

ПРОБЛЕМА ДОМИНИРУЮЩЕЙ РОЛИ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ПРОЦЕССЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ

Н.А. Басургина

Научный руководитель – *О.В. Колодынская*
Полоцкий государственный университет

Целью проведенного исследования явилось изучение полномочий Президента РБ в процессе реализации права законодательной инициативы в сравнении с другими субъектами права законодательной инициативы в РБ.

Теоретико-правовое изучение проблемы осуществлялось посредством общенаучных методов познания: сравнения, анализа и синтеза. Определенное внимание уделено логико-юридическому методу.

Результатом проведенного исследования стали следующие выводы.

В РБ велик удельный вес законопроектов, вносимых Президентом в общем объеме проявляемых законодательных инициатив, причем им, как правило, вносятся законопроекты, имеющие наибольшую общественную значимость. При этом Президент РБ ставится в доминирующее положение по сравнению с другими субъектами права законодательной инициативы, т.к. наделяется и только ему свойственными полномочиями в данной сфере.

Так, только Президент РБ имеет право вносить в Парламент проект республиканского бюджета.

Конституция РБ устанавливает необходимость получения согласия Президента РБ на внесение в Парламент РБ законопроектов, следствием принятия которых может быть сокращение государственных средств, создание или увеличение расходов, что существенно ограничивает возможность других субъектов права законодательной инициативы в РБ, но и отчасти способствует более продуманному отношению к подготовке законопроектов.

Если субъектом права законодательной инициативы являются депутаты Палаты представителей, такой проект закона направляется Президенту РБ для получения его согласия. Указом Президента РБ от 4 марта 1998 года №99 "О некоторых вопросах законопроектной деятельности в РБ" устанавливается необходимость многочисленных согласований законопроектов на всех этапах законодательного процесса. Данные положения неправомерно расширили возможности Президента РБ влиять на законотворческий процесс за счет ограничения полномочий депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ.

Как один из субъектов права законодательной инициативы Президент РБ вправе вносить поправки, обосновывать их, участвовать в обсуждении законопроектов. При этом только Президент РБ либо по его поручению Правительство РБ имеет право объявлять рассмотрение проекта закона срочным, что также является ограничением права законодательной инициативы других уполномоченных субъектов, хотя Глава государства не злоупотребляет данным правом, и на практике споров между Главой государства и Парламентом не возникает.

Анализ двух способов изменения и дополнения Основного Закона показывает, что внесение поправок в Конституцию РБ путем проведения республиканского референдума позволяет Президенту РБ инициировать такую процедуру без участия Национального собрания. В то же время вряд ли окажется востребованным второй способ, предполагающий усложненную процедуру принятия такого закона, причем по ограниченному кругу вопросов.

Существенно ограничивают право субъектов законодательной инициативы и полномочия Президента РБ в области планирования законопроектной деятельности.

Таким образом, Президент РБ как один из субъектов права законодательной инициативы наделяется полномочиями, которые позволяют ему уже на начальной стадии законодательного процесса занять позицию активного участника и руководителя.