

МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ СЕМИНАР

**ВОПРОСЫ ВНЕДРЕНИЯ НОРМ ПРОЕКТИРОВАНИЯ И
СТАНДАРТОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА
В ОБЛАСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА**

(г. Минск, БНТУ — 22–23.05.2013)

УДК 691.87

**ЕВРОПЕЙСКИЕ ПОДХОДЫ В ТЕХНИЧЕСКОМ
РЕГУЛИРОВАНИИ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

ЛИШАЙ И.Л.

Научно-проектно-производственное республиканское унитарное
предприятие «Стройтехнорм»
Минск, Беларусь

Реформирование системы технического нормирования и стандартизации в области строительства, изменение политики технического регулирования в этой отрасли с учетом европейских подходов последовательно осуществляется в Республике Беларусь на протяжении последних нескольких лет. Происшедшие изменения достаточно серьезны, закреплены действующими нормативными правовыми актами и предполагают реализацию комплекса мероприятий по внедрению в повседневную практику проектирования и строительства объектов. Они соответствуют потребностям всех участников процессов, происходящих в строительной сфере, и необратимы.

Используя возможность участия в семинаре, хотелось бы еще раз поделиться информацией о происшедших изменениях.

Суть реформы – это не только и не столько утверждение в качестве национальных документов целого блока региональных (европейских EN) и международных (ISO) стандартов, сколько принятие

принципов и подходов, а также построение на их базе системы технического регулирования в строительстве.

Изменения коснулись:

1. Значительного сокращения обязательных ТНПА требованиями безопасности.

2. Выделения объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия в строительной деятельности, и определения форм подтверждения.

3. Поэтапной гармонизации национального комплекса ТНПА в области строительства с европейскими и международными стандартами через дополнение нормативной базы Республики Беларусь стандартами EN, ISO.

В строительной сфере Республики Беларусь введен в действие Технический регламент «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия. Безопасность», утвержденный Постановлением Совета Министров от 31.12.2009 №1748.

С введением в действие технического регламента количество обязательных при проектировании требований ограничено существенными (базовыми) требованиями безопасности: обеспечением устойчивости зданий и сооружений, пожарной безопасности, гигиены, защиты здоровья и охраны окружающей среды, защиты от шума и вибраций, экономии энергии и тепловой защиты, безопасности при эксплуатации.

Все нормативные документы, применяемые к зданиям и сооружениям (при проектировании и строительстве), разделены на требования, являющиеся обязательными к применению, и правила, являющиеся, по сути, рекомендуемым способом выполнения обязательных требований.

Требования образуют Технический регламент и нормативные документы, включенные в Раздел I указанного Перечня технических нормативных правовых актов, взаимосвязанных с ТР 2009/13/ВУ «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия. Безопасность».

Сегодня это 103 ТНПА (отдельные главы, пункты, приложения), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение существенных требований ТР 2009/013/ВУ.

Следует отметить, что в перечень включены ТНПА МЧС, Минздрава, Минэнерго, Минприроды.

Более того, многими из указанных ТНПА наряду с выполнением параметрических значений предусматривается альтернативное применение расчетных методик обеспечения безопасности.

Только отступление от этих требований при соответствующем обосновании и компенсирующих мероприятиях подлежит согласованию с органом утвердившим ТНПА.

Такое построение нормативно–технической базы исключает существовавшие ранее жесткие требования в проектировании и строительстве, производстве строительных материалов и изделий, когда требования всех ТНПА были обязательны, а предоставляет право выбора при соблюдении одного единственного условия – безопасности. При этом в качестве доказательной базы могут использоваться как действующие в республике нормы и стандарты, в том числе европейские и международные, так и собственная доказательная база.

Именно этим и привлекательна система технического регулирования европейских стран.

Вместе с тем, следует правильно понимать добровольность применения документов. Добровольность состоит в выборе нормативного документа для применения. Но выбрав его для конкретного объекта и применив в качестве доказательной базы при декларировании проектной документации, мы делаем его обязательным для этого объекта.

Применение нормативного документа из Раздела II Перечня взаимосвязанных ТНПА является достаточным условием соблюдения обязательных требований Технического регламента. Применение нормативного документа, не вошедшего в указанный Перечень, не означает не соответствие обязательным требованиям Технического регламента.

Это применимо и к строительным материалам и изделиям.

Следует отметить, что в целях гармонизации национальной нормативной базы в области строительства с походами ЕС, многие стандарты ЕН приняты в Республике Беларусь.

Тщательное изучение опыта Германии, Австрии, Польши, Литвы в части гармонизации нормативных требований и внедрения новых

стандартов EN в сфере архитектурной и строительной деятельности позволило выработать концепцию поэтапной гармонизации с общепвропейскими подходами.

Этот процесс осуществляется в рамках реализации Директивы 89/106/ЕЕС на строительные материалы (Регламент (ЕУ) № 305/2011 на Конструкционные, строительные материалы и продукцию). Основой процесса гармонизации является Принятие и внедрение нормативных документов ЕС в области проектирования (расчета) строительных конструкций (Еврокодов), связанных с ними и гармонизированных с директивами стандартов.

По аналогии с европейской практикой, но в значительно более сжатые сроки, на территории Республики Беларусь разработаны и утверждены Минстройархитектуры 58 технических кодексов установившейся практики, идентичных Еврокодам, по расчету и проектированию конструкций из различных материалов. Принятие в республике указанных ТНПА сопровождалось огромной работой по разработке национальных приложений в рамках, допускаемых европейским Руководством L по внедрению Еврокодов в части климатических условий, характеристик применяемых материалов, расчетных методик и т.п.

