

АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПРОЦЕДУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКИ ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ)

КОРБАН Л.К.¹, ШТУРБИНА Е.В.², ПАШКЕВИЧ Н.А.³

¹доцент кафедры строительства и эксплуатации зданий и сооружений факультета строительства и недвижимости МИПК и ПК БНТУ

²старший преподаватель кафедры строительства и эксплуатации зданий и сооружений факультета строительства и недвижимости МИПК и ПК БНТУ

³м.э.н., старший преподаватель кафедры «Экономика, организация строительства и управление недвижимостью» строительного факультета БНТУ

Белорусский национальный технический университет
г. Минск, Республика Беларусь

С 1 июля 2021 г. изменился порядок выбора подрядчика (исполнителя, поставщика) в строительстве т.е. если объект строится с привлечением бюджетных средств, то приобретение товаров (работ, услуг) регулируются нормами Закона от 13.07.2012 № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», если же объект строится за счет иных источников – в соответствии с утвержденными внутренними локальными нормативными актами. Закон от 31.01.2024 № 354-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» внес существенные изменения в правила о государственных закупках.

В статье рассмотрены основные новации Закона № 354-З.

Ключевые слова: государственные закупки, аффилированное лицо, договор жизненного цикла, годовой план государственных закупок, открытый конкурс, закрытый конкурс, электронный аукцион, закупка из одного источника, процедура запроса ценовых предложений, договор подряда.

ANALYSIS OF CHANGES IN LEGISLATION PROCEDURES FOR PUBLIC PROCUREMENT OF GOODS (WORKS, SERVICES)

KORBAN L.K.¹, SHTURBINA E.V.², PASHKEVICH N.A.³

¹associate Professor, Department of Construction and Operation of Buildings and Structures, Faculty of Construction and Real Estate, MIPC and PC, BNTU

²senior lecturer of the Department of Construction and Operation of Buildings and Structures, Faculty of Construction and Real Estate, MIPC and PC BNTU

³m.e.c., senior lecturer at the Department of Economics, Construction Organization and Real Estate Management, Faculty of Construction, BNTU

Belarusian National Technical University Minsk, Republic of Belarus

From July 1, 2021, the procedure for selecting a contractor (performer, supplier) in construction has changed. If the facility is being built with the involvement of budget funds, then the purchase of goods (work, services) is regulated by the provisions of the Law of July 13, 2012 No. 419-Z “On public procurement of goods (work, services)” (the Law), but if the facility is being built at the expense of other sources - in accordance with approved internal local regulations. Law No. 354-Z dated January 31, 2024 “On amendments to the Law of the Republic of Belarus “On public procurement of goods (work, services)” made significant changes to the rules of public procurement.

The work examines the main innovations of Law No. 354-Z.

Key words: public procurement, affiliate, life cycle contract, annual public procurement plan, open competition, closed competition, electronic auction, single source procurement, price proposal request procedure, contract agreement.

ВВЕДЕНИЕ

Архитектурная и градостроительная деятельность регламентируется законодательством Республики Беларусь и строительными нормами, устанавливающими требования к проектированию, проведению инженерных изысканий, строительско-монтажных работ, эксплуатации зданий и объектов инженерной инфраструктуры.

Конкурентная среда в строительстве объединяет участников строительства, задействованных в реализации инвестиционно-строительных проектов и включает их взаимосвязи и взаимодействия, регулируемые государством. Состояние конкурентной борьбы в сфере проектирования и строительства на современном этапе характеризуется наличием избыточного количества организаций, потенциальных конкурентов, и ограниченного количества объектов.

Государственное регулирование процесса конкурентной борьбы посредством введения системы конкурсного размещения заказов при финансировании за счёт бюджетных средств имеет при этом основополагающую роль.

Дальнейшая работа по совершенствованию процедуры проведения закупок предполагает постоянный мониторинг законодательных и нормативных актов, влияющих на данный процесс.

Действующая методика процедуры проведения закупок была разработана с учетом экономических условий Республики Беларусь и использования опыта зарубежных стран. Однако эффективность ее дальнейшей реализации требует системного анализа и совершенствования, что делает исследуемую проблему актуальной.

Наличие конкурентной борьбы в строительном комплексе Республики Беларуси в целом соответствует общей ситуации в экономике.

