

4. Бондарь Т.Е. Волочко Н.К. Государственный контроль как инструмент управления инновационной деятельностью // Вестник Полоцкого университета. 2013. №6.

5. Финансы. Учебное пособие. Под ред. Василевской Т.И., Бондарь Т.Е. Мн. БГЭУ. 2016.

6. Положение о порядке организации и проведения проверок. Утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 (в редакции Указа №376 от 16.10.2017г.)

7. Положение о порядке проведения мониторинга. Утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 (в редакции Указа №376 от 16.10.2017г.)

ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Волочко Н.К.,

*кандидат экономических наук, доцент,
УО «Белорусский государственный
экономический университет», Республика Беларусь*

Кондратьева Т.Н.,

*кандидат экономических наук, доцент,
УО «Белорусский национальный
технический университет», Республика Беларусь*

В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 - 2020 гг. (далее - Программа) уделяется значительное внимание развитию регионов страны, например, отмечается, что в республике «продолжится политика комплексного развития каждого региона страны с уменьшением межрегиональных различий и созданием благоприятных условий для жизни людей независимо от места проживания» [2]. Таким образом, государство декларировало построение региональной политики на следующих принципах:

1) комплексности, то есть государство намерено обеспечить развитие всех регионов страны;

2) единого подхода к развитию регионов, а именно государство ориентируется на уменьшение межрегиональных различий;

3) социальной направленности – создание благоприятных условий для жизни людей независимо от места проживания.

Однако Программой введена новация, которая, с нашей точки зрения, в определённой степени противоречит указанным принципам, а именно в региональной политике намечен «переход от механизмов равномерного развития районов и небольших поселений к стратегии концентрации государственных и частных инвестиционных ресурсов в центрах экономического роста (ЦЭР), имеющих наиболее высокие характеристики инвестиционной привлекательности, наилучшие предпосылки для получения значимых экономических эффектов» [2].

Следует полагать, что такой подход нацелен на концентрацию финансовых ресурсов, на предотвращение их распыления в целях достижения максимального совокупного конечного результата. Это было бы актуально для крупного государства. Однако Республика Беларусь – небольшая по своей территории страна. В ней нет регионов, особенно привлекательных по сравнению с другими территориями ни по запасам природных ресурсов, ни по географическому положению, ни по транспортному обеспечению, ни по каким-то другим критериям. Единственным подобным критерием может быть обеспеченность трудовыми ресурсами. Действительно, даже в небольшой стране имеет место трудовая миграция из регионов в столицу и в областные центры. Политика перехода от равномерного развития регионов к стратегии концентрации инвестиционных ресурсов в центрах экономического роста будет ускорять центростремительные процессы миграции и обострять проблему дефицита трудовых ресурсов в регионах, что, в конечном счете, будет сдерживать развитие этих регионов. Это подтверждает и следующий тезис Программы: «стратегию концентрации ресурсов планируется дополнить мерами, обеспечивающими ускоренное развитие в центрах экономического роста коммуникационной инфраструктуры, современных средств связи, дистанционных и мобильных форм обслуживания».

Иными словами центры, которые итак имеют наиболее высокие характеристики инвестиционной привлекательности, дополнительно обеспечиваются государственной поддержкой в развитии связи и коммуникаций. Соответственно регионы, не

получившие статус ЦЭР, остаются на прежнем невысоком уровне экономического развития, а значит, становятся непривлекательными для местного населения, пополняющего миграционные потоки, направленные теперь уже к ЦЭР.

В Программе так же указан «принципиально новый инструмент» реализации приоритетов государственной политики в регионах. Таким инструментом станут «региональные комплексы мероприятий государственных программ, предусматривающих финансирование за счет средств местных бюджетов».

Однако местные бюджеты в значительной части формируются за счет отчислений от регулирующих республиканских налогов, таких как налог на добавленную стоимость. Например, в 2017 году установлены нормативы отчислений от НДС в доходы консолидированного бюджета Брестской области – 4,53%, Витебской – 3,91%, Гомельской – 4,65%, Гродненской – 3,44%, Минской – 4,62%, Могилевской области – 3,47% [1].

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов логично в этом случае направлять больше средств в бюджеты, на территории которых существуют центры экономического роста. Соответственно развитие таких регионов будет проходить за счет замедления и даже приостановки экономического роста территорий, не получивших статуса ЦЭР.

