

ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ ВО ВНУТРЕННИХ ВОЙСКАХ

Пискун В. Ю.

Внутренние войска Министерства внутренних дел

Аннотация. В публикации затрагивается тема строительства и реконструкции инфраструктуры внутренних войск. Разобрана проблема недостаточности знаний в области строительства должностных лиц воинских частей внутренних войск, вследствие чего на основании положений действующих нормативных правовых актов были разработаны рекомендации для должностных лиц воинских частей о порядке и особенностях реализации мероприятий Государственной инвестиционной программы.

Ключевые слова: внутренние войска, Государственная инвестиционная программа, строительство, реконструкция.

Annotation. The publication touches on the topic of construction and reconstruction of the infrastructure of the internal troops. The problem of insufficient knowledge in the field of construction of officials of military units of the internal troops was analyzed, as a result, recommendations for officials of military units on the procedure and specifics of the implementation of measures of the State Investment Program were developed on the basis of the provisions of the current regulatory legal acts.

Keywords: internal troops, State investment program, construction, reconstruction.

Актуальность данной темы заключается в том, что порядка 76 % зданий, сооружений и инженерных сетей, эксплуатируемых внутренними войсками, были введены в эксплуатацию в 60–70-е годы XX века и имеют нормативный срок эксплуатации 50 лет, в связи с чем в период с 2023 по 2035 возникает необходимость проведения мероприятий по приведению их характеристик в соответствие с требованиями технических нормативных правовых актов (далее – ТНПА)

В связи с изложенным, командованием внутренних войск проводится целенаправленная работа по изысканию денежных средств на выполнение строительных работ для приведения зданий, сооружений, предприятий, учреждений, систем управления, связи и т.п. внутренних войск (далее – инфраструктура) в соответствие с требованиями ТНПА.

Одним из реализуемых вариантов является финансирование строительства, реконструкции или капитального ремонта (далее – строительство) зданий, сооружений и инженерных сетей в рамках Государственной программы «Обеспечение правопорядка» на 2021–2025 года (далее – ГП), финансируе-

мой за счет Государственной инвестиционной программы, утверждаемой ежегодно Указом Президента Республики Беларусь (далее – ГИП).

Так, в соответствии с ГИП в период с 2021 по 2025 года во внутренних войсках предусмотрена реализация 13 мероприятий за счет средств республиканского бюджета, что позволит возвести заново и провести реконструкцию 93 зданий, сооружений и инженерных сетей, эксплуатируемых во внутренних войсках.

Реализацию мероприятий, предусмотренных ГИП, с учетом накопленного опыта целесообразно разделить на 5 этапов, каждый из которых требует взаимодействия на оси «отдел главного управления командующего внутренними войсками (далее – ГУКВВ) – служба воинской части».

1 этап. Организация строительства

По сложившейся практике реализуется следующая система организации строительства:

1) отдел строительства и расквартирования ГУКВВ (далее – ОСиР) производит предварительный отбор объектов для утверждения командованием внутренних войск на включение в ГИП на будущий год;

2) ОСиР направляет необходимый пакет документов по каждому включаемому объекту в Министерство экономики Республики Беларусь для проведения работы по утверждению Советом Министров Республики Беларусь нового объекта;

3) ОСиР производит поиск инженерной организации, которая в соответствии с законодательством будет оказывать услуги по комплексному управлению строительной деятельностью (далее – выполнять полномочия Заказчика);

4) заказчик совместно с ОСиР и воинской частью осуществляет сбор и подготовку необходимой предпроектной документации, справок и расчетов.

На данном этапе от воинской части требуется организация следующих мероприятий:

- установление одного ответственного должностного лица из командования воинской части, которому поручается контроль за проведением необходимых мероприятий;

- участие в рабочих совещаниях;

- подача предложений и участие в выработке единой концепции по строительству объекта;

- оперативное предоставление необходимых справок и расчетов;

- наличие и готовность к передаче копий комплекта документов, удостоверяющих владение и пользование земельным участком, на котором находится проектируемый объект, удостоверяющих владение и пользование зданиями, сооружениями и инженерными сетями (при их капитальном ремонте или реконструкции);

- участие в поиске и подача предложений для назначения инженерной организации Заказчиком по объекту;
- организация взаимодействия различных служб воинской части со специалистами Заказчика;
- организация доступа специалистов Заказчика на объект.

2 этап. Проектирование объекта

На данном этапе сложилась следующая система управления проектированием объекта:

- 1) заказчик организует и проводит процедуру закупки услуг, осуществляет выбор проектной организации, заключает договор подряда;
- 2) заказчик осуществляет получение в уполномоченных организациях разрешительной документации для начала проектирования;
- 3) заказчик совместно с ГУКВВ и воинской частью участвует в разработке разделов проектно-сметной документации (далее – ПСД);
- 4) заказчик организует получение заключения органов госстройэкспертизы после рассмотрения ПСД.

При строительстве объекта от ГУКВВ и воинской части требуется организация следующих мероприятий:

- создание рабочей группы в ГУКВВ и воинской части по проектированию объекта для оперативного принятия решений;
- участие в рабочих совещаниях совместно с Заказчиком и проектной организацией, а при нахождении объекта за пределами Минского гарнизона – организация их проведения по согласованию с ГУКВВ;
- подача предложений воинской частью в ГУКВВ и участие в окончательной выработке единой концепции по строительству объекта;
- оперативное предоставление необходимых справок и расчетов, выдача технических условий для строительства объекта;
- оказание при необходимости помощи в получении справок, ТУ, согласований и пр.;
- сопровождение разработки проектной документации;
- после окончания разработки ПСД рассмотрение ее специалистами по направлениям.