На конец 2022 года в Республике Беларусь функционировало 8034 организации строительства, введено в эксплуатацию 11 640 зданий.

Объем подрядных работ по виду экономической деятельности «Строительство» в первом полугодии 2023 г. составил 7172,7 млн.бел.руб.

В тоже время в период с 1 января по 30 июня 2023 г. общее количество проведенных процедур государственных закупок с учетом отдельных лотов уменьшилось в сравнении с показателями I полугодия 2022 г. и составило 524,7 тыс. (I полугодие 2022 г. – 541,1 тыс.).

По результатам проведенных процедур государственных закупок в первом полугодии 2023 г. заключено договоров общей стоимостью около 10,8 млрд. рублей.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Государственная закупка - приобретение товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств, а также отношения, связанные с исполнением договора государственной закупки, в том числе **договора жизненного цикла** в случае его заключения [1].

Закон о госзакупках регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением государственных закупок, включая планирование государственных закупок, выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) и отношения, связанные с заключением, исполнением, изменением и расторжением договора.

Законом № 354-З уточнена сфера действия Закона о госзакупках. Законодательными актами или постановлениями Совета Министров Республики Беларусь могут:

– **устанавливаться** случаи, когда закупки товаров (работ, услуг) осуществляются в порядке, предусмотренном законодательством о государственных закупках, независимо от источника финансирования;

– **определяться** источники финансирования, за счет которых закупки товаров (работ, услуг) осуществляются в порядке, предусмотренном законодательством о государственных закупках [2].

Определено, что действие закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» **не распространяется** на:

– заключение договоров аренды капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, машино-мест, их частей, относящихся к основным средствам машин, оборудования, транспортных средств, иного движимого имущества, находящихся в государственной собственности, собственности хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей в уставных фондах) которых принадлежит государству;

– заключение договоров аренды капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, их частей для осуществления оперативно-розыскной деятельности, обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь;

– заключение договоров аренды земельных участков;

– заключение договоров аренды имущества, находящегося за рубежом;

– осуществление административных процедур;

– отношения, связанные с принудительным изъятием имущества в целях обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, ее экономической стабильности, защиты прав и законных интересов белорусских юридических и (или) физических лиц, интересов общества и государства, которые регулируются законом [2].

Законом № 354-З вводит круг аффилированных лиц для участников. В ст.16-1 определены признаки, по которым их можно определить.

Аффилированными лицами для **участника-юридического лица** являются:

– юридические лица, собственником имущества которых является участник;

– юридические, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, являющиеся собственниками имущества участника;

– юридические лица, имеющие одного и того же собственника имущества с участником;

– юридические лица, акциями (долями в уставных фондах) которых в размере пятидесяти и более процентов владеет или имеет право распоряжаться участник;

– юридические, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, владеющие или имеющие право распоряжаться акциями (долями в уставном фонде) участника в размере пятидесяти и более процентов;

– юридические лица, если и у них, и у участника одно и то же юридическое или физическое лицо владеет или имеет право распоряжаться акциями (долями в уставных фондах) в размере пятидесяти и более процентов;

– юридические лица, решения которых может определять участник вследствие осуществления полномочий единоличного исполнительного органа юридического лица либо наличия права давать юридическому лицу обязательные для исполнения указания на основании учредительных документов или заключенного договора;

– юридические, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, которые могут определять решения участника вследствие осуществления полномочий его единоличного исполнительного органа либо наличия права давать ему обязательные для исполнения указания на основании учредительных документов или заключенного договора;

– юридические лица, если и их решения, и решения участника может определять одно и то же юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, вследствие осуществления полномочий единоличного исполнительного органа либо наличия права давать им обязательные для исполнения указания на основании учредительных документов или заключенного договора.

Аффилированными лицами для **участника-физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя** являются:

– юридические лица, собственником имущества которых является участник;

– юридические лица, акциями (долями в уставных фондах) которых в размере пятидесяти и более процентов владеет или имеет право распоряжаться участник;

– юридические лица, решения которых может определять участник вследствие осуществления полномочий единоличного исполнительного органа юридического лица либо наличия права давать юридическому лицу обязательные для исполнения указания на основании учредительных документов или заключенного договора.

