

**ТРАНСПОРТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КУБКА КОНФЕДЕРАЦИЙ  
FIFA 2017 ГОДА И ЧЕМПИОНАТА МИРА ПО ФУТБОЛУ  
FIFA 2018 ГОДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
TRANSPORT PLANNING OF THE FIFA CONFEDERATION CUP 2017  
AND THE WORLD CUP FIFA 2018 IN THE RUSSIAN FEDERATION**

*Донченко В.В.*, кандидат технических наук,  
научный руководитель института;

*Карасевич С.Н.*, кандидат технических наук, заведующий  
научно-исследовательским сектором «Транспортное планирование  
и моделирование»;

*Кунин Ю.И.*, заведующий научно-исследовательским отделом  
«Экологическая безопасность и устойчивое развитие транспорта»  
(ОАО «Научно-исследовательский институт автомобильного транспорта»,  
г. Москва);

*Donchenko Vadim*, Candidate of Technical Sciences, Scientific Director of the  
Institute; *Karasevich Sergey*, Candidate of Technical Sciences,  
Head of the Sector of Transport planning and simulation;

*Kunin Uliy*, Head of the Department «Environmental Safety and Sustainable  
Transport Development» (Open Joint Stock Company «Scientific and Research  
Institute of Motor Transport» (НИИТ). City-Moscow)

**Аннотация.** *Рассмотрена Концепция транспортного обеспечения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 в России. Приведены основные принципы и подходы к транспортному планированию и обслуживанию гостей и участников крупномасштабных футбольных первенств.*

**Abstract.** *The Concept of the transport support of the world football Championship FIFA 2018 in Russia was reviewed. Basic principles and approaches to transport planning and service of guests and participants of the large-scale football Championships were presented.*

Вопросы организации перевозок участников и гостей соревнований составляют неотъемлемую часть государственных гарантий, принятых Российской Федерацией в связи с проведением Чемпионата мира по футболу 2018 года и Кубка конфедераций по футболу 2017 года. Своевременная и качественная подготовка транспортной инфраструктуры, обеспечение удобного, быстрого и безопасного перемещения участников и гостей соревнований является одним из основных условий успешного проведения любых крупных массовых спортивных мероприятий.

Проведение указанных крупнейших футбольных турниров представляет серьезный вызов транспортному комплексу России в связи со значительными расстояниями перевозок и недостаточным развитием транспортной инфраструктуры. В этих условиях особую важность приобретают вопросы концептуального и операционного планирования транспортного обеспечения соревнований, в том числе стадийной реализации различных подготовительных мероприятий. Мировой опыт показывает, что чем раньше начинается работа в сфере транспортного планирования подобных спортивных мероприятий, тем успешней они проходят.

Одним из критериев успешности проведения, как крупномасштабных футбольных первенств, так и любого другого крупного массового спортивного или культурного мероприятия является то, какое позитивное долгосрочное «наследие» оно оставит после себя. Причем, подобное «наследие» имеет как материальные, так и нематериальные формы выражения. В качестве материального наследия страна-организатор получает усовершенствованную транспортную инфраструктуру и технологии перевозочного процесса, новые возможности для размещения гостей, стадионы и т.д. Вместе с этим, понятие «наследие» приобретает важный дополнительный смысл еще и с позиций создания общего позитивного восприятия страны-организатора со стороны гостей и участников соревнований. Обеспеченный высокий уровень транспортного сервиса в совокупности с приобретенным опытом является одним из ключевых факторов, влияющим на формирование такого «нематериального» наследия.

На этапе подачи заявки Российская Федерация представила генеральный план организации перевозок в масштабе всей страны и выразила готовность выполнить его в полном объеме и в соответствии с техническими стандартами FIFA, а также приняла на себя ряд серьезных обязательств по масштабной и ускоренной модернизации транспортной инфраструктуры на территории городов-организаторов и России в целом.

В ОАО «НИИАТ» при участии ведущих отечественных и зарубежных независимых экспертов и компаний разработана Концепция транспортного обеспечения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в России, утвержденная 16.12.2013 года Министром транспорта российской Федерации М.Ю. Соколовым (далее – Концепция).

Концепция – первый этап процесса планирования подготовки транспортной системы страны и городов-организаторов к проведению этого крупнейшего спортивного события.