В какой-то мере решению проблемы финансового обеспечения устойчивого регионального развития может способствовать ещё одна новация – сохранение неизменными нормативов отчислений от республиканских налогов на срок не менее трех лет. Однако если абсолютная сумма республиканских налогов будет снижаться, то уменьшится и абсолютная сумма поступлений в местные бюджеты, исчисленная исходя из стабильного норматива. Это потребует применения иных форм государственной финансовой поддержки региона, в котором находится ЦЭР.

Так же следует отметить, что указанная новация применяется для всех местных бюджетов: и тех, где находятся ЦЭР, и тех, у которых их нет. Чтобы эта новация стала инструментом реализации стратегии концентрации финансовых ресурсов в центрах экономического роста, размер норматива отчислений в местные бюджеты региона, имеющего центр экономического роста, должен быть больше, чем для местных бюджетов остальных адми-

нистративно-территориальных единиц, что будет сдерживать экономическое развитие последних.

Помимо бюджетных инструментов обеспечения устойчивого развития регионов страны целесообразно использовать и другие инструменты финансового механизма.

Существуют три группы финансовых инструментов в зависимости от уровня и субъектов управления процессами регионального развития: 1) на республиканском уровне управления такими инструментами являются инструменты государственных финансов (бюджетные, налоговые), а также инструменты финансового рынка; 2) на уровне административно-территориальных единиц – местные налоги, страхование, как инструмент формирования финансовых фондов; инструменты финансового рынка; 3) на уровне конкретного предприятия, зарегистрированного на территории региона, таким инструментом является страхование как способ защиты имущественных интересов предпринимателей.

Бюджетные, в том числе налоговые инструменты рассмотрены выше. Рассмотрим другие, не менее важные финансовые инструменты и возможность их применения для стимулирования регионального развития.

На республиканском уровне государство обеспечивает равномерное развитие регионов, прежде всего применением регулирующих налогов, которые рассмотрены выше. Налоговое регулирование позволяет в среднесрочной перспективе учитывать изменения уровня развития экономики государства в целом и его регионов. Однако длительность бюджетного процесса (около двух лет), невозможность оперативного внесения в него изменений (например, связанных с влиянием внешнеэкономических факторов) не позволяют своевременно покрывать текущие бюджетные дефициты региональных бюджетов.

При недостатке собственных средств и регулирующих налогов применяется такой бюджетный инструмент как дотации, которые ежегодно утверждаются законом о республиканском бюджете и дифференцируются по областям. Например, в 2017 году запланировано передать из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей и бюджет г. Минска дотации в сумме 2 275,8 млн рублей, в т.ч. Брестской области – 456,6 млн рублей, Витебской – 488,0 млн рублей, Гомельской – 410,2

млн рублей, Гродненской – 339,9 млн рублей, Минской – 119,3 млн рублей и Могилевской области – 461,8 млн рублей [1].

Вторым бюджетным инструментом являются субвенции, которые в отличие от дотаций носят целевой характер, например, в 2017 году они предоставляются на финансирование расходов регионов по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, по развитию сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, по строительству объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки, по строительству уличных распределительных газопроводов и др. [1].

Основным недостатком бюджетных инструментов государственного регулирования регионального развития является то, что они снижают активность местных органов власти в наиболее полном сборе местных налогов и платежей, в изыскании дополнительных местных источников доходов.

На региональном уровне местные органы власти могут регулировать формирование доходной базы местных бюджетов, устанавливая конкретные виды местных налогов, предусмотренных бюджетным кодексом Республики Беларусь, а также регламентируя, в рамках своих полномочий, отдельные элементы местных налогов, то есть ставки налогов, налоговые льготы. Кроме того, местные власти для решения проблем социально-экономического развития региона имеют право выпускать местные займы, используя, таким образом, один из инструментов финансового рынка.

Государство стимулирует эмиссионную деятельность местных органов власти путем предоставления субвенций на уплату дохода по эмиссионным ценным бумагам. Так, на 2017 год Законом о бюджете запланировано предоставление такой субвенции Витебскому областному исполнительному комитету, которому поручено осуществить эмиссию ценных бумаг, номинированных в долларах США, на сумму задолженности присоединяемых организаций по основному долгу и неуплаченным процентам по кредитам [3]. Субвенции на уплату дохода по эмиссионным ценным бумагам передаются на основе равно долевого участия средств республиканского бюджета и областного бюджета Витебской области [1].

Местные органы власти могут использовать и такой финансовый инструмент как государственные гарантии, предоставляя их предпринимателям для получения последними кредитов за рубежом.

