

УДК 658.91

Иванец К. М.

Белорусский государственный университет, г. Минск

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПРАВОВОЙ ОБЗОР

В статье анализируются теоретические подходы и нормы экологического законодательства об учете водных ресурсов в области охраны окружающей среды, как элемента организационно-правового механизма охраны окружающей среды. На основе рассмотренных положений законодательства обосновывается необходимость внесения изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», направленных на совершенствование норм в сфере учета в области охраны окружающей среды в качестве гарантии конституционного права на благоприятную окружающую среду.

Республика Беларусь богата водными ресурсами. Так, средняя густота речной сети составляет 25 км на 100 км². на территории Республики Беларусь 20,8 тыс. рек. Их общая длина 90,6 тыс. км [1]. Согласно Водного кодекса Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г., водные ресурсы – поверхностные и подземные воды, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной и иной деятельности [2].

Водные ресурсы имеют большое экологическое и экономическое значение для Республики Беларусь, так как главное свойство любого ресурса – потенциальная возможность их участия в производстве и потреблении. В связи с этим эффективное управление водными ресурсами является одной из важнейших задач устойчивого развития страны в целом.

Правовую основу управления водными ресурсами составляет Водный кодекс Республики Беларусь, обеспечивающий условия для осуществления государственной политики в области использования и охраны водных объектов.

Приоритетным направлением совершенствования государственного управления является реализация

предусмотренных Водным кодексом Республики Беларусь механизмов. Так, согласно Водной стратегии Республики Беларусь на период до 2020 года, разработанной в соответствии с в соответствии с Водным кодексом Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь от 14 ноября 2005 года «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» [1], одним из таких механизмов является - ведение государственного учета и контроля за использованием и охраной водных ресурсов по количественным и качественным показателям.

В статье 70 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» закреплено: юридические лица и индивидуальные предприниматели, хозяйственная и иная деятельность которых оказывает вредное воздействие на окружающую среду, в том числе экологически опасная деятельность, виды и количество выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, виды и величина вредных физических и иных воздействий на окружающую среду подлежат государственному учету, проводимому территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, а также иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь [2].

Государственному учету подлежат все воды, составляющие водный фонд Республики Беларусь, а также использование вод водопользователями для питьевых, хозяйственно-бытовых, лечебных, оздоровительных и других нужд населения, а также сельскохозяйственных, промышленных, энергетических, транспортных, рыбохозяйственных и иных потребностей (ст. 90 Водного кодекса Республики Беларусь).

Согласно статье 91 Водного кодекса Республики Беларусь, государственный водный кадастр представляет собой систематизированный свод данных: о водных объектах (их количестве, местоположении, площади или протяженности с учетом классификации водных объектов); о гидробиологических, гидрохимических и

гидроморфологических показателях поверхностных водных объектов, об их экологическом состоянии (статусе); о водопользователях, осуществляющих использование вод на праве специального, обособленного водопользования поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны или праве аренды для рыбоводства (по видам и целям водопользования); об объемах добываемой (изымаемой) воды, сбрасываемых сточных вод; о запасах подземных вод; об учете добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду; о других сведениях об использовании и охране вод [1].

В мировой практике под государственным водным кадастром понимают государственным регистрационным документом водных объектов и водопользователей и содержит совокупность официальных сведений о состоянии и использовании водных объектов и их водных ресурсов, а также о водопользователях.

Предметом государственного водного кадастра является всестороннее изучение и оценка природных водных ресурсов, их использование по количественным и качественным показателям, регистрация права водопользования и режима хозяйственного использования вод.

Главная задача государственного учета вод состоит в определении количества и качества водных ресурсов, составляющих единый государственный фонд данных об использовании вод для нужд народного хозяйства. Такой контроль предполагает соблюдение всеми заинтересованными отраслями народного хозяйства, отдельными предприятиями и учреждениями, а также гражданами установленного порядка использования и учета вод, ликвидацию последствий от их вредного воздействия.

Основные принципы функционирования системы государственного учета использования водных ресурсов сводятся к следующему.

Отдельные водопользователи осуществляют первичный учет водопотребления и водоотведения. Первичному учету

подлежит использование вод промышленными, строительными, транспортными, сельскохозяйственными и иными предприятиями, организациями и учреждениями, юридическими и физическими лицами (в дальнейшем - водопользователи), независимо от их ведомственной подчиненности, источников водоснабжения и приемников сточных вод.

Результаты учета представляют в виде отчетов по установленной форме местным органам по регулированию использования и охране вод, которые располагают вычислительными центрами и контролируют правильность ведения отчетности.

Такая организация учета и использования вод значительно упрощает обработку данных, улучшает анализ использования водных ресурсов и способствует более рациональному планированию водопотребления и водоотведения. Последнее обстоятельство важно еще и потому, что в водных объектах, в которые сбрасывают сточные воды, необходимо иметь объемы чистых вод, обеспечивающих в среднем десятикратное разбавление даже очищенных стоков.

Полученные материалы используют для составления сборников основных показателей использования вод в стране и водного кадастра. Ведение государственного водного кадастра Республики Беларусь осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды совместно с Министерством здравоохранения. В рамках государственного водного кадастра Республики Беларусь осуществляется ежегодное официальное издание материалов о текущем состоянии водных ресурсов Республики Беларусь.

Сбор материалов, их анализ, обобщение и публикацию ГВК осуществляет РУП «Центральный научно-исследовательский институт комплексного использования водных ресурсов» (далее - РУП «ЦНИИКИВР»).

В рамках ГВК с 1994 г. в РУП «ЦНИИКИВР» ежегодно осуществляется 3 публикации: информационный бюллетень к Международному дню воды, отмечаемому 22 марта, брошюра «Фактическое водопользование и сброс сточных вод в Республике Беларусь» и межведомственное издание

«Государственный водный кадастр. Водные ресурсы, их использование и качество вод».

Следует отметить, что конкретное содержание кадастровых работ и сроки их выполнения регламентируются «Технологической схемой ведения государственного водного кадастра Республики Беларусь», утвержденной Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 23 октября 1995 г.

Организационно-правовые вопросы по ведению государственного водного кадастра в Республике Беларусь определены в Постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2010 г. № 345 «Об утверждении Положения о порядке ведения государственного водного кадастра» (далее – Положение») [3].

Следует также отметить, что данные государственного водного кадастра используются для оценки состояния и прогнозирования гидрологического и гидрогеологического режимов вод и качества вод. Так, в статье 16 Закона Республики Беларусь от 9 января 2006 года № 93-З «О гидрометеорологической деятельности» указано, что гидрологические наблюдения производятся гидрометеорологической службой в целях сбора данных о состоянии рек, озер, водохранилищ, каналов, иных поверхностных водных объектов и болот, необходимых как для ведения государственного учета и мониторинга поверхностных вод, так и ведения государственного водного кадастра [4].

Данный факт говорит о правовой и практической связи гидрометеорологической службы с деятельностью по ведению водного кадастра в Республике Беларусь. Однако о функциях гидрометеорологической службы в данной области в Положении законодательно не урегулированы.

На основании проведенного анализа, на наш взгляд, целесообразно:

1. Дополнить статью 1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», следующей редакцией: государственный водный кадастр представляет собой систематизированный, постоянно пополняемый и при необходимости уточняемый свод сведений о водных объектах,

составляющих единый государственный водный фонд, водных ресурсах, режиме, качестве и использовании вод, а также о водопользователях.

2. Дополнить Положение пунктом в следующей редакции:

«Государственная гидрометеорологическая служба:

координирует, направляет и объединяет все работы по созданию и ведению ГВК;

разрабатывает совместно нормативно-техническую документацию государственного водного кадастра;

согласовывает методические указания по ведению государственного водного кадастра, макеты изданий государственного водного кадастра и другие нормативно-технические документы;

выполняет сводный анализ, увязку и обобщение данных о поверхностных и подземных водах и др.».

Библиографический список

1. Водная стратегия Республики Беларусь на период до 2020 года, 11.08.2011 № 72-Р//Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.minpriroda.gov.by/ru/new_url_1649710582-ru/ - 2015 – (Дата доступа: 27.06.2015).

2. Водный кодекс Республики Беларусь: кодекс Респ. Беларусь, 15 июля 1998 г. № 191-З: в ред. кодекса Респ. Беларусь, от 14 июля 2011 г. № 293-З: с изм. и доп.// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО "ЮрСпектр". - Минск, 2015.

3. Об утверждении Положения о порядке ведения государственного водного кадастра: положение Респ. Беларусь, 12 марта 2010 г. № 345-З: с изм. и доп. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс]/ ООО "ЮрСпектр". - Минск, 2015.

4. О гидрометеорологической деятельности: закон Респ. Беларусь, от 9 января 2006 года № 93-З: с изм. и доп. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО "ЮрСпектр". - Минск, 2015.