Главной целью Концепции являлась оценка пикового транспортного спроса и его распределение по видам транспорта и на этой основе определение стратегических целей и задач, приоритетных решений органов государственной власти Российской Федерации и причастных организаций по

обеспечению транспортного обслуживания участников и гостей Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 в соответствии с требуемым уровнем сервиса, а также с учетом экологической устойчивости, обеспечения доступной среды на транспорте для инвалидов и других маломобильных групп населения, аспектов безопасности и эффективного «транспортного наследия» по принятым решениям. Разработка Концепции позволила решить ряд приоритетных задач, касающихся общих принципов и подходов к транспортному обслуживанию гостей и участников соревнований и определить первоочередные мероприятия по подготовке транспортной инфраструктуры к проведению соревнований.

В основу Концепции заложены следующие базовые принципы формирования транспортной системы, задействованной в обеспечении Чемпионата мира по футболу FIFA 2018:

1. Обеспечение устойчивого, эффективного, безопасного и комфортного перемещения всех участников и гостей соревнований с учетом требуемого уровня сервиса для различных клиентских групп на основе изучения и использования прогрессивного зарубежного опыта при проведении аналогичных соревнований.

2. Создание оптимальной концепции гармоничной транспортной системы, которая обеспечивает массовые пассажирские перевозки широкой публики посредством использования транспорта общего пользования, выступающего в качестве основного средства сообщения.

3. Удовлетворение транспортных потребностей участников и гостей футбольных первенств должно обеспечиваться в первую очередь:

– системами общественного пассажирского транспорта городов-организаторов (во внутригородском сообщении);

– воздушным, железнодорожным и междугородным автобусным транспортом (в междугородном сообщении);

– воздушным и железнодорожным транспортом (в международном сообщении);

– за счет развития немоторизованных видов передвижения в городах (вело- и пешеходного движения);

– за счет использования транспортных средств, работающих на электричестве и низкоуглеродных видах топлива.

4. Использование личного автотранспорта должно предусматриваться, но не рассматриваться в качестве преобладающего и поощряемого вида передвижения в период проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018.

5. Развитие транспортных систем для достижения целей проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 должно основываться на: реализации к 2017 году существующих планов и программ (федеральных, региональных, местных) развития инфраструктуры и общественного транспор-

та; максимальном использовании возможностей существующей транспортной инфраструктуры; интеграции, совершенствовании качества и расширении номенклатуры существующих услуг различных видов транспорта общего пользования (реализация принципа мультимодальности); расширении привлечения частного капитала и инвестиционных финансовых структур к реализации проектов на основе механизмов государственно-частного партнерства.

6. Соблюдение требований по обеспечению транспортной и экологической безопасности, а также доступной транспортной среды для лиц с ограниченной мобильностью.

7. Обеспечение эффективного использования создаваемых новых объектов транспортной инфраструктуры после завершения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018.

8. Достижение специфических целей транспортного обеспечения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 за счет внедрения специальных мер и решений (в т.ч. в сфере управления), апробированных в других странах, с последующим их использованием при обслуживании крупных спортивных и культурных событий в будущем.

В Концепции рассмотрены различные варианты работы транспортных систем по логистике перемещений различных клиентских групп, входящих в систему международных, межрегиональных и междугородных транспортных коридоров, в разрезе воздушного, железнодорожного, водного и автодорожного сообщения и сделан предварительный выбор наиболее рациональных схем перемещений. Принципиально проработана технология использования транзитных и запасных транспортных узлов и взаимодействия различных видов транспорта в таких узлах. При этом сопоставление показателей спрогнозированного транспортного спроса и фактического предложения пропускной способности объектов транспортной инфраструктуры позволило выявить дефицит пропускной способности на различных объектах транспортной инфраструктуры и внести обоснованные рекомендации по устранению таких недостатков.

В основу оценочных расчетов транспортного спроса положены вероятностные поведенческие модели различных категорий клиентских групп, сформированные на основе мирового опыта и экспертных оценках. При этом были предусмотрены расчеты и оценка различных сценариев по максимальным и минимальным показателям, чтобы своевременно справиться с наиболее сложными транспортными ситуациями.

Согласно расчетам, общее количество однопосадочных поездок всеми видами внешнего транспорта за время проведения Чемпионата всех клиентских групп включая зрителей составит до 3,4 млн поездок, в том числе, в зависимости от сценариев развития соревнований:

- воздушным транспортом до 1,8 млн поездок;
- железнодорожным до 1 млн поездок;
- автомобильным до 600 тыс. поездок.

Воздушным транспортом будет осуществлена перевозка 100 % клиентских групп FIFA, 85 % общего количества иностранных зрителей и до 50 % российских зрителей из удаленных регионов. При этом до 50 % авиапассажиров из числа гостей Чемпионата будут прибывать в города-организаторы транзитом через Московский авиаузел и аэропорт «Пулково» в Санкт-Петербурге.

