

СОЮЗ БЕЛАРУСИ И РОССИИ. О ПРОБЛЕМЕ РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА ГРАЖДАНАМИ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

С.А. Аксёнов

Научный руководитель – *Н.В. Осокина*
Полоцкий государственный университет

Следствием образования Союза Беларуси и России является активный процесс унификации законодательства этих государств. И в Беларуси, и в России принимаются правовые акты, предоставляющие гражданам государств-участников возможность принимать активное участие в экономической, политической, культурной жизни Союзного государства. Так, статьёй 58 Избирательного кодекса Республики Беларусь определено, что граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют право участвовать в выборах депутатов местных Советов депутатов в соответствии с международным договором Беларуси и России. Пункт 1 статьи 14 Договора о создании Союзного государства устанавливает, что граждане государств-участников являются одновременно гражданами Союзного государства, часть 4 статьи 18 Устава Союза Беларуси и России содержит норму о предоставлении права гражданам Союза, постоянно проживающим в другом государстве-участнике Союза, избирать и быть избранными в органы местного самоуправления на территории этого государства. Основаниями приобретения данного права являются: наличие гражданства Российской Федерации, что подтверждается национальным паспортом гражданина России или, в случае его отсутствия, паспортом гражданина СССР с листком вкладышем о приобретении лицом гражданства Российской Федерации, а также факт постоянного проживания в Республике Беларусь, что в определенных случаях подтверждается наличием документа «Вид на жительство» [1].

Но в части 1 статьи 64 Конституции Республики Беларусь однозначно определено, что право избирать имеют только граждане Беларуси. Граждане Российской Федерации хоть и являются гражданами Союзного государства, однако не являются гражданами Республики Беларусь, следовательно, правовые нормы названных выше международных договоров и Избирательного кодекса Республики Беларусь, наделяющие граждан России активным избирательным правом, противоречат Конституции Республики Беларусь, поэтому не могут быть реализованы.

В современном мире уже сложилась практика, когда иностранцы и лица без гражданства могут принимать участие на выборах органов местного самоуправления (например, во всех странах-участниках Европейского союза), а иногда им предоставляется право голосовать и на выборах парламента и даже президента (в странах Латинской Америки), но только на основе взаимности в соответствии с заключёнными договорами [2]. Законодательство же Российской Федерации аналогичных возможностей гражданам Республики Беларусь не предоставляет.

Нет сомнений в том, что обозначенная ситуация отрицательным образом сказывается на интеграционном процессе между Беларусью и Россией. Поэтому представляется рациональным проанализировать избирательное право обоих государств, сравнить содержание правовых норм и сделать вывод о возможности разрешения сложившегося положения. Необходимо также обозначить основные направления деятельности по реализации предоставленного Уставом Союза Беларуси и России права гражданам Союза, постоянно проживающим в другом государстве-участнике Союза, избирать и быть избранными в органы местного самоуправления на территории этого государства.

Решение указанной проблемы – важный шаг на пути строительства Союзного государства, укрепления его авторитета на международной арене, а реализация гражданами Союза, закреплённых в Уставе политических прав будет способствовать формированию гражданского общества в Союзном государстве.