

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ: ПОДХОД К ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Недведцкий В. М., с.н.с.,

отдела макроэкономической и финансовой политики

Институт экономики НАН Беларуси

г. Минск, Республика Беларусь

Государственное регулирование деятельности естественных монополий (ЕМ) – это достаточно сложный и длительный процесс, предусматривающий наличие контроля за выполнением возложенных на них функций, ограничение получения монополистами сверхприбыли и повышение благосостояния общества. Говорить об эффективности регулирования можно только тогда, когда этот процесс учитывает интересы всех субъектов экономики, участвующих в создании и распределении монопольной ренты, формируемой в процессе регулирования:

– регулятор – достижение поставленных целей и решение задач (сдерживание роста тарифов, поддержка малообеспеченных слоев населения, создание условий для повышения эффективности деятельности в ЕМ-отраслях и др.);

– поставщик услуги (снижение затрат, приток финансовых ресурсов);

– потребитель (минимизация потерь, соответствие тарифа качеству оказываемой услуги, доступность услуг и др.).

Сегодня для оценки государственного регулирования деятельности ЕМ применяют большое количество качественных и количественных показателей, которые не в полной мере систематизированы, чтобы дать достоверную оценку в условиях динамичной среды. На государственном уровне эффективность процесса регулирования определяют по-разному, критерии оценки которой разнятся в зависимости от целей и направлений деятельности ЕМ. В ст. 7 Закона Республики Беларусь «О естественных монополиях» прописано, что повышение эффективности государственного регулирования ЕМ возможно лишь только за счет сокращения сфер их функционирования и создания в данных сферах условий для развития конкуренции.

Сегодня потребность в оценке государственного регулирования деятельности ЕМ обусловлена и тем, что недостаточно учитывается результативность деятельности органов власти; преобладает в регулировании в основном экономический подход, который сводится к расходованию бюджетных средств; существенно разнятся результаты деятельности организаций-ЕМ в территориальном плане; присутствуют сбои в работе организаций; необходимо развивать рыночную среду и повышать инвестиционную привлекательность ЕМ-отраслей; наличие структурного дисбаланса между сферами присутствия ЕМ и в сравнении с реальным сектором экономики и др.

Поэтому предлагается эффективность государственного регулирования ЕМ (Эфгрем) оценивать с помощью индикаторов, отражающих эффективность деятельности регулирующей системы (Эфдрс), эффективность функционирования регулируемой системы (Эффрс) и эффективности удовлетворения потребностей потребителей (Эфупп), т. е. оценку можно представить в виде функции:

$$\text{Эфгрем} = f(\text{Эфдрс}, \text{Эффрс}, \text{Эфупп}) \max \longrightarrow$$

Так, значение обобщенного показателя зависит однозначно от значений его составляющих. Это в свою очередь позволяет различать внутреннюю и внешнюю эффективность государственного регулирования. Внутренняя эффективность определяется эффективностью работы органов государственной власти, которая состоит в разработке, принятии и организации исполнения управленческих решений, способствующих эффективной работе регулируемых организаций и повышению качества жизни населения. Внешняя эффективность – это уровень удовлетворения запросов населения и иных потребителей, проживающих на территории государства, а также адекватная тарифная политика.

Результаты расчетов показали не высокую эффективность государственного регулирования, при этом результативность естественно-монопольной деятельности существенно уступает эффективности деятельности регулирующей системы и эффективности потребительского направления, что говорит о необходимости внесения изменений в действующий механизм государственного регулирования естественно-монопольных рынков, принимая во внимание влияние упомянутых факторов.