Аффилированными лицами с заказчиком, организатором и (или) другими участниками процедуры государственной закупки **не являются юридические лица**, если:

– имущество таких юридических лиц находится в собственности Республики Беларусь или ее административно-территориальной единицы;

– более пятидесяти процентов акций (долей в уставных фондах) таких юридических лиц принадлежит Республике Беларусь и (или) ее административно-территориальной единице.

Запрещено Законом участие в процедурах для лиц, аффилированных с заказчиком (организатором). Для подтверждения соответствия данному требованию участник подает заявление по форме, установленной регламентом оператора электронной торговой площадки, который в свою очередь размещает указанное заявление в открытом доступе на электронной торговой площадке. Это правило действует при проведении открытого конкурса, электронного аукциона, процедуры запроса ценовых предложений. Если проводится закрытый конкурс, закрытая процедура запроса ценовых предложений, то соответствующая информация предоставляется в письменной форме в виде заявления участника-победителя. Данные требования направлены на борьбу со злоупотреблениями при участии в госзакупках.

Основными новациями Закона № 354-З являются:

1. Возможность проведения процедур госзакупок с заключением **договора жизненного цикла**.

Договор жизненного цикла (ДЖЦ) - договор, предметом которого являются приобретение товара или работы, последующие обслуживание, ремонт и (или) эксплуатация в течение срока службы и (или) утилизация приобретенного товара или созданного в результате выполнения работы объекта [1]. Заключение ДЖЦ осуществляется сроком **более чем на один год**. При исполнении таких договоров должно осуществляться в пределах годовых ассигнований, предусмотренных на эти цели и уточняемых, при необходимости, ежегодно в договорах. В ДЖЦ необходимо включать **условия** о стоимости товара или работы, о стоимости последующего обслуживания, ремонта и (или) эксплуатации в течение срока службы и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта, об обеспечении исполнения обязательств по договору.

2. Изменилось понятие **товара**.

Товары - вещи, за исключением денежных средств, ценных бумаг, валютных ценностей, иное имущество, в том числе имущественные права, **включая предоставляемые по договору аренды (в том числе финансовой аренды (лизинга))**, а также имущественные права на результаты интеллектуальной деятельности

3. Скорректированы **правила описания предмета госзакупки**.

Предмет государственной закупки - товары (работы, услуги), определенные заказчиком для приобретения в рамках процедуры государственной закупки [1]. Действующий ранее в Законе запрет на объединении в предмете закупки или его части (лоте) товаров (работ, услуг), **не распространяется** на случаи, когда по результатам процедуры государственной закупки заключается **договор жизненного цикла**. По новым правилам не требуется устанавливать заказчику требования к гарантийному сроку товаров и (или) объему предоставления гарантий их качества. Такие требования можно устанавливать **при необходимости**.

4. Внесены изменения в **обязанности членов комиссии и участников**.

В соответствии с Законом лицами, участвующими в процедурах государственных закупок, являются;

– заказчик;

– организатор;

- эксперт, экспертная комиссия;
- участники.

С подписанием Закона № 354-З установлены новые обязанности для членов комиссии. Комиссии создаются в случае проведения конкурсной процедуры государственной закупки (открытого конкурса, закрытого конкурса, электронного аукциона, процедуры запроса ценовых предложений). Членами комиссии **не могут быть**:

- физические лица, лично заинтересованные в результате процедуры государственной закупки, в том числе физические лица, представившие предложения;
- работники участников;
- физические лица, на которых способны оказывать влияние участники, в том числе физические лица, являющиеся учредителями (участниками), собственниками имущества, членами органов управления или кредиторами участников;
- должностные лица государственных органов, уполномоченных Законом и иными законодательными актами на осуществление контроля (надзора) в сфере государственных закупок, непосредственно осуществляющие контроль (надзор) в этой сфере.

Новой обязанностью члена комиссии является незамедлительное сообщение заказчику (организатору) о возникновении обстоятельств, перечисленные выше. В случае выявления в составе комиссии физических лиц, которые не могут быть членами комиссии, заказчик (организатор) обязан незамедлительно исключить их из состава комиссии [2].

Участником признается юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель:

- представившее предложение, - в случае проведения открытого конкурса, закрытого конкурса, электронного аукциона, процедуры запроса ценовых предложений;
- принимающее участие в биржевых торгах;
- получившее от заказчика предложение о заключении договора, - в случае проведения процедуры закупки из одного источника [1].

