

**ТЕХНИЧЕСКИЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ
В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА БЕЛАРУСИ (2019–2022)
TECHNICAL NORMATIVE LEGAL ACTS
IN THE SPHERE OF CONSTRUCTION IN BELARUS (2019–2022)**

Аннотация: С 2017 года в Республике Беларусь начата работа по совершенствованию системы технических правовых актов в сфере архитектуры, градостроительства и строительства. Это позволило уменьшить количество нормативных документов, которые используют архитекторы в своей работе. Кафедра «Архитектура жилых и общественных зданий» БНТУ принимает участие в экспертизе проектов технических правовых актов для применения в Республике Беларусь.

Abstract: Since 2017, work has begun in the Republic of Belarus to improve the system of technical legal acts in the field of architecture, urban planning and construction. This made it possible to reduce the number of regulatory documents that architects use in their work. Department «Architecture of residential and public buildings» BNTU takes part in the examination of draft technical legal acts for application in the Republic of Belarus.

Ключевые слова: архитектура, градостроительство, проектирование, технические правовые акты.

Key words: architecture, urban planning, design, technical legal acts.

Эволюционные процессы развития общества требуют постоянного отслеживания динамики развития экономики и при необходимости своевременного влияния на эти процессы. Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 года № 7 «О развитии предпринимательства» [1] был ориентирован на установление новых отношений государства с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Например, обеспечивалось снижение вмешательства государственных органов в предпринимательскую деятельность. Предусматривалась возможность саморегулирования бизнеса, но этим повышалась и ответственность бизнеса перед обществом.

Предыдущий Декрет № 6 от 7 мая 2012 года «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности» устанавливал правовые основы деятельности бизнеса и содействовал реализации многих частных инициатив в промышленности, торговле, туристической деятельности и пр. Однако появились и немало преград, прежде всего на стадии становления бизнеса, что порой растягивало решение возникших вопросов на длительный период. Многие административные барьеры теперь упразднены. Сбор и оформление различной разрешительной документации обычно снижали экономическую эффективность объектов, особенно новых, создающихся или только что созданных, а это было безразлично и государству.

Бизнес нуждался в более активной возможности влиять, например, на место размещения своих объектов, на их формирование, в том числе и на стадии проектирования. Но это требовало пересмотра всей сложившейся в Республике Беларусь системы проектирования и строительства, вплоть до переработки технических нормативных правовых актов (ТНПА), среди которых преобладали технические кодексы установившейся практики (ТКП). Указ Президента Республики Беларусь от 5 июня 2019 года № 217 «О строительных нормах и правилах» [2] развивал и конкретизировал положения Декрета № 7. А будущее действовавших ТКП также становилось ясным, по мере утверждения новых ТНПА они выводились из применения.

Но основным, пожалуй, стало то, что ТНПА в сфере архитектуры, градостроительства и строительства, были разделены на обязательные – устанавливаются в строительных нормах (СН) и добровольные – устанавливаются в строительных правилах (СП). К обязательным требованиям отнесены – обеспечение механической прочности и устойчивости зданий и сооружений, пожарной и всех иных видов безопасности, защита от чрезвычайных ситуаций, экономия энергии и тепловой защиты, нормативы охраны окружающей среды. А добровольность заключалась фактически в добровольном порядке заявления субъектами хозяйствования о своей готовности обязательно соблюдать строительные правила, показывая этим свое понимание того, что только это обеспечит достижение положительного результата в предпринимаемом ими деле.

Освобождены были от прежде обязательной процедуры экспертизы проекты на строительство некоторых объектов, а именно: санаторно-курортных организаций в границах курортов (за исключением объектов на особо охраняемых природных территориях); объектов общественного питания, объектов туристической инфраструктуры в границах охранных зон особо охраняемых природных территорий; большинства объектов сельскохозяйственного назначения. Упрощены функциональные процессы утверждения проектной документации. Упрощено согласование и разрешение выполнения некоторых видов строительных работ – при капитальном ремонте, по технической модернизации объектов и др.

