применение данного метода не вполне реально отражало ситуацию в строительной отрасли.

Отличительной особенностью построения хозяйственных отношений в Республике Казахстан является то, что сметные нормы не являются обязательными для всех субъектов строительной отрасли. Они обязательны лишь для субъектов, осуществляющих строительство объектов за счет государственного бюджета.

Ценообразование в строительстве имеет ряд проблем, нуждающиеся в совершенствовании. Сметно- нормативная база насчитывает порядка 40 000 норм, которые необходимо переработать и привести в соответствии нынешним реалиям. К тому же мы живем в мире прогресса, где каждый год появляются множество новых прогрессивных строительных технологий. Поэтому в данное время странами СНГ ведутся активные работы по совершенствованию сметно- нормативных баз, путем разработки новых и переработки существующих сметных норм. Учитывая, что сметные нормы разрабатываются на основании нормирования трудовых ресурсов в строительстве, в Республике Казахстан вопросы нормирования затрат для разработки сметных норм приобретают все большее значение.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

В настоящее время в Республике Казахстан с 1 июля 2015 года действует ресурсный метод, который позволил определять стоимость строительства в реальных ценах.

В рамках внедрения ресурсного метода были внесены соответствующие изменения в законодательные акты и нормативно-технические документы, разработаны и утверждены 16 НПА и 400 НТД.

Сметно-нормативная база ресурсного метода пополнилась 50 000 позициями строительных материалов и изделий (к сведению, старая база насчитывала около 8 000 позиций материальных ресурсов).

В целом, внедрение ресурсного метода осуществлялось по следующим направлениям:

- 1) Разработана и введена кодификация строительных ресурсов.
- 2) Сформирован механизм внедрения новых технологий в строительстве посредством разработки технологических и технико-нормировочных карт.
- 3) Проведен мониторинг рыночных (текущих) цен на строительные материалы, изделия и конструкции в строительстве по всем регионам Республики.
- 4) Разрабатываются укрупненные сметные нормы по видам работ и по конструктивным элементам для целей бюджетного планирования, а также по стоимости на единицу потребительской характеристики на стадии разработки ТЭО.
- 5) Разработаны методы расчета стоимости проектных и изыскательских работ в строительстве с учетом экономических условий Казахстана.

Рассмотрим процесс внедрения новых технологий в строительстве посредством разработки технологических и технико-нормировочных карт, основывающихся на нормировании труда.

Комитетом по делам строительства и жилищно- коммунального хозяйства Республики Казахстан в целях внедрения новых технологий сформирован Единый государственный реестр новых технологий в строительстве. По данным технологиям в соответствии с ежегодным Бюджетным планом проводится работа по разработке технологических карт, сметных норм по новым технологиям в строительстве, имеющим массовый характер применения с дальнейшей реализацией данных технологий в проектах строительства.

В настоящее время действует Единый государственный реестр новых технологий в строительстве, который насчитывает 203 технологий. Единый государственный реестр новых технологий в строительстве утвержден Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 ноября 2015 года № 704. Правила формирования Единого государственного реестра новых технологий в строительстве разработаны в соответствии с подпунктом 35-2) статьи 1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» и

определяют порядок формирования Единого государственного реестра новых технологий в строительстве. Ведение Реестра осуществляется в целях совершенствования сметно-нормативной базы Казахстана, информирования субъектов строительной отрасли о новых прогрессивных технологиях в строительстве и их внедрения в строительной отрасли.

Для включения в Реестр сведений о новых технологиях в строительстве, субъекты строительной отрасли представляют в ведомство уполномоченного органа заявление в произвольной форме [1].

К заявлению о включении новых технологии в Реестр, субъекты строительной отрасли должны предоставить информацию о новых строительных материалах, машинах и механизмах или технологиях в строительстве, описание новой технологии, копии сертификатов соответствия, нормативно-технической документации по новой технологии, указанной в заявлении и заполнить форму согласно таблице 1.

Далее наступает этап внедрения новых технологий в строительстве посредством разработки технологических и технико-нормировочных карт.

В настоящее время разработка технологических и технико-нормировочных карт осуществляется в соответствии с Государственным нормативом по разработке, согласованию, утверждению и содержанию технологических карт в строительстве, утвержденным приказом Комитета от 23 декабря 2015 года № 413-нк.