Одним из требований, предъявляемого к участникам процедуры госзакупки, является требование к юридическому или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, работник (работники) таких юридического лица или индивидуального предпринимателя **не должны оказывать** заказчику (организатору) **услуги** по организации и проведению процедуры государственной закупки, в том числе консультированию, а также формированию требований к предмету государственной закупки и (или) подготовке заключения по рассмотрению, оценке и сравнению предложений. С подписанием Закона № 354-З определено, что данное требование **не распространяется** на юридическое лицо, индивидуального предпринимателя - разработчиков проектной документации при приобретении работ (услуг) для строительства объекта на основании этой проектной документации [2].

Статьей 17 Закона № 419-З определен список поставщиков (подрядчиков, исполнителей) список), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок. В этот список необходимо включать:

- юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, уклонившиеся от заключения договоров в случае выбора их участниками-победителями;
- юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, не исполнившие либо ненадлежащим образом исполнившие договоры, в случае расторжения таких договоров;
- юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, с которыми заказчиками расторгнуты договоры в случае одностороннего отказа от исполнения договора, в ходе исполнения которых установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствовал требованиям к участникам, установленным документами, предоставляемыми для подготовки предложения, или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать участником-победителем в процедуре государственной закупки, по результатам которой заключен договор.

Информация о включении юридического или физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, в указанный список направляется **заказчиком (организатором)** в уполномоченный государственный орган по государственным закупкам, которым является Министерство антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ) [3]. Законом № 354-З определено, что указанную информацию могут направлять в МАРТ **контролирующие (надзорные) и (или) правоохранительные органы, суды.**

Статьей 17 Закона определено основание невключения в указанный список юридического или физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя: юридическое лицо определено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в результате проведения процедуры закупки из одного источника. С подписанием Закона № 354-З список случаев **дополнен:**

– уклонение от заключения договора, а также неисполнение либо ненадлежащее исполнение договора вызваны обстоятельствами непреодолимой силы, засвидетельствованными Белорусской торгово-промышленной палатой в установленном ею порядке либо уполномоченным органом в соответствии с законодательством страны, резидентом которой является юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель;

– юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, находится в списке на последний день срока, установленного МАРТ для принятия решения о включении юридического или физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, в список.

5. Изменились правила формирования и размещения годового плана государственных закупок.

В настоящее время определено, что планирование государственных закупок осуществляется путем формирования, **включая утверждение**, и ведения годового плана государственных закупок **в порядке, установленном заказчиком** с учетом требований Закона.

Основные изменения формирования и ведения годового плана государственных закупок:

– годовой план государственных закупок формируется **ежегодно**;

– **сформированный годовой** план государственных закупок, **изменения и (или) дополнения** в него подлежат размещению на электронной торговой площадке, за исключением сведений, составляющих государственные секреты **или относящихся к служебной информации ограниченного распространения.**

Годовой план государственных закупок должен содержать перечень товаров (работ, услуг), приобретение которых запланировано в текущем финансовом году, и он является основанием для проведения процедуры государственной закупки.

Новыми правилами **исключены сроки размещения** годового плана госзакупки на электронной торговой площадке.

6. Внесены изменения в процедурный порядок осуществления государственных закупок товаров (работ, услуг).

Видами процедур государственных закупок до 04.02.2024г. являлись:

– открытый конкурс (в том числе в виде двухэтапного конкурса и конкурса с ограниченным участием);

– закрытый конкурс;

– электронный аукцион;

– процедура запроса ценовых предложений;

– процедура закупки из одного источника;

– биржевые торги.

П.14 Закона № 354-З список видов процедур государственных закупок дополнили **закрытой процедурой запроса ценовых предложений.**

Выбор вида процедуры государственной закупки определяется исходя из ориентировочной стоимости годовой (общей) потребности в однородных товарах (работах, услугах), в том числе **по объекту строительства**, указанной в годовом плане государственных закупок.

Однородные товары (работы, услуги) - товары (работы, услуги), относящиеся к одному подвиду общегосударственного классификатора Республики Беларусь "Классификатор продукции по видам экономической деятельности"[1].

