

## Анализ экономической эффективности функционирования свободных экономических зон в Республике Беларусь как базиса для создания инноваций

**Громова Виктория Сергеевна,**  
*аспирант кафедры инновационного менеджмента,  
Белорусский государственный университет  
(г. Минск, Беларусь)*

**Полоник Ирина Степановна,**  
*кандидат экономических наук, доцент кафедры «маркетинг»,  
Белорусский национальный технический университет  
(г. Минск, Беларусь)*

В научной статье проводится анализ экономической эффективности функционирования свободных экономических зон с целью определения текущего состояния экономического базиса для создания инноваций. Представлена разработанная авторами методика оценки эффективности свободных экономических зон Республики Беларусь, которая основывается на комплексном показателе согласно данным нормативно-правовой базы и данным, предоставляемым национальным статистическим комитетом.

The scientific article analyzes the economic efficiency of the functioning of free economic zones in order to determine the current state of the economic basis for creating innovation. The authors developed a methodology for assessing the effectiveness of the free economic zones of the Republic of Belarus, based on a comprehensive indicator according to the data according to the regulatory framework and according to the data provided by the national statistical committee.

**Введение.** В целях инновационного развития свободных экономических зон (далее — СЭЗ) необходимо определить текущее экономическое состояние данных территорий как первоначальной платформы. Основной составляющей процесса создания инноваций являются три взаимодействующих элемента: кадровые ресурсы, финансовые ресурсы и потребители. Следовательно, анализ соответствующих данным группам показателей деятельности СЭЗ отражит текущее состояние экономического базиса для создания инноваций.

**Основная часть.** В настоящее время согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 15.03.2007 № 330 «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки ре-

зультатов реализации инвестиционных проектов резидентов свободных экономических зон на территории Республики Беларусь и внесении дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 августа 2005 г. № 891» критериями оценки эффективности деятельности резидентов свободных экономических зон являются:

- объем привлеченных инвестиций по каждому году реализации инвестиционного проекта, в том числе объем инвестиций в основные средства;
- ежегодный объем выручки от реализации продукции собственного производства;
- объем экспортных поставок (по итогам каждого года реализации инвестиционного проекта);
- количество созданных рабочих мест [1].

Представленные выше отдельные показатели, которые необходимы для анализа групп показателей (кадровые ресурсы, финансовые ресурсы и будущие потребители), не отражают эффективность всей группы. В частности, для полноценной оценки внешней торговли показатели экспорта необходимо рассматривать в соответствии с показателями импорта, т. е. анализу должен подвергаться показатель сальдо внешней торговли. Для оценки финансового состояния следует анализировать как притоки, так и оттоки денег, т. е. необходимо рассматривать показатель чистой прибыли (убытков).

В экономической литературе подходы к расчету эффективности СЭЗ исследуются отечественными и зарубежными авторами. Их анализ показал, что определение эффективности деятельности СЭЗ должно осуществляться комплексно.

Анализ критериев оценки эффективности деятельности резидентов свободных экономических зон свидетельствует о необходимости совершенствования нормативно-правовой основы регулирования деятельности СЭЗ, а также разработки методики оценки эффективности их функционирования, учитывающей совокупный макроэкономический эффект от функционирования СЭЗ.

Авторами разработана методика оценки эффективности СЭЗ Республики Беларусь, основывающаяся на комплексном показателе на базе интегрального:

$$Эсэз_j = \sum_{i=1}^n \left( \sum_{i=1}^L \frac{P_{ji}}{N_{ji}} \times V_p \right), \quad (1)$$

где  $Эсэз_j$  — эффективность деятельности свободной экономической зоны;  $\sum_{i=1}^n$  интегральный

показатель эффективности деятельности резидентов СЭЗ, где  $n$  — количество резидентов;  $L$  — количество показателей эффективности;  $i$  — резидент;  $P_L$  — критерий/показатель эффективности деятельности резидента СЭЗ;  $N_j$  — норматив, предусмотренный в бизнес-плане инвестиционного проекта резидента СЭЗ;  $V_p$  — коэффициент весомости отдельного показателя.

Особенностью данного показателя является использование интегральных индексов (показателей), которые представляют собой совокупность наиболее важных частных показателей, что позволяет комплексно и всесторонне дать оценку деятельности отдельных СЭЗ и их резидентов с учетом их особенностей, выявить приоритетные направления дальнейшего их развития.

Универсальность данной методики дает возможность использовать различные комбинации показателей в зависимости от макроэкономической ситуации, а с помощью коэффициента весомости — регулировать направленность экономики.