Таблица 1 - Информация о новых технологиях в строительстве

№	Наименование технологии В строительстве	Краткое описание технологии	Применяемые		СН, ГОСТы и сертификаты соответствия на материалы и техническая документация на применяемую технику	Цель обращения и контактная информация
			материалы	машины и механизмы		
1	2	3	4	5	6	7

При разработке технологических карт приводятся состав и последовательность технологических операций строительного процесса, состав и количество строительных машин и оборудования, технологической оснастки, инструмента и приспособлений, определяется расход материально-технических ресурсов, устанавливаются требования к качеству и приемке работ, предусматриваются мероприятия по охране труда, безопасности и охране окружающей среды. На основе проведения нормирования определяются материально-технические ресурсы, затраты труда и машинного времени на технологический процесс и его операции, на весь объем работ или укрупненные измерители конечной продукции. [2]

Для повышения качества и количества сметных норм следует оптимизировать разработку технологических карт, которые в практике содержат много информации как технического характера, так и организационно-экономического. Именно технологические карты, регламентирующие параметры технологии выполнения работ регламентируют потребности в ресурсах, и тем самым создают основу сметного нормирования.

К примеру, оптимизация действующего и предлагаемого содержания технологической карты приведена в таблице 2.

Схема назначения технологических карт в совершенствовании сметного нормирования приведена на рисунке 1.

Одним из основных этапов нормирования является изучение характера и размера затрат рабочего времени. Под рабочим временем следует понимать продолжительность рабочей

смены.

Основными видами разработки норм затрат труда являются аналитические и статистические исследования производственных процессов.

Таблица 2 – Оптимизация содержания технологических карт

№	Действующее содержание	Предлагаемое содержание
1	Общие положения	
2	Область применения	
3	Нормативные ссылки	
4	Характеристики основных применяемых материалов и изделий	
5	Организация и технология производства работ	
6	Потребность в материально-технических ресурсах	Потребность в материально-технических ресурсах с характеристиками
7	Контроль качества и приемка работ	
8	Техника безопасности, охрана труда и окружающей среды	
9	Калькуляция затрат труда	Калькуляция затрат труда (отображает технологическую последовательность)

Расчет величины затрат труда или времени ведется по элементам структуры затрат, учитываемых в технически обоснованных нормах. Величина затрат по различным элементам этой структуры при нормировании строительно-монтажных работ определяется различными методами.

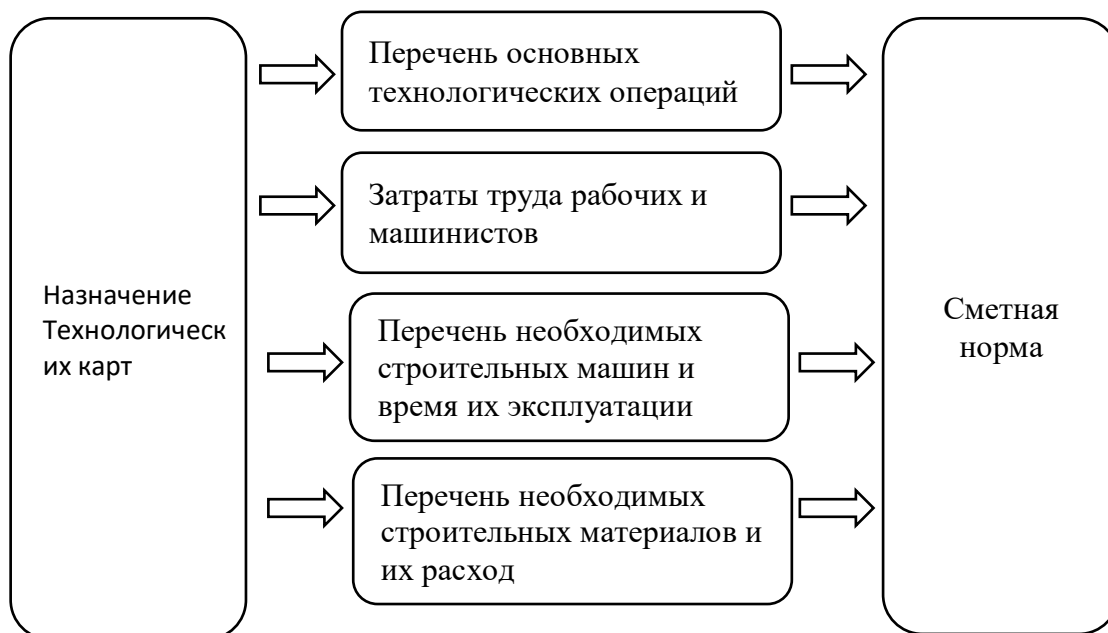


Рисунок 1 – Схема назначения технологических карт (ТК) в совершенствовании сметного нормирования

Источник: собственная разработка автора.