Законом № 354-З введено понятие «ориентировочная стоимость общей потребности в однородных товарах (работах, услугах)»

Ориентировочная стоимость общей потребности в однородных товарах (работах, услугах) - предполагаемая стоимость потребности в однородных товарах (работах, услугах) на срок осуществления государственной закупки, **превышающий финансовый год** "[2].

Законом № 354-З внесены изменения в случаи применения и порядок проведения открыто и закрытого конкурса, электронного аукциона, процедуры закупки из одного источника.

Открытый конкурс - вид процедуры государственной закупки, представляющий собой гласный и конкурентный способ выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении государственной закупки на электронной торговой площадке, при которой победителем признается участник, предложивший лучшие условия исполнения договора и соответствующий требованиям конкурсных документов [1].

Открытый конкурс применяется в случаях, не установленных Законом для применения иных видов процедур государственных закупок. **Новыми основаниями** для проведения процедуры закупки являются:

- работы, услуги для строительства объектов;
- услуги по созданию объектов авторского права и смежных прав;
- организации и проведению культурных мероприятий;
- услуги в сфере науки, культуры и цифрового развития.

Закрытый конкурс - вид процедуры государственной закупки, представляющий собой конкурентный способ выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении государственной закупки, сведения о которой составляют государственные секреты, при которой победителем признается участник, предложивший лучшие условия исполнения договора и соответствующий требованиям конкурсных документов [1].

Законом № 354-З введена обязанность уведомить участника-победителя закрытого конкурса об **участниках, допущенных к оценке и сравнению предложений**. Заказчик (организатор) не позднее 3 рабочих дней, следующих за днем принятия комиссией решения о выборе участника-победителя, обязан уведомить участника-победителя о всех участниках, допущенных к оценке и сравнению предложений.

Данная обязанность введена в целях надлежащего исполнения обязанности со стороны участника-победителя об информировании заказчика (организатора) о наличии/отсутствии аффилированных с ним участников, допущенных к оценке и сравнению предложений. Согласно Закона о госзакупках участник-победитель закрытого конкурса не позднее 3 рабочих дней со дня получения уведомления о выборе его победителем обязан в письменной форме информировать заказчика (организатора) о том, что все участники (а если предмет госзакупки разделен на части (лоты) - все участники по той же части (лоту)), допущенные к оценке и сравнению предложений, являются для него аффилированными лицами, либо о том, что среди таких участников имеется лицо, не аффилированное с ним [5].

Электронный аукцион - вид процедуры государственной закупки, представляющий собой гласный и конкурентный способ выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении государственной закупки на электронной торговой площадке, при которой победителем признается участник, предложивший наименьшую цену по результатам торгов и соответствующий требованиям аукционных документов[1].

Пороговая стоимость предмета закупки на электронном аукционе увеличилась с 3000 б.в. до **5000 б.в.**

Законом № 354-З внесены изменения по сроку подготовки и подачи участниками своих предложений - не менее пятнадцати календарных дней со дня размещения аукционных документов на электронной торговой площадке либо не менее десяти календарных дней, если ориентировочная стоимость предмета государственной закупки не превышает **5000 б.в.**

Заказчик (организатор) вправе по собственной инициативе либо по запросу юридического или физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, изменить и (или) дополнить аукционные документы до истечения срока для подготовки и подачи предложений, за исключением изменения предмета государственной закупки и требований к предмету государственной закупки, требований к участникам и увеличения размера аукционного обеспечения. Срок для подготовки и подачи предложений на электронный аукцион продлевается и составляет **не менее 10 календарных дней** для размещения аукционных документов на ЭТП, если ориентировочная стоимость предмета государственной закупки не превышает 5000 б.в. и **не менее пяти рабочих дней**, при проведении повторного электронного аукциона, со дня размещения таких изменений и (или) дополнений на электронной торговой площадке и в государственной информационно-аналитической системе [2].

При внесении изменений в ст.42 Закона снят запрет на содержание сведений, **идентифицирующих участника** в первом разделе своего предложения, поданного на электронный аукцион, а также при ответе на запрос комиссии по содержанию первого раздела предложения. Внесены изменения в п 4 ст.42 Закона. Комиссия отклоняет предложение, если его первый раздел не отвечает требованиям аукционных документов.