Согласно нормативно-правовой базе, регулирующей функционирование СЭЗ, текущие показатели их деятельности сопоставляются с нормативами, предусмотренными в бизнес-плане инвестиционного проекта резидента, что свидетельствует о возможности использования данного комплексного показателя только в государственных органах, принимающих отчетность резидентов.

На базе указанного комплексного показателя оценки эффективности отдельных СЭЗ Республики Беларусь построен аналогичный показатель оценки эффективности СЭЗ с учетом данных, предоставляемых национальным статистическим комитетом:

$$Эсэз = \sum_{i=1}^L \frac{T_{пр_{iy}}}{T_{пр_{i0}}} \times V_{pi}, \quad (2)$$

где  $Эсэз$  — эффективность деятельности свободных экономических зон;  $L$  — количество показателей эффективности;  $i$  — показатель;  $T_{пр}$  — темп прироста отдельного показателя,  $y$  — значения показателя в текущем периоде,  $0$  — значения показателя в базисном периоде;  $V_{pi}$  — коэффициент весомости отдельного показателя.

Если дроби в знаменателе имеют отрицательные значения и при условии, что числитель имеет положительное либо отрицательное значение, превышающее значение знаменателя, то в знаменателе используются модули значений.

Если используются показатели с заведомо отрицательным смыслом, например доля убыточных предприятий, то при итоговом подсчете комплексного показателя знак их значений меняется на противоположный.

Анализируя основные показатели деятельности резидентов свободных экономических зон Республики Беларусь, представленные Национальным статистическим комитетом, экономический базис для создания инноваций можно представить следующим образом:

1. Ресурсная составляющая:
  - 1) кадровая:
    - количество зарегистрированных резидентов;
    - количество действующих резидентов;
    - среднесписочная численность работников;
    - численность работников, принятых на дополнительно введенные рабочие места;

- 2) финансовая:  
 — чистая прибыль;  
 — доля убыточных предприятий.

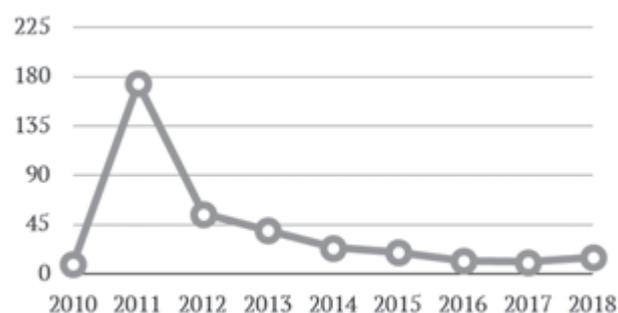
2. Потребители:  
 1) сальдо внешней торговли товарами;  
 2) сальдо внешней торговли услугами.

Проведем анализ и оценку эффективности СЭЗ Республики Беларусь на основе представленного выше комплексного показателя.

**Кадровые ресурсы.** По показателю «количество зарегистрированных резидентов» в 2012–2017 гг. наблюдается отрицательная динамика темпов прироста (–2,10; –1,95; –6,76; –6,61; –4,34; –2,63 %), положительная динамика присутствовала в 2011 и 2018 гг. (62,73 и 2,45 %). Это может означать снижение заинтересованности иностранных инвесторов в белорусских СЭЗ.

В период с 2011 по 2013 г. количество действующих резидентов увеличилось на 11,82; 30,86; 1,09 и 1,51 % соответственно, однако в последующие годы их число начало сокращаться (–3,89; –6,07; –2,63; –2,46 %), и только в 2018 г. темп прироста имел незначительное, но положительное значение – 1,51 %. Снижение темпов прироста данного показателя на протяжении предшествующих 4 лет и незначительный прирост в 2018 г. свидетельствует о неэффективном управлении деятельностью СЭЗ.

Постепенно сокращается разрыв между количеством действующих и зарегистрированных резидентов (рис. 1). Данная положительная динамика говорит об улучшении процедур получения компаниями инвесторов статуса резидента СЭЗ.



**Рисунок 1.** Превышение зарегистрированных резидентов над действующими  
 Источник: разработка авторов

Среднесписочная численность работников в 2018 г. по сравнению с 2010 г. увеличилась в 2,3 раза. В 2011–2013 и 2018 гг. прирост составил 11,77; 119,18; 2,87 и 8,12 % соответственно. Однако в 2014–2017 гг. произошел спад темпов прироста (–5,31; –7,69; –4,38; –0,94).

По одному из критериев оценки эффективности деятельности резидентов свободных экономических зон согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 15.03.2007 № 330 сначала наблюдалась отрицательная динамика (темпы прироста в период с 2013 по 2015 г. составил –12,98; –22,84; –41,30 %), последующие годы число принятых на дополнительно введенные рабочие места увеличивалось на 9,53; 39,15 и 17,55 % соответственно.

