

распространено в районах с развитой промышленностью и крупными районными центрами. В районах, где промышленность развита слабо и преобладает население, занятое в сельскохозяйственном производстве, садоводческие товарищества не нашли должного распространения, так как там ведущую роль занимает приусадебное земледелие.

Следует отметить так же снижение числа отводов земельных участков садоводческим товариществам, что свидетельствует о преимущественном удовлетворении спроса граждан на садовые участки. Для ряда районов Витебской области (Витебского, Полоцкого, Оршанского и др.) в последние годы характерно сокращение количества коллективных садов и числа фактически используемых земельных участков гражданами в садоводческих товариществах.

Общая тенденция к уменьшению числа садоводческих товариществ обусловлена не столько нежеланием граждан заниматься коллективным садоводством, сколько рядом других причин, к примеру таких, как превышение материальных затрат, вкладываемых в садовый участок, над доходами, которые из него можно извлечь, достаточной удаленностью коллективных садов от места жительства садоводов и рядом других.

Так в Витебском районе в 2002 году фактически использовалось по целевому назначению лишь 70 % от запроектированных садовых участков. В результате проделанной работы на примере Оршанского и Витебского районов была установлена зависимость между числом фактически используемых садовых участков и расстоянием от садоводческих товариществ до городской черты. Полученные коэффициенты детерминации указывают, что 70 % и 30 % для Оршанского и Витебского районов соответственно в вариации числа фактически используемых садовых участков гражданами обусловлены влиянием удаленности коллективных садов от места проживания садоводов.

Сокращение индивидуальных садовых участков граждан в коллективных садах в свою очередь требует проведения «оптимизации» отведенных им земель. Анализ законодательной базы, регулирующей ведение коллективного садоводства, также выявил необходимость внесения ряда изменений в действующие законы и подзаконные нормативные акты, такие как Кодекс Республики Беларусь о земле, Типовой устав садоводческого товарищества и другие.

ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ В ГОМЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

И.А. Лосева

Научный руководитель – *В.В. Савченко*

Белорусская государственная сельскохозяйственная академия

1. Введение. В соответствии со ст. 46 Конституции Республики Беларусь «каждый имеет право на благополучную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды». Государственный контроль за использованием и охраной земель представляет собой проверку или наблюдение с целью проверки соблюдения требований земельного законодательства Республики Беларусь всеми участниками земельных отношений. В основе его ведения лежат принципы законности, публичности, равенства граждан перед законом, равенства защиты их прав и законных интересов, бессрочности и повсеместности. Осуществление государственного контроля за использованием и охраной земель проводится в соответствии с нормами земельного, гражданского, административного, уголовного и других отраслей законодательства.

Проблемы осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель были рассмотрены на примере Гомельской области. За период с 1 января 2002 года по 31 декабря 2002 года на территории Гомельской области было выявлено 258 нарушений земельного законодательства. Причем наибольшее их число в разрезе административно-территориальных единиц приходится на Калинковичский район, города Гомель и Мозырь – 41, 33 и 30 правонарушений соответственно. Следует отметить, что из 258 нарушений земельного

законодательства, совершенных за указанный период, 107 (41 %) совершены юридическими лицами, а 151 (59 %) – гражданами Гомельской области. К административной ответственности был привлечен 131 нарушитель земельного законодательства. При этом 115 взысканий в течение 2002 года было наложено за не использование по целевому назначению предоставленных земельных участков. В структуре выявленных нарушений земельного законодательства имеются случаи самовольного занятия земельных участков, порчи земель, уничтожения межевых знаков, непринятия мер по снятию и хранению плодородного слоя почвы. В ряде районов Гомельской области на конец года (отчетного периода) по ряду причин имелись не устраненные правонарушения, причем наибольшее их количество пришлось на Гомельский район и город Гомель – 17 и 22 правонарушения соответственно.

2. Методика. При проведении исследований был проделан анализ нормативных актов, регулирующих вопросы осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель, проведена статистическая обработка данных с применением метода группировки, корреляционно-регрессионного анализа, осуществлено прогнозирование по методу наименьших квадратов. На основании имеющейся статистической информации была определена степень эффективности действия правовых норм, регулирующих вопросы правовой охраны земель.

1. Заключение. Из полученных данных следует, что на территории как Гомельской области в целом, так и отдельных ее районов осуществляется государственный контроль за использованием и охраной земель, однако эффективность его ведения в последние годы достаточно невелика. Так, отношение количества устраненных правонарушений к числу выявленных в 2002 г. правонарушений на территории Гомельского района составило 0.19. При этом следует отметить, что сокращение в целом по области количества выявленных правонарушений (с 578 в 2000 г. до 258 в 2002 г.) не всегда соответствует фактической картине осуществления землевладельцами, землепользователями, собственниками земельных участков действий по использованию и охране земель. Вызывает недоверие тот факт, что на территории 15 районов Гомельской области (Брагинском, Ветковском, Житковичском, Чечерском и других) в течении 2002 г. выявлено от 1 до 10 нарушений земельного законодательства. В целях повышения эффективности ведения уполномоченными на то государственными органами контроля за использованием и охраной земель необходимо повышение уровня юридической грамотности и правовой культуры субъектов земельных правоотношений, а также устранение халатного отношения соответствующих государственных органов и должностных лиц к возложенным на них в соответствии с действующим законодательством контрольных функций.

ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ ПРИ РАЗРАБОТКЕ СХЕМЫ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА АДМИНИСТРАТИВНОГО РАЙОНА

С.В. Войшилко

Научный руководитель – к.э.н. *Д.А. Чиж*

Белорусская государственная сельскохозяйственная академия

В настоящее время начались активно разрабатываться прогнозные и предпроектные землеустроительные разработки. Примером тому служат схемы землеустройства Дзержинского и Минского районов Минской области. Данные разработки осуществляются впервые за последние 10...15 лет и, в силу произошедших изменений, методики и методология их разработки должна существенно поменяться. В частности, при разработке схемы землеустройства Минского района актуальным является согласование использования земель сельскохозяйственных предприятий и г. Минска, состояние и перспективы развития пригородной инфраструктуры.

Схемы землеустройства являются составной частью схем развития и размещения производительных сил, а также схем комплексного использования, охраны и воспроизводства природных ресурсов. Поскольку схема землеустройства научно- и трудоемкий документ