Так, для определения величины затрат по элементам оперативной работы в основном используются результаты нормативных исследований (наблюдений), проводимых на

производстве, и реже - расчеты, основанные на технологических параметрах, устанавливающих обязательную продолжительность выполнения отдельных элементов, или в формулах зависимости затрат от действующих факторов влияния.

Для анализа эффективности сметного нормирования трудовых ресурсов были взяты элементные сметные нормы: действующие сметные нормы до и после процедуры нормирования.

Анализ элементных сметных норм проводился на базе Центра нормирования акционерного общества «Казахский научно-исследовательский и проектный институт строительства и архитектуры» Республики Казахстан на основании технологических карт, составленных с учетом нормирования трудовых ресурсов. Исследование проводилось автором в период с 2014 по 2018 годы на примере следующих объектов: в городе Нур-Султан – выставочный павильон «Международная специализированная выставка ЭКСПО-2017», МЖК «Миллениум Парк», коттеджный городок «Vela Village», «МЖК со встроенными помещениями и паркингом г.Нур-Султан пересечение ул. Шарль де Голля и пр. Тәулсіздік, 3-я очередь строительства», ЖК «Promenade Expo», апартаменты «YE'S», «МЖК со встроенными помещениями и паркингом г.Нур-Султан на проспекте Рақымжан Қошқарбаев, 43».

На основании проведенных нормировочных работ выполнена и утверждена технологическая карта с корректировкой действующих элементных сметных норм на погружение дизель-молотом свай железобетонных.

Анализ соотношения затрат труда рабочих строителей и эксплуатации машин и механизмов на погружение дизель-молотом свай железобетонных до 8 м с единицей измерения 1 м³ сваи представлен на рисунке 2. Выполненная работа позволила выявить тот факт, что затраты на эксплуатацию ведущей машины в сметных нормативах в 1,8 раза выше, чем результат, полученный в системе нормирования труда, что обеспечивает сокращение затрат на производство работ и экономию бюджетных средств.

Как видно из рисунка 2, пересмотр и актуализация с нормированием процессов производства работ действующих сметных норм, ведущих свое начало с советского прошлого, приводит к существенному сокращению бюджетных затрат.

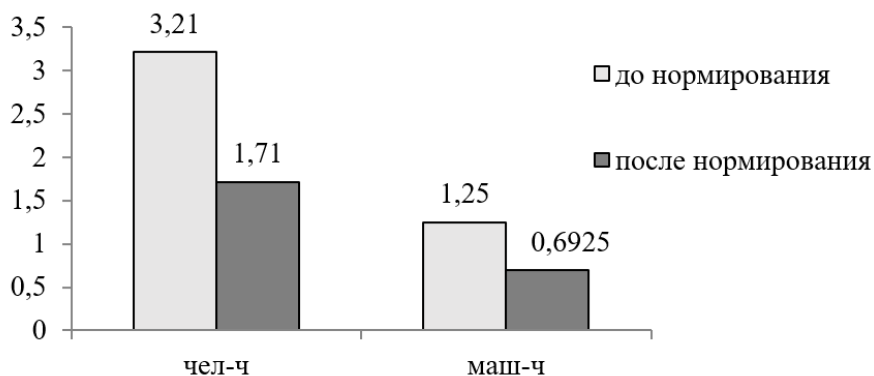


Рисунок 2 – Соотношение затрат труда рабочих строителей и времени эксплуатации машин и механизмов в 2020 г. в сметно-нормативной базе Республики Казахстан (составлено автором на основании разработки элементных сметных норм)

Источник: собственная разработка автора.

