

УДК 658.75

АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ РЕСПУБЛИКИ  
БЕЛАРУСЬ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ПРОЦЕСС  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

ANALYSIS OF THE REGULATORY AND LEGAL ACTS OF THE  
REPUBLIC OF BELARUS REGULATING THE PROCESS OF PUBLIC  
PROCUREMENT

Гурская О.В., Борель Д.О.,

Научный руководитель – Хартовский В.Е., д.ф.-м. н., доцент,  
Гродненский государственный университет имени Янки Купалы, г.  
Гродно, Беларусь, e-mail: hartovskij@grsu.by

Gurskaya O.V., Borel D.O.,

Scientific supervisor - V.E. Khartovsky, Doctor of Physical and  
Mathematical Sciences, Associate Professor, Yanka Kupala Grodno State  
University, Grodno, Belarus, e-mail: hartovskij@grsu.by  
ogurskaa637@gmail.ru, borel.d@gmail.com

*Аннотация. В статье проводится анализ нормативно-правовых актов, регулирующих закупочную деятельность в Республике Беларусь. Рассматриваются основные законодательные документы, выявляются ключевые проблемы, связанные с однородностью законодательной базы, эффективностью и прозрачностью процедур, а также конкурентоспособностью тендеров. Предлагаются рекомендации по улучшению системы государственных закупок.*

*Abstract. The article analyzes the legal acts governing procurement activities in the Republic of Belarus. The main legislative documents are considered, key problems related to the homogeneity of the legislative framework, the efficiency and transparency of procedures, as well as the competitiveness of tenders are identified. Recommendations for improving the public procurement system are offered.*

*Ключевые слова: государственные закупки, закупочная деятельность, законодательство, нормативно-правовые акты, контроль и анализ закупочной деятельности.*

*Keywords: public procurement, purchasing activities, legislation, regulations, control and analysis of procurement activities.*

**Введение.**

Закупочная деятельность играет ключевую роль в экономике любой страны, включая Республику Беларусь. Эффективное управление закупками позволяет государству рационально использовать бюджетные средства, обеспечивать высокое качество товаров и услуг, а также поддерживать конкурентоспособность и инновационное развитие. В Республике Беларусь закупочная деятельность регулируется рядом нормативно-правовых актов, которые создают правовую основу для проведения государственных и муниципальных закупок. Основной целью законодательства в сфере закупок является обеспечение прозрачности и справедливости процедур, предотвращение коррупции и злоупотреблений, а также создание условий для честной конкуренции среди участников рынка. В данной статье будут рассмотрены основные нормативные акты, проблемы их применения на практике, а также предложены рекомендации по улучшению системы закупок в стране.

### **Основная часть.**

Основные нормативно-правовые акты Республики Беларусь, регулирующие закупочную деятельность в стране:

1. Закон Республики Беларусь “О государственных закупках товаров (работ, услуг)” от 13 июля 2012 года № 419-З. Этот закон является основополагающим документом, регулирующим все аспекты государственных закупок, включая процедуры, требования к участникам и условия проведения тендеров [1].

2. Постановления Совета Министров Республики Беларусь. Совет Министров издает постановления, которые уточняют и дополняют положения закона о государственных закупках. Эти постановления регулируют конкретные аспекты закупочной деятельности, такие как порядок проведения отдельных видов закупок, методические рекомендации, отчетность и мониторинг [2].

3. Нормативные акты Министерства антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ). МАРТ играет ключевую роль в регулировании и контроле за соблюдением законодательства в сфере закупок [3].

Однако, несмотря на наличие четкой законодательной базы, в практике государственных закупок в Беларуси существуют определенные проблемы. Среди них можно выделить сложности в применении нормативных актов, недостаточную прозрачность процедур, а также ограниченную конкурентоспособность тендеров.

Одной из ключевых проблем в сфере государственных закупок в

Беларуси является наличие дублирующих и противоречивых норм в различных нормативных актах. Это создает сложности для государственных заказчиков и участников тендеров, так как они вынуждены ориентироваться в большом количестве документов, которые иногда содержат противоречивые требования. Например, одни и те же процедуры могут регулироваться разными актами, что приводит к путанице и затрудняет их применение на практике. Для решения этой проблемы необходимо провести комплексный анализ и ревизию существующих нормативных актов с целью устранения дублирования и противоречий.

Важно создать единый и согласованный набор правил, который будет легко применим на практике и понятен всем участникам закупок. Это позволит снизить административные барьеры и повысить эффективность применения законодательства [4].

Несмотря на законодательные меры, направленные на обеспечение прозрачности закупок, на практике часто возникают случаи непрозрачных процедур и ограниченного доступа к информации. Это может приводить к злоупотреблениям и коррупции. Прозрачность закупок является ключевым фактором для предотвращения таких нарушений.

Однако, в реальности, доступ к информации о тендерах и их результатах часто ограничен, что затрудняет общественный контроль и мониторинг. Для повышения прозрачности необходимо внедрение современных информационных технологий, таких как электронные платформы для проведения тендеров, облачные технологии, платформы для общественного мониторинга, которые обеспечат открытый доступ к информации о закупках и результатах тендеров. Открытый доступ к информации о закупках и результатах тендеров позволит общественности и контролирующим органам эффективно мониторить процесс и выявлять нарушения. Также важно обеспечить доступность информации для всех заинтересованных сторон, включая малый и средний бизнес [4].

Недостаточная конкурентоспособность тендеров является еще одной значительной проблемой. Ограниченное число участников может приводить к завышению цен и снижению качества закупаемых товаров и услуг. В некоторых случаях тендеры выигрывают одни и те же компании, что может свидетельствовать о наличии картельных сговоров или других форм недобросовестной конкуренции. Для стимулирования конкуренции необходимо разработать меры,

направленные на привлечение большего числа участников, включая малый и средний бизнес. Это может включать упрощение процедур участия в тендерах, снижение административных барьеров и предоставление информационной поддержки потенциальным участникам. Конкурентная среда способствует снижению цен и повышению качества закупаемых товаров и услуг. Важно также проводить регулярные обучающие мероприятия и семинары для участников тендеров, чтобы они могли лучше ориентироваться в законодательстве и процедурах [5].

Высокие административные барьеры также являются значительным вызовом для участников тендеров. Сложные и длительные процедуры подачи заявок, многочисленные требования к документам и частые изменения в законодательстве создают дополнительные трудности для компаний, особенно для малого и среднего бизнеса. Для снижения административных барьеров необходимо упростить процедуры подачи заявок, сократить количество требуемых документов и обеспечить стабильность нормативной базы [5].

Коррупционные риски остаются одной из наиболее серьезных проблем в сфере государственных закупок. Непрозрачные процедуры, ограниченный доступ к информации и недостаточный контроль создают благоприятные условия для коррупции. Для снижения коррупционных рисков необходимо усилить контроль и надзор за проведением тендеров, внедрить механизмы общественного контроля и обеспечить жесткие санкции за нарушения законодательства.

Устранение противоречий в законодательстве, повышение прозрачности, стимулирование конкуренции, снижение административных барьеров и борьба с коррупцией помогут создать более эффективную и прозрачную систему государственных закупок в Беларуси. Это, в свою очередь, будет способствовать рациональному использованию бюджетных средств и повышению качества закупаемых товаров и услуг [5].

На основе проведенного анализа можно предложить следующие рекомендации для улучшения системы государственных закупок в Беларуси:

- проведение ревизии нормативных актов;
- поддержка малого и среднего бизнеса;
- усиление контроля и надзора;
- обучение и информирование участников.

## Закключение.

В данной работе был проведён анализ нормативно-правовых актов, регулирующих закупочную деятельность в Республике Беларусь, показывает, что, несмотря на наличие четкой законодательной базы, существуют значительные проблемы в ее применении на практике. Эти проблемы включают дублирование и противоречия в нормативных актах, недостаточную прозрачность процедур и ограниченную конкурентоспособность тендеров. Решение этих проблем требует комплексного подхода и активного участия всех заинтересованных сторон.

## Литература

1. О государственных закупках товаров (работ, услуг) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11200419> – Дата доступа: 03.11.2024
2. Постановления Совета Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mart.gov.by/files/live/sites/mart/files/documents/> . - Дата доступа: 03.11.2024
3. Министерства антимонопольного регулирования и торговли [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mart.gov.by/activity/regulirovanie-i-kontrol-zakupok/pravovye-akty/> – Дата доступа: 03.11.2024
4. Логистика закупок: учеб. пособие / Д. Ю. Воронова, А. Г. Николаева, Л.Ю. Бережная. — СПб.: ВШТЭ СПбГУПТД, 2021 — 271 с.
5. Управление государственными и муниципальными закупками: учеб. пособие / С.В. Грибановская, Е.Н., Островская, Ю.Е. Семенова. – СПб.: РГГМУ, 2021 – 274 с.

Представлено 11.11.2024