

Министерство образования Республики Беларусь
БЕЛОРУССКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Кафедра «Политология, социология и социальное управление»

ОСНОВЫ ИДЕОЛОГИИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

Методические указания

для студентов всех специальностей

Учебное электронное издание

Минск ◊ БНТУ ◊ 2011

УДК 321.01(476)

Составители:

*Гребенникова-Воробьева Л.В., Дайняк Е.Н., Коновалова А.А.,
Крачковская Е.Л., Потапенко С.В.*

Рецензенты:

доцент, канд. филос. наук *Е.Л. Сословская*;
доцент, канд. экон. наук *Л.И. Дроздович*

Методические указания разработаны в соответствии с типовой программой дисциплины «Основы идеологии белорусского государства» для высших учебных заведений, утвержденной Министерством образования Республики Беларусь в 2007 г., и рабочей программой, разработанной кафедрой политологии, социологии и социального управления Белорусского национального технического университета.

© БНТУ, 2011

© Овчинникова А.И., компьютерный дизайн, 2011

Оглавление

Введение	5
Примерный тематический план курса	8
Тема 1. Идеология и ее общественное предназначение	9
Тема 2. Основные идеологии современности	14
Тема 3. Государственная идеология как социально-политический феномен	21
Тема 4. Белорусская этносоциальная общность, национальная идея и государственность	29
Тема 5. Традиционные (социокультурные) идеалы и ценности белорусского народа	35
Тема 6. Конституционно-правовые основы идеологии белорусского государства	42
Тема 7. Институциональные основы формирования идеологии белорусского государства	52
Тема 8. Социально-экономическая составляющая идеологии белорусского государства	71

Введение

Современный этап развития гуманитарного образования в высшей школе характеризуется кардинальными изменениями. Активно осваивается преподавание новых учебных дисциплин. Высшая школа призвана воспитывать политически грамотных людей, способных рационально и критически оценивать политические события, делать осознанный политический выбор. Духовные ценности молодежи, ее взгляды и принципы сегодня оказывают все более заметное влияние на общественно-политические и экономические процессы в республике. Поэтому наше государство уделяет большое внимание развитию у молодого поколения чувства патриотизма, приобщению его к идеалам и ценностям белорусского народа.

Первостепенную роль в формировании духовно-нравственных качеств Беларуси принадлежит высшим учебным заведениям страны. Цель вузов – создать эффективную систему нравственно-патриотического воспитания молодежи, сформировать активную гражданскую и личностную позицию у молодых людей в деле построения сильной и процветающей Беларуси.

В 2003 г. во всех высших учебных заведениях Республики Беларусь, в том числе и в Белорусском национальном техническом университете, была введена дисциплина «Основы идеологии белорусского государства».

Цель дисциплины – усвоение студентами в систематизированном виде основного содержания идеологии белорусского государства, необходимого для их осознанного участия в общественно-политической жизни страны в качестве ее полноправных граждан.

Задачами дисциплины «Основы идеологии белорусского государства» являются:

- объяснение природы и сущности идеологии, классификация ее форм;

- изучение исторического прошлого белорусского народа, выяснение исторических традиций, которые легли в основу становления и развития белорусской государственности;
- определение места идеологии белорусского государства в системе духовных и национальных ценностей белорусов, формирование национального самосознания народа;
- характеристика политической системы Республики Беларусь и ее политических институтов;
- анализ белорусской модели экономического развития, выделение существующих проблем и сложностей в протекании экономических процессов в Беларуси.

Издание представляет собой краткое изложение учебной дисциплины «Основы идеологии белорусского государства», материал дается в концентрированном виде, доступном изложении и отражает все основополагающие вопросы типовой программы. Методические указания дадут возможность студентам эффективно и быстро закрепить знания по базовым темам дисциплины, что будет способствовать более качественной подготовке к зачету студентов всех форм обучения технического вуза.

Для углубленного изучения дисциплины предлагается использовать следующую литературу:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
2. Послания Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г. Национальному собранию Республики Беларусь. – 1997–2011.
3. Бабосов, Е.М. Идеология белорусского государства: теоретические и практические аспекты / Е.М. Бабосов. – 2-е изд. – Минск: Амалфея, 2009. – 488 с.
4. Вонсович Л.В. Основы идеологии белорусского государства / Л.В. Вонсович. - Минск: ТетраСистемс, 2010. – 188 с.

5. Гребень, В.А. Основы идеологии белорусского государства: учеб.-метод. комплекс / В.А. Гребень. – 2-е изд. – Минск: Изд-во МИУ, 2009. – 424 с.
6. Екадумова, И.И. Основы идеологии белорусского государства: конспект лекций / И.И. Екадумова, И.А. Кузнецова. – Минск: ТетраСистемс, 2010. – 125 с.
7. Лученкова, Е.С. Основы идеологии белорусского государства: практикум: учебное пособие для вузов / Е.С. Лученкова. – Минск: Вышэйшая школа, 2007. – 143 с.
8. Мельник, В.А. Основы идеологии белорусского государства: учебное пособие / В.А. Мельник. – Минск: Вышэйшая школа, 2010. – 343 с.
9. Основы идеологии белорусского государства: история и теория: учебное пособие для студентов учреждений, обеспечивающих получение высшего образования / С.Н. Князев [и др.]; под общ. Ред. С.Н. Князева, В.И. Чуешова. – Мн.: ИВЦ Минфина, 2005. – 312 с.
10. Панченко, А.В. Идеология социальной справедливости: пособие по основам идеологии белорусского государства и политологии / А.В. Панченко. – Минск: Амалфея, 2011. – 152 с.
11. Паречина, С.Г. Основы идеологии белорусского государства: учебно-методическое пособие / С.Г. Паречина. – Минск: ТетраСистемс, 2010. – 128 с.
12. Яскевич, Я.С. Основы идеологии белорусского государства. Вопросы и ответы / Я.С. Яскевич. – Минск: ТетраСистемс, 2004. – 303 с.
13. Яскевич, Я.С. Основы идеологии белорусского государства: мировоззренческие ценности и стратегические приоритеты / Я.С. Яскевич. – Минск: ТетраСистемс, 2003. – 430 с.

Примерный тематический план дисциплины

№ №	Название раздела и темы	Количество учебных часов	
		Лекции	Семинар. занятия
I. Идеология и ее роль в жизнедеятельности современного общества			
1	Идеология и ее общественное предназначение	2	2
2	Основные идеологии современности	2	2*
II. Культурно-историческая (цивилизационная) составляющая идеологии белорусского государства			
3	Государственная идеология как социально-политический феномен	2	2*
4	Белорусская этносоциальная общность, национальная идея и государственность	2	2
5	Традиционные (социокультурные) идеалы и ценности белорусского народа	2	2
III. Политическая и социально-экономическая составляющая идеологии белорусского государства			
6	Конституционно-правовые основы идеологии белорусского государства	2	2*
7	Институциональные основы формирования идеологии белорусского государства	2	2
8	Социально-экономическая составляющая идеологии белорусского государства	2	2*
Итого учебных часов: 32 (24)		16	16 (8)

* Расчасовка дана для 8 семинарских занятий

Тема 1. Идеология и ее общественное предназначение

Основные категории: [идеология](#), [деидеологизация](#), [реидеологизация](#), власть, массовое сознание, миф, пропаганда, субъекты политики.

1.1. Понятие идеологии: историческая ретроспектива

Желание привнести в жизнь политические идеи и принципы известно с древних времен. Ни в период античности, ни в средние века политика не существовала как самостоятельная сфера деятельности, политические взгляды людей являлись частью их философско-мировоззренческих представлений. И только в Новое время, время буржуазных революций и становления капиталистического способа производства, политические идеи стали играть преобразующую роль в обществе и государстве.

Термин «**идеология**» ввел в научный оборот французский экономист и политический деятель **Антуан Луи Клод Дестют де Траси**, который возглавлял оппозиционную группу мыслителей по отношению к режиму Наполеона. Данное понятие имеет древнегреческое происхождение и буквально означает «учение об идеях» (*idea* – идея, образ; *logos* – слово, учение). Наиболее известные произведения Дестюта де Траси, в которых излагаются его взгляды на идеологию, – «Этюд о способности мыслить», доклад «Проект идеологии» и объемный четырехтомный проект реорганизации системы образования «Элементы идеологии». В своей концепции Дестют де Траси рассматривал идеологию в широком и узком смысле слова. В широком смысле слова идеология – система идей, призванная упорядочить и привести в единую систему науки. В узком смысле – наука о человеческих способностях (чувства, память, способность суждения, воля) и об общих законах происхождения человеческих идей из чувственного опыта. По его мнению, идеология социально полезна и должна стать точной, как естественные науки. Наполеон Бонапарт запретил учение Дестюта де Траси, считая, что любая идеология не имеет смысла и

содержания, а сами идеологи, по его мнению, мечтатели и опасные авантюристы.

Взгляды на идеологию как полезную науку разделяли и другие мыслители того периода, такие как К.Ф. Вольней, Ж. Кабанис и др. Так Ж. Кабанис предложил физиологическое обоснование идеологии, полагая, что мозг «выделяет» мысль также, как печень желчь. Следовательно, понять и изменить общественные явления можно изучив строение и деятельность человеческого организма. Основное его произведение «Отношение между физической и нравственной природой человека».

К. Маркс и **Ф. Энгельс** подошли к анализу идеологии с классовых позиций и отстаивали следующую точку зрения: бытие определяет сознание, а значит, в антагонистическом обществе не может быть общественного сознания, которое в равной степени соотносилось бы с интересами всех классов. К. Маркс противопоставлял идеологию науке и рассматривал ее как «наивное» или «ложное» сознание. Критика идеологии использовалась для того, чтобы пролетариат, руководствуясь научным знанием, осознал свое положение и реализовал свои интересы, осуществив мировую революцию. Основные работы К. Маркса и Ф. Энгельса, анализирующие идеологию с классовых позиций, – «Немецкая идеология» и «Святое семейство».

Заслуживают внимания и взгляды на идеологию итальянского социолога **В. Парето**, который трактовал идеологию как демагогические, теоретически оформленные ухищрения, маскирующие нелогический характер политических действий. Но при этом В. Парето признавал за идеологиями важное социальное значение и мобилизующую силу.

На современные представления об идеологии оказали влияние взгляды немецкого социолога **К. Маннгейма (Мангейма, Манхейма)**, который в идеологии видел способ социально-группового мышления, создающий различные концепции социального мира и превращающий мышление в орудие коллективного действия. К. Маннгейм считал идеологию скорее заблуждением, чем ложью. В XX в. К. Маннгеймом и **В.И. Лениным** была

пересмотрена теория научного социализма. В.И. Ленин утверждал, что из условий жизни класса стихийно возникает его психология, которая способствует усвоению соответствующей идеологии. Но это не имеет отношения к пролетариату, т. к. его идеология не возникает стихийно, а является результатом развития науки и прогрессивной общественной мысли. Так впервые вводится используемое В.И. Лениным понятие «научная идеология», носителем которой может быть только пролетарская партия, несущая эту идеологию в массы. Следует отметить, что в это же время развивались и противоположные взгляды на идеологию. Так **Э. Бернштейн** отстаивал положение о том, что социализм не может обладать монополией на истину, а классовая борьба представляет собой борьбу интересов, а не принципов познания.

В середине XX в. такими западными учеными, как Р. Арон, Д. Белл, З. Бжезинский и другие была провозглашена, навеянная позитивизмом и технократизмом, **теория деидеологизации**, или отказа от идеологии. Общество откликнулось на концепцию деидеологизации, т. к. устало от классовых разногласий, Второй мировой войны и ее последствий и поверило, что «благо» скорее достигается научно-технической революцией, а не социальной. Теория деидеологизации была опровергнута буквально через два десятилетия, так как материальные богатства не решили проблем западного общества с его гедонистическим образом жизни. **Теория реидеологизации**, т. е. восстановления идеологии, вытеснила теорию деидеологизации, что нашло свое отражение в таких работах, как «Грядущее постиндустриальное общество», «Опыт социального прогнозирования» Д. Белла и «Шок будущего» Э. Тоффлера.

До настоящего времени понятие «идеология» является одним из сложнейших и противоречивых. Идеологию определяют и как совокупность мифов, и как совокупность идей, и как философскую концепцию, и как программные документы политических организаций и т. д. Чаще всего используется понятие идеологии в следующих значениях:

- специфическая система убеждений;
- искаженные или ложные идеи и убеждения;
- любая совокупность идей и убеждений, как истинных, так и ложных.

Большинство рассуждений ученых об идеологии в системе социальных наук Европы представляет собой стремление совместить два первых значения, т. к. это позволяет под идеологией понимать совокупность взглядов, теоретически оформленных и содержащих в себе верования, принимаемые ее носителями бездоказательно. Мы предлагаем разделить точку зрения авторского коллектива под руководством С.Н. Князева, понимая под **идеологией социально значимую, теоретически оформленную систему идей, в которой отражаются интересы определенных слоев и которая служит закреплению или изменению общественных отношений**, и помнить, что идеология является объединяющим систематизированным способом социально-группового мышления.

1.2. Структура и функции идеологии

В структуру идеологии включаются такие компоненты, как интересы, знания, идеи, взгляды, ценности, идеалы, нормы, цели, убеждения, воля к действию, идеологическая деятельность, идеологические учреждения и организации, идеологические процессы (схема 1).

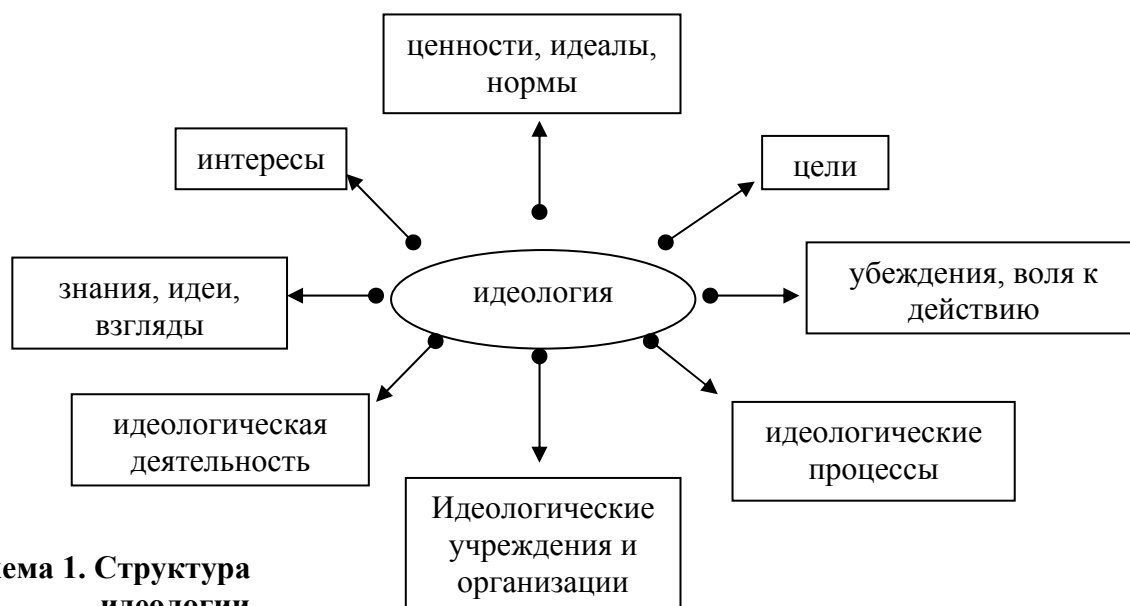


Схема 1. Структура идеологии

Система идеологии функционирует на основе процесса идеологического воздействия, который охватывает и представляет собой деятельность субъектов по производству, воспроизводству и практической реализации представлений, идей и ценностей. А.Е. Калинин предлагает классифицировать идеологические процессы на основании:

- характера деятельности – практический и теоретический;
- направленности распространения – идеологизация, деидеологизация и реидеологизация;
- генезиса возникновения – интеграция существующих идеологий, заимствование или эвристическое происхождение идеологий;
- содержания отношений – идейный диалог, взаимообмен идеями, борьба идей и идеологий и др.

Идеологический процесс в Беларуси связан с жизнедеятельностью человека и общества в целом и формируется как под воздействием наследия прошлого (распад СССР, разочарование в марксистской идеологии, разрушение системы идеологической работы), так и под воздействием современных внутренних и внешних факторов (серьезнейший экономический кризис (существует точка зрения, что в основе любого кризиса лежит кризис идеологический), поляризация общества и связанный с ней идеологический плюрализм, нетрадиционные религиозные культы и, конечно же, жесткая позиция Запада – противоречивая и непредсказуемая).

В наши дни, когда Республика Беларусь трансформируется в постиндустриальное, ноосферное общество, для государства уже не достаточно одной правовой санкции на проведение политики. Ему необходима идеологическая поддержка народа. Идеология, определяя цели политики, обосновывая выбор средств ее ведения и организуя людей для ее осуществления, выполняет ряд **социальных функций**, таких как:

- **интегративная**, подчеркивающая, что ни одно социальное движение невозможно без объединяющего влияния идеологии на сознание и

- чувства людей и направляющего их действия на претворение в действительности их идеалов и целей;
- **теоретическая**, позволяющая создавать теоретическую модель социального мира;
 - **оценочная**, которая дает оценку развивающимся в обществе социальным, экономическим, политическим, духовным процессам, выявляя и обосновывая ценность социальных явлений;
 - **образовательно-воспитательная**, формирующая политические, нравственные, эстетические и иные убеждения и идеалы;
 - **мобилизующая**, которая направляет мысли, чувства, интеллект, действия на достижение поставленных целей.

Принято также выделять **мотивационную, прогнозирующую, защитную, коммуникативную, социально-преобразовательную** и другие функции.

Указанные функции определяют место и роль идеологии в жизни общества. Она является важнейшим социальным инструментом, который помогает вырабатывать цели общественного развития, сплачивает различные социальные общности, придает определенный смысл социальной активности отдельных индивидов и целых социальных групп.

Тема 2. Основные идеологии современности

Основные категории: [либерализм](#), [неолиберализм](#), [консерватизм](#), [неоконсерватизм](#), [социализм](#), [технократизм](#), [национализм](#), фашизм, [анархизм](#), [глобализм](#), [антиглобализм](#), [коммунитаризм](#), [экологизм](#).

2.1. Либерализм и неолиберализм

Политические идеологии, как и большинство политических явлений, можно и следует классифицировать. Существуют различные типы критериев, по которым осуществляется **классификация**. Перечислим основные из них:

- по *классовому критерию* выделяют буржуазные, пролетарские, помещичьи и другие идеологии. Следует отметить, что данная классификация в настоящее время утратила свою актуальность, т. к. ее носители не имеют основательной привязки к классовой сущности. Появились новые социальные слои, со своими интересами, целями и приоритетами. Появились новые политические партии, выражающие эти интересы, появились маргинальные партии;
- по *отношению к социальным изменениям* различают охранительные идеологии, контридеологии и реформистские идеологии. Охранительные идеологии защищают то, что существует, и как правило, являются господствующими в государстве. Контридеологии требуют радикальных изменений, независимо прогрессивны они или реакционны. Реформистские идеологии призывают к постепенным преобразованиям общества при сохранении фундаментальных ценностей;
- по *месту в идейно-политическом спектре* отмечают правые, левые и центристские идеологии, также как классифицируют политические партии, которые и выступают носителями данных идеологий;
- в *зависимости от иерархии ценностей* идеологии бывают либеральные, консервативные и социалистические. Остальные идеологии представляют собой модификацию трех перечисленных и не претендуют на сплоченность больших социальных групп.

Термин **либерализм** (от лат. *liberalis* –свободный) означает свободное убеждение, стремящееся избавиться от традиций, обычаев, догм.

Либерализм – политическая идеология, одна из самых влиятельных в современном мире, объединяющая сторонников парламентского строя, демократических свобод и свободного предпринимательства, которая сформировалась в конце XVII – XVIII в. в борьбе против феодальных порядков и абсолютизма. Классиками теории либерализма по праву считаются: **Дж. Локк, Ж.-Ж. Руссо, А. Вольтер, Ш. Монтескье.**

Либеральные ценности и принципы можно найти и у известных белорусских мыслителей **А. Волана** и **Л. Сапеги**.

Принципы либеральной идеологии:

- индивидуальная свобода человека;
- ценность человеческой личности и изначальное равенство людей;
- неотчуждаемость прав человека на жизнь, свободу, собственность;
- деятельность государства на основе общественного консенсуса ради сохранения и защиты естественных прав человека;
- договорной характер взаимоотношений человека и государства;
- верховенство закона и равенство всех перед законом;
- разделение властей (правотворчество, правоприменение, правосудие) и создание системы их сдерживания и противовесов;
- частная собственность и ее неприкосновенность как гарантия независимости и достоинства личности;
- свободный рынок, личная инициатива и честная конкуренция;
- развитое гражданское общество, независимое от государства и политических институтов.

Политическая идеология либерализма предлагает и свой набор ценностей: человек – высшая ценность, индивидуальная свобода, свобода от произвола государства, независимость от предрассудков, естественное неравенство людей, вера в социальный прогресс и силу разума.

С середины XX в. начинается приспособление либеральной идеологии к новым целям социальной жизни, с чем и связано появление **неолиберализма**, основными идеями которого являются:

- зрелое гражданское общество и правовое государство;
- активное вмешательство государства в сферу рыночных и социальных отношений;
- использование плюралистических форм организации и осуществления политической власти;

- консенсус управляющих и управляемых, посредством стимулирования участия масс в управлении производством и в политическом процессе.

Современный либерализм включает множество течений и форм, между которыми имеются противоречия и даже возникают конфликты. Такие формы либерализма, как политический либерализм, экономический либерализм, социальный либерализм, культурный либерализм в развитых странах смешиваются, а в развивающихся странах на передний план выходит либерализм третьего поколения. В Республике Беларусь более распространены идеи экономического, политического, социального либерализма.

2.2. Консерватизм и неоконсерватизм

Консерватизм (от лат. *conserve* – охраняю, сохраняю) **политическая идеология, ориентированная на сохранение и защиту традиционных, исторически сложившихся устоев общественной жизни, на признание нерушимости существующего порядка вещей, установленной свыше иерархичности человеческого сообщества, а также ряда моральных принципов, лежащих в основе семьи, религии, собственности.** Возник в конце XVIII в. в Англии как реакция на успехи либерализма после буржуазных революций. Основоположниками консерватизма **считаются Э. Берк, Ж. де Местер, Л. Де Бональд и Ф.Р. де Шатобриан,** который впервые употребил данный термин. В Республике Беларусь многие исследователи считают умеренно-консервативными социально-политические воззрения **С. Будного,** жившего в эпоху Ренессанса.

Принципы консервативной идеологии:

- нравственный абсолютизм, признающий вечность и незыблемость нравственных идеалов и ценностей, т. к. природа самого человека не меняется;
- традиционализм, являющийся основой, фундаментом здорового общества. Необходимость укрепления таких традиционных ценностей как государство, семья, религия, образование;

- элитарность как продолжение аристократизма;
- свобода личности предполагает подчинение государственной власти и лояльность к ней;
- сильная власть, сильное государство, которое не должно злоупотреблять социальным попечительством, ибо последнее приводит к иждивенчеству;
- сильная экономика, основанная на частной собственности, рыночных отношениях и свободном предпринимательстве;
- приверженность к местному самоуправлению, региональным (национальным) ценностям;
- закономерность социального неравенства, т. к. люди неравны в отношении физического, умственного и нравственного развития.

Во второй половине XX в. консерватизм эволюционировал по пути либерализации и популизма и к 80-м годам сложился **неоконсерватизм**. Формированию идей неоконсерватизма немало способствовал кризис научно-технической цивилизации и нравственных устоев. Современные неоконсерваторы предлагают: усилить государственное регулирование в экономической и социальной сферах; дать возможность каждому человеку зарабатывать, соблюдая принципы справедливого распределения доходов, справедливой заработной платы, справедливого налогообложения, справедливой помощи для проявления частной инициативы; предоставить возможность выбора, где учиться и учить детей, где лечиться; развить институты гражданского общества, усилить моральную ответственность гражданина и государства и укрепить приоритеты семьи и религии.

Консервативная идеология, как и ее предшественница – либеральная идеология, – носит реформистский характер и на современном этапе является одной из самых влиятельных в Великобритании, Германии, Италии, США. Идеи консервативной идеологии достаточно популярны и в Республике Беларусь, о чем свидетельствуют структурные элементы государственной идеологии и наличие политических партий консервативного толка.

2.3. Современная социал-демократия

Политическая идеология современной социал-демократии – продукт реформистского течения во II Интернационале (1889–1914 гг.). Родоначальниками по праву считаются **Э. Бернштейн** и **К. Каутский**. Сам термин введен в конце XIX в., с момента возникновения массовых политических партий. Большинство сторонников и теоретиков социал-демократизма отрицают неизбежность крушения капитализма. По их мнению, наступление социалистической эпохи связано не с крушением капитализма, а с развитием новых форм производства в условиях мирного развития капиталистической экономики при установлении социального равенства всех членов общества. К социализму приведут социальные реформы, направленные на обеспечение эффективной работы экономики и реализацию принципа свободы. Главной целью идеологии социал-демократов является построение общества, основанного на либерально-демократических ценностях. Социальная политика социал-демократов достаточно привлекательна и плодотворна, что и сделало ее в конце 90-х г. XX в. одной из авторитетных идеологий современности.

Принципы социал-демократии:

- всеобщие выборы, предоставляющие возможность смены власти ненасильственными средствами;
- политический плюрализм и право на оппозицию;
- независимая судебная система, основанная на принципе верховенства закона;
- право на частную жизнь;
- гарантия прав и свобод личности и национальных меньшинств;
- все формы собственности равноправны (государственная, кооперативная, частная) в условиях рыночных отношений, однако признается и планирование, а государство регулирует рынок в интересах людей и не допускает доминирования большого бизнеса;

- экономическая деятельность отличается социальной направленностью и подконтрольна обществу;
- высокое качество жизни для всего общества, что означает достойные условия и содержание труда, всеобщее пенсионное обеспечение, доступное образование, практически бесплатное здравоохранение, бесплатный проезд для детей, контроль над состоянием окружающей среды;
- мир и всестороннее сотрудничество государств.

В настоящее время наиболее заметные и сильные социал-демократические партии существуют в Европе, в таких странах, как Германия, Дания, Испания, Норвегия и, конечно же, Швеция. Эта страна не участвовала в двух мировых войнах, а рабочая партия Швеции с 30-х гг. XX в. находилась у власти более сорока лет. Швеция создала свою модель социализма, которая характеризуется высокоразвитой экономикой смешанного типа, занятостью практически всего трудоспособного населения, сильной системой социального обеспечения, высочайшим уровнем образованности населения.

Следует заметить, что сегодня дают о себе знать и другие идеологии:

- появляются новые, такие как *коммуитаризм*, акцентирующий свое внимание на значении сообщества для жизнедеятельности социальных систем;
- активизируется *национализм*, особенно в переходный период, который характеризуется не только своими негативными проявлениями, но и стремлениями к возрождению национальной культуры, формированию новой политической элиты;
- все чаще заявляют о себе *экологические идеологии*, как самостоятельно, так и объединяясь с другими идеологическими течениями, например с *антиглобализмом*. Данная идеология ставит перед собой задачу воздействия на правительства и законодательные органы для принятия законов и решений в защиту среды обитания человека;

- воинствует *терроризм*, приобретая по масштабам и количеству жертв, характеристики и свойства мировой войны и др.

Тема 3. Государственная идеология как социально-политический феномен

Основные категории: [государственная идеология](#), национально-государственная идеология, идеология государства, [основы идеологии белорусского государства](#), национальная идеология, [идейный плюрализм](#), [гражданское общество](#), гражданственность, идейно-политическая мобильность, социально-политический феномен.

3.1. Государственная идеология: сущность, структурные элементы

Государство не может существовать без идеологии, выражающей волю граждан к совместной жизни. В докладе Президента Республики Беларусь «О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию» четко выражена мысль о необходимости государственной идеологии. «Общество не может существовать без целостного свода идей, ценностей и норм, объединяющих всех граждан. Государство без идеологии, как и человек без мысли, не может жить и развиваться, тем более противостоять внутренним и внешним угрозам».

Идеология белорусского государства – это учение об идеалах и ценностях белорусского народа, об идеологической политике государственных институтов, об идеологических процессах, характеризующих цели и особенности белорусского пути общественного развития; это синтез гражданственно-патриотического государственного самосознания и общественно-политической деятельности граждан.

Особо следует подчеркнуть, что **предметом государственной идеологии** являются те жизненно важные для каждого народа и гражданина идеи, ценности, представления и идеалы, которые входят в систему деятельности государства и должны поддерживаться всеми его институтами. В Республике Беларусь идеология рассматривается в самом широком смысле как

теоретическая программа государственного строительства на ближайшую и отдаленную перспективу. Она охватывает экономику, политику, социальную и духовную сферы. И такое практически-ориентированное понимание государственной идеологии и идейно-воспитательной работы работает на уровне индивида, социальных слоев, народа в целом. В целом, государственная идеология – это **иммунная система** для государства, общества, цивилизованного развития нации, народа.

Государственная идеология – сложное многокомпонентное и многоуровневое образование. Составными элементами государственной идеологии являются значимые для данного народа ценности – идеи, взгляды, представления, концепции, теории, верования и убеждения – историко-культурологического, политического, экономического и социально-гуманитарного характера.

Историко-культурологическая составляющая государственной идеологии Республики Беларусь включает в себя совокупность устоявшихся идей и представлений относительно происхождения и формирования белорусского этноса, особенностей развития его самосознания и становления в качестве самобытного народа или, что то же самое, особой нации. К данному элементу государственной идеологии относятся также представления о месте и роли белорусов в мировом историческом процессе, становлении их этнических, а затем и национально-культурных особенностей в контексте развития славянской, русославянской (восточнославянской), общеевропейской и мировой цивилизации.

Политическую составляющую государственной идеологии Республики Беларусь образует, прежде всего, комплекс идей и представлений белорусского народа относительно условий становления и особенностей институтов своей государственности, понимания сущности нынешней политической системы страны, степени соответствия ее институтов современным потребностям, а также относительно направлений и путей их дальнейшего развития. Политическая составляющая

государственной идеологии включает в себя представления о характере социально-политического строя Республики Беларусь в целом, целях и путях его модернизации, месте и роли различных социальных сил, политических партий и движений, других общественных формирований в социально-политическом процессе. Она охватывает и внешнеполитические аспекты жизнедеятельности белорусского народа, а также совокупность идей относительно места и роли белорусов в мировом, политическом процессе.

Экономическая составляющая государственной идеологии включает в себя весь комплекс реализуемых государством и отвечающих интересам народа идей относительно формирования и развития национальной экономики. Она включает в себя разделяемые белорусским народом представления об особенностях организации своей экономической жизни, его отношении к различным видам собственности и формам хозяйствования, понимание им места и роли государства в экономических процессах, господствующие в обществе представления относительно справедливости в сфере распределения национального богатства, балансе интересов различных социальных классов, групп и слоев, жителей города и деревни. Данная составляющая содержит также идеи и представления, раскрывающие понимание народом места и роли национальной экономики в региональном и мировом хозяйстве.

Социально-гуманитарную составляющую государственной идеологии образует комплекс реализуемых государством идей, касающихся взаимоотношений общества и человека. Речь идет, прежде всего, о подходе к человеку как высшей ценности и цели общества и государства, об ответственности государства за создание условий для свободного и достойного развития личности и об ответственности граждан за неукоснительное исполнение обязанностей, возлагаемых на них обществом. Социально-гуманитарная идеология включает приоритеты политики государства в области реализации прав и свобод человека, в сфере развития науки, культуры и образования. Каждое государство вырабатывает и

реализует определенные подходы к регулированию семейных отношений, к культивированию определенных нравственных норм жизни своих граждан.

Будучи элементом политического сознания общества, государственная идеология также есть **многоуровневый феномен**. Выделяется высший, средний и низший уровни ее проявления.

Высший уровень образуют сочинения, претендующие на научность. Это учебники, трактаты, монографии, диссертации, статьи и доклады, написанные с использованием формального аппарата и содержащие концептуальный, системный анализ различных сторон жизнедеятельности общества. **Второй, или средний, уровень** государственной идеологии составляют произведения, в которых популяризируются и пропагандируются идеи, содержащиеся в вышеуказанных сочинениях. Сюда относятся книги, статьи, лекции, доклады, беседы, интервью широкого круга специалистов. **Низший, или третий, уровень** образуют средства человеческой деятельности, в которых, так или иначе, закрепляется содержание государственной идеологии: произведения национальной кино- и телепродукции, художественная литература самых различных жанров, концертные программы, школьные уроки и даже реклама.

3.2. Структура государственной идеологии: уровни, компоненты, разрезы

В государственной идеологии принято выделять три уровня: теоретико-концептуальный, программно-директивный и поведенческий.

Теоретико-концептуальный. На этом уровне формируются основные положения политической теории, обосновываются определенные ценности и идеалы, которые лежат в основе предлагаемого типа общественного устройства. И поскольку всякая идеологическая система стремится к внутренней непротиворечивости, создатели идеологической конструкции проводят большую работу по отбору и обобщению идейного материала, устранению противоречий между различными его аспектами и стремятся представить их как систему однородных идей, т. е. стройную,

непротиворечивую, внутренне согласованную систему. От этого качества идеологической системы в определенной степени зависит ее восприятие массами.

Программно-директивный. На этом уровне социально-философские принципы и идеалы переводятся в конкретные политические программы, лозунги и требования политических элит, политических партий, формируя, таким образом, стратегию и тактику политической борьбы по отношению к солидарным или враждебным классам и социальным группам. Через политические программы и директивы осуществляется социальная регуляция поведения классов и социальных групп. Непосредственным носителем этих программ и установок является политическая элита. Однако без специфических организаций, объединяющих классы и социальные группы и направляющих их усилия, такая регуляция была бы невозможна. Поэтому источником программ и директив выступают политические партии, а также государства в лице государственного аппарата.

Поведенческий. Внедрение в общественное сознание определенных идеологических установок в виде программ, лозунгов и требований приводит к определенному типу политического поведения. Сильная сторона идеологических систем, с точки зрения К. Мангейма, как раз в том и состоит, что они способны сплачивать людей и аккумулировать их энергию, направлять ее на определенные формы действия. Сила той или иной идеологической системы определяется степенью освоения гражданами ее целей и принципов, мерой их воплощения в практических делах и поступках широких слоев населения.

Компоненты государственной идеологии структурно представлены четырьмя блоками: методологическим или базисным, процессуальным, институциональным, инструментальным. **Методологический блок** предполагает обоснование системы формирования идеологии государства, рассмотрение специфики проявления ее основных элементов, целенаправленность и эффективность идеологической работы.

Процессуальный блок ориентирован на определение субъектов и объектов идеологической работы. **Институциональный блок** предполагает совершенствование путей повышения эффективности идеологической работы. **Инструментальный** включает разработку механизма идеологической работы.

Механизм государственной идеологии предполагает, с одной стороны, приложение постоянных усилий по формированию, воспроизводству, обновлению и закреплению идеологии социального субъекта. С другой стороны, **механизм государственной идеологии составляет совокупность лиц, организаций и учреждений**, призванных заниматься формированием систематизацией, нормативно-правовым закреплением и распространением идей среди членов данного сообщества. Компонентами идеологического механизма любого государства являются институты государственной власти и управления, специализированные идеологические учреждения.

В анализе механизма идеологической работы следует выделить **горизонтальный и вертикальный срезы** (схемы 2, 3).

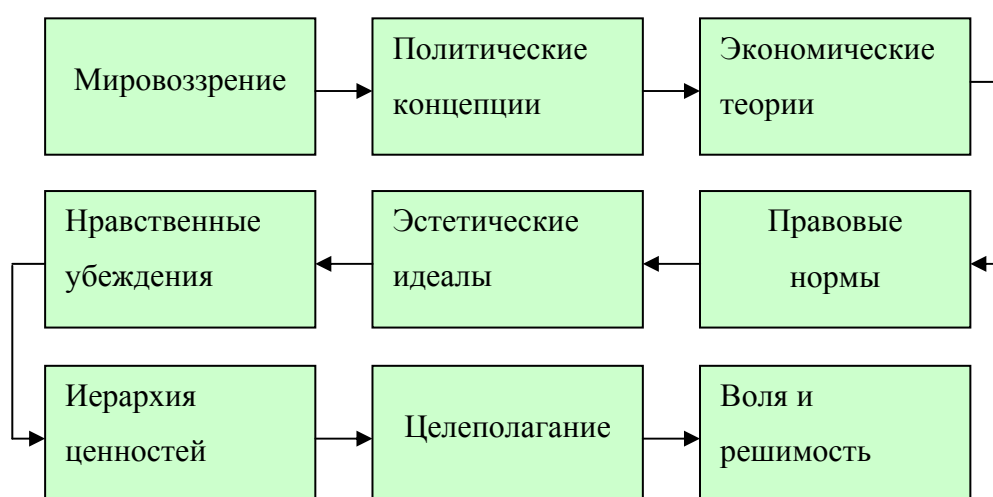


Схема 2. Структура идеологии в горизонтальном срезе

Горизонтальный срез представлен следующим образом: 1) философско-мировоззренческие идеи (картина мира); 2) политические концепции; 3) экономические взгляды и представления; 4) правовые теории и нормы; 5) художественно-эстетические идеалы; 6) нравственные убеждения; 7)

ценностные ориентации; 8) воля и решимость действовать в направлении достижения поставленных целей.

Вертикальный срез структуры государственной идеологии включает в себя следующие компоненты: 1) теоретико-мировоззренческие основы идеологии; 2) воплощение теоретических идей в конкретных лозунгах, установках; 3) уровень массового сознания (чувства, верования, ценностные установки); 4) практическая деятельность

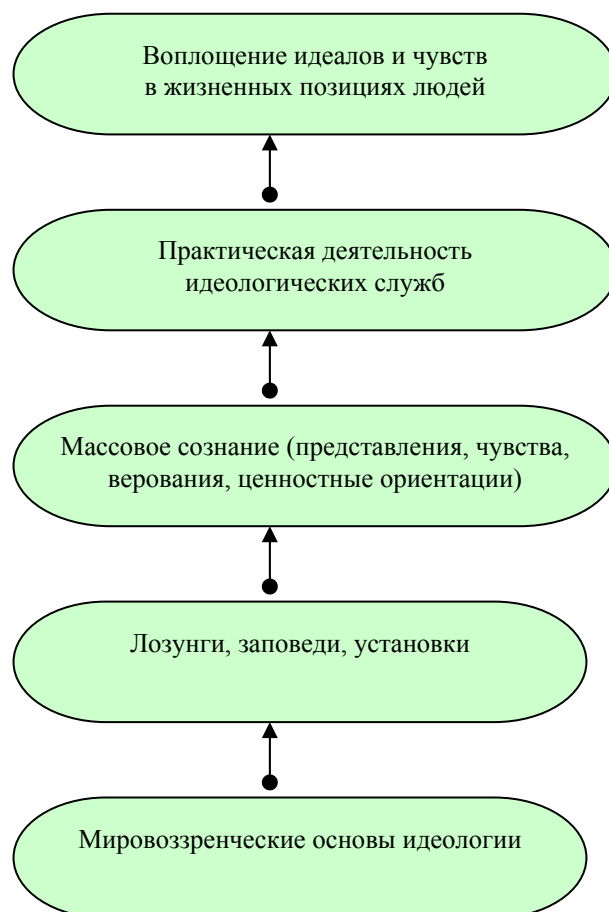


Схема 3. Структура идеологии в вертикальном срезе

идеологических служб, адаптированная к особенностям различных социальных групп и регионов; 5) воплощение чувств, представлений, верований в убеждениях граждан, социальных групп, политических партий и организаций.

3.3. Идейный плюрализм гражданского общества и национально-государственная идеология

Формирование государственной идеологии диалектически взаимосвязано со становлением гражданского общества, его **идейным плюрализмом**. **Гражданское общество – это система самостоятельных и независимых от государства общественных отношений и институтов, которые призваны обеспечить условия для самореализации отдельных индивидов и коллективов, реализации частных интересов и потребностей.** Основными институтами, посредством которых удовлетворяются личные и групповые интересы граждан, выступают политические партии, общественные организации, а также правовые,

нравственные и идеологические нормы, регулирующие отношения собственности, свободу распространения информации, идей, идеологий. Между идеологиями социальных субъектов, составляющими гражданское общество, и государственной идеологией существует диалектическая взаимосвязь и взаимовлияние. Идеологии действующих в гражданском обществе социально-политических сил по-своему отражают общенациональные интересы, а государственная идеология, в свою очередь, учитывает частные интересы граждан, социальных групп и их объединений.

Государственная идеология по своей сути является «скрепой», общим знаменателем функционирования гражданского общества, его частных идеологий. И в то же время государство не допускает открытой пропаганды идей и доктрин, направленных на разрушение общенациональных ценностей и устоев. В ст. 4 Конституции Республики Беларусь отмечается: «Демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений. Идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан». В силу данного требования только национально-государственная идеология, выражающая интересы всего народа, в любом обществе занимает приоритетное значение.

При анализе государственной идеологии как системной модели необходимо учитывать все сферы жизнедеятельности нашего общества и белорусского пути развития. **Правовой основой** белорусской государственной идеологии является Конституция Республики Беларусь. **Экономической основой** – белорусская социально-ориентированная рыночная экономика. **Политической основой** белорусской государственной идеологии является политическая система, которая находится в процессе творческого развития. Важной составляющей белорусской государственной идеологии является **национальная идея**, как ее мировоззренческая основа.

Тема 4. Белорусская этносоциальная общность, национальная идея и государственность

Основные категории: белорусская общность, этническая общность, концепция государственности, национальная идея, национальная государственность, нация-государство, национально-государственная идея, общественный и социальный идеал, государственный суверенитет, союзное государство, унитарное государство.

4.1. Белорусская этносоциальная общность: сущность, этапы развития

Концепция белорусской государственности базируется на системе традиционных ценностей народа, проживающего в пределах белорусских земель на протяжении многих веков. **Идеология государственности – это систематизированная совокупность идей и представлений данного народа относительно предпосылок становления белорусской этносоциальной общности, особенностей его государственного устройства, перспектив дальнейшего развития.**

В истории этнического развития и становления белорусов как социальной общности выделяются следующие этапы: 1) период **Киевской Руси** (XI–XII вв.) характеризуется образованием межплеменных общностей (кривичей, дреговичей и радимичей), на основе которых складывается белорусская народность, а также общая идея для всех восточнославянских племен культуры; 2) в период **Великого княжества Литовского** (XIII–XVI вв.) на основе славяно-православной культуры формируется белорусская нация и ее самосознание; 3) период **Речи Посполитой** (XVII–XVIII вв.) – осознание белорусами своей славяно-православной цивилизованной идентичности, своего национального и культурно-исторического родства с великороссами (русскими) и малороссами (украинцами); 4) период **Российской империи** (XIX–начало XX вв.) – формирование белорусской национальной идеи, проработка концепции национального самоопределения белорусов;

5) **советский период** (с 1 января 1919 г. по август 1991 г.) – процесс национального самоопределения, конституирование белорусов в качестве нации – государства, становление институтов белорусской государственности; 6) в **постсоветский период** (с августа 1991 г. по настоящее время) идет поиск белорусами их адекватной цивилизованной идентичности, соответственно историческому опыту развития государственных форм (социального государства), а также путей его дальнейшего самоутверждения в современном мире.

Проблема формирования белорусской этносоциальной общности непосредственно связана с белорусской национальной идеей.

Национальная идея представляет осознанное и выраженное представление о том, что данная историческая общность людей является особым социальным субъектом: народом, нацией и что в этом качестве она может самостоятельно строить свою внутреннюю жизнедеятельность и свои отношения с другими народами. Национальная идея вызревает в ходе многовекового развития данной общности и выступает как естественное ядро ее самосознания.

Национальная идея белорусов зарождалась и осознавалась на протяжении целых эпох. В начале XX в. она эпически ёмко была сформулирована Янкой Купалой и образно выражена словами: «**Мы – беларусы**». В стихотворении «А хто там ідзе?» поэт заявил о существовании белорусов как самобытного народа и о его праве на уважительное отношение к себе («А чаго ж, чаго захацелася ім / Пагарджаным век ім, сляпым, глухім? / – Людзьмі звацца») или, как сказано им в другом стихотворении, занять «свой пачэсны пасад між народамі».

Идея «Мы – беларусы» – это отражение самобытности народа, как особой разновидности славяно-русской общности.

4.2. Белорусы и национальная идея

Национальная идея – сложное структурное образование. Это и четко выраженный взгляд на общие фундаментальные ценности

определенной национальной общности, и распространенные в обществе ценностные ориентации, и образ и качество жизни, и социальный и нравственный идеал, и осознание места и роли страны в мире, и национальная самоидентификация. Элементы национальной идеи – это своеобразные кирпичики, из которых складывается фундамент идеологии белорусской государственности, способной объединить большинство граждан Республики Беларусь, соблюсти права и интересы национальных меньшинств, разных конфессий и социальных субъектов.

Общенациональная идея – двуедина. С одной стороны, она есть самосознание (самоидентификация) нации, с другой – послание миру о своем бытии, о своих интересах и ценностях как уникальной исторической социально-культурной общности людей.

Наиболее приемлемой и рациональной для современной общенациональной идеи является формула **«Неособорность. Неосуверенитет. Неосоциализм».** Данная триада представляет сплав: **традиций (прошлого)** – сохранение этноконфессиональной идентичности в условиях глобализации и международной напряженности; **геополитических реалий (настоящего); социальной мечты (будущего).**

Отсюда, систематизированным обобщением национального самосознания белорусского общества является **национальная идея.** Суть ее заключается: в осмыслении бытия белорусов как исторической общности; в значимости для граждан истории своего народа; сохранении ими своего исторического наследия; в поддержке политических сил, отстаивающих национальные интересы белорусов в интеграционных и глобализационных процессах современности. Белорусская национальная идея является основой национально-государственного самосознания белорусов. Она может быть представлена как в рационализированной, социально-философской и общественно-политической форме, так и, как мы видели у Янки Купалы, в образном, художественно-литературном выражении.

Становлению белорусской идеи способствовали (схема 4):

- усвоение духовного опыта западноевропейской и русской традиций;
- социально-политические идеи белорусской философии различных периодов;
- философско-публицистические выступления и произведения;
- литературно-художественное творчество деятелей белорусской культуры.

Определяя идеологические приоритеты белорусского государства, необходимо учитывать как опыт прошлых веков, так и ориентироваться на то новое и позитивное, что появилось у нас с момента провозглашения независимости.



Схема 4: Национальная идея Беларуси – мировоззренческая основа государственной идеологии

Выбор оптимального пути развития страны зависит от наличия в обществе такой общенациональной идеи, которая должна отражать в целом интересы как общества, так и государства, т. е. быть **национально-государственной**.

Национально-государственная идея включает три основных компонента, имеющих фундаментальное значение для белорусского государства и без которых нельзя «построить сильную и процветающую Беларусь»: **независимость, стабильность и благосостояние** (схема 5).

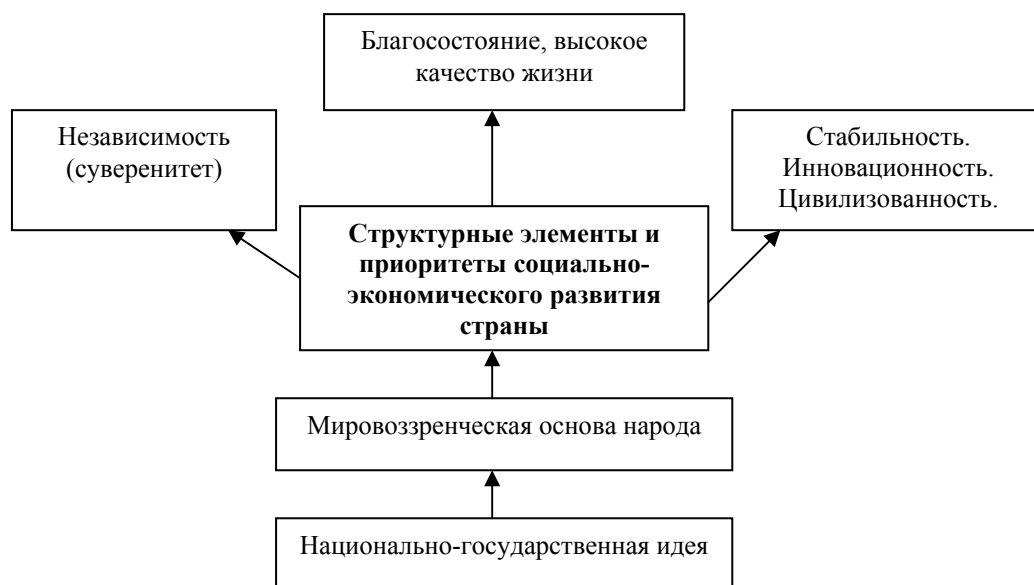


Схема 5. Национально-государственная идея

Национально-государственная идея выполняет следующие **функции**:

- является социально-интегрирующим началом, создавая единое нормативно-ценностное пространство для жизнедеятельности белорусского народа;
- служит объяснением существующего политического строя и общественного порядка Республики Беларусь;
- формулирует консолидирующие цели по обеспечению высокого качества жизни граждан, материального благосостояния. Эти цели органически вытекают из внутренних тенденций развития белорусской государственности, а средства их достижения не противоречат духовно-нравственным устоям нашего общества.

Для того, чтобы консолидирующая идея белорусского общества выступила в роли стабилизирующего и объединяющего фактора, она должна:

- включать в себя такие приоритетные компоненты, которые затрагивают жизненно важные ценности каждого человека и государства в целом, национальные интересы, обеспечивающие безопасность и суверенитет государства, его независимость;
- предусматривать создание динамично развивающейся, социально ориентированной рыночной и наукоемкой экономики;
- ориентироваться на социальную защищенность каждого гражданина, высокий статус культурно-духовных ценностей и традиций общества;
- осознавать особую миссию белорусского и русского народов в единении современной цивилизации;
- возрождать и обогащать национальные традиции, патриотические чувства и ценности.

Ориентация на эти и другие приоритеты будет способствовать гражданскому единению общества, духовному оздоровлению, рациональному выбору государственности в XXI в.

4.3. Государственность как основа развития Беларуси

Важнейшим фактором цивилизованного развития Беларуси является формирование самостоятельного суверенного субъекта – *нации-государства*. Процесс становления белорусской государственности – длительный и сложный. Как отмечалось ранее, территория нынешней Беларуси входила в состав различных государственных образований: раннефеодального государства Киевская Русь; полиэтничного и федеративного государства Великое княжество Литовское; формально унитарного, но по сути федеративного государства Речь Посполитая; полиэтничного (многонационального) государственного образования Российская империя. Однако ни одно из них не было белорусским. В их недрах формировался белорусский этнос, обретался опыт государственной жизни, вызревала белорусская национальная идея. Первым реальным белорусским национальным государством явилась созданная 1 января 1919 г. БССР, правопреемником которой с 1991 г. стала Республика Беларусь –

государство унитарное демократическое правовое социально ориентированное.

Слияние воедино национальной идеи и идеи государственности позволило в настоящее время разработать «белорусскую модель» социально-экономического и духовного развития.

Реализация этой модели способствует цивилизованному и модернистскому пути развития государственности белорусского народа.

Тема 5. Традиционные (социокультурные) идеалы и ценности белорусского народа

Основные категории: [социокультурные идеалы](#), духовные ценности белорусского народа, [славянская цивилизация](#), идеология мировосприятия и мироощущения, [ментальные свойства белорусов](#), [толерантность](#) и [доброжелательность](#), [социальное равенство и справедливость](#), [соборность](#), патриотизм, працавітасць и коллективизм.

5.1. Становление социокультурных идеалов и ценностей

В возникновении жизненных идеалов и ценностей народа, в формировании его социокультурной самобытности, как своеобразной социальной общности, решающее значение имеет начальный период истории народа, когда закладываются цивилизованные основы его жизнедеятельности. Культурно-историческая, или цивилизационная составляющая белорусской государственной идеологии включает в себя совокупность устоявшихся идей относительно происхождения и формирования данного народа, особенностей развития его самосознания и становления менталитета.

Истоки становления белорусской нации, белорусской государственности, основ белорусской идеологии связываются с деятельностью культурно-этнических объединений (дреговичей, кривичей и радимичей), проживающих в пределах современных белорусских земель на протяжении нескольких веков; деятельностью религиозных и общественных деятелей.

Необходимо учитывать и геополитическое положение Беларуси: она постоянно находилась в зоне влияния соседей (Киевская Русь, Великое Княжество Литовское, Речь Посполитая, Россия), испытывая на себе их политическое, экономическое и культурное воздействие.

Становление идейно-политической мысли Беларуси относится к XII в. В этот период Древнерусское государство распалось на удельные княжества. Русские князья-родственники, враждующие из-за наследства и политического влияния, не желали подчиняться единому центру, роль которого выполнял Киев. Существовавшие на территориях, составляющих нынешнюю Беларусь, земли-княжества также отказывались подчиняться Киеву. Эти события не могли не волновать мыслителей того времени, о чем свидетельствуют произведения и общественная деятельность **Ефросинии Полоцкой** (ок. 1120–1173) и **Кириллы Туровского** (1130–1182). Они внесли весомый вклад в формирование одной из самых примечательных отечественных политических идей – идеи единения восточнославянских земель, или идеи общерусского единства.

Период Великого княжества Литовского (XIII–XVI вв.) занимает особое место в историческом развитии народа Беларуси и его политической мысли. Именно в период ВКЛ набирает силу процесс формирования этнического самосознания белорусов. Он проявляется главным образом в развитии родного языка, письменности, философской, политической и правовой мысли, бытовой культуры, устного народного творчества, приверженности православному вероисповеданию. Это время дало нам **Франциска Скорину** (ок. 1490 – не позднее 1552) – белорусского и восточнославянского первопечатника и просветителя; **Миколу Гусовского** (ок. 1470–1533) – европейски известного поэта-гуманиста; **Андрея Волана** (1530–1610); **Сымона Будного** (ок. 1530–1593); **Василия Тяпинского** (ок. 1540–1604); **Льва Сапегу** (1557–1633) и др.

Дальнейшее обоснование и развитие получает идея единения русского, белорусского и украинского народов в произведениях педагога и

общественного деятеля **Стефана Зизания** (2-я пол. XVI – нач. XVII вв.); выдающегося белорусско-русского поэта, церковного и общественного деятеля **Симеона Полоцкого** (1629–1680); видного писателя и общественного деятеля, епископа белорусского **Георгия Конисского** (1717–1795). Каждый из этих мыслителей стремился привести понятные и убедительные для своих современников доводы в пользу защищаемой ими идеи. Идеи разрабатываемые отечественными и политическими мыслителями в период Речи Посполитой, прочно вошли в сознание белорусов, способствовали пониманию ими реальной угрозы утраты своей самобытности. Сформулированные в данных условиях социально-политические идеалы нашли затем свое выражение в движении православного населения против гнета польских феодалов, за реализацию своих экономических, политических, культурных и религиозных прав, за воссоединение Беларуси и Украины с Россией.

Идейно-политическая мысль Беларуси в период Российской империи приобретает преимущественно революционно-демократическую направленность. Это идейно-политическое течение, где вопросы о крепостном праве и царском самодержавии с самого начала XX в. встали как важнейшие общественные проблемы. Белорусский национальный вопрос ставился и рассматривался революционными демократами в общей связи с польским, литовским и украинским национальными вопросами. Огромное значение для Беларуси имела деятельность **Кастуся Калиновского** (1838–1864). Он был одним из создателей в Гродно подпольной революционной организации, издавал нелегальную газету «Мужыцкая праўда», а затем принял активное участие в подготовке и организации восстания 1863 г. в Беларуси.

Ближайшими наследниками демократических, свободолюбивых устремлений Кастуся Калиновского стали поэты **Франциск Богушевич** (1840–1900) и **Адам Гуринович** (1869–1917). Их деятельность способствовала оформлению в общественном сознании идеи самобытности

Беларуси и ее народа. Затем, уже в начале XX в., насущные социальные и национальные потребности трудового белорусского народа в духе революционно-демократической традиции выражали **Алоиза Пашкевич** (1876–1916), известная под псевдонимом Тётка, **Максим Богданович** (1891–1917), **Янка Купала** (1882–1942), **Якуб–Колас** (1882–1956) и др. Трудно переоценить значение в формировании национального самосознания белорусов, в их консолидации как самобытного народа выходявшей в 1906–1915 гг. газеты «Наша ніва» и «Наша доля». На их страницах наиболее полно и аргументировано обосновывалась мысль о социально-экономическом, политическом, культурном возрождении белорусских земель, о развитии белорусского языка, о просвещении народа, создании собственной государственности, национального самосознания.

С падением самодержавия и распадом Российской империи на первое место в общественно-политической жизни Беларуси выдвигается становление белорусской национальной государственности. В результате усилий Белорусской социалистической громады 25 марта 1918 г. в условиях оккупации белорусских земель немецкими войсками была провозглашена Белорусская Народная Республика. И хотя БНР не нашла поддержки широких народных масс, все же ее провозглашение явилось одним из факторов последующего становления белорусской государственности.

После изгнания из Беларуси германских войск 1 января 1919 г. была провозглашена Белорусская Советская Социалистическая Республика. В 1922 г. она вошла в состав СССР. В рамках БССР белорусы получили хорошую возможность приобретения самостоятельной государственной жизни. Очередной поворот истории подвел белорусов к идее провозглашения государственного суверенитета, которая и была реализована 27 июля 1990 г. сессией Верховного Совета БССР. Позже было принято и новое название государства – Республика Беларусь. Ныне Беларусь – суверенное государство, полноправный член международного сообщества,

союза с Россией, СНГ, таможенного союза с Россией и Казахстаном, член «Восточного партнерства».

5.2. История и цивилизационное многообразие социокультурных идеалов и ценностей белорусского народа

Сложность, многоплановость и противоречивость возникновения, развития и реализации белорусской государственной идеологии можно проследить по таблице.

Становление и развитие идейно-политической мысли Беларуси¹

Основные периоды	Содержание идейно-политических и социокультурных идеалов	Идеологи	Основные произведения
Зарождение идейной и социокультурной мысли в древней Беларуси (XII–XIII вв.)	Взаимосвязь идейно-политической, религиозной и социокультурной мысли. Идея сильной централизованной власти	Е. Полоцкая, К. Туровский	28 рукописных книг, «Житие Ефросиньи Полоцкой», «Притчи Туровского Златослова»
Эпоха Возрождения и Реформации (XII–XVI вв.)	Взаимодействие гуманизма и Реформации. Идеи патриотизма, осуждение феодализма. Развитие книгопечатания	Ф. Скорина, Н. Гусовский, С. Будный, В. Тяпинский, А. Волан	«Псалтырь», 23 книги Библии, «Апостол», «Песнь о зубре»
Период контрреформации и феодально-крепостнической реакции (конец XVI–сер.XVIII вв.)	Идеологическая полемика вокруг Брестской церковной унии. Идеи освобождения белорусских земель от национально-религиозного гнёта и соединение с Россией	К. Лыщинский, А. Филиппович	«Катехизис», «Новый Завет», «О светской власти»
Эпоха Просвещения (сер. XVIII–XIX вв.)	Пропаганда идей французских и русских просветителей. Гуманизм белорусских исследователей	П. Бжостовский, М. Карпович	Развитие книгопечатания, издание 400 наименований книг. Появление жанра «политическая сатира». «Прамова Мялешкі», «Ліст да Абуховіча»

¹ Становление и развитие идейно-политической мысли Беларуси. Политология. М., 2002. С.49-50.

Основные периоды	Содержание идейно-политических и социокультурных идеалов	Идеологи	Основные произведения
Революционно-демократические идеи XIX в.	Слияние революционно-демократических идей с утопическим социализмом. Возрождение белорусского языка, нации, народа	М. Волович, К. Калиновский, Ф. Богушевич	«Мужыцкая праўда», «Дудка беларуская», «Смык беларускі», «А хто там ідзе?», «Новая зямля», «На ростанях» и др.
Идеи XX века	Становление белорусского национально-освободительного движения, государственного строительства. Интерес к проблемам белорусской истории, науки и культуры	А. Пашкевич (Тётка), А. Червяков, Я. Колас, Я. Купала	«Скрыпка беларуская», «Нарысы», «Я ніколі не быў ворагам», «Новая зямля», «Курган», «А хто там ідзе?»
Современный период (конец XX–начало XXI вв.)	Плюрализм идеологий. Суверенитет Республики Беларусь. Формирование основ идеологии белорусского государства	Политические институты, элита, лидеры	

Анализируя социокультурные ценности белорусского народа, особо следует обратить внимание на значимость формирования гуманистического мировоззрения, возрождение исторической памяти и национального самосознания, чувства гражданственности и патриотизма, национально-культурного возрождения Беларуси.

5.3. Традиционные черты белорусов

Национальные особенности белорусов проявляются в его менталитете. **Менталитет белорусов** (образ мыслей, чувств, поведения) характеризуется сложной структурой. В нем выделяются: **общеславянские ценности** (мифологизм, мудрость, рационализм, святость и добродетель, коллективизм и соборность, вера в идеал, служение обществу и др.); **ценности восточного славянства** (стойкость к жизненным испытаниям и невзгодам, твердость душевной организации, готовность нести тяжелый крест перед лицом судьбы, особая преданность в сохранении христианских заветов и др.); **национальные ценности белорусов:** миролюбие, трудолюбие,

коллективизм, толерантность, рассудительность, стремление к компромиссу, терпимость, чуткость, уважение людей с иным мировосприятием, стилем мышления и культурой. Отмечается неоднородность белорусской ментальности в зависимости от местонахождения: так, для белорусов (западных) характерна индивидуализация жизни; в Полесье преобладает культ сельской общины; в восточных районах больше проявляется православная соборность. В целом же менталитет белорусов является отражением ценностей, формирующихся в течение столетий и нашедших свое наиболее полное подтверждение в становлении сильного социального государства.

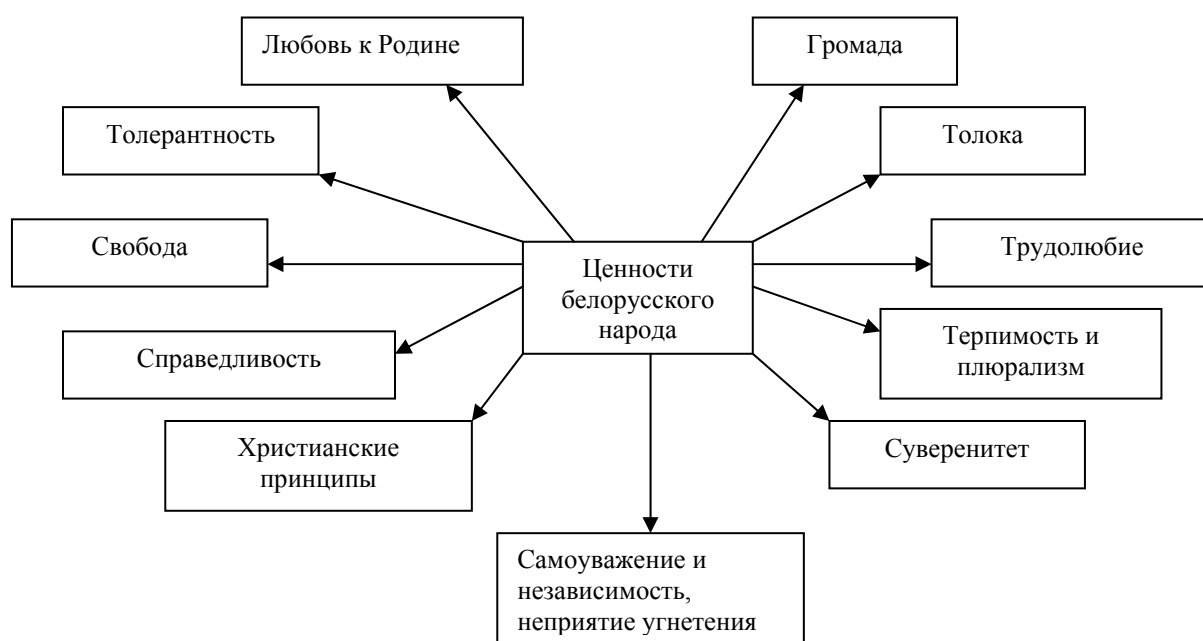


Схема 6. Ценности белорусского народа

Идеология белорусской государственности является отражением традиционных ценностей белорусов, сформировавшихся в течение столетий, спецификой становления национального самосознания народа в современных конкретно-исторических условиях, верованием нации – народа белорусов в сильную и процветающую Беларусь (схема 6).

Итак, фундаментальными элементами и консолидирующими ценностями белорусского общества являются **национальные интересы**,

предполагающие обеспечение национальной безопасности Беларуси; **экономические приоритеты**, направленные на создание динамично развивающейся социально ориентированной рыночной экономики; **основные приоритеты в социальной сфере**, предусматривающие реализацию принципов социальной справедливости. Важно учитывать и культурно-духовный статус белорусского народа, его социокультурные истоки, которые определяют **нравственные начала** и нормы социальной жизни и поведения человека в обществе.

Современный этап развития Беларуси характеризуется плюрализмом общественно-политической мысли, определением путей устойчивого развития белорусского общества и государства.

Тема 6. Конституционно-правовые основы идеологии белорусского государства

Основные категории: [конституция](#), [конституционный строй](#), [республика](#), [унитарное государство](#), [демократия](#), [социальное государство](#), [правовое государство](#), [светское государство](#).

6.1. Конституция Республики Беларусь – основной закон белорусского государства и правовая основа идеологии страны

Правовой основой идеологии белорусского государства является Конституция Республики Беларусь. Слово «конституция» происходит от лат. *constitution* – установление, строение. **Конституция – это основной закон государства, закрепляющий организацию государственной власти и определяющий ее взаимоотношения с обществом в целом и отдельными гражданами.**

В формальном значении конституцию можно определить как акт (совокупность актов), обладающий высшей юридической силой по сравнению с другими законодательными актами государства. Это дает основание определить Конституцию как основной закон государства. Данное название использовалось в предыдущих Конституциях нашей республики. В

Конституции, принятой 15 марта 1994 г., и действующей в настоящий момент, определение Конституции как Основного закона содержится лишь в ее Преамбуле. Все современные конституции закрепляют два важных аспекта: 1) провозглашение и гарантирование прав и свобод человека и гражданина; 2) организацию государственной власти, а часто и определяют основы конституционного строя, форму государства (форму правления, государственного устройства и др.).

Любая конституция обладает совокупностью юридических, политических и идеологических свойств.

Юридические свойства конституции включают в себя:

1. Верховенство по отношению к другим нормативным актам.

Данный принцип предполагает, что конституционные нормы обладают наивысшей юридической силой и лежат в основе всего национального права. Правда, в истории белорусского государства был случай, когда иному нормативному акту был придан более высокий юридический вес нежели Конституции. 25 августа 1991 г. Декларации Верховного Совета Республики Беларусь был придан статус конституционного закона, обладающего более высокой юридической силой, по сравнению с Конституцией: при расхождении норм, содержащихся в Декларации и Конституции, приоритет имели нормы первого документа.

2. Стабильность, устойчивость. Этому содействует предусмотренный в ней усложненный порядок ее принятия. Образцом стабильности считается Конституция США 1787 г., в которую с тех пор внесено всего 27 поправок. Конституция США относится к числу «сверхжестких» (для принятия поправки необходимо набрать $\frac{2}{3}$ голосов обеих палат Конгресса при последующей ратификации $\frac{3}{4}$ штатов). Во Франции было принято полтора десятка конституций. В Беларуси действует пятая по счету Конституция (1919, 1927, 1937, 1978, 1994). Для внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь также необходима поддержка $\frac{2}{3}$ депутатов от полного состава каждой из палат Парламента, либо одобрение

их на республиканском референдуме большинством граждан, внесенных в списки для голосования.

Политические свойства конституции заключаются в том, что она фиксирует:

- предмет согласия различных социальных сил;
- результаты политической борьбы;
- состояние общественных отношений;
- программу развития государства и общества, являющуюся ориентиром для дальнейших действий государственных институтов.

Идеологические свойства конституции выражаются в том, что она содержит:

- определенный тип мировоззрения;
- социально-политическую доктрину, характерную для общества и государства в данный период.

Современная Конституция Республики Беларусь свободна от явных идеологических нагрузок. В ст. 4 Конституции закрепляется многообразие политических институтов, идеологий, мнений как основы демократии в Республике Беларусь. При этом в части второй указанной статьи идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан. «Каждому гарантируется свобода мнений, убеждений и их свободное выражение. Никто не может быть принужден к выражению своих убеждений или отказу от них» (ст. 33). Реализация положений, воплощающих идеологические свойства Конституции Республики Беларусь, является основой утверждения в стране демократии.

6.2. Понятие и характерные черты конституционного строя в Республике Беларусь

Строй – это система построения чего-либо. **Конституционный строй** представляет собой способ организации государства, отражающий реально существующие устои государства и общества.

Современное определение конституционного строя заключается в двух аспектах:

формальном – структура государственных и негосударственных институтов, их компетенция и принципы взаимодействия, а также положения Конституции, определяющие это устройство;

содержательном – реальное функционирование государства и общества.

Основы конституционного строя представляют собой наиболее важные принципы и нормы конституции, предопределяющие характер и содержание государственного устройства. В качестве основ современного конституционного строя можно выделить демократию, правовое, социальное государство, провозглашение и гарантии прав и законных интересов граждан.

Основы конституционного строя изложены в разделе 1 Конституции Республики Беларусь и закрепляют взаимную ответственность человека, общества и государства. В этом разделе Республика Беларусь характеризуется как «**унитарное демократическое социальное правовое государство**» (ст. 1), устанавливается принцип верховенства права (ст. 7), признается приоритет «общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства» (ст. 8), провозглашается верховенство воли народа как единственного источника государственного суверенитета (ст. 3), гарантируется идеологический плюрализм (ст. 4), закрепляется система разделения властей (ст. 6), право на развитие всех форм собственности (ст. 13).

6.3. Республика – форма правления, способ организации власти в Беларуси

Конституция определяет форму правления нашего государства – **республика** – такая форма государственного устройства, при которой источником власти является народ; высшие институты власти либо избираются гражданами, либо формируются общенациональным представительным учреждением.

Форма территориально-государственного устройства определяется как **унитарная** – единое, централизованное государство, административные единицы которого не обладают политической самостоятельностью.

В ст. 1 Конституции Республика Беларусь провозглашается **демократическим государством**. Демократическим считается такое государство, в котором обеспечивается народовластие, политический плюрализм (многообразие взглядов, мнений, политических партий), внедрен принцип разделения властей, существует местное самоуправление, создаются равные условия для развития всех форм собственности, предоставляются и гарантируются права и свободы гражданам.

Демократия – власть народа – не означает диктат большинства, она предполагает обязательный учет мнения меньшинства. Обеспечить баланс интересов отдельного гражданина, группы граждан, общества в целом – важная и трудная задача любого демократического государства.

Правовое государство. Одной из насущных проблем организации общества является установление такого соотношения интересов личности и государства, при котором, с одной стороны, обеспечиваются свобода и достоинство человека, его права, а с другой – устанавливаются пределы государственной власти. Именно в условиях правового государства можно решить эту двуединую задачу. **Правовое государство – это форма организации и деятельности государственной власти, при которой само государство, все социальные общности, отдельный индивид уважают право и находятся в одинаковом отношении к нему. Право – это система**

общепризнанных, формально определенных и гарантированных государством норм, выступающих регуляторами социальных отношений.

Термин «правовое государство» в Конституции упоминается лишь дважды: в преамбуле Основного Закона указывается на желание обеспечить незыблемые устои правового государства, а в ст. 1 прямо указано, что Республика Беларусь – правовое государство. Однако это не констатация свершившегося факта, а декларация одной из основных целей белорусского общества и государства.

Признаки правового государства:

1. Суверенитет народа, т. е. народ является единственным источником государственной власти.
2. Верховенство закона и Конституции, которые выражают правовые принципы организации общества.
3. Всеобщность права предполагает, что все государственные органы и должностные лица действуют на основе закона.
4. Принцип разделения властей: государственная власть подразделяется на законодательную, исполнительную, которые сдерживают и уравновешивают друг друга, и независимую судебную.
5. Незыблемость свободы личности и ее прав, наличие эффективных средств контроля за соблюдением прав и свобод граждан.
6. Взаимная ответственность государства и личности, гарантии политического плюрализма.

Социальное государство – это государство, стремящееся обеспечить своим гражданам достойные условия для существования, социальную защищенность, удовлетворить их материальные и духовные потребности. Это достигается посредством перераспределения национального дохода в пользу бедных и незащищенных слоев общества, проведения политики занятости, развития общедоступного образования и здравоохранения. Социальное государство осуществляет свои цели на

основе принципов правового государства, стремится к расширению прав граждан, достижению социальной справедливости.

В Конституции Республики Беларусь прямо предусмотрено право каждого на достойный уровень жизни (ч. 2 ст. 21), создаются условия для полной занятости населения (ст. 41), предусматривается оказание помощи ветеранам, молодежи, семьям, имеющим детей (ст. 32, 47), гарантируется право на охрану здоровья и лечение в государственных учреждениях здравоохранения (ст. 45), на бесплатное среднее образование и доступность высшего и среднего специального образования (ст. 49).

Светское государство. Светским считается такое государство, в котором никакая религия не устанавливается в качестве обязательной и где обеспечивается свобода вероисповедания. Согласно ст. 31 Конституции Республики Беларусь, «каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещенных законом».

В Конституции Республики Беларусь сейчас не используется выражение об отделении церкви от государства, как и не подчеркивается специально, что наше государство является светским.

Свобода совести в Беларуси закрепляется рядом статей Конституции (ст. 4, 5, 12, 16, 31).

Одним из главных принципов функционирования современного белорусского государства является принцип **государственного суверенитета**, под которым понимается право Республики Беларусь обладать верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществлять внутреннюю и внешнюю политику (ст. 2). Суверенитет государства – это то важнейшее, основное свойство государства, в силу которого осуществляемая им власть является единой,

верховой и независимой. **Единство власти** означает, что в стране не должно быть никакой другой государственной власти, кроме той, которая установлена народом в предусмотренном законом порядке, т. е. не должно быть двоевластия. **Верховенство государственной власти** предполагает самостоятельность данной власти внутри страны, способность решать важнейшие вопросы жизни общества и обеспечивать единый правопорядок. **Независимость государственной власти** означает, что другие государства не могут вмешиваться в его внутренние дела.

С принципом государственного суверенитета непосредственно связан **принцип народного суверенитета**, который означает, что именно народ осуществляет свою власть самостоятельно, именно народ является единственным источником государственной власти. Он осуществляет ее: 1) на основе всеобщих, свободных, равных, прямых выборов при тайном голосовании путем избрания представительных органов власти республиканского и местного уровня, а также избрания главы государства; 2) путем проведения референдумов; 3) через обсуждение проектов законов и вопросов республиканского и местного значения; 4) путем избрания своих представителей на Всебелорусское народное собрание и другими способами. Помимо участия в отправлении государственной власти народ осуществляет контроль за ее деятельностью. Для этого используются такие формы, как перевыборы должностных лиц, отзыв депутатов и т. д.

Народный суверенитет по отношению к государственному является первичным, однако первый может быть реализован лишь при условии существования государственного.

Суверенитет нации предполагает возможность нации самоопределяться в государственной, социальной, экономической и культурной сферах.

6.4. Права и свободы граждан – высший приоритет и цель белорусского общества и государства

Основополагающей основой конституционного строя в Республике Беларусь являются индивид, его права и свободы, а также гарантии их

реализации со стороны государства. **Права человека** – это совокупность норм и принципов, закрепляющих систему политических отношений, которая гарантирует предоставление индивиду определенных свобод и социальных благ. Права человека являются универсальными требованиями к организации политической власти, они действуют независимо от характера режима правления и конституционного устройства государства, выступая в виде определенной планки требований, к которой должна приспособляться каждая политическая система. Классическим изложением прав и свобод граждан являются французская Декларация прав и свобод человека и гражданина 1789 г. и Всеобщая Декларация прав человека, принятая ООН 10 декабря 1948 г.

Обеспечение прав человека зависит прежде всего от уровня демократичности существующего политического строя, а также от сложившихся в государстве традиций и обычаев, от наличия определенных ресурсов, места страны на мировой арене.

В современных демократических государствах права человека представляют собой не просто декларации, а являются принципами, составляющими ценностную основу взаимоотношений в обществе, а также между человеком и государством. Причем, подчеркивается важность и значимость всего спектра прав и свобод, а не отдельных из них. Многообразие исторических условий породили богатую палитру прав человека, которые подразделяются на следующие типы.

Гражданские (личные) права – это права, присущие человеку от рождения. Они определяют индивидуальность и достоинство личности и защищают ее от посягательств и произвола власти. К гражданским правам относят: право на жизнь и достоинство личности (ст. 24, 25), свободу и личную неприкосновенность (ст. 26, 28). Обеспечение таких прав государство гарантирует на основе законодательного закрепления презумпции невиновности, публичного и независимого суда,

неприкосновенности жилища, тайны переписки, свободы передвижения, выбора места жительства и т. д.

Политические права – это совокупность прав, которые обеспечивают возможность участия граждан в государственном управлении. К ним относят: свободу слова, печати, совести (ст. 33), право на получение достоверной информации (ст. 34), право на объединение (ст. 36), свободу избирать и быть избранным в представительные органы власти (ст. 37-39), свободу союзов, демонстраций (ст. 35) и т. д.

Социально-экономические права – это права и возможности граждан в сфере производства, обмена и потребления материальных ресурсов, в области распоряжения продуктами своего труда и факторами материальной деятельности. К таким правам относят: право на собственность (ст. 44), свободу экономической деятельности, право на труд, защиту от безработицы, выбор профессии (ст. 41), право на коллективное действие по защите трудовых прав (ст. 41), право на жилище (ст. 48), охрану здоровья (ст. 45), образование (ст. 49), участие в культурной жизни (ст. 51).

Культурные и экологические права – это совокупность прав, появление которых было вызвано проблемами общественного развития последней трети XX в., связанных с усилением взаимозависимости государств в современном мире, формированием новой системы международных отношений, экологическим кризисом. К таким правам необходимо отнести: право человека на мир и социальное развитие, здоровую экологическую среду, свободное передвижение по миру.

Взаимная ответственность государства и человека в Беларуси выражается не только в юридическом закреплении прав и свобод граждан, но и в возложении на них определенных обязанностей перед другими гражданами, обществом и государством. К числу **обязанностей**, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, относятся: соблюдать Конституцию, законы и уважать национальные традиции (ст. 52); уважать достоинства, права и свободы, законные интересы других лиц (ст. 53); беречь историко-

культурное материальное и духовное наследие и другие национальные ценности (ст. 54); охранять природную среду (ст. 55); финансировать государственные расходы путем уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей (ст. 56); защищать Родину (ст. 57); родители обязаны воспитывать детей, проявлять заботу об их здоровье, развитии и обучении, а дети – заботиться о родителях и оказывать им помощь (ст. 32).

Тема 7. Институциональные основы формирования идеологии белорусского государства

Основные категории: [парламент](#), [правительство](#), [местное управление](#), [местное самоуправление](#), [гражданское общество](#).

7.1. Президент Республики Беларусь и формирование идеологии белорусского государства

Термин «**президент**» происходит от лат. *praesidens*, что буквально означает «сидящий впереди». Данный термин начал употребляться только с конца XVIII в., когда был учрежден институт президентства в США.

В Республике Беларусь должность Президента была введена в период принятия Конституции 15 марта 1994 г. и проведения в июле того же года первых президентских выборов. Президент Республики Беларусь является Главой государства и занимает особое место в системе разделения властей.

Белорусская модель президентской власти имеет свою специфику:

- полномочия особого института президентской власти во всех сферах государственного управления;
- объединяет все власти для согласованного и эффективного функционирования;
- посредничество Президента выведено за сферу публичных властей и распространено на отношения органов государственной власти, государства и общества;

- президентские полномочия с точки зрения разделения властей не вписываются в классическую триаду власти и в Конституции выделены в отдельную главу.

Можно выделить следующие **функции**, которые президентская власть выполняет в политической системе общества:

1. Гарантийная. Президент – гарант:

- Конституции (ч. 1 ст. 79);
- прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 79);
- реализации основных направлений внутренней и внешней политики (ч. 2 ст. 79).

Содержание гарантийной функции раскрывается в ч. 2 ст. 79 Конституции, согласно которой Президент:

- принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности;
- обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти;
- осуществляет посредничество между органами государственной власти.

Гарантийная функция президента не предполагает никаких оговорок или ограничений. Для защиты Конституции в целом и каждой конституционной статьи в отдельности Президент может предпринимать любые меры.

2. Арбитражно-интегративная функция Президента вытекает из «вневластного» характера его полномочий, обусловленного положением Президента над тремя ветвями власти. Роль арбитра позволяет Президенту Беларуси эффективно предотвращать и разрешать возможные конфликты между властями. Президент как хранитель основ конституционного строя, ценностей государства и общества **олицетворяет единство народа** и на этом основании обеспечивает необходимое взаимодействие всех ветвей власти. Согласно ст. 4 Закону «О Президенте Республики Беларусь», Президент приостанавливает свое членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели, на

весь срок полномочий. Таким образом, Президент находится вне поля политической борьбы и является символом гражданского согласия.

Роль **арбитра** между ветвями власти позволяет Президенту:

- потребовать от Палаты представителей принятия окончательного решения в случае непринятия ими согласительного текста законопроекта;
- вынести решение вопроса на республиканский референдум;
- регулировать деятельность политических партий и общественных объединений;
- в случае разногласия между законодательной и исполнительной властью Президент вправе отправить в отставку правительство или распустить Палату представителей.

Президент имеет право распустить Палату представителей по собственной инициативе в случаях: при отказе Палаты представителей в доверии правительству, выражении вотума недоверия правительству либо при повторном отклонении Палатой представителей программы деятельности правительства либо двукратном отказе в даче согласия Президенту на назначение кандидатуры на должность Премьер-министра. Полномочия Палаты представителей либо Совета Республики могут быть также досрочно прекращены на основании заключения Конституционного Суда в случае систематического или грубого нарушения палатами парламента Конституции.

3. Контрольная функция. Президент Беларуси наделен рядом контрольных полномочий. В отношении исполнительной власти это достигается за счет подотчетности правительства Президенту, прямого подчинения ряда министерств и ведомств непосредственно Главе государства, правом Президента отменять акты правительства. Контрольная функция в отношении законодательной и судебной властей выражается в праве Президента приостанавливать действие решений местных Советов; постановке перед Конституционным Судом вопроса о наличии фактов систематического или грубого нарушения палатами Конституции; в

усложненном праве отлагательного вето, позволяющем Президенту возвратить законопроект, принятый парламентом, на доработку (для его преодоления требуется не простое, а квалифицированное большинство голосов в $\frac{2}{3}$ состава обеих палат).

4. Нормотворческая функция Президента Республики Беларусь выражается в праве:

- законодательной инициативы, в том числе и по вопросам изменения и дополнения Конституции путем внесения законопроектов в парламент либо вынесения их на республиканский референдум;
- подписывать законы, принятые парламентом;
- обращаться в Конституционный Суд с запросом о выяснении соответствия Конституции нормативных актов;
- издавать указы и распоряжения;
- издавать декреты, в том числе временные, имеющие силу законов.

Право издавать декреты, имеющие силу закона, является особенностью правового статуса президента в смешанной республике, какой и является Республика Беларусь с 1996 г. Согласно ч. 3 ст. 28 Закона «О Президенте Республики Беларусь», декреты и указы Президента имеют верховенство над актами иных государственных органов и должностных лиц, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Беларусь.

Кроме выполнения названных функций Президент решает кадровые вопросы (ст. 84), является Главнокомандующим Вооруженными силами Республики Беларусь, решает другие вопросы.

Набор полномочий Президента и его практическая нормотворческая деятельность демонстрируют, что классический принцип разделения властей в Беларуси трансформировался в **принцип верховенства президентской власти**. Институт президенства, таким образом, является ведущим органом государственной власти в Беларуси.

Закрепленный в Конституции плюрализм идеологий и мнений означает, что идеология государства должна вырабатываться в ходе свободных

общественных дискуссий с участием широкого спектра политических партий, общественных объединений и движений, а также отдельных граждан при посредничестве независимых СМИ. В условиях отсутствия в стране эффективной соревновательной партийной системы и других предпосылок полноценного идеологического плюрализма идеологическую функцию отчасти берет на себя государство. Президент Беларуси как посредник в отношениях между обществом и государством выступил инициатором создания в Беларуси идеологии белорусского государства. По мнению Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, «государство без идеологии, как и человек без мысли, не может жить и развиваться, тем более противостоять внутренним и внешним угрозам и вызовам. Идеология для государства – то же самое, что иммунная система для живого организма. Если иммунитет ослабевает, любая, даже самая незначительная инфекция становится смертельной. Точно так же и с государством: когда разрушается идеологическая основа общества, его гибель становится только делом времени, каким бы внешне государство ни казалось сильным и грозным».

Идеологическая работа Президента выражается, во-первых, в его решениях (декретах, указах, распоряжениях, директивах и т. д.), во-вторых, в выступлениях. Программными можно считать все выступления Президента, поскольку в них ставятся цели для белорусского общества и государства.

Важная роль в деятельности Президента на идеологическом поприще принадлежит его ежегодным посланиям белорусскому парламенту и народу, которые утвердились в практике его деятельности после референдума 1996 г. Вопрос об идеологии белорусского государства впервые был четко сформулирован в послании Президента 1998 г., за которым последовал ряд научно-практических конференций и совещаний с его участием. Вопросы пропагандистской работы и деятельности СМИ в Беларуси освещались также в посланиях Президента народу и парламенту 2000, 2001, 2004 и 2005 гг. Важную роль в разворачивании системной идеологической работы в Беларуси сыграла встреча с избирателями, проведенная во Дворце

Республики 4 сентября 2001 г., накануне вторых президентских выборов. Однако, решающим моментом в этом процессе стал семинар руководящих работников республиканских и местных государственных органов, проведенный 27–28 марта 2003 г. По его результатам 14 апреля 2003 г. Президентом подписан протокол поручений, в котором содержались указания по вопросам:

- реорганизации Института социально-политических исследований при Администрации Президента Республики Беларусь;
- создания и деятельности информационно-пропагандистских групп с включением в них депутатов Палаты представителей и Совета республики Национального собрания;
- обеспечения участия руководителей всех уровней государственного управления в идеологической работе, включая выступления в государственных СМИ;
- повышения актуальности, тематического разнообразия и высокого качества материалов, публикуемых в Информационном бюллетене Администрации Президента Республики Беларусь и информационно-аналитическом вестнике «Политика», а также повышения уровня полиграфического исполнения этих изданий.

В числе прочих поручений Президента особое место занимает указание Академии наук Республики Беларусь совместно с Академией управления при Президенте обеспечить научную разработку основ идеологии белорусского государства, а также введение во всех вузах страны спецкурса по основам идеологии белорусского государства.

После семинара 27-28 марта 2003 г. идеологической работой в стране занимаются кадры всех уровней, начиная с работников Управления идеологии Администрации Президента, заканчивая работниками предприятий и учреждений всех форм собственности. В стране создана идеологическая вертикаль, состоящая из идеологических управлений и отделов в местных исполкомах. По всей республике действуют

информационно-пропагандистские группы, проводятся единые дни информирования. В городах и районах страны возрождаются структуры белорусского общества «Знание», воссоздающие традиции советской пропаганды. По роду деятельности в идеологическую работу вовлечены врачи, учителя, преподаватели социально-гуманитарных дисциплин и все, кто так или иначе связан с работой государственных предприятий и учреждений.

Белорусскому республиканскому союзу молодежи оказывается содействие со стороны различных министерств и ведомств. Значительная роль в проведении идеологической политики белорусского государства возложена на местные советы, профсоюзы и самые массовые в Беларуси организации детей и молодежи. В образовательных учреждениях при участии местных исполкомов создаются структуры Белорусского патриотического союза молодежи и пионерской организации. Откорректированы планы воспитательной работы в учреждениях образования всех типов.

Усовершенствованы меры государства в сфере деятельности средств массовой информации. Обеспечены уверенный прием на всей территории республики программ НГТРК и ЗАО «Второй национальный телеканал» и трансляция программ ЗАО «Столичное телевидение» в областных центрах. Организованы циклы теле- и радиопередач по патриотической тематике, а также программы общественно-политической направленности, раскрывающие сущность идеологии белорусского государства.

На предприятиях с числом работников 300 и более, в организациях агропромышленного комплекса – 150 и более, введены должности заместителей руководителей по идеологической работе. В малочисленных коллективах эти функции возложены на заместителей, курирующих кадровую работу и социально-бытовые вопросы. Разработаны квалификационные характеристики должности заместителя руководителя организации по идеологической работе. Должность включена в общегосударственный классификатор «Профессии рабочих и должности

служащих» и квалификационный справочник «Должности служащих для всех отраслей экономики».

Таким образом, Президент Республики Беларусь является не только главным выразителем интересов, ценностей и идеалов белорусского общества, но и главным идеологом страны.

7.2. Парламент – национальное собрание Республики Беларусь – представительный и законодательный орган, важнейший субъект формирования и осуществления идеологии белорусского государства

Одним из важнейших субъектов идеологической деятельности в Республике Беларусь является парламент. **Парламент** (от фр. *parler* – говорить) – это высший представительный и законодательный орган власти. Принято считать, что первый парламент появился в Англии в XIII веке. К числу старейших парламентов относятся также испанские Кортесы.

В Республике Беларусь парламент называется **Национальным собранием** и состоит из двух палат – **Палаты представителей** и **Совета Республики**.

Структура и полномочия белорусского парламента. Палата представителей состоит из 110 депутатов, избираемых по мажоритарной системе на всеобщих выборах, и представляет интересы всех граждан Республики Беларусь. **Совет Республики** является палатой территориального представительства, состоящей из 64 депутатов. Членом Совета Республики может быть гражданин, который прожил на территории соответствующей области не менее 5 лет (ст. 92 Конституции). От каждой области и города Минска тайным голосованием на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня избираются по восемь членов Совета Республики. Восемь членов Совета назначает Президент (ст. 91 Конституции). Право выдвижения кандидатов в члены Совета Республики принадлежит президиумам местных Советов базового уровня и г. Минска совместно с соответствующими исполкомами. Кандидатуры в члены Совета Республики обсуждаются на заседаниях собраний депутатов местных Советов базового уровня.

Полномочия Палаты представителей изложены в ст. 97 Конституции Республики Беларусь. К их числу относятся:

1. Функции в области законотворчества:

- рассматривает по предложению Президента либо по инициативе не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом, проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию, о толковании Конституции;
- рассматривает проекты законов, в том числе и программных законов, таких как утверждение основных направлений внутренней и внешней политики, о военной доктрине (программные законы принимаются квалифицированным большинством не менее $\frac{2}{3}$ от полного состава палат, в то время как для принятия обычных законов необходимо более половины голосов от полного состава палат).

2. Контрольные функции:

По отношению к исполнительной власти:

- заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности правительства и одобряет или отклоняет программу; повторное отклонение палатой программы означает выражение вотума недоверия правительству;
- выражает вотум недоверия правительству (вопрос об ответственности правительства не может быть поставлен на обсуждение в течение одного года после одобрения программы его деятельности);
- рассматривает по инициативе Премьер-министра вопрос о доверии правительству;
- обращается с депутатским запросом к Премьер-министру, членам правительства, руководителям государственных органов, образуемых или избираемых парламентом.

По отношению к Президенту:

- назначает выборы Президента;
- принимает отставку Президента;

- выдвигает большинством голосов от полного состава Палаты представителей обвинение против Президента в совершении государственной измены или тяжкого преступления; на основании соответствующего решения Совета Республики принимает большинством не менее двух третей от полного состава решение о смещении Президента с должности (импичмент).

По отношению к законодательной власти:

- отменяет распоряжения Председателя Палаты представителей.

3. Кадровые функции:

- дает согласие Президенту на назначение Премьер-министра.

Полномочия Совета Республики изложены в ст. 98 Конституции Республики Беларусь.

Функции можно разделить на следующие группы:

1. Законодательные:

- одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию; о толковании Конституции; проекты иных законов;
- отменяет решения местных Советов депутатов, не соответствующие законодательству;
- рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации и не позднее чем в трехдневный срок принимает соответствующее решение.

2. Кадровые:

- дает согласие на назначение Президентом Председателя Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и судей Высшего хозяйственного суда, председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, председателя и членов правления Национального банка;
- избирает шесть судей Конституционного Суда;

- избирает шесть членов Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов.

3. Контрольные:

- принимает решение о роспуске местного Совета депутатов в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства и в иных случаях, предусмотренных законом;
- рассматривает выдвинутое Палатой представителей обвинение против Президента в совершении государственной измены или тяжкого преступления, принимает решение о его расследовании. При наличии оснований (большинством не менее 2/3 от полного состава) принимает решение о смещении Президента с должности.

В качестве основных факторов формирования идеологии белорусского государства, в становлении которых принимает участие парламент, выделяются следующие:

- совершенствование социальных отношений и политической системы общества на основе формирования гражданского общества, утверждения принципов демократии, самоуправления, социальной справедливости во всех сферах общественной жизни, повышения социально-политической активности различных структур общества;
- обогащение духовной жизни граждан республики, их политической, нравственной, профессиональной, художественной культуры на основе дальнейшего развития образования, культуры, науки, искусства, литературы;
- развитие производства, повышение благосостояния людей, утверждения всех форм собственности и т. д.

7.3. Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления

Правительство – это коллегиальный орган исполнительной и распорядительной власти, осуществляющий руководство страной.

Название правительства может быть разным, а статус его зависит от формы правления.

Согласно ст. 106 Конституции Республики Беларусь исполнительную власть в стране осуществляет правительство – **Совет Министров** Республики Беларусь – центральный орган государственного управления.

Правительство как высший орган исполнительной власти имеет ряд признаков:

1. Подзаконность. Если законодательная власть имеет первичный, верховенствующий характер, то исполнительная (административная) является вторичной, производной от законодательной. Все действия и акты органов исполнительной власти основываются на законе, не должны ему противоречить и направлены на исполнение закона.

2. Универсальность. Правительство действует непрерывно на всей территории страны и имеет в своем распоряжении разветвленную систему органов исполнительной власти на местах.

3. Предметный характер. Как высший орган исполнительной власти правительство существует для реализации политики страны в различных сферах жизни общества. В руках исполнительной власти находится мощная сила, осуществляемая чиновниками, армией, милицией, администрацией, а также система кадрового, финансового и материального обеспечения деятельности народного хозяйства.

Отличительной особенностью смешанной республики является **двойная ответственность правительства перед президентом и парламентом**. Правительство Республики Беларусь в своей деятельности подотчетно Президенту и ответственно перед парламентом. Совет министров состоит из Премьер-министра, его заместителей и министров. В состав правительства

могут входить и руководители иных республиканских органов государственного управления. Премьер-министр назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Палаты представителей. Сформированное правительство во главе с Премьер-министром полностью подчиняется Президенту и слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь. Президент по собственной инициативе может отправить в отставку все правительство или любого его члена. Ответственность правительства перед парламентом заключается в необходимости предоставления на одобрение нижней палаты программы деятельности правительства, а также в возможности получить вотум недоверия от Палаты представителей.

Руководит работой правительства **Премьер-министр**. Он издает в пределах своей компетенции распоряжения и подписывает постановления правительства. Полномочия Премьер-министра оговорены в ст. 106, а функции правительства изложены в ст. 107 Конституции Республики Беларусь.

Функции правительства:

- руководит системой подчиненных ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти;
- разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики и принимает меры по их реализации;
- разрабатывает и представляет Президенту для внесения в парламент проект республиканского бюджета и отчет о его исполнении;
- обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики, государственной политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда;
- принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и

- обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- выступает от имени собственника в отношении имущества, являющегося собственностью Республики Беларусь, организует управление государственной собственностью;
 - обеспечивает исполнение Конституции, законов, а также декретов, указов и распоряжений Президента;
 - отменяет акты министерств и иных республиканских органов государственного управления;
 - осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента.

Поскольку важнейшие правительственные решения принимаются Президентом, то Совет Министров Республики Беларусь следует рассматривать не как политическое, а как техническое правительство.

Идеологическая деятельность правительства имеет два аспекта: 1) практический и 2) информационно-пропагандистский.

1. Идеология практической деятельности Совета Министров проявляется в осуществлении кадрового, финансового и материального обеспечения деятельности народного хозяйства, в создании необходимых для этого организационных структур, в способах распоряжения материальными, финансовыми и прочими ресурсами. Практический аспект идеологической работы белорусского Правительства отражен в постановлениях, программах, правилах, инструкциях, предписаниях и запретах. Будучи универсальным началом жизни белорусского общества и государства, идеология проникает во все сферы его жизнедеятельности, в том числе и в деятельность исполнительной власти. Таким образом, идеология практической работы правительства заключается в реализации им экономической, аграрной, социальной, жилищной и другой политики белорусского государства.

2. Организация информационно-пропагандистской работы

Правительства направлена на формирование определенного общественного мнения через СМИ. В отличие от практической управленческой и исполнительно-распорядительной деятельности, она адресована непосредственно гражданам Беларуси и имеет целью выработку в них таких качеств как ответственность, чувство долга, правдивость, патриотизм и т. п. Действия правительства и всех органов исполнительной власти по поддержанию норм, правил, традиций, настроений, необходимых для динамичного развития общества призваны обеспечить в Беларуси создание культурной и эмоционально-психологической основы для глубокого укоренения в общественном сознании идеологии белорусского государства.

7.4. Институты судебной власти в идеологических процессах

Судебная власть занимает особое место в структуре разделения властей. В Республике Беларусь судебная власть представлена Конституционным Судом, Верховным Судом, Высшим хозяйственным судом, судами других инстанций, прокуратурой и адвокатурой.

Судебная власть выполняет следующие **функции**:

- наказание за нарушение государственных предписаний;
- рассмотрение споров и конфликтов между государством и гражданином, а также хозяйствующими субъектами.

Для демократических стран характерны такие принципы судоустройства и судопроизводства как:

- независимость суда (несменяемость судей, независимое финансирование и др.);
- коллегиальность при рассмотрении большинства дел;
- профессионализм судей;
- право на обжалование решений (кассацию и апелляцию);
- гласность при рассмотрении абсолютного большинства дел;
- равноправие сторон в процессе и состязательность при рассмотрении дел.

Построение судебной системы в Республике Беларусь, компетенция ее институтов и роль в идеологических процессах определены Конституцией, а также Законом «О судеустройстве и статусе судей в Республике Беларусь».

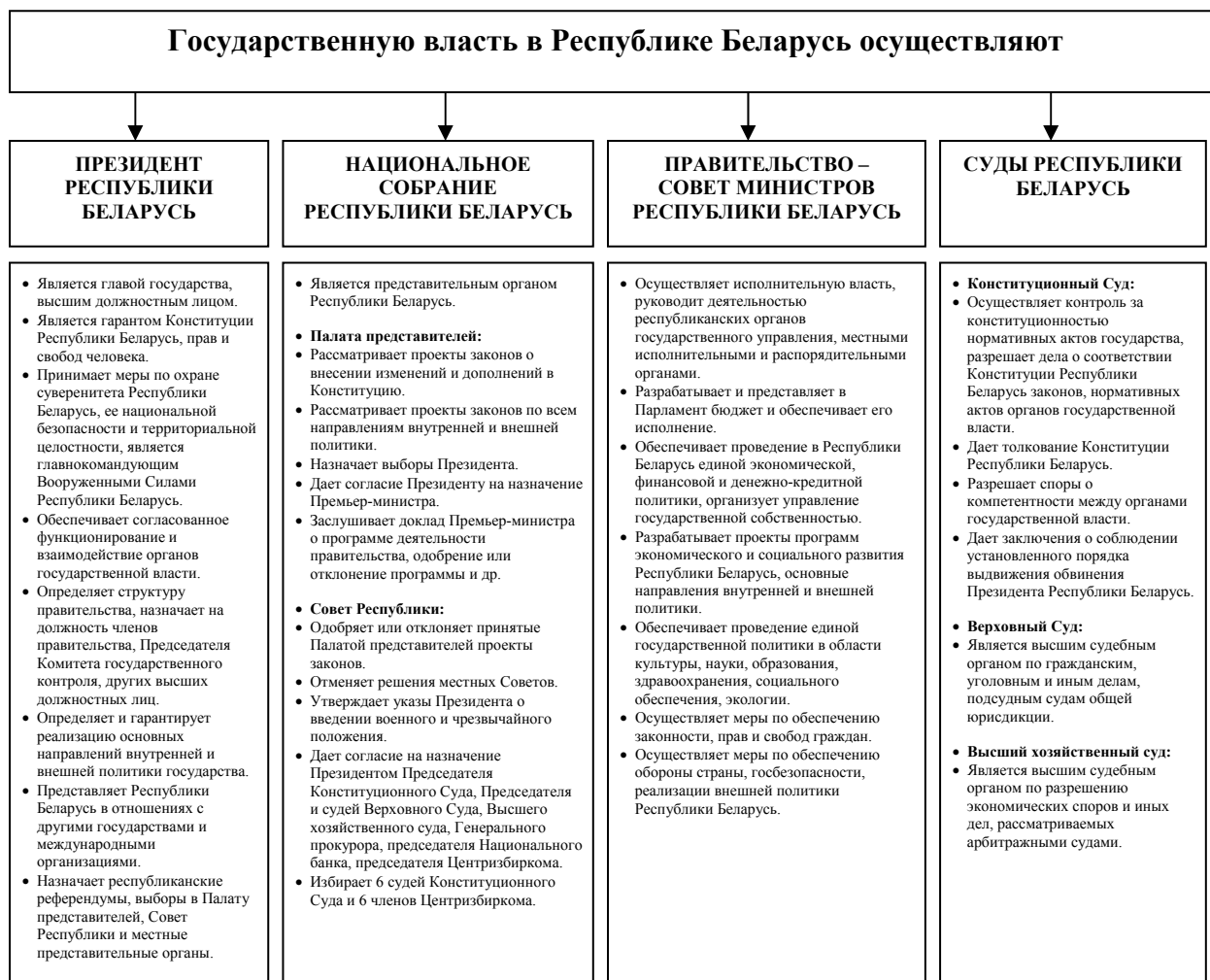


Схема 7. Государственная власть в РБ*

* Политология: учебно-методический комплекс для студентов и преподавателей высших учебных заведений. – Минск: Технопринт, 2002. – С. 186.

7.5. Органы местного управления и самоуправления в идеологических процессах современной Беларуси

Осуществлением демократического принципа народовластия является местное самоуправление. Оно представляет собой децентрализацию власти по вертикали и распределение ее среди множества официальных структур, что позволяет гражданам непосредственно принимать участие в осуществлении власти. Специфику белорусской модели общественного

развития характеризует вертикальная система исполнительной власти и президентская вертикаль, представленная исполкомами и местными администрациями, которые не входят в систему местного самоуправления, а представляют собой самостоятельную систему местного управления. Руководители данных органов власти назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом и утверждаются соответствующими местными Советами депутатов. Основные принципы системы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь изложены в пятом разделе Конституции, а также в Законе «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. В соответствии со ст. 1 данного закона под **местным самоуправлением** понимается форма организации и деятельности граждан для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые ими органы социальных, экономических, политических и культурных вопросов местного значения. Местное самоуправление организуется исходя из интересов населения и особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств. **Формами** осуществления местного самоуправления в Беларуси являются:

- местные Советы депутатов;
- органы территориального общественного самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, поселковые, сельские комитеты и другие органы, в том числе единоличные);
- местные референдумы;
- собрания (сходы) граждан;
- иные формы прямого участия граждан в государственных и общественных делах.

Местное самоуправление осуществляется в границах административно-территориальных и территориальных единиц. В Беларуси установлены три территориальных уровня местных Советов:

- **первичный**, к которому относятся сельские, поселковые и городские (городов районного подчинения) Советы;
- **базовый**, включающий городские (городов областного подчинения) и районные Советы;
- **областной**, представленный областными Советами. Минский городской Совет обладает правами базового и областного Советов.

По Конституции Республики Беларусь (ст. 118) местные Советы депутатов избираются гражданами в административно-территориальных единицах сроком на 4 года.

К исключительной **компетенции** местных Советов депутатов относят:

- утверждение программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении;
- установлении в соответствии с законом местных налогов и сборов;
- определении в пределах, установленных законом, порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью;
- назначение местных референдумов.

Помимо местного самоуправления в Беларуси существует **местное управление** – форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории. Единая система органов местного управления в Республике Беларусь состоит из областных, районных, городских, поселковых и сельских исполнительных комитетов и местных администраций.

Ориентация на стандарты Европейской хартии о местном самоуправлении Совета Европы от 15 октября 1985 г. предполагает реформирование системы местного самоуправления в Республике Беларусь в направлении расширения

полномочий власти, предоставления ей реальной способности регламентировать значительную часть местных вопросов, а также поощрения инициатив граждан, касающихся решения проблем локальных сообществ.

1. **Совещания** по наиболее важным проблемам жизни местных территорий, позволяющие управленческим кадрам узнать мнения граждан, проанализировать и оценить ситуацию, для подготовки и принятия более взвешенных управленческих решений.

2. По всей стране созданы **информационно-пропагандистские и консультативные группы**, которые регулярно проводят **единые дни информирования**. В ходе таких мероприятий руководители общаются с гражданами, вникают в их проблемы. Повсеместно развернута деятельность групп докладчиков, которые занимаются информированием людей, формированием общественного мнения и идеологическим воздействием на местных руководителей. Проводится работа общества «Знание», возобновившего свою деятельность на всех уровнях государственного управления.

3. В отдельных регионах организованы **прямые телефонные линии местных исполкомов**, что существенно сокращает количество обращений граждан во властные инстанции.

4. Проводятся **выездные заседания исполкомов на предприятиях и в хозяйствах**. Организованы **пресс-центры** из депутатов, руководителей предприятий, отделов и служб райисполкомов, представителей средств массовой информации, которые обеспечивают связь местных управленцев со СМИ.

5. Возрождаются различные формы **морального и материального поощрения тружеников** города и села: доски почета, переходящие знамена, вымпелы, грамоты, благодарственные письма, именные стипендии, письма-благодарности родителям за хорошее воспитание детей.

6. Организуются **соревнования** между коллективами и гражданами на всех

уровнях хозяйственно-экономической и социально-воспитательной деятельности.

Тема 8. Социально-экономическая составляющая идеологии белорусского государства

Основные категории: [экономика](#), [экономическая политика](#), [белорусская модель социально-экономического развития](#), [социально ориентированная рыночная экономика](#), [национальная стратегия устойчивого развития](#), [инновационное развитие](#).

8.1. Основы взаимодействия экономики, политики и идеологии в жизни общества

Экономика – это основа развития государства, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества. Она определяет уровень и качество жизни народа, протекание политических и социальных процессов. Экономика, как системное единство отношений производства, обмена, распределения и потребления, воздействует на политику как прямо, так и косвенно, обуславливая общую направленность идеологии и социальный характер действующих политических институтов, политических отношений и идеологических учреждений. Экономика выступает базой и важнейшим элементом при разработке идеологии государства.

Термин «экономика» происходит от двух греческих слов – «хозяйство» и «закон» и в настоящее время он имеет несколько значений. Экономика – это:

- народное хозяйство, включающее отрасли материального производства (промышленность, сельское и лесное хозяйство, строительство, транспорт и связь, торговля и общественное питание, материально-техническое обеспечение) и непроизводственной сферы (культура, образование, здравоохранение, социальное обеспечение, наука, управление жилищно-коммунальным хозяйством, бытовое обслуживание населения);
- совокупность знаний о хозяйстве и связанной с ним деятельности людей; научная дисциплина, занимающаяся изучением отраслей (секторов)

материального производства и непроизводственной сферы, а также механизмов использования разнообразных ресурсов в целях обеспечения жизненных потребностей людей и общества;

- отношения, возникающие между людьми в связи с процессами производства, распределения, обмена, потребления товаров в ходе этих процессов.

При всей самодостаточности экономика тем не менее эффективно функционирует лишь в рамках определенного социального порядка и при условии стабильности всех сфер общественной жизни. Иными словами, экономика не существует вне общества и вне государства. Сущность государства проявляется в его функциях, которые отражают главные направления его деятельности. Одна из центральных функций современного государства – функция управления. Государственное управление – это управление делами всего общества, а именно: политическими, экономическими, социальными и иными процессами, протекающими в обществе. При этом сфера влияния государства на экономику широка. Государство формирует правовую базу и благоприятные условия для эффективного функционирования экономики, стимулирует экономический рост, инвестиции, конкуренцию, регулирует уровень занятости и инфляции и т. д. Иными словами, государство обеспечивает жизнедеятельность и эффективность экономической системы, играет центральную роль в экономической жизни общества. Цели, задачи и меры государственного воздействия на экономические процессы отражаются в экономической политике страны.

Таким образом, идеология экономической политики при построении белорусской экономической модели должна учитывать, что экономика – это хозяйство, наука о хозяйстве и хозяйствовании, а также отношения людей в процессе хозяйствования².

² Яскевич, Я.С. Основы идеологии белорусского государства: курс интенсивной подготовки. Минск: ТетраСистемс, 2007. С. 97.

Экономическая политика – это система хозяйственных мероприятий, проводимых государственной властью для достижения определенных целей, т. е. это поведение государства в отношении экономики страны.

Концептуальная основа экономической политики – это компромисс между многочисленными интересами разнообразных социальных групп в целях достижения максимального блага в рамках существующего строя. Экономическая политика государства должна соответствовать условиям, целям и возможностям, имеющимся в стране. Цели экономической политики формируются исходя из потребностей всего общества на определенных этапах его развития. Это сложный процесс, связанный с определением стратегических направлений социально-экономического развития, принятием соответствующих решений и разработкой механизма их реализации. История различных государств демонстрирует, что диапазон экономической политики широк – от абсолютного невмешательства государства в экономику до жесткого управления ею, как это имеет место в рамках командно-административной системы.

Важнейшими целями экономической политики Республики Беларусь сегодня являются: проведение структурной перестройки экономики; создание условий для привлечения инвестиций и последующего экономического роста; либерализации экономики, раскрепощения деловой инициативы; приверженность курсу социального государства и неизменность политики, направленной на улучшение качества жизни своих граждан.

8.2. Белорусская модель социально-экономического развития

Теоретическая модель социально-экономического развития – это совокупность принципов, целей, элементов и требований, предъявляемых к системе народного хозяйства и к социальной сфере общества, к его социальной и институциональной структуре, к эффективности функционирования властно-управленческой организации, к качеству жизни населения.

Каждое государство создает собственную модель социально-экономического развития, в которой, с одной стороны, учитывается опыт мирового сообщества, с другой – национальная специфика, исторические традиции, культура народа. Формирование современной модели социально-экономического развития в нашей стране проходило в сложных условиях. В начале 90-х гг. XX в. Беларусь претерпела серьезные потрясения, вызванные распадом Советского Союза. Будучи одной из самых развитых республик СССР, она тем не менее развивалась как составная часть его народнохозяйственного комплекса, завися от него как по источникам питания, так и по рынкам сбыта готовой продукции. Структура белорусского хозяйства ориентировалась в первую очередь на вывоз готовой продукции и была неприспособлена к удовлетворению собственных потребностей. Республика исполняла роль своеобразного «сборочного цеха» страны, где свыше 80 % объема промышленной продукции давали предприятия союзного подчинения. К тому же экономику Беларуси советского периода характеризовал экстенсивный путь развития, при котором достаточно высокие темпы роста производства опережались еще более высокими темпами ресурсопотребления. Страну отличала неразвитая социальная сфера и сфера услуг, на долю которых приходилось 16 % национального дохода. Превышающая все допустимые пределы инфляция, падение производства ВВП, снижение выпуска и реализации продукции как промышленности, так и сельского хозяйства, ухудшение продовольственного и социального обеспечения населения – стали реальностью для Беларуси в первые годы ее независимости. Республика потеряла почти треть своего ВВП. Сложилась трудная ситуация с инвестициями. Нарушились пропорции между промышленностью и сельским хозяйством. Возросли цены на энергоресурсы, сырье, комплектующие, транспортные услуги, а также расходы на минимизацию последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Страна в одночасье потеряла основные финансовые, сырьевые, энергетические источники, были нарушены хозяйственные связи.

Для преодоления острого экономического кризиса руководство Республики Беларусь разработало и приняло Программу неотложных мер, направленную на создание предпосылок перехода от спада к стабилизации и росту производства.

В этот период рассматривалось два основных варианта проведения реформ и продвижения Беларуси к рынку. Первый путь заключался в форсированном переходе к рынку, полномасштабном осуществлении рыночных преобразований. Второй – предусматривал постепенное движение к рыночным отношениям при активном вмешательстве государства в экономические процессы, что в частности предполагало установление госконтроля над ценами, смягчение социальных издержек, пополнение бюджетной составляющей.

При всей своей позитивной роли рынок не в состоянии обеспечить эффективное решение ряда стратегических задач развития экономики, устранение социальных проблем и противоречий. Нерегулируемому рынку присущи стихийность, обострение социального неравенства, рост безработицы и ухудшение социального положения малообеспеченных слоев населения. Опасение этих и других негативных последствий привели к тому, что большая часть белорусских граждан поддержала второй вариант продвижения к рынку, на базе которого была разработана теоретическая модель социально-экономического развития Республики Беларусь.

Впервые четкую формулировку **основных особенностей белорусской модели** дал в марте 2002 г. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в выступлении на заседании постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов. Ее важнейшими отличительными чертами являются:

1. Построение сильной эффективной государственной власти. Только такая власть рассматривается как гарант недопущения олигархического беспредела, разграбления народных богатств, разрушения национальной экономики и прорыва криминала к рычагам системы

управления. Сильная государственная власть понимается как обязательное условие для обеспечения политической стабильности, социальной справедливости и экономической эффективности, а также как залог национальной безопасности, территориальной целостности и суверенитета страны.

2. Обеспечение равноправия и эффективного функционирования всех форм собственности, всех форм хозяйствования. Это означает создание одинаково благоприятных социально-экономических и правовых условий для развития государственного и частного секторов. При этом главным приоритетом для предприятий всех форм собственности должны быть национальные интересы. На каждом этапе развития страны соотношение между частным и государственным сектором экономики может быть различным.

3. Осуществление индивидуальной, продуманной приватизации, которая должна быть нацелена на повышение эффективности производства. Приватизация рассматривается не как самоцель, а, прежде всего, как средство формирования эффективно действующего собственника. Необходим поиск инвестора, заинтересованного в техническом переоснащении производства, в повышении конкурентоспособности приватизированных объектов, в создании новых рабочих мест, в увеличении бюджетных доходов страны. При этом руководство Беларуси считает необходимым сохранять государственную собственность на стратегически важные предприятия, осуществлять государственную поддержку приоритетных, с точки зрения усиления их позиций на мировом рынке, производств.

4. Многовекторность внешнеэкономической политики. В условиях глобализации мирохозяйственных связей экономика любой страны не может успешно развиваться без ее включения в международные экономические процессы. Это предполагает развертывание широких интеграционных процессов со странами СНГ, прежде всего с Россией, в сфере экономики,

здравоохранения, образования, науки, обороны, культуры. При этом Беларусь готова поддерживать интеграцию только в рамках союза равноправных государств и не согласна поступаться чем-либо в области своего суверенитета и независимости. Одновременно Беларусь должна присутствовать в тех регионах мира, где это экономически выгодно и отвечает ее национальным интересам. Активное сотрудничество с нашими стратегическими партнерами в Азии и Латинской Америке – Китаем, Венесуэлой, Ираном и др. – принесло свои плоды. Это и новые, весьма емкие рынки сбыта белорусской продукции, и льготные кредиты, и развитие совместных производств.

5. Проведение сильной социальной политики, которая является приоритетом белорусской модели развития. Сегодня только социально ориентированная экономика может пониматься как эффективная. При этом социальная ориентация экономики подразумевает приоритетное инвестирование в сферу образования, здравоохранения, культуры, а также оказание адресной социальной помощи экономически уязвимым слоям населения. Основная задача белорусской экономической модели – на основе высокой эффективности производства обеспечить достойный материальный уровень жизни как для всего общества, так и для отдельных его групп.

Белорусская модель получила название **социально ориентированной многоукладной рыночной экономики**. Приоритетное значение в ее рамках придается развитию наукоемких, интеллектуально насыщенных производств с одновременным обеспечением принципов социальной справедливости и честного выполнения работниками своего служебного долга. В целом белорусская модель должна способствовать достижению высокого качества жизни народа, что является приоритетной задачей и высшей целью государства.

Белорусская модель гарантирует высокий уровень благосостояния добросовестно работающим членам общества, достойное социальное обеспечение для нетрудоспособных, престарелых и инвалидов. Она

базируется на принципах конституционных гарантий прав и свобод граждан, свободы предпринимательства и добросовестной конкуренции, выбора профессии и места работы, равенства форм и собственности, гарантии ее неприкосновенности и использования в интересах личности и общества, обеспечения взаимоувязки благосостояния работника и результатов его труда, социального партнерства между государством, профсоюзами и союзами предпринимателей. Помимо этих, типичных для развитых стран с рыночной экономикой черт и принципов, белорусская модель включает специфические черты, отражающие историю страны, традиции народа, его менталитет с преобладанием таких черт, как коллективизм и взаимопомощь, социальная справедливость. Она исключает такие составляющие как эгоцентризм, эксплуатация чужого труда, обвальная безработица, резкая социальная дифференциация населения по доходам.

Переход к такой модели не может быть единовременным, он требует длительного периода. К тому же он напрямую зависит от экономической политики, проводимой государством, а также от механизма ее реализации.

Государственное регулирование и управление экономикой Беларуси в условиях рыночных отношений включает следующие **функции**:

- поддержка науки, образования и научно-технического прогресса как главного фактора повышения эффективности производства;
- проведение гибкой внешнеэкономической политики, направленной на развитие конкурентных преимуществ национальной экономики в масштабах мирового рынка;
- обеспечение социальной ориентации экономики, создание системы социальных гарантий и социальной защиты;
- создание системы гражданского законодательного регулирования функций государства, адекватной требованиям рыночной экономики;
- обеспечение условий для развития конкуренции, нейтрализации ее недобросовестных форм;

- формирование высокоэффективных частного и государственного секторов экономики;
- правовое обеспечение либерализации экономических отношений, стимулирующее успешное развитие частного бизнеса, малого и среднего предпринимательства, частно-государственного партнерства;
- стимулирование роста конкурентоспособных производств и финансово-промышленных организаций, а также создание законодательной базы для стимулирования инвестиционной деятельности.

8.3. Национальная стратегия устойчивого развития

Развитие белорусской экономики находит свое отражение в идеологии белорусского государства. Ее главные ориентиры, стратегические направления и приоритеты воплощены, прежде всего, в таких программных документах как: Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2020 года; Концепция социально-экономического развития Республики Беларусь до 2015 года.

Впервые Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь (НСУР-97) была разработана и одобрена правительством страны в 1997 г. Она основывалась на идейных принципах и методологических подходах «Повестки дня на XXI век», определенных Конференцией ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.). В этом документе разработан план действий мирового сообщества, способных вывести мир из его нынешней неустойчивой модели экономического роста к мерам, обеспечивающим охрану и возобновление ресурсов окружающей среды, от которых зависит экономический рост и развитие. Содержащиеся в «Повестке на XXI век» теоретические положения и основанные на них практические подходы по обеспечению развития мирового сообщества в рамках XXI в. составляют концепцию устойчивого развития. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. (НСУР-2020) была утверждена в мае 2004 г. в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственном

прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь». НСУР-2020 призвана учесть изменения, произошедшие в стране и мире за последние годы, а также важнейшие программные документы, принятые в Республике Беларусь, новые международные соглашения, в том числе Декларацию тысячелетия ООН, принятую Генеральной Ассамблеей 8 сентября 2000 г., Политическую декларацию и План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в Йоханнесбурге (сентябрь 2002 г.) и др.

Стратегическая цель устойчивого развития Республики Беларусь – динамичное повышение уровня благосостояния, обогащение культуры, нравственности народа на основе инновационного развития экономической, социальной и духовной сфер, сохранение окружающей среды для нынешних и будущих поколений. Основными источниками устойчивого развития должны стать: человеческий, научно-производственный и инновационный потенциалы, природные ресурсы и выгодное географическое положение страны, а главными приоритетами – «высокий интеллект – инновации – благосостояние».

Достижение этой цели предполагает поэтапное развитие экономики Республики Беларусь. В **Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь** на период до 2020 г. выделены следующие этапы и задачи, решаемые на каждом из них.

Основная цель **первого этапа** (до 2010 г.) – дальнейшее повышение качества и уровня жизни на основе развития и рационального использования человеческого потенциала, повышения эффективности экономики и роста ее конкурентоспособности. На этом этапе завершено создание необходимой законодательно-правовой базы устойчивого развития, заложены основы для формирования новой модели белорусской экономики, обеспечивающей эффективное воспроизводство благ и услуг, обладающей потенциалом долгосрочного динамичного роста и позволяющей решать задачи повышения благосостояния народа, совершенствования производственного

аппарата, обеспечения безопасности страны, что потребовало усиления экономической функции государства в построении основ рыночной экономики. Приоритетными направлениями в этот период обозначены: развитие человеческого потенциала на основе совершенствования систем образования, здравоохранения, жилищного строительства и других отраслей сферы услуг; инновационное развитие национальной экономики; наращивание экспортного потенциала на основе повышения уровня конкурентоспособности, технологического перевооружения производства, внедрения наукоемких, ресурсосберегающих, экологически чистых производств; развитие агропромышленного комплекса и социальное возрождение села.

Целью **второго этапа** (2011–2020 гг.) является гармонизация взаимоотношений общества и природы на основе развития хозяйственной деятельности в пределах воспроизводственных возможностей биосферы и перенесения акцента в приоритетах человеческих ценностей с материально-вещественных на духовно-нравственные. На этом этапе будут формироваться основы нового постиндустриального информационного общества с новым технологическим базисом, обеспечивающим переход к ресурсосберегающему типу воспроизводства. Экономическое развитие должно обеспечиваться за счет создания зрелых институтов рыночной экономики, активизации структурных преобразований, расширения частного бизнеса, широкого внедрения достижений науки и техники, создания экологически чистых производств, ускорения интеграционных процессов со странами ближнего и дальнего зарубежья, сбалансированного развития территорий и населенных пунктов. Совершенствование социальных процессов будет базироваться на принципах зрелой демократии и гражданского общества.

Переход страны к устойчивому развитию во многом определяется ее ролью и местом в мировом сообществе, имеющимися национальными

ресурсами, созданным социально-экономическим потенциалом и возможностями его наращивания.

Республика Беларусь обладает совокупностью благоприятных **факторов и условий**, которые способствуют ее переходу к устойчивому развитию. Это, прежде всего:

- выгодное экономико-географическое и геополитическое положение;
- развитая система транспортных коммуникаций и производственной инфраструктуры в целом;
- значительные земельные, водные и лесные ресурсы, наличие целого ряда полезных ископаемых (калийные и каменные соли, сырье для производства строительных материалов и др.);
- высокий общеобразовательный уровень населения и сложившаяся система подготовки квалифицированных кадров;
- значительный научно-технический потенциал;
- многоотраслевой промышленный комплекс;
- достаточно мощная строительная база;
- многовекторные внешнеэкономические связи.

Учитывая опыт реализации НСУР-97, «Повестку дня на XXI век», итоговые документы Всемирного Саммита в Йоханнесбурге (Йоханнесбург, сентябрь 2002 г.) национальная стратегия строится на следующих **принципах устойчивого развития**:

- человек – цель прогресса; уровень человеческого развития – мера зрелости общества, государства, его социально-экономической политики;
- повышение уровня благосостояния нации, преодоление бедности, изменение структур потребления;
- приоритетное развитие систем здравоохранения, образования, науки, культуры – важнейших сфер духовной жизни общества, факторов долгосрочного роста производительной, творческой активности народа, эволюции народного хозяйства;

- улучшение демографической ситуации, содействие устойчивому развитию поселений;
- переход на природоохранный, ресурсосберегающий, инновационный тип развития экономики;
- усиление взаимосвязи экономики и экологии, формирование эколого-ориентированной системы, развитие ее в пределах хозяйственной емкости экосистем;
- рациональное природопользование, предполагающее нерасточительное расходование возобновляемых и максимально возможное уменьшение потребления невозобновляемых ресурсов, расширение использования вторичных ресурсов, безопасную утилизацию отходов;
- развитие международного сотрудничества и социального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления экосистем;
- экологизация мировоззрения человека, систем образования, воспитания, морали с учетом новых цивилизационных ценностей;
- ведущая роль государства в осуществлении целей и задач устойчивого развития, совершенствование систем управления, политических механизмов принятия и реализации решений;
- повышение скоординированности и эффективности деятельности государства, частного бизнеса и гражданского общества.

Указанные принципы служат идейными ориентирами, методологическим каркасом построения НСУР-2020 и ее разделов.

Определенные успехи на пути к достижению генеральной цели устойчивого развития уже достигнуты. Жизнь подтвердила правильность ряда экономических преобразований в стране. Не пойдя на обвальную приватизацию, резкое имущественное расслоение, куплю-продажу сельскохозяйственных земель, децентрализацию в управлении экономикой, руководству республики удалось сохранить не только промышленность, науку, социальную сферу, но и социально-политическую стабильность. В

XXI век наша республика вошла с открытой и ориентированной на экспорт экономикой.