

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Кондратьева Т.Н., Тарасевич В.Л.

БНТУ, БГЭУ Минск Республика Беларусь, tamara-kon@yandex.ru

Реферат. В работе рассмотрены отдельные вопросы формирования общего финансового рынка Евразийского экономического союза на новой технологической базе: интегрированной информационной системе Союза, предполагающей переход с бумажных носителей данных на электронные.

Актуальность работы обусловлена тем, что в современных условиях все страны, вне зависимости от уровня их экономического развития вовлекаются в процессы глобализации, и в первую очередь глобализации финансовых рынков, обслуживающих все остальные мировые рынки. Информационные технологии значительно упрощают и ускоряют эти процессы, но одновременно формируют угрозы для развивающихся стран, не имеющих доступа к новейшим достижениям в сфере информатики и компьютерных технологий. Альтернативой глобализации могут быть региональные интеграционные объединения, способные противостоять натиску экономически мощных стран и позволяющие развивающимся странам, объединяющим усилия и ресурсы, постепенно выйти на адекватный уровень технологического и экономического развития, чтобы затем быть конкурентоспособными на международных рынках. Предметом данной работы является институциональное и структурное формирование Евразийского экономического союза (ЕАЭС), учрежденного в 2014 году, в части создания общего финансового рынка на