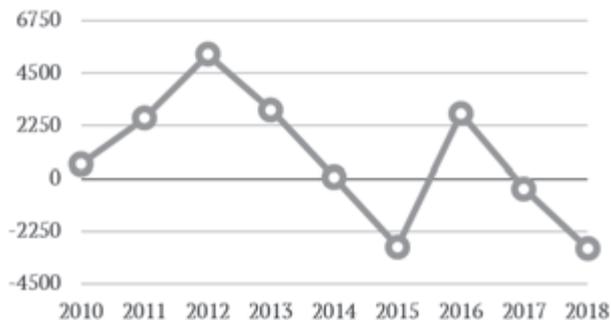
Несмотря на соответствие критерию эффективности, количество созданных рабочих мест — отношение прироста среднесписочной численности к принятым на дополнительно введенные рабочие места превышало норму (>1, чтобы места были дополнительно созданы, а не учитывались имеющиеся) только в 2012 и 2018 гг., что ставит под сомнение данный критерий эффективности (рис. 2).



**Рисунок 2.** Отношение прироста среднесписочной численности работников к принятым на дополнительно введенные рабочие места  
 Источник: разработка авторов

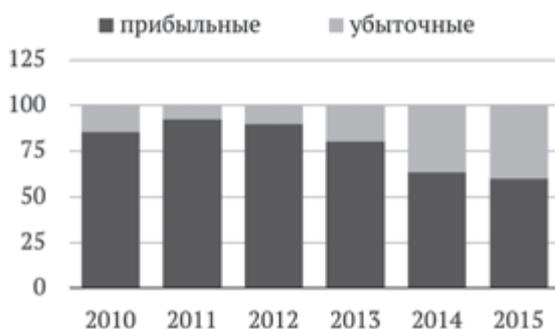
**Финансовые ресурсы.** Прибыльность деятельности данных территорий также под сомнением. За период с 2010 по 2018 г. рост показателя чистой прибыли наблюдался на протяжении только 3 периодов в 2011, 2012 и 2016 гг. (308,59; 106,09; 195,92 %). Максимальную чистую прибыль зоны получили в 2012 г. В 2015, 2017 и 2018 гг. зоны понесли убытки. В 2016 г. произошел рост прибыли, компенсирующий предыдущие 2 года, однако не превышающий максимального значения. На протяжении 5 лет из 9 темпы прироста имели отрицательное значение (–44,89; –97,65; –3738,69; –115,06; –609,81 % в 2013–2015, 2017–2018 гг. соответственно) (рис. 3).

Формируется отрицательная тенденция к увеличению числа убыточных предприятий СЭЗ с 2012 г. Снижение данного показателя произо-



**Рисунок 3.** Чистая прибыль (убыток), млрд руб.  
Источник: разработка авторов

шло в 2011 г. по сравнению с 2010 г. (темп прироста составил  $-47,62\%$ ). Последующие годы наблюдался рост доли убыточных предприятий в общем количестве действующих резидентов СЭЗ ( $36,36; 87,62; 87,31, 9,49\%$  в 2012–2015 гг.). В 2015 г. доля убыточных предприятий в Республике Беларусь составила  $23,5\%$ , а в СЭЗ значение данного показателя  $40,4\%$  (рис. 4).



**Рисунок 4.** Доля убыточных предприятий в общем количестве действующих резидентов СЭЗ  
Источник: разработка авторов

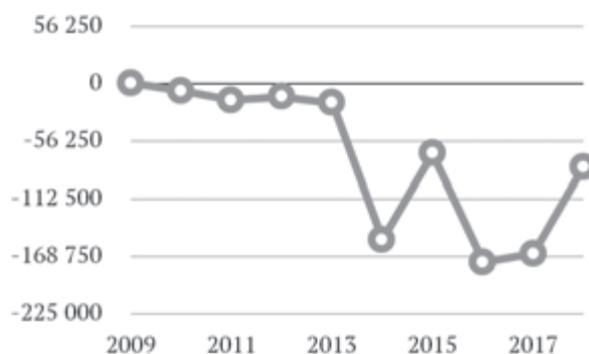
**Потребители.** Сальдо внешней торговли товарами характеризуется скачкообразной положительной динамикой наращивания значений преимущественно периодами по 3 года. В 2009–2011 гг. наблюдался спад значений показателя (темп прироста  $-192,91; -159,64\%$ ), в 2011–2013 гг. рост ( $520,17; 113,60\%$ ), в 2013–2015 гг. повторный спад ( $-16,98, -42,09\%$ ) и снова рост в 2015–2018 гг. ( $232,81; 52,99; 6,60\%$ ) (рис. 5).