Важнейшим финансовым инструментом стимулирования комплексного регионального развития является страхование. Страхование, с одной стороны, можно рассматривать как элемент инфраструктуры регионального развития, с другой, – как механизм аккумулирования и перераспределения денежных средств для финансового обеспечения регионального развития. Во втором случае страховые организации формируют за счет страховых взносов клиентов страховые фонды, средства которых страховые организации инвестируют в различные активы, например, в облигации местных займов. Привлеченные таким образом денежные средства могут быть направлены на решение важнейших социально-экономических задач региона, что позволит экономить бюджетные ресурсы.

Немаловажное значение имеет использование страхования как элемента инфраструктуры регионального развития. Именно в таком качестве страховые организации могут обеспечить комплексное развитие региона. Обоснуем этот тезис. Развивая различные отрасли страхования можно решать и социальные, и экономические проблемы региона. Личное страхование (страхование жизни, страхование детей, пенсионное страхование) обеспечивает защиту имущественных интересов населения в случае возникновения у них чрезвычайных ситуаций, связанных с жизнью, здоровьем жителей региона. Особую актуальность в регионах имеет страхование от безработицы. Данный вид страхования не развит в Республике Беларусь, поскольку для коммерческого страхования он является убыточным, и может развиваться только в условиях прибыльной деятельности по другим видам страхования. Развитию экономики региона будет способствовать также предоставление организациям права осуществлять страхование квалифицированных специалистов за счет средств организации с отнесением страховых взносов на себестоимость продукции. Эта форма личного страхования в составе социального пакета, предоставляемого работникам предприятием, будет заинтересовывать сотрудников оставаться в родном городе, по-

сколькx работодатель формирует работнику важнейшую составляющую его пенсионного обеспечения, которую он утрачивает, меняя место работы. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 гг. ставит задачу привлечения самих работников к участию в программах добровольного пенсионного страхования. Кроме того Программой предусматривается развитие рынка страховых услуг за счет повышения емкости, конкурентоспособности и надежности национального страхового рынка [2].

Развитие региональных страховых рынков будет способствовать активному участию граждан в формировании индивидуальных пенсионных накоплений путем внесения страховых взносов в страховые фонды, формируемые страховщиками.

Заключая договора страхования ответственности или страхования имущества, предприниматели получают гарантии возмещения ущерба в случае наступления чрезвычайных ситуаций в ходе производственной деятельности или реализации коммерческих или финансовых рисков. Поскольку правительством поставлена задача углубления специализации экономики регионов с целью реализации их конкурентных преимуществ на внутреннем и внешних рынках товаров и услуг, то государству следует стимулировать налоговыми льготами разработку и предложение соответствующих страховых продуктов. Так, например, если экономика региона ориентирована на внешнеэкономическую деятельность, то целесообразно развивать страхование внешнеэкономических рисков, что будет способствовать развитию действующих предприятий и созданию в регионах новых экспортно-ориентированных производств. Если в регионе активно развивается агропромышленный комплекс, следует заинтересовать страховщиков развивать добровольные виды страхования сельскохозяйственных культур, скота и птицы. В промышленно развитых регионах с развитым научно-исследовательским комплексом необходимо разрабатывать страхование инновационных рисков, что позволит инновационным предприятиям передать часть рисков внедрения новой техники, технологий страховым организациям. Это будет способствовать инновационному развитию регионов и улучшению инвестиционного климата. Кроме того, развитый страховой рынок является одним из пара-

метров для определения состояния инвестиционного климата, что в свою очередь привлекает иностранных инвесторов участвовать в инвестиционных проектах.

Особенно возрастает роль страхования в условиях либерализации хозяйственной деятельности, что, в частности, проявляется в постепенном переходе от обязательной сертификации товаров к декларированию соответствия, предполагающему полное возложение ответственности за безопасность продукции на изготовителей, импортеров и продавцов. Это повышает роль страхования ответственности товаропроизводителей, продавцов, импортеров за качество товаров.

Таким образом, применение системы финансовых инструментов позволит решить ряд задач социально-экономического развития регионов, повысить качество жизни людей независимо от места их проживания.

Список использованных источников:

1. О республиканском бюджете на 2017 год: Закон Респ. Беларусь, 18 октября 2016г., №431-З.- [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.Minf.gov.by/upload/bp/act/zakot_181016_431z.pdf Дата доступа 16 ноября 2017.

2. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы.- [Электронный ресурс].- Режим доступа: http://www.govetmett.by/upload/docs/program_ek2016-2020.pdf Дата доступа 16 ноября 2017.

3. Указ Президента Республики Беларусь от 25 августа 2016 г. № 320 «О развитии сельскохозяйственного производства Витебской области». – Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 30.08.2016, 1/16606.