Новые правила устанавливают срок в электронном аукционе для **отклонения предложения** участника-победителя при невыполнении им требований, установленных Законом о госзакупках или аукционными документами, либо при уклонении от заключения договора. Закон устанавливает, что в случае, если до заключения договора участник-победитель не выполнил установленные Законом о госзакупках или аукционными документами требования либо уклонился от заключения договора, комиссия отклоняет его предложение и в течение **3 рабочих дней со дня наступления соответствующего юридического факта обязана признать победителем участника, сделавшего предпоследнюю ставку**, за исключением случая, когда участник-победитель предоставил информацию о том, что все участники, допущенные к торгам при проведении электронного аукциона, являются для него аффилированными лицами [5].

Процедура запроса ценовых предложений - вид процедуры государственной закупки, представляющий собой конкурентный способ выбора поставщика (подрядчика, исполнителя), при которой победителем признается участник, предложивший наименьшую цену предложения и соответствующий требованиям документов процедуры запроса ценовых предложений [1].

В новой редакции Закона определено, что при проведении процедуры запроса ценовых предложений **в состав предложения участника включаются документы и (или) сведения, подтверждающие соответствие требованиям к участникам, кроме требования об отсутствии аффилированности** участника-победителя с другими участниками, поскольку последнее предоставляется только участником-победителем.

Законом № 354-З внесены изменения ст. 48. Предложение участника при его участии в процедуре запроса ценовых предложений **отклоняется**, если участник, представивший его, не соответствует требованиям к участникам, кроме требования об отсутствии аффилированности участника-победителя с другими участниками, поскольку последнее предоставляется только участником-победителем.

Введены основания для неразмещения оператором ЭТП предложения участника на ЭТП. Это возможно **в случаях, установленных Совмином**, а также если юр- или физлицо, в том числе ИП, включено в **список**. Тем самым сам оператор ЭТП будет проверять наличие или отсутствие такого лица в списке, и при его наличии в списке на дату подачи предложения такое предложение не будет размещаться на ЭТП [5].

Процедура закупки из одного источника (ЗОИ) - вид процедуры государственной закупки, представляющий собой способ выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении государственной закупки, при которой заказчик предлагает заключить договор только одному потенциальному поставщику (подрядчику, исполнителю) [1].

Основные изменения проведения процедуры закупки из одного источника:

– в случае приобретения товаров (работ, услуг) ориентировочная стоимость годовой (общей) потребности государственной закупки составляет от 50 до **500 б. в.**;

– в ходе проведения процедуры закупки из одного источника **допускается изменение объема** (количества) предмета государственной закупки и (или) его части (лота);

– изменены правила применения ЗОИ после **несостоявшейся процедуры госзакупки**. Если ранее ЗОИ после несостоявшейся процедуры госзакупки могла быть проведена только по согласованию с вышестоящим органом (организацией), то с вступлением в силу Закона № 354-З ЗОИ может быть проведена **после первой несостоявшейся процедуры госзакупки без такого согласования по решению заказчика (организатора)**. При этом не подлежат изменению предмет госзакупки и требования к предмету госзакупки, требования к участникам (кроме требования об отсутствии аффилированности участника-победителя с другими участниками), сроки и условия поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) и их оплаты, определенные при проведении процедуры госзакупки, которая признана несостоявшейся, в том числе в отношении отдельных частей (лотов) [5];

– разрешено составление **нескольких справок** о проведении ЗОИ в случае, если предмет закупки разделен на части (лоты) и заключено несколько договоров;

– **срок размещения справки на электронной торговой площадке увеличен до двух рабочих дней**, следующих за днем ее утверждения заказчиком (организатором).

7. Изменились содержание, порядок заключения и исполнения договора.

Законом № 354-З определено, что заказчик при заключении договора с участником-победителем, не являющимся резидентом, может вычесть из его последней ставки наравне с таможенными платежами и расходами на доставку **косвенные налоги**, если они уплачиваются заказчиком.

За заказчиком закрепляется возможность заключить договоры на **срок более одного года**. К таким договорам относятся:

– договоры жизненного цикла;

– договоры по результатам процедуры закупок из одного источника;

– договоров на оказание депозитарных услуг, услуг электросвязи и услуг по предоставлению в пользование каналов связи;

- договоров аренды имущества.