Общий комментарий:

- как показывает опыт, необходима тщательная проработка концепции объекта на предпроектной стадии, т. к. это на 1,5–2 месяца уменьшает сроки разработки ПСД;
- должностные лица воинской части должны точно знать местонахождение и техническое состояние инженерных сетей, возможность присоединения к ним;
- внесение изменений в проектную документацию целесообразно осуществлять в процессе ее разработки, крайняя благоприятная возможность – в начале этапа получения заключения органов госстройэкспертизы.

3 этап. Строительство объекта

На данном этапе оптимальной является следующая система управления строительством объекта:

- 1) заказчик осуществляет организацию и проведение процедуры по выбору подрядной организации для строительства объекта;
- 2) заказчик организует получение разрешительной документации для начала производства работ;
- 3) подрядная организация осуществляет производство работ.

От ГУКВВ и воинской части требуется проведение следующих мероприятий:

- организация и проведение специалистами воинской части совместно с Заказчиком еженедельных производственных совещаний на объекте;
- участие рабочих групп в совещаниях совместно с Заказчиком и подрядной организацией;
- при необходимости подача предложений для внесения изменений в ПСД для повышения эксплуатационных характеристик объекта;
- контроль специалистами рабочих групп по направлениям проведения работ на объекте.

Общий комментарий:

– по состоянию на 01.01.2023 в соответствии с поручениями Совета Министров Республики Беларусь строительство объекта в рамках ГИП, включая этап проектирования, должно осуществляться в срок не более 2 лет, поэтому сроки реализации крайне сжаты и промедление на всех этапах строительства является недопустимым;

– основным направлением деятельности должностных лиц воинской части должны являться контроль качества поставляемого оборудования, контроль за качеством выполнения основных этапов строительства;

– как показывает опыт, отслеживание должностными лицами воинской части качества выполнения строительных работ на объекте позволяет вовремя организовать претензионную работу и устранить некачественно выполненные работы в процессе строительства. При обнаружении их на последующих этапах велика вероятность затягивания их устранения;

– порядок действий должностных лиц воинской части по контролю за производством строительных работ изложен в главах 43, 44 Инструкции о порядке технической эксплуатации зданий, сооружений и инженерных сетей внутренних войск, утвержденной приказом командующего внутренними войсками № 107 от 26.09.2022.

4 этап. Приемка в эксплуатацию объекта

В соответствии с законодательством реализуется следующая система управления приемкой в эксплуатацию объекта:

- 1) заказчик осуществляет сбор необходимых согласований и справок о соответствии объекта ПСД и требований полученных ранее ТУ;

- 2) заказчик осуществляет формирование приемочной комиссии;
- 3) работа приемочной комиссии по приемке объекта;
- 4) издание приказа Заказчика об утверждении акта приемки объекта в эксплуатацию.

На данном этапе от ГУКВВ и воинской части требуется организация и проведение следующих мероприятий:

- организация и осуществление приемки объекта (ориентировочно за 2 месяца до планируемого окончания работ) для оперативного устранения недостатков;
- оказание помощи в получении необходимых справок и согласований;
- участие в работе комиссии по приемке объекта в эксплуатацию;
- проверка соответствия сведений, указанных в акте, показателям, предусмотренным ПСД.

Общий комментарий:

- данный этап не должен быть моментом выявления недостатков, в крайнем случае, во время приемки представляются результаты устранения недостатков, выявленных во время приемки;
- приемка объекта в эксплуатацию осуществляется в соответствии с Положением о порядке приемки в эксплуатацию объектов строительства, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06 июня 2011 г., № 716.

5 этап. Регистрационные мероприятия

На данном этапе реализуется следующая система регистрации объектов недвижимости:

- 1) заказчик по акту формы С-17 передает затраты на строительство объектов в финансовый орган воинской части для осуществления бухгалтерского учета и проведения необходимых операций;
- 2) заказчик передает в квартирно-эксплуатационную службу воинской части исполнительскую документацию по объекту для осуществления регистрационных действий;
- 3) заказчик осуществляет представление сведений по окончании года, в котором было завершено строительство объекта, по форме 4-ОНС в ГП «Институт жилища – НИПТИС».

От воинской части требуется организация следующих мероприятий:

- проверка соответствия сведений, представленных в акте С-17, данным, предусмотренным ПСД;
- принятие на учет вновь построенных основных средств, а также начисление амортизационных отчислений на основные средства, прошедшие реконструкцию (капитальный ремонт);
- проверка полноты переданной исполнительской документации по объекту;

– осуществление государственной регистрации вновь возведенных основных средств, внесение изменений в регистрационные документы по объектам, прошедшим реконструкцию (капитальный ремонт).

Данная статья не является исчерпывающим перечнем мероприятий, которые подлежат реализации при осуществлении строительства объектов в рамках Государственной инвестиционной программы, вместе с тем, как показывает опыт, накопленный специалистами внутренних войск, качественная отработка даже перечисленных вопросов позволяет беспрепятственно и в спокойном темпе осуществлять строительство объектов и развивать инфраструктуру внутренних войск.

Литература

1. Об утверждении Государственной инвестиционной программы на 2023 год : Указ Президента Респ. Беларусь, 07 февр. 2023 г., № 26.

2. Об утверждении Положения о порядке приемки в эксплуатацию объектов строительства : Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 06 июня 2011, № 716.

3. Об утверждении Инструкции о порядке технической эксплуатации зданий, сооружений и инженерных сетей внутренних войск : приказ командующего внутренними войсками Респ. Беларусь, 22 сент. 2022 г., № 107.

4. Строительные нормы СН 1.03.04-2020 «Организация строительного производства».