

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ

Рассматриваются концептуальные положения, сущность, содержание, структура, практика обеспечения экономической безопасности Европейского союза в условиях глобализации и нестабильности.

The author studies conceptual approaches, essence, structure, the practice of ensuring of economic security of the European Union in the conditions of globalization and instability.

В основу создания системы обеспечения безопасности в Европе положено несколько основных концептуальных подходов. В начале XX в. европейская безопасность формировалась на основе *баланса сил европейских держав*. Сторонники данной концепции исходили из положения о том, что система международных отношений основана на принципах конкуренции и соперничества. Баланс сил является надежным гарантом обеспечения мира. После Второй мировой войны равновесие в отношениях между государствами основывалось на блоковом противостоянии, которое привело к созданию системы *коллективной обороны при ядерном сдерживании*. Основой безопасности было взаимное устрашение и ядерное сдерживание. В начале 80-х гг. XX в. была выдвинута концепция *всеобъемлющей системы международной безопасности*, которая базировалась на идеях полного и всеобщего разоружения, отказа от применения силы в международных отношениях. В конце прошлого столетия бывший президент СССР М.С. Горбачев выступил с концепцией *нового политического мышления*, в основе которой лежала идея противоречивого, но взаимосвязанного мира, функционирующего на принципах сотрудничества. Формирование европейской модели безопасности происходит через развитие НАТО, ОБСЕ, СЕ. В основе деятельности ЕС по обеспечению безопасности лежат цели и принципы Организации Объединенных Наций, документы Совета Безопасности ООН, ОБСЕ.

Европейская безопасность характеризуется высокой степенью институционализации и стабильностью сотрудничества европейских государств. В зарубежных исследованиях сформировались теоретические подходы, исследующие институциональное направление: политический реализм; либеральный институционализм; теория коллективной безопасности; концепция кооперативной безопасности; критическая теория (постмодернизм, постреализм); рефлексивный подход.

В XXI в., в условиях возрастания взаимозависимости государств-членов ЕС, концепция *кооперативной безопасности* все чаще применяется для характеристики процессов, происходящих в сфере безопасности Союза. Этот процесс не носит ярко выраженного ограничительного характера в отношении членства. Предполагает применение расширенного подхода к содержанию безопасности, приверженность государств согласованным ценностям и нормам, привлечение международных организаций,

выделение и оформление в качестве самостоятельных институтов политических, военных, экономических, социальных, экологических подсистем безопасности. Важная роль отводится гражданскому обществу, негосударственным структурам.

Обеспечение безопасности в ЕС базируется на таких концептуальных положениях, как неделимость безопасности и ее строительство на базе интеграционных процессов; масштабность и постоянное расширение программ безопасности; использование национального аспекта в русле решения региональных проблем; равенство статуса и принятие решений на основе консенсуса; координация усилий в сфере общих интересов и отражения угроз; территориальная целостность государств и невмешательство во внутренние дела друг друга; формирование экономики, основанной на рыночных принципах; развитие гражданского общества.

Юридическую инфраструктуру объединенной Европы составляет правовая система — право Европейского союза, которое регулирует правоотношения государств-членов, юридических лиц, граждан, в том числе в сфере безопасности и экономики. Право ЕС является важнейшим инструментом обеспечения безопасности и состоит из первичного права, имеющего высшую юридическую силу и основополагающий характер, и вторичного права, являющегося производным от первичного права и не противоречащего ему. Система европейского права может быть представлена в следующем виде:

- учредительные акты — Договор о ЕС 1957 г., Договор о Евросоюзе 1992 г., Лиссабонский договор 2007 г., Договор о Евратоме 1957 г.;
- законодательные акты — законы, рамочные законы;
- незакондательные акты — европейские решения, постановления, директивы, регламенты, рекомендации, заключения;
- иные акты: институтов, органов — декларации, резолюции, заключения и др.

В соответствии с принципом правосубъектности внутреннее устройство ЕС формируется в рамках геополитической структуры: «государства-члены ЕС → институты ЕС → Европейский союз».