Все это непосредственно касалось архитектурной части проектов и в целом работы архитекторов. За этими мерами просматривалась и перспектива повышения роли творческих подходов к разработке индивидуальных, выразительных архитектурно-художественных решений, что в свою очередь, представляло интерес и для инвесторов, и интерес этот не только экономический. Ведь эстетика товара, качество предоставляемых услуг, как и узнаваемость объектов через удачные архитектурные образы, всегда использовались в маркетинговой политике, могли приносить преимущества перед конкурентами. Но работа в таких условиях обещала накладывать на архитекторов повышенную ответственность за принимаемые решения, предвиделись и сложности в отношениях с заказчиками.

В течение двух лет были переработаны многие ТНПА, в том числе даже введенные в действие всего год или полтора года назад. Порой новый нормативный документ отменял пять-шесть, а то и больше других, ранее действовавших норм или правил. Так, строительные нормы СН 2.02.05-2020 «Пожарная безопасность зданий и сооружений» взамен СН 2.02.01-2019 с отменой ТКП 45-2.02-315-2018. СН 3.02.01-2019 «Жилые здания» введен с отменой ТКП 45-3.02-324-2018. СН 3.02.02-2019 «Общественные здания» введен с отменой ТКП 45-3.02-325-2018. СН 3.02.12-2020 «Среда обитания для физически ослабленных лиц» с отменой ТКП 45-3.02-318-2018.

С 30 мая 2021 года введены в действие строительные нормы Республики Беларусь 3.01.03-2020 «Планировка и застройка населенных пунктов», причем с отменой сразу двух ТКП – 45-3.01-116-2008 и ТКП 45-3.01-117-2008. При этом, последний ТКП 45-3.01-117-2008, был совсем недавно перед этим, – в феврале 2018 года, введен как переиздание ТКП, утвержденного и введенного в действие 28 декабря 2008 года и получившего за 10 лет своего применения семь утвержденных Изменений. А Изменения, несмотря на не слишком грозное и официальное название, тем не менее обладали той же законодательной силой, как и сам ТКП. Вот именно эти наслоения убирались при подготовке новых ТНПА, с одной стороны упрощая нормативный документ и облегчая возможность им пользоваться, а с другой – позволяя излагать содержание документа более концентрированно.

Поэтому проектировщикам нередко доводилось начинать работу над объектом при действии одних положений нормативного регулирования, а завершать при других. А это – основополагающие нормативные документы, обеспечивающие важнейшую для сферы предпринимательства прединвестиционную стадию строительного процесса, да и всего бизнеса в целом. Данная стадия является основополагающей и для творческого процесса, когда обеспечивается сочетание успешного архитектурного решения с оптимальностью и правильностью основных положений будущего проекта.

Указ № 217 предвидел эту будущую особенность временного периода и поэтому, если проектирование уже начато, – а датой начала разработки проектной документации считалась дата заключения договора на выполнение проектных работ, то разрешалось завершать проектирование без учета новых требований.

В 2020–2022 годы разработаны и согласованы ТНПА различной направленности, а некоторые из них уже утверждены, в том числе:

– СН «Градостроительные проекты общего, детального и специального планирования», «Генеральные планы промышленных и сельскохозяйственных предприятий», «Градостроительный паспорт земельного участка», «Защита от шума», «Производственные здания и сооружения», «Сельскохозяйственные здания», «Высотные здания», «Административные и бытовые здания», «Радиационные объекты», «Полы» и др.;

– СП «Состав и содержание проектной документации», «Звукоизоляция», «Здания районных (городских) судов», «Специальные здания для физически ослабленных лиц» и др.

Однако сроки для разработки новых ТНПА устанавливаются непродолжительные, что осложняет РУП «Стройтехнорм» – головной организации Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь по техническому нормированию и стандартизации в области строительства, подбор соответствующих специалистов для работы над документами и этим затрудняется стремление достичь качественной подготовки этих документов. Об этом свидетельствуют обращения проектных и эксплуатирующих организаций, общественных организаций и объединений о необходимости, с их точки зрения, пересмотра некоторых позиций недавно утвержденных норм.

Кафедра «Архитектура жилых и общественных зданий» БНТУ принимает участие в экспертизе проектов ТНПА, разрабатываемых РУП «Стройтехнорм». Проекты СН, СП и Изменений к ним, а также различные предложения проектных организаций по уточнению, изменению или ликвидации отдельных положений действующих ТНПА рассматриваются Техническим комитетом по стандартизации в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности ТКС 04 «Проектирование зданий и сооружений с применением технологии информационного моделирования (BIM-технологии)».