При приобретении медицинской техники, а также иных товаров, работ, перечень которых определяется Советом Министров Республики Беларусь, допускается заключение договора жизненного цикла, в который включается обязательное условие о стоимости товара или работы, стоимости последующего обслуживания, ремонта и (или) эксплуатации в течение срока службы и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта, а также об обеспечении исполнения обязательств по такому договору [2];

Законом определены **условия размещения** на электронной торговой площадке заказчиком проекта договора подряда.

Изменен порядок исчисления срока подписания договора участником-победителем. В течение **3 рабочих дней** со дня размещения заказчиком извещения, участник-победитель подписывает проект договора. В предыдущей редакции указанный срок составлял 5 календарных дней.

Законом № 354-З уточнено содержание условий договора:

– ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение договора;

– о порядке оплаты заказчиком поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг).

– о порядке приемки заказчиком поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) на их соответствие предмету государственной закупки, требованиям к предмету государственной закупки и иным условиям договора;

– о распределении прав и обязанностей сторон в связи с исполнением договора в случае его заключения при совместном участии в процедуре государственной закупки юридических и (или) физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, на основании соглашения о совместном участии в процедуре государственной закупки.

Если в договоре предусмотрено обеспечение исполнения обязательств договор включается обязательное условие о сроках и порядке возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору, и (или) банковской гарантии.

В новой редакции Закона уточнено в каких случаях не допускается изменение условий договора при его исполнении в части предмета государственной закупки. Поправки коснулись. Новацией является норма согласно которой срок действия договора, на основании которого осуществляется закупка товаров (работ, услуг) ежедневной и (или) еженедельной потребности, включенных в перечень, установленный Советом Министров Республики Беларусь, при необходимости может быть продлен на первые два месяца очередного финансового года путем заключения дополнительного соглашения с увеличением объема (количества) товаров (работ, услуг) в размере не более двухмесячной потребности. Стоимость товаров (работ, услуг) в таком случае изменяется пропорционально изменению их объема (количества), а сопутствующих работ (услуг) - с учетом этого изменения [1].

В Законе уточнены случаи вариантов расторжения договора: односторонний отказ от его исполнения одной из сторон в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения договора другой стороной, если такой отказ допускается законодательством или договором.

Законом № 354-З урегулирован вопрос размещения информации об исполнении обязательств по оплате. Сведения об исполнении обязательств по оплате, в том числе о перечислении аванса, по договору, заключенному в письменной форме в виде электронного документа на электронной торговой площадке, не позднее пяти рабочих дней после осуществления оплаты, в том числе перечисления аванса, размещаются заказчиком на электронной торговой площадке в случае, если оплата, в том числе перечисление аванса, осуществляется с текущих (расчетных) счетов заказчика. Операторы электронной торговой площадки и государственной информационно-аналитической системы обеспечивают размещение таких сведений в государственной информационно-аналитической системе.

В случае оплаты, в том числе перечисления аванса, со счетов единого казначейского счета размещение соответствующих сведений в государственной информационно-аналитической системе обеспечивается операторами государственной информационно-аналитической системы и Автоматизированной системы финансовых расчетов Министерства финансов [1].

8. Появились дополнительные обязанности у заказчика (организатора) в случае поступления жалобы.

Заказчик (организатор) уведомляет членов комиссии в случае обжалования их и (или) комиссии действий (бездействий) и (или) решений (в течение 2 рабочих дней после того, как заказчик (организатор) получит соответствующее уведомление от оператора электронной торговой площадки.

Закон от 31.01.2024 № 354-З вступает в силу в три этапа: часть положений - после официального опубликования, другие – через три или шесть месяцев после официального опубликования.

ВЫВОДЫ

Строительство и проектирование занимает одно из ведущих мест в экономике Республики Беларусь и по данным оценки Национального статистического комитета составляет 5,1% в объеме ВВП в Республики Беларусь. По итогам 2023 года строительство заняло второе место по приросту валовой добавленной стоимости, что позволило обеспечить положительный вклад в ВВП страны.

Объем подрядных работ по виду деятельности «Строительство» за январь – ноябрь 2023 г. составил 14,9 млрд. бел. руб. В объеме подрядных работ по формам собственности на частные организации пришлось 79,1% общего объема, 20,5% на государственные организации и только 0,5% на иностранного собственника.