Постоянно осуществляется актуализация принятых документов и совершенствование национальных приложений, ведется разработка практических пособий по применению, начата работа по сравнительному анализу результатов проектирования по СНиП, СНБ и ТКП EN (Еврокодам).

В период 2008–2013 гг. с целью повышения конкурентоспособности отечественных строительных материалов и изделий, организации импортозамещения в республике утверждено в качестве национальных 709 европейских EN и международных ISO стандартов. Еще более 300 стандартов подготовлено и утверждено по представлению МЧС, Минпрома, Госстандарта.

Указанные стандарты регламентируют технические требования и методы испытаний железобетонных, металлических и деревянных изделий, стеновых материалов и изделий, вяжущих, заполнителей для строительных работ, теплоизоляционных, кровельных и гидроизоляционных материалов, отделочных и облицовочных изделий, строительного стекла, металлических профилей, окон, дверей, во-

рот, средств противопожарной защиты, труб, оборудования инженерных систем и др.

Их использование обеспечивает возможность получения белорусскими предприятиями CE–маркировки и поставки выпускаемой продукции на европейский рынок. Эту работу успешно проводят более 30 только подведомственных Минстройархитектуры предприятий.

Следует отметить, что принятые ТНПА следует рассматривать в комплексе, четко понимая объекты нормирования. Эффективно работать нормативные акты могут только в системе.

Внедрение в практику проектирования и строительства отдельно взятых стандартов ЕН, без учета статуса и вида технического нормативного правового акта, очень часто экономически нецелесообразно, безосновательно и даже абсурдно.

Исходя из этих принципов объектами Технического регламента «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия. Безопасность» являются:

- строительные материалы и изделия;
- работы в строительстве;
- проектная документация;
- здания и сооружения.

Идеология документа такова – здание и сооружение является безопасным, если оно построено из безопасных материалов, с применением технологий и приемов, обеспечивающих его безопасность в течение жизненного цикла, и по проектной документации, соответствующей обязательным требованиям ТНПА.

Другими словами процедуру оценки соответствия требованиям регламента должны проходить здания и сооружения, проектная документация, работы в строительстве и те строительные материалы и изделия, характеристики которых связаны с обеспечением существенных требований безопасности зданий и сооружений согласно Техническому регламенту.

Аналогичные подходы регламентированы Регламентом ЕС №305/2011 от 09.03.2011 «Об установлении гармонизированных условий для маркетинга строительной продукции и отмене Директивы Совета 89/106/ЕЕС». При этом оценке соответствия подлежит вся строительная продукция.

Важным фактом является то, что утверждение и введение в действие в Республике Беларусь европейских стандартов не повлекло за собой отмену национальных ТНПА (в переходный период), а позволяет применять их наряду с уже действующим национальным комплексом.

Решение о применении при проектировании и строительстве конкретных технических нормативных правовых актов принимается заказчиком и проектной организацией с указанием этого условия в контракте (договоре) на проектные работы, задании на проектирование.

Республика Беларусь имеет серьезные экономические и производственные связи со странами СНГ. Эти отношения укрепляются с созданием единого Таможенного союза, Евразийского экономического пространства. В этой связи, сохранение в национальной системе технического нормирования и стандартизации вариантности применения нормативных документов обеспечит возможность взаимного сотрудничества между ними, включая экспорт белорусской строительной продукции и услуг в эти страны, а также возможность привлечения инвесторов из этих государств в Республику Беларусь.

Данное положение полностью соответствует европейской практике принятия Еврокодов – на протяжении переходного периода регулирующие органы по строительству должны принимать использование Еврокодов в качестве приоритетной альтернативы ранее существовавшим национальным нормам и правилам для проектирования строительных конструкций.

Изменены подходы и к подтверждению соответствия строительных материалов и изделий. Данные процедуры в настоящее время могут быть выполнены на альтернативной основе и на соответствие стандартам EN, в качестве доказательной базы рассмотрены сертификаты и протоколы Нотифицированных европейских органов и испытательных центров. Что исключает необходимость прохождения нескольких процедур одновременно для поставки продукции на внутренний и внешний рынки.

Именно в этом привлекательность и инновационность системы технического регулирования, создаваемой в Республике Беларусь.

Альтернативный выбор нормативного документа с перераспределением акцентов на преимущественно добровольное их применение, повышение ответственности производителя за безопасность и

качество строительной продукции по средствам ее декларирования, в том числе – зданий и сооружений, как конечного строительного продукта, – это возможность выбора в развитии и модернизации предприятий строительного комплекса, внедрение гибких технологий с учетом потребности рынка, экономической целесообразности, повышения качества и снижения производственных затрат.

Преимущества использования в практике стандартов EN и ISO очевидны:

- сняты технические барьеры и упрощены процедуры при реализации инвестиционных проектов;
- обеспечена возможность получения CE–маркировки и расширения экспорта строительных материалов и изделий;
- повышены качество строительных материалов, работ и услуг;
- организованы импортозамещающие производства;
- расширена номенклатура выпускаемых изделий, улучшены характеристики материалов, повышена производительность труда, снижены энергозатраты, появилась возможность значительно увеличить надежность изделий, а значит и межремонтный цикл зданий и сооружений.

При этом в качестве форм подтверждения соответствия применяются для:

- зданий и сооружений, проектной документации – декларирование (заявительный принцип с регистрацией в уполномоченном органе);
- работ в строительстве – сертификация по схемам национальной системы;
- строительные материалы и изделия – сертификация и декларирование по перечню приложения к Техническому регламенту в соответствии с требованиями национальной системы.

Минстройархитектуры для однозначного понимания положений Технического регламента всеми участниками строительной деятельности, надзорными органами подготовлено, согласовано с заинтересованными и утверждено Руководство по применению Технического регламента Республики Беларусь «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия. Безопасность».