В связи с этим кафедра имеет возможность получать новейшую информацию о направлениях совершенствования нормативной документации в области архитектуры и строительства и о принимаемых конкретных изменениях в такой документации. Новая информация используется в учебном процессе в лекционных курсах «Типология зданий и сооружений», «Универсальный дизайн объектов архитектуры», «Реконструкция объектов архитектуры и градостроительства», «Нормативно-правовая документация в архитектуре и градостроительстве», а также в основной дисциплине при подготовке архитекторов – «Архитектурное проектирование».

На официальном сайте Министерства архитектуры и строительства (www.mas.gov.by) создан раздел «Строительные нормы и правила», где в обязательном порядке представляются проекты всех будущих строительных норм и правил, а также документы, связанные с их разработкой [3]. Посредством «Формы обратной связи» посетитель сайта при желании может изложить свои предложения или возражения и этим принять участие в разработке нормативных документов [4].

Литература:

1. *Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://president.gov.by/ru/official_documents_ru/view/dekret-7-ot-23-nojabrja-2017-g-17533/. – Дата доступа : 01.12.2017.*
2. *Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-217-ot-5-ijunja-2019-g-21259/>. – Дата доступа: 30.05.2022.*

3. В Беларуси приняты 14 новых строительных норм [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.belta.by/economics/view/v-belarusi-prinjaty-14-novyh-stroitelnyh-norm-397852-2020/>. – Дата доступа: 09.07.2020.

4. В Беларуси утверждены новые строительные нормы. Для чего это нужно, и когда они заработают: <https://minsknews.by/v-belarusi-utverzhdenu-novye-stroitelnye-normy-dlya-chego-eto-nuzhno-i-kogda-oni-zarabotayut/>. – Дата доступа: 11.05.2020.

УДК 72.03 (470.620)

О. С. Субботин,
кандидат архитектуры, доцент,
Кубанский госагроуниверситет имени И. Т. Трубилина

ТРАДИЦИОННОЕ ЖИЛИЩЕ НАРОДОВ КУБАНИ TRADITIONAL HOUSING OF THE PEOPLES OF THE KUBAN

Аннотация. Представлена эволюция жилища народов Кубани в исторические периоды XVIII–XX вв. Отмечено, что традиционные жилища являются ценными объектами, передающими уникальную информацию о приемах и технологиях строительства жилых построек, об их внутренней функциональной организации и обустройстве. Результаты исследования на основе историко-генетического и сравнительного анализов позволили выявить общее в методах возведения казачьих и адыгейских жилищ. Обозначены местные природные материалы и конструкции, применяемые при строительстве жилья на определенных территориях региона, в соответствии с климатическими условиями, а именно на Азово-Черноморском побережье. Подчеркнута значимость традиционного жилища Кубани как высочайшего историко-культурного потенциала региона.

Abstract. The evolution of the dwellings of the peoples of the Kuban in the historical periods of the 18th–20th centuries is presented. It is noted that traditional dwellings are valuable objects that convey unique information about the techniques and technologies for the construction of residential buildings, about their internal functional organization and arrangement. The results of the study on the basis of historical-genetic and comparative analyzes made it possible to identify common features in the methods of erecting Cossack and Adygehe dwellings. Local natural materials and structures used in the construction of housing in certain areas of the region are indicated in accordance with climatic conditions, namely on the Azov-Black Sea coast. The importance of the traditional dwelling of the Kuban as the highest historical and cultural potential of the region is emphasized.

Ключевые слова: традиционное жилище, постройка, ценность, композиция, ландшафт, поселение, потенциал, среда жизнедеятельности, территория, Кубань, регион.

Key words: traditional dwelling, building, value, composition, landscape, settlement, potential, living environment, territory, Kuban, region.

История становления и развития жилища народов Кубани, имеющего специфические культурные традиции, особенности строительства и обустройства, уходит в глубь прошедших времен. Неоспоримым является факт, что в традиционном южном жилище заложена многовековая мудрость далеких предков. Региональные архитектурные формы жилых построек на протяжении длительной эволюции характеризуются определенными преобразованиями и трансформациями, взаимосвязью с антропогенным окружением, природным и искусственным ландшафтом. Значительное влияние на развитие жилища оказывали природно-климатические условия, а также этническая культура и существующий социально-экономический уклад общества, а также образ жизни человека.