Нормирование труда в строительстве должно осуществляться при соблюдении следующих принципов:

– единство числовой и описательной характеристик нормы (норматива). Каждая норма (норматив) должна состоять из описательной и числовой характеристик. Описательной характеристике – нормализуемого процесса (или его элемента) – может соответствовать только одна числовая характеристика (значение) нормы (норматива). При изменении состава нормализуемого процесса должна быть изменена и числовая характеристика нормы (норматива);

– целенаправленный выбор объекта исследования. Выбор объекта исследования (рабочий или комплексный процесс, элемент трудового процесса) должен осуществляться в соответствии с целью исследования: разработкой новых норм или нормативов, проверкой разработанных норм в производственных условиях; определением уровня выполнения действующих норм или нормативов. Фактические условия выполнения исследуемого процесса (или его элемента) должны соответствовать его нормам.

– элементное нормирование. Нормируемый процесс должен быть расчленен на составляющие его элементы, каждый из которых подвергается изучению как в отдельности, так и во взаимной связи с другими элементами процесса. Элементное нормирование позволяет учитывать влияние большого количества факторов на трудоемкость и продолжительность нормируемого процесса.

– критическое использование исходных данных. Данные, используемые для проектирования нормы (норматива), должны подвергаться тщательному анализу с точки зрения их надежности, научной обоснованности, рационального использования рабочего времени и полноты охвата всех элементов нормируемого процесса и основных факторов, влияющих на его трудоемкость (продолжительность).

– выявление и использование закономерностей изменения трудоемкости (продолжительности) нормируемого процесса (или его элементов). При нормировании процессов обязательно должны быть выявлены факторы, влияющие на их трудоемкость (продолжительность), и установлены соотношения изменения трудоемкости (продолжительности) нормируемого процесса в зависимости от изменения числового значения определенного фактора.

– выявление и учет влияния факторов условий труда на функциональное состояние организма человека при выполнении нормируемого процесса. При проектировании норм (нормативов) необходимо определять степень тяжести труда путем выявления влияния санитарно-гигиенических и психофизиологических факторов условий труда на функциональное состояние организма человека для обеспечения учета нормами психофизиологических возможностей человека, нормальной интенсивности труда и устойчивой работоспособности в течение рабочей смены.

– экономическая и социальная оценки запроектированных норм (нормативов). Запроектированные нормы (нормативы) должны быть оценены с точки зрения уровня прогрессивности их нормативов, влияния на рост производительности труда, всестороннее развитие личности рабочих — исполнителей нормируемых трудовых процессов.

Соблюдение названных принципов обязательно для обеспечения научной обоснованности производственных норм труда [3].

Совершенствование системы нормирования затрат для разработки сметных норм — это путь, имеющий множество аспектов, и оказывает существенное влияние на развитие экономики в целом и строительства в частности.

ВЫВОДЫ

1. Разработка технологических карт с нормированием труда и последующая разработка на их основе сметных норм стала и является основным инструментом внедрения новых технологий в проектах строительства.

2. Упрощение требований к планированию и разработке сметных норм.

3. Упрощение требований к составу, содержанию и порядку утверждения технологических карт.

4. Исключение обязательности фотовидеофиксации нормативных наблюдений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Правила формирования Единого государственного реестра новых технологий в строительстве. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012413/> – Дата доступа: 21.11.2021г.
2. Государственный норматив по разработке, согласованию, утверждению и содержанию технологических карт в строительстве [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012900/> – Дата доступа: 22.11.2021г.
3. Е. Ф. Балова, Р. С. Бекерман, И. Н. Евтушенко, Р. И. Полякова, Н. М. Воронцова, Ю. В. Лукьянов, О. И. Питанина, В. Н. Золотухин. Нормирование труда рабочих в строительстве - М.: Стройиздат, 1985. — 440 с. Стр. 22-23

REFERENCES

1. Rules for the formation of the Unified State Register of New Technologies in Construction. [Electronic resource] - Access mode: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012413 /](https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012413/) - Access date: 21.11.2021
2. State standard for the development, coordination, approval and content of technological maps in construction [Electronic resource] - Access mode: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012900 /](https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012900/) - Access date: 22.11.2021
3. E. F. Balova, R. S. Beckerman, I. N. Yevtushenko, R. I. Polyakova, N. M. Vorontsova, Yu. V. Lukyanov, O. I. Pitanina, V. N. Zolotukhin. Rationing of workers' labor in construction -M,: Stroyizdat, 1985. - 440 p. pp. 22-23