В соответствии с анализом статистических показателей количество государственных закупок работ и услуг в сфере строительства и проектирования в стоимостном выражении также занимает ключевые позиции в экономике Республике Беларусь по итогам 2023 г

Сравнительная характеристика законодательства о государственных закупках и нормативно-правовых актов в области закупок в строительной деятельности позволяет сделать вывод о том, что различие подходов к выбору процедуры закупок, определению цены заказа, описанию предмета закупок, изменению условий договоров, размещению конкурсных документов и др. за последние 2 года постепенно устраниаются, что свидетельствует о постоянном совершенствовании законодательства. На основании проведенного анализа системы закупок в строительстве в Республике Беларусь можно сделать вывод, что в настоящее время система закупок не отличается от принципов, заложенных в международных подходах к организации и проведению процедур закупок, но имеет свои специфические особенности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О государственных закупках товаров (работ, услуг): Закон от 13.07.2012 № 419-3 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс]: ООО «Юр-Спектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

2. Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»: Закон от 31.01.2024 № 354-3 «// Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс]: ООО «Юр-Спектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

3. О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг): Указ Президента Республики Беларусь от 31.12.2013 № 590 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс]: ООО «Юр-Спектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

4. О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»: Постановление Совета министров Республики Беларусь от 15.06.2019 № 395 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс]: ООО «Юр-Спектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

5. Амельчя, Ю.А., Бакиновская, О.А. Комментарий. Вступление в силу положений Закона Республики Беларусь от 31.01.2024 N 354-3 "Об изменении Закона Республики Беларусь "О государственных закупках товаров (работ, услуг)" «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс]: ООО «Юр-Спектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

6. Риммша, Ю.И. Госзакупки: изменения с 04.02.2024. Комментарии к Закону от 31.01.2024 № 354-3 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс]: ООО «Юр-Спектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

7. Тарадынко, О.Н. Сравнительная таблица. Изменения Закона о госзакупках: договор госзакупки // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс]: ООО «Юр-Спектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

REFERENCES

1. Law of July 13, 2012 No. 419-Z “On public procurement of goods (works, services)” // Consultant Plus: Version Prof. Technology 3000 [Electronic resource]: LLC "Yur-Spectrum", Nat. Legal information center Rep. Belarus.– Minsk, 2024.

2. Law of January 31, 2024 No. 354-Z “On amendments to the Law of the Republic of Belarus “On public procurement of goods (works, services)” // Consultant Plus: Version Prof. Technology 3000 [Electronic resource]: LLC "Yur-Spectrum", Nat. Legal information center Rep. Belarus.– Minsk, 2024.

3. Decree of the President of the Republic of Belarus dated December 31, 2013 No. 590 “On some issues of public procurement of goods (works, services)” // Consultant Plus: Version Prof.Technology 3000 [Electronic resource]: LLC "Yur-Spectrum", Nat.Legal information center Rep. Belarus.– Minsk, 2024.

4. Resolution of the Council of Ministers dated June 15, 2019 No. 395 “On the implementation of the Law of the Republic of Belarus “On amendments and additions to the Law of the Republic of Belarus “On public procurement of goods (works, services)” // Consultant Plus: Version Prof.Technology 3000 [Electronic resource]: LLC "Yur-Spektr", Nat.Legal information center Rep. Belarus. – Minsk, 2024.

5. Yu.A. Amelchenya, O.A. Bakinovskaya Comment.Entry into force of the provisions of the Law of the Republic of Belarus dated January 31, 2024 N 354-Z "On amendments to the Law of the Republic of Belarus "On public procurement of goods (work, services)" "On public procurement of goods (work, services)" // Consultant Plus: Version Prof. Technology 3000 [Electronic resource]: LLC "Yur-Spectrum", National Center for Legal Information, Belarus.

6. Yu.I.Rimmsha. Government procurement: changes from 02/04/2024.Comments on the Law of January 31, 2024 No. 354-3 // Consultant Plus: Version by Prof.Technology 3000 [Electronic resource]: LLC "Yur-Spectrum", National.Legal information centerRep.Belarus.– Minsk, 2024.

7. O.N. Taradyenko Comparative table. Changes to the Law on Public Procurement: public procurement agreement // Consultant Plus: Version of Prof.Technology 3000 [Electronic resource]: LLC "Yur-Spectrum", Nat.LegalinformationcenterRep.Belarus.– Minsk, 2024.