

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ

М.А. Шинкевич

Научный руководитель – *Н.А. Казакевич*

Белорусская государственная сельскохозяйственная академия

1. Введение. Земля – основное национальное достояние нашей республики и является главным средством производства в сельском хозяйстве, пространственным базисом размещения всех отраслей народного хозяйства, местом жизни и деятельности человека, фактором национального суверенитета. Государственный контроль за рациональным использованием земель является одной из важнейших функций управления земельном фондом. Он позволяет не только выявить и устранить последствия нарушений земельного законодательства, но и применить в необходимых случаях меры ответственности к нарушителям земельного правопорядка. Его можно рассматривать и как самостоятельный институт земельного права; одну из важнейших гарантий использования земельных законов, соблюдения требований рационального использования и охраны земель.

2. Методика определения эффективности земельно-правовых норм. Эффективность правовой нормы – это отношение между фактически достигнутым результатом ее действия и той социальной целью, для которой норма принята. Изучение эффективности правового регулирования в последние годы получило широкое распространение, что вызвано необходимостью дальнейшего развития и совершенствования законодательства, повышения роли права в регулировании общественных отношений. Основной целью земельного контроля является обеспечение научно-обоснованного, рационального и эффективного использования земель. Если эта цель достигнута, то контроль можно считать эффективным.

При исследовании эффективности норм о государственном контроле за использованием и охраной земель, в первую очередь, возникает проблема нахождения критерия и показателей эффективности норм, определяющих правовые положения, компетенцию и порядок деятельности данной службы.

Эффективность деятельности государственного контроля за рациональным использованием земли может быть охарактеризована системой различных показателей. Один из них – соотношение между количеством правонарушений выявленных службой государственного контроля и количеством правонарушений, устраненных в результате принятых мер. Необходимо также учитывать показатель площади земель, на которой выявлены и устранены нарушения земельного законодательства.

Однако такие показатели не полно отражают деятельность служб по контролю за использованием и охраной земель, т.к., во-первых, задачи и цели контроля не сводятся к обнаружению и устранению нарушений. Во-вторых, данные для показателя эффективности берутся лишь из отчетов о контроле за использованием и охраной земель, а обнаруживают земельные правонарушения, помимо землеустроительных органов, ряд других государственных органов и общественных организаций.

1. Заключение. Целью государственного контроля по использованию земельных ресурсов должно стать уменьшение количества правонарушений земельного законодательства, для этого необходимо: 1) упростить процесс оформления документов, подтверждающих права на земельный участок; 2) необходимо четкое разделение функций ведения государственного контроля, не допускающее дублирование карательной санкции со стороны других правомочных органов; 3) в целях повышения эффективности государственного контроля за использованием и охраной земель целесообразно разработать систему норм о материальном и моральном поощрении, а также ответственности за невыполнение обязанностей лиц, осуществляющих земельный контроль; 4) юридическим фактом для карательной санкции должно стать не использование земельного участка по целевому назначению, а динамика качественного состояния земельного участка, то есть не допустимо, чтобы оно ухудшалось.