Второй по значимости вид транспорта – железнодорожный, в зависимости от города-организатора его выберут от 35 % до 55 % российских зрителей из удаленных регионов Российской Федерации. С учетом имеющегося опыта проведения чемпионатов мира по футболу будут введены дополнительные ночные поезда.

В период проведения Чемпионата будет также увеличена интенсивность междугородных автобусных перевозок, в соответствии с рассчитанным спросом, не только на базе действующих в настоящее время маршрутов, но и путем создания новых.

Дополнительную привлекательность железнодорожному и автобусному транспорту придает бесплатный проезд в течение 18 часов до и после матча. Для автолюбителей, перемещающихся на личном транспорте, планируется обеспечить условия, которые будут способствовать оставлению ими своих транспортных средств на парковках при въездах в города-организаторы и дальнейшему их передвижению на общественном транспорте, что позволит существенно разгрузить транспортные системы.

Водный транспорт будет использоваться главным образом по предварительному заказу для доставки организованных групп.

На основе проведенных технико-экономических обоснований в Концепции сформирован план основных необходимых мероприятий по подготовке транспортной инфраструктуры для проведения чемпионата. Это те мероприятия, без которых провести Чемпионат будет практически невозможно. Всего их 29, в том числе:

- 16 инвестиционных проектов реконструкции и строительства аэропортов;
- 11 инвестиционных проектов реконструкции и строительства автодорог;
- 2 инвестиционных проекта развития линий метро.

Финансирование по этим мероприятиям включено в «Программу подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу», утвержденную Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 года № 518, и уточнено в соответствии с

постановлением Правительство Российской Федерации от 15.05.2014 № 445 «О внесении изменений в ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010–2020)».

Внесены предложения по распределению сфер ответственности за транспортное обеспечение футбольных первенств между органами исполнительной власти и причастными организациями (рисунок 1).

Рассмотрены риски и разработаны планы управления рисками и резервными возможностями на различных видах транспорта.

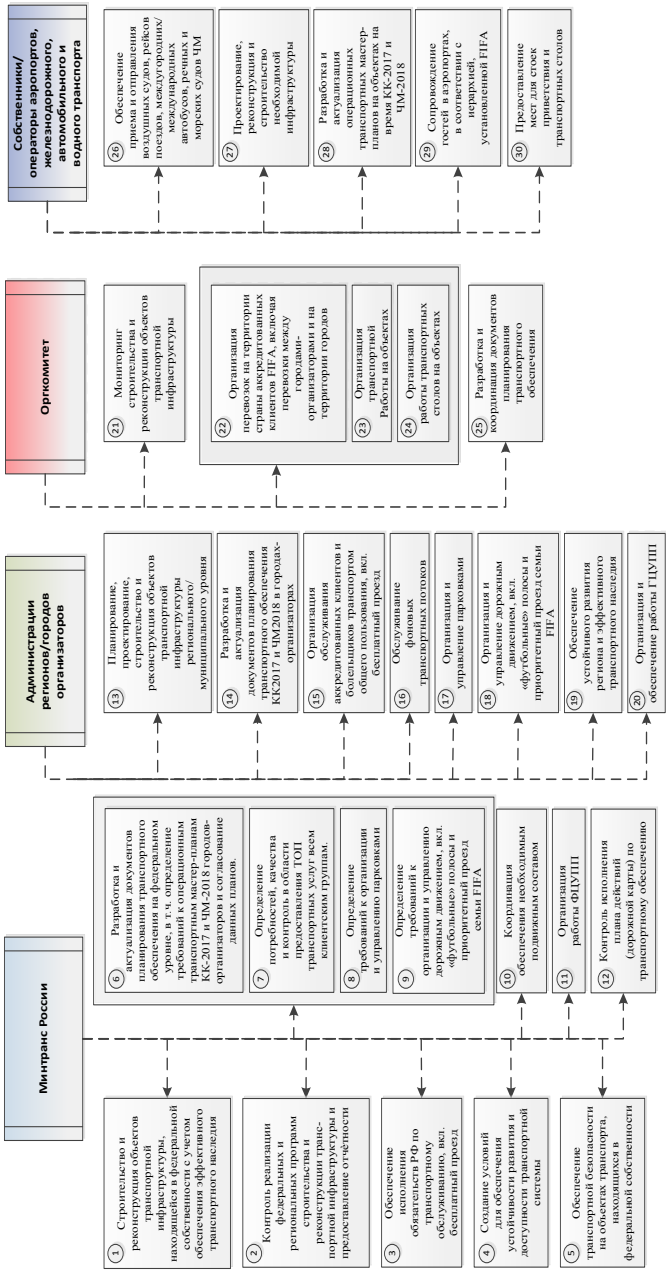
Для координации работы по подготовке транспортного обеспечения Чемпионата на федеральном уровне, в соответствии с Концепцией распоряжением Правительства Российской Федерации в сентябре текущего года учреждена АНО «Транспортная дирекция чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации».