Обратная динамика наблюдается по сальдо внешней торговли услугами: в 2009–2018 гг. происходит наращивание отрицательных значений. Положительное сальдо внешней торговли услугами было только в 2009 г. Все последующие годы оно характеризовалось преимущественно отрицательными темпами прироста ( $-2369,58;$



**Рисунок 5.** Сальдо внешней торговли товарами, млн долл. США  
Источник: разработка авторов

$-127,86; -46,69; -702,58; -154,72\%$  в 2010–2011, 2013–2014, 2016 гг.). Положительные темпы прироста в 2012, 2015, 2017 и 2018 гг. не смогли стабилизировать ситуацию своими незначительными значениями  $20,96; 55,08; 4,8$  и  $50,88\%$  (рис. 6).



**Рисунок 6.** Сальдо внешней торговли услугами, тыс. долл. США  
Источник: разработка авторов

Общее сальдо внешней торговли по СЭЗ отрицательно в 2010, 2011 гг., в остальные годы рассматриваемого периода сальдо оставалось положительным, а в 2018 г. по сравнению с 2009 г. увеличилось в 53 раза.

Для расчета комплексного показателя оценки эффективности СЭЗ Республики Беларусь за базисный период будет приниматься среднее значение 2010 (2009) – 2014 гг., а за текущий 2015–2018 гг.

Для определения значений коэффициентов весомости проанализируем сложившуюся ситуацию и экономическое состояние СЭЗ Республики Беларусь. Все показатели категории «финансовые ресурсы» обладают отрицательной динамикой. Показатели группы «потребители»,

**Таблица.** Значения показателей оценки эффективности СЭЗ Республики Беларусь

Показатель	$T_{пр_{ю}}$	$T_{пр_{г}}$	$V_{Рг}$	Эсэз
Количество зарегистрированных резидентов	12,98	-2,78	1	-0,214
Количество действующих резидентов	9,97	-2,41	1	-0,242
Среднесписочная численность работников	32,13	-1,22	1	-0,038
Численность работников, принятых на дополнительно введенные рабочие места	-25,71	22,076	1	0,859
Чистая прибыль	68,035	-1066,91	3	-47,045
Доля убыточных предприятий	-5,63	61,47	3	(-) 32,755
Сальдо внешней торговли товарами	52,848	62,5775	2	2,368
Сальдо внешней торговли услугами	-645,15	-10,99	2	0,034

Источник: разработка авторов

несмотря на отрицательную динамику одного из показателей, общий эффект создают положительный, хотя тесно связаны с группой «финансовые ресурсы». Описанные выше группы показателей определяют состояние категории «кадровые ресурсы». Поэтому коэффициенты весомости распределены следующим образом: кадровые ресурсы — 1 балл, потребители — 2 балла, финансовые ресурсы — 3 балла.

Результаты проведенных расчетов представлены в табл.

**Заключение.** Эффективность СЭЗ Республики Беларусь согласно комплексному показателю составляет -77. Общие показатели по категориям «кадровые ресурсы» и «потребители» положительные, отрицательная динамика наблюдается только у одной из трех составляющих — «финансовые ресурсы». Учитывая присутствие по всем показателям периодов с положительными значениями, можно сказать о слабом экономическом базисе для создания инноваций и необходимости изменения направлений регулирования деятельностью СЭЗ для его укрепления.

## Литература

1. Об утверждении Положения о порядке проведения оценки результатов реализации инвестиционных проектов резидентов свободных

экономических зон на территории Республики Беларусь и внесении дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 августа 2005 г. № 891 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 марта 2007 г., № 330. — Режим доступа: <http://pravo.newsby.org/belarus/postanovsm5/sovnm854.htm>. — Дата доступа: 15.07.2019.

2. Павлов, П. В. Оценка эффективности функционирования особых экономических зон: правовое регулирование и экономическое содержание // Административное и муниципальное право. — 2014. — № 6. — С. 520—532.

3. Корнейко, О. В. Критическая оценка действующих подходов к анализу эффективности российских особых экономических зон / О. В. Корнейко, А. В. Пестерева, Л. Цян, // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Экономика и управление. — 2016. — № 4. — С. 49—54.

4. Основные показатели деятельности резидентов свободных экономических зон Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/statistika-malykh-territoriy/cvobodnye-ekonomicheskie-zony/godovye-dannye/osnovnye-pokazateli-deyatelnosti-rezidentov-svobodnykh-ekonomicheskikh-zon-respubliki-belarus/>. — Дата доступа: 15.07.2019.