

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ НА ПРИМЕРЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Полозняк А.В.

Руководитель: к.э.н. Мазаник Ю.М.

Белорусский национальный технический университет

В связи с быстрым развитием общества, внедрением большого числа новых технологий в жизнь человечества, изменением мировой торговли, таможенные органы, как и сама государственная система, сталкиваются с новыми проблемами. Для преодоления этих проблем страны по всему миру разрабатывают новые направления совершенствования таможенного законодательства, используют зарубежный опыт при реализации своих целей и задач.

На сегодняшний день таможенные органы стран Европейского Союза (далее – ЕС) сталкиваются с такими проблемами как: взрывной рост электронной коммерции и, как следствие, рост всех возможных рисков и потерь для бюджета государств; усиленные стандарты и строгое законодательство в связи с направлением развития экономики ЕС «Европейский зеленый курс» (The European Green Deal); необходимость в модернизации таможенного законодательства в ЕС; отсутствие стандартов применения правил и процедур и, как следствие, рост недопониманий при таможенном контроле; недоразвитость применяемых ИТ-инструментов; безопасность применения современных технологий относительно сохранности данных; уязвимости в таможенных органах; доступ к ИТ-инфраструктуре только для крупных таможенных центров.

В настоящее время поставки товаров через границы ЕС стоимостью ниже 150 евро не облагаются таможенными пошлинами. Это отражает намерение не наказывать некоммерческую деятельность и сохранить систему относительно простой для отдельных граждан [1].

В то же время пороговые значения создают возможности для экспортеров в ЕС разбивать грузы на более мелкие поставки, чтобы они могли ввозить товары без уплаты таможенных пошлин. Это создает недобросовестную конкуренцию и неправильные стимулы как с точки зрения торговли, так и с точки зрения экономической устойчивости. Решением могло бы стать обеспечение упрощения применения ставок таможенных пошлин для поставок низкой стоимости.

17 мая 2023 года Европейская Комиссия выдвинула предложения по самой амбициозной и всеобъемлющей реформе Таможенного союза ЕС с момента его создания в 1968 году [2].

Реформа является ответом на нынешние условия, в которых работает таможенная ЕС, включая огромный рост объемов торговли, особенно в электронной коммерции, быстро растущее число стандартов ЕС, подлежащие проверке на границе, а также меняющиеся геополитические реалии и кризисы.

Предложенные меры представляют собой ведущее в мире видение таможенной службы ЕС, основанное на данных, которые значительно упростят таможенные процессы для бизнеса, особенно для наиболее надежных трейдеров. Благодаря цифровой трансформации реформа позволит сократить громоздкие таможенные процедуры, заменив традиционные декларации более интеллектуальным подходом к надзору за импортом, основанным на данных. В то же время таможенные органы будут располагать инструментами и ресурсами, необходимыми для надлежащей оценки и пресечения импорта, который представляет реальные риски для ЕС, его граждан и экономики.

Новый Таможенный орган ЕС будет осуществлять надзор за Центром таможенных данных ЕС (далее – ЦТД ЕС), который будет выступать в качестве двигателя новой системы. Со временем ЦТД ЕС заменит существующую таможенную ИТ-инфраструктуру в странах-членах ЕС, сэкономив им до 2 млрд евро в год на операционных расходах. Создаваемый Таможенный орган ЕС также будет способствовать реализации улучшенного подхода ЕС к управлению рисками и таможенным проверкам [2].

В целом, новая структура сделает таможенную службу ЕС пригодной для более «зеленой», цифровой эпохи и будет способствовать более безопасному и конкурентоспособному единому рынку. Он упрощает и рационализировать требования к таможенной отчетности для трейдеров, например, за счет сокращения времени, необходимого для завершения процессов импорта, а также за счет предоставления единого интерфейса ЕС и облегчения повторного использования данных.

В реформированном Таможенном союзе ЕС компании, которые хотят ввозить товары в ЕС, смогут регистрировать всю информацию о своих продуктах и цепочках поставок в единой онлайн-среде: новом Таможенном центре ЕС. Эта передовая технология будет собирать данные, предоставляемые бизнесом, и с помощью машинного обучения, искусственного интеллекта и вмешательства человека предоставит властям 360-градусный обзор цепочек поставок и движения товаров [2].

В то же время предприятиям нужно будет взаимодействовать только с одним порталом при подаче таможенной информации и только один раз для нескольких партий товаров. В некоторых случаях, когда бизнес-процессы и цепочки поставок полностью прозрачны, наиболее надежные трейдеры (трейдеры «Trust and Check») смогут выпустить свои товары в обращение в ЕС без какого-либо активного таможенного вмешательства. Категория Trust

& Check усиливает уже существующую программу уполномоченных экономических операторов для доверенных трейдеров [2].

Это новое партнерство с бизнесом является первым в мире и выступает в роли нового мощного инструмента для поддержки бизнеса, торговли и открытой стратегической автономии ЕС. ЦТД ЕС позволит импортировать товары в ЕС с минимальным таможенным вмешательством, без ущерба для требований безопасности, защиты или борьбы с мошенничеством.

В соответствии с предложениями, ЦТД откроется для поставок электронной коммерции в 2028 году, а в 2032 году (на добровольной основе) за ним последуют другие импортеры, что приведет к немедленным преимуществам и упрощениям. Трейдеры Trust & Check также смогут растаможивать весь свой импорт в таможенных органах государства-члена, в котором они базируются, независимо от того, где товары попадают в ЕС. В 2035 году будет проведена оценка возможности распространения данного подхода на всех трейдеров, когда ЦТД станет обязательным с 2038 года.

В соответствии с докладом Европейской комиссии «Таможня будущего ЕС 2040 г.» [3] основными направлениями совершенствования своей деятельности являются:

- Внедрение Единого таможенного кодекса и, в конечном итоге, принятия нового правового пакета;
- Внедрение Плана действий таможни;
- Создание полностью электронной таможни;
- Разработка полностью интегрированной ИТ-системы для таможни;
- Внедрение системы «Единое окно» на уровне ЕС и его дальнейшее развитие;
- Общее управление рисками/анализ и, возможно, единый орган по управлению рисками для ЕС;
- Гармонизация подготовки кадров и создание образовательной программы ЕС для таможенных служб;
- Создание единой системы оперативного управления Таможенным союзом.

Проблема быстрого роста электронной коммерции также требует своего решения. Для этого необходимо устанавливать и укреплять отношения с поставщиками, платформами, грузоотправителями, международными партнерами, разработать гибкий межведомственный сетевой подход к координации операций и обмену информацией, что приведет к обеспечению соблюдения законодательства и сбору пошлин. Не стоит забывать про упрощение торговых процессов, используя современные технологии, а также совершенствование автоматизированной системы. Целесообразно применять новые технологии обнаружения, верификации для быстрого выявления поставок с наибольшим риском и других угроз в торговле.

Рассмотренные перспективы развития таможенной службы ЕС могут быть учтены при совершенствовании развития таможенной службы Республики Беларусь.

В условиях постоянно меняющейся внешней среды, развития новых информационных технологий, увеличения уровня неопределенности, повышение качества таможенных операций является одним из эффективных направлений обеспечения экономической эффективности страны.

Анализ рассмотренных сведений позволяет выделить основные направления и пути совершенствования деятельности таможенных органов, а также наиболее результативное использование таможенных инструментов для повышения экономической эффективности. Применение международного опыта в данном вопросе обеспечит быстрое достижение поставленных перед таможенными органами целей, упрощение таможенных процедур, развитие профессиональных навыков сотрудников.

Литература

1. Report by the Wise Persons Group on the Reform of the EU Customs Union – Brussels March 2022 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://taxation-customs.ec.europa.eu/customs-4/wise-persons-group-challenges-facing-customs-union-wpg_en - Дата доступа: 01.04.2024.
2. EU Customs Reform [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ec.europa.eu/> - Дата доступа: 31.03.2024.
3. The future of customs in the EU 2040 report [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ec.europa.eu/> - Дата доступа: 31.03.2024.