В Концепции предусмотрено широкое использование интеллектуальных транспортных систем (ИТС), разработанных специально для осуществления пассажирских перевозок в период проведения Чемпионата, в том числе на базе ГЛОНАСС, что позволит накапливать, обрабатывать и передавать информацию о работе и состоянии транспортной системы, осуществлять обмен информацией между пользователями ИТС и единым управляющим центром в режиме реального времени и управлять различными видами наземного транспорта из единого центра.

Разработана «Дорожная карта» по реализации Концепции, включающая комплекс подготовительных мероприятий и предусматривающая четкое распределение заданий и ответственности по направлениям деятельности в сфере транспортного планирования, организационных мероприятий и подготовки транспортной инфраструктуры на различных видах транспорта, мониторинга и контроля за ходом выполнения работ.

Таким образом, в Концепции определены основные перспективные направления, разработаны планы и приоритетные мероприятия по улучшению условий функционирования и взаимодействия различных видов транспорта и элементов транспортной инфраструктуры в период проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в России с предварительной оценкой их применимости и эффективности. Разработанные механизмы транспортного планирования, подходы к унификации требований к параметрам объектов транспортной инфраструктуре, к характеристикам транспортных услуг, к подвижному составу и персоналу, задействованным в транспортном обслуживании футбольных первенств, нашли применение в операционной деятельности Минтранса России, Минспорта России, АНО «Оргкомитета «Россия-2018», АНО «Арена», субъектов Российской Федерации и других заинтересованных ведомств и организаций.

**Распределение ответственности за транспортное обеспечение Кубка Конфедерации FIFA 2017 года и Чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года**



**Рисунок 1** – Предложенное распределение сфер ответственности за транспортное обеспечение Кубка Конфедераций и Чемпионата мира по футболу между органами исполнительной власти и частными организациями

Концепция – это исходный, основополагающий документ для транспортного планирования Чемпионата. Итоговым документом должен стать Комплексный операционный план транспортного обеспечения Чемпионата, который в соответствии с п. 11.3.2 Главы 11 «Транспорт» Заявочной книги Российской Федерации данный документ должен быть предоставлен в FIFA не позднее 1 июля 2016 года.

Состав и содержание Комплексного операционного плана транспортного обеспечения Чемпионата определяется Соглашением о проведении соревнований между FIFA и принимающей стороной. Данный план позволит осуществлять общее планирование, интеграцию транспортных систем и операционное управление в данной области.

В рамках операционного транспортного плана должны быть проведены детальные расчеты и моделирование работы транспортной системы, сформированы уточненные предложения по оптимизации пассажирской логистики при доставке клиентских групп соревнований различными видами транспорта, что позволит определить потребное количество и типы транспортных средств, задействованных в перевозках гостей и участников Чемпионата, сформулировать необходимые управленческие и организационно-технические решения в сфере транспортного обслуживания различных клиентских групп с учетом требуемого уровня сервиса транспортных услуг и своевременно принять необходимые меры, внося соответствующие коррективы в программы развития транспортной инфраструктуры субъектов Российской Федерации.

Данный документ играет важную координирующую роль для принимающих соревнования городов, где на их основе должны быть разработаны и реализованы собственные стратегии и операционные планы организации пассажирских перевозок и парковок для обеспечения устойчивого транспортного обслуживания гостей и участников Чемпионата мира по футболу FIFA 2018.

## Литература

1. Концепция транспортного обеспечения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в России, утвержденная 16.12.2013 г. Министром транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколовым.

2. Разработка предложений по структуре и содержанию Концепции транспортного обеспечения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 в России. [Текст]: Отчет о НИР (заключ.) / НИИАТ (ГК № РТМ – 10/13 от 13.03.2013 г.); рук. В.В. Донченко; отв. исполн. С.Н. Карасевич; соисполн: [АГ «РТV», «Price Waterhouse Coopers», ОАО «Институт экономики и развития транспорта», ЗАО «Центр стратегических разработок в гражданской авиации», ЦИТИ, УО «БелГУТ», ООО «СтройИнвестПроект» и др.] – Москва; 2013.