Институциональный механизм ЕС составляют Европейский парламент, Европейский совет, Совет, Европейская комиссия, Суд Европейского союза, Европейский центральный банк, Счетная палата.

Европейский парламент реализует политическую, законодательную, бюджетную, консультативную функции. Европейский совет определяет и координирует

региональные политические, экономические, социальные цели и приоритеты развития. Совет осуществляет законодательную и бюджетную функции совместно с Европейским парламентом. Европейская комиссия выполняет исполнительную, координационную, управленческую функции, реализует общие интересы Евросоюза. Суд ЕС обеспечивает соблюдение европейского права. Европейский центральный банк осуществляет проведение денежной политики. Счетная палата контролирует финансовую деятельность. Структуры Евросоюза, не являющиеся институтами, получили статус органов и учреждений ЕС.

Институтами ЕС для реализации региональных приоритетов и отражения угроз используются политические, институциональные, правовые, экономические, финансовые, инновационные и социальные инструменты.

Европейский союз через институциональный механизм разрабатывает и реализует общую внешнюю политику и политику безопасности, которая основана на возрастающей конвергенции, политической солидарности, общих интересах, совместных действиях по устранению угроз. Обеспечение национальной безопасности входит в сферу ответственности каждого государства-члена Союза.

Реализуя общую внешнюю политику и политику безопасности, Европейский союз через свои институты:

- определяет общие цели, приоритеты, которые касаются важнейших аспектов политики;
- принимает европейские решения, которыми определяются позиции, подлежащие выражению Союзом, действия, подлежащие осуществлению Союзом, порядок реализации европейских решений;
- укрепляет систематическое сотрудничество государств-членов в проведении политики безопасности.

В Плате экономического роста и создания новых рабочих мест «Европа-2020» указано, что перед ЕС стоит задача трансформации экономической системы, чтобы справиться с мировым финансово-экономическим кризисом, структурными слабостями и возрастающими мировыми вызовами и угрозами. Выход из кризиса должен стать и входом в новую экономику, обеспечить стабильность и безопасность Евросоюза.

Задачи очередной десятилетки: обеспечение координации политических, экономических, социальных процессов в ЕС; предотвращение будущих финансовых кризисов в рамках единого Европейского пространства. Первоочередные цели развития: осуществить реформу финансовой системы; обеспечить бюджетную консолидацию государств-членов Союза на долгосрочную перспективу; усилить координацию между экономическим и монетарным союзами; разработать политику выхода Европы из экономического кризиса.

Документ выдвигает три взаимосвязанных приоритета:

- «умный рост», обеспечивающий рост экономики на основе науки и инноваций;
- «устойчивый рост», достигаемый на основе ресурсосберегающей конкурентоспособной инновационной эффективной единой европейской экономики;

- «всеобъемлющий рост», ориентирующий на построение экономики высокой занятости на базе территориальной и социальной целостности Европы.

Данные приоритеты взаимосвязаны и представляют собой концептуальное видение европейской элитой социально-рыночной экономики ЕС в XXI в.

Реализация целей и приоритетов выдвигает семь главных инициатив (программ) для ускорения прогресса по каждому выделенному направлению развития. Программа «Европа эффективных ресурсов» определит основные направления перехода к ресурсо- и энергоэффективной конкурентоспособной устойчивой экономике, использованию источников возобновляемой энергии и «зеленых» технологий, разворачиванию структур с широким использованием информационных сетей. Программа «Индустриальная политика в эпоху глобализации» ориентирована на улучшение деловой среды, создание сильной промышленности в целях обеспечения конкурентоспособности Европы на мировых рынках. Программа «Инновационный Совет» планирует сориентировать инновационную политику на создание конкурентоспособной экономики, эффективное противодействие вызовам и угрозам. Программа «Цифровая повестка дня для Европы» будет способствовать ускорению разворачивания высокоскоростного интернета и широкому применению цифровых технологий в государственных учреждениях, бизнесе, домашних хозяйствах. Программа «Молодежь в действии» разрабатывается для повышения качества всей системы образования, эффективности функционирования и привлекательности системы высшего образования, упрощения доступа молодежи на рынки труда. «План мероприятий для приобретения новых навыков, умений, создания рабочих мест» определит подходы к модернизации рынков труда в целях обеспечения устойчивости социальной структуры, гендерного равенства, повышения уровня занятости, роста производительности, поощрения людей к приобретению новых знаний, умений, навыков в течение активного периода жизни, повышения мобильности наемных работников. «Европейская платформа по вопросам бедности» будет гарантировать экономическую, социальную, территориальную основы для борьбы с бедностью и социальной изоляцией, признание фундаментальных прав человека, предоставив европейцам возможность жить достойно и принимать активное участие в жизни общества.

После мирового кризиса, который начался в конце 2007 — начале 2008 г., замедления темпов роста и падения производства мировой экономики в 2009 г. на 1,9 % осуществлялось восстановление. Общемировой ВВП в 2010 г. вырос на 3,5 %. Во всех регионах, за исключением Европейского союза, темпы роста вернулись к предкризисным. В странах с формирующимися рынками рост в 2010 г. достиг 6,9 %. Согласно оценкам МВФ по итогам 2011 г. мировая экономика выросла на 3,8 %. В соответствии с прогнозом Международного валютного фонда ожидается, что в 2012 г. рост мирового ВВП замедлится и составит 3,5 %. Лидером роста станет Китай. В странах БРИКС рост ВВП составит около 4 %. По оценкам МВФ экс-

пертного сообщества в 2013 г. при оптимистическом сценарии мировой ВВП вырастет на 3,1 %. То есть речь идет о рецессии мировой экономики.

В настоящее время мировая экономика находится не в лучшей форме. Во-первых, отрицательная динамика индикаторов деловой активности, снижение эффективности эмиссионного и фискального мер стимулирования обуславливают замедление роста как в развитых, так и в развивающихся странах. Во-вторых, продолжается рост внешнего долга в развитых странах, который оценивается в 50 трлн долл. США, из которых 16 трлн долл. приходится на Соединенные Штаты. В третьих, экономисты, политики обсуждают вероятность начала второй волны глобального финансово-экономического кризиса, связанного с негативными процессами в системе мирохозяйственных связей.

Общая цель всех стран большой восьмерки, как было заявлено на последнем саммите G8,— увеличение экономического роста и занятости. На саммите АТЭС во Владивостоке одной из приоритетных была названа проблема поиска новых точек роста мировой экономики.

Финансовый кризис, начавшийся в Соединенных Штатах, обнажил внутренние проблемы Европы, зоны евро, ухудшающееся состояние государственных финансов в государствах-членах ЕС, о чем свидетельствуют кризис европейских суверенных долгов, нестабильность экономической, политической, социальной обстановки.

В конце 2009 — начале 2010 г. в ЕС наблюдалось некоторое оживление экономики и производства, связанное главным образом с восстановлением мировой торговли. Рост ВВП увеличился на 1,1 % по сравнению с прошлым годом. В зоне евро рост в 2010 г. достиг 0,9 %. По итогам 2011 г. экономика Евросоюза в 2011 г. выросла на 1,6 %. По данным Eurostat ВВП еврозоны за апрель–июнь 2012 г. сократился на 0,2 % по сравнению с предыдущим кварталом. Сильнее всех в еврозоне упал ВВП Греции — на 6,2 %, Португалии — на 1,2 %, Кипре — на 0,8 % и Италии — на 0,7 %. ВВП крупнейшей экономики еврозоны Германии вырос на 0,3 % во втором квартале. ВВП Франции не меняется третий квартал подряд и остается нулевым. Инвестиции в Евросоюзе в I квартале сократились на 1,4 % по сравнению с предыдущим кварталом.

В конце I квартала 2012 г. правительственный долг еврозоны вырос по отношению к ВВП до рекордных 88,2 % с момента образования валютного союза и в ЕС — до 83,4 %. Максимальный показатель долга зафиксирован у Греции — 132,4 % ВВП. В Италии госдолг увеличился за указанный период до 123,3 % ВВП со 120,1 %, в Испании — до 72,1 % ВВП с 68,5 %.

Еврокомиссия подтвердила прогнозы относительно роста в 2012 г.: экономика еврозоны сократится на 0,3 %, ВВП Евросоюза останется на прежнем уровне. В соответствии с оценками Еврокомиссии ВВП еврозоны в 2013 г. вырастет на 1 %, всего ЕС — на 1,3 %.

По итогам марта 2012 г. уровень безработицы в еврозоне достиг 10,9 % экономически активного населения — рекордный уровень с 1997 г. В 27 странах Евросоюза количество безработных осталось на пре-

жнем уровне — 10,2 %. Ожидаемый уровень безработицы на 2013 г. составляет 10 % в ЕС и 11 % — в еврозоне.

В европейской экономике развивается рецессия. Ограничения, налагаемые договорами ЕС, Пактом стабильности и роста на предельные уровни дефицитов бюджета и государственного долга, используемые финансовые стабилизаторы, подходы к формированию антикризисных программ Германии, Франции, институтов Евросоюза обусловили факт, что Европа с 2009 г. вместо проведения активной антициклической политики перешла на программы свертывания мер стимулирования и жесткой экономии, которые последовательно реализуются в настоящее время. Сокращать бюджетные расходы в фазе рецессии — значит, не помогать экономике преодолеть падение, а сталкивать ее вниз. Поддержание экономики на плаву перевешивает риски бюджетных дефицитов и инфляции.

Низкие темпы восстановления экономики, свертывание мер стимулирования, переход к программам жесткой экономии, падение внутреннего спроса, замедление экономического роста, дисбалансы во внутрирегиональной торговле, обостряющаяся конкуренция со стороны развивающихся стран приводят к тому, что в Евросоюзе:

- на фоне долгового кризиса возрастают риски суверенных дефолтов и угроза дефолтов в европейской банковской сфере;
- развитие ситуации в финансово-бюджетной сфере тормозит восстановление мировой экономики;
- европейский регион втягивается в системный кризис;
- все чаще звучат тезисы о сжатии еврозоны за счет выхода из нее отдельных государств Южной Европы;
- присутствует эффект домино, который может распространиться не только по странам, но и по секторам: банковскому, валютному, долговому;
- ЕС превращается в аутсайдера процесса глобального восстановления;
- центр глобального кризиса перемещается в Европу;
- непринятие срочных мер по оздоровлению экономики может привести к углублению европейского кризиса и выходу его за пределы пространства еврозоны, что будет иметь серьезные последствия для глобальной экономики.

Эксперты МВФ, ОЭСР считают кризис и рецессию в ЕС основной экономической угрозой для мировой экономики. Нынешнее ухудшение экономической ситуации в Евросоюзе — следствие не только мирового кризиса, но и ошибок на пути объединения. Причины кризиса ЕС в рамках категорий безопасности можно сформулировать следующим образом.

- В случае последнего расширения Евросоюза реализация политических интересов опережала экономические. Социально-экономические процессы не успевали за скоростью политической интеграции.
- Страны еврозоны неоднородны. На одном фланге находятся государства со сравнительно низкими дефицитами бюджетов и конкурентоспособной промышленностью, это ряд стран Северной Европы, прежде всего Германия. На другом — преимущественно средиземноморские страны, которые одна за другой вынуждены обращаться за международными кредита-

ми. Есть такие страны, как Франция, которые занимают середину спектра. Единого рецепта спасения не существует.

- Противоречия в национальных экономических интересах, различия по экономическому потенциалу, экономическому развитию, структуре экономики, благосостоянию населения затрудняют формирование и реализацию региональных экономических приоритетов, консолидацию действий по отражению угроз.
- Развитие интеграционных процессов в монетарной сфере, введение ЕВРО опережало реальную интеграцию в экономической и финансовой сферах и не было подкреплено созданием соответствующих региональных институтов, о которых все чаще говорят в Европе — Единый Минфин, Единый европейский Центральный банк, единая бюджетно-финансовая и денежно-кредитная политика Евросоюза, наконец, единое правительство ЕС.
- Не в полной мере были определены угрозы безопасности в экономической и финансовой сферах, а также сценарии их развития. Не организовано эффективное и своевременное противодействие процессам материализации рисков.
- Недостаточно эффективным оказался институциональный механизм, европейский экономический и политический инструментарий разработки, принятия, реализации и контроля решений Маастрихтского соглашения, антикризисных программ, защиты региональных и национальных интересов от угроз, стабилизации социально-политической обстановки в ЕС.
- Определение стратегических приоритетов, процедуры, динамика принятия и реализации решений институтами ЕС не соответствуют требованиям рынков.

Важнейшей проблемой интеграционных процессов в ЕС являются разорванные механизмы управления. Эмиссия и денежно-кредитная политика осуществляются из Брюсселя, а налоговая и бюджетная политика формируются сразу в 17 столицах стран-участников еврозоны. В таких условиях у центра нет рычагов для проведения единой финансовой политики и дисциплины, а страны лишены возможностей для самостоятельной политики.

Из этого административного паралича есть два сценария мирного выхода.

Первый — упразднение центральных регуляторов и возвращение к национальным валютам. Однако приоритетом европейской политики остается сохранение зоны евро, что получило поддержку на последнем саммите G20. Второй — передача всех функ-

ций финансового регулирования из европейских столиц в Брюссель. Подобное решение означает потерю национального суверенитета.

Важная задача для стран ЕС — добиться, чтобы экономика начала подниматься раньше, чем разразится череда долговых кризисов.

Европейскими политиками предлагаются следующие инструментарии: ужесточение бюджетной дисциплины; накачка европейских рынков евро; введение евробондов; создание банковского союза; укрепление валютного союза Еврозоны бюджетным союзом; расширение полномочий ЕЦБ. То есть основной упор политическими институтами ЕС делается на финансовые инструменты. Но они, как показывает развитие событий в Евросоюзе, не являются панацеей.

В рамках экономических категорий причина кризиса кроется в низкой и снижающейся конкурентоспособности экономики практически всех европейских стран. Это подтверждают хронические пассивы их торговых балансов, за исключением Германии.

Главной жертвой кризиса еврозоны может оказаться полувековой процесс европейской интеграции. Логично ожидать приостановку реализации интеграционных программ Евросоюза на краткосрочную и среднесрочную перспективы.

В условиях кризисных и трансформационных процессов, переходных состояний обеспечение экономической безопасности — это национальная и международная коллективная общесистемная проблема, следовательно, общесистемная концепция, теория, методология и общесистемная деятельность по обеспечению безопасности.

Реализация региональных приоритетов и отражение угроз имеют институциональный, политический, экономический, информационный, инновационный аспекты, которые тесно взаимосвязаны, взаимодополняют друг друга и образуют единую систему. Приоритетность этих инструментов и механизмов обусловлена объективным, субъективным и практическим аспектами. В современных условиях при разработке и реализации антикризисных социально-экономических программ возрастает роль политических институтов. Этот вывод получает практическое подтверждение при реализации региональных и национальных планов противодействия финансово-экономическому кризису в Евросоюзе.

Список использованных источников

1. Treaty of Lisbon amending the treaty on European Union and the treaty establishing the European Community // Official Journal of the European Union 2007/C 306/01. — Vol. 50. — 215 p.
2. «Europe 2020». A strategy for smart, sustainable and inclusive growth / European Commission. Brussels, 3.3.2010. — 31 p.
3. *Belostecinic, Gr. Securitateae conomica a statului: teorie, metodologie, practica* : monografia / Gr. Belostecinic, V. Sacovici, E. Moiseenko. — Ch. : ASEM, 2011. — 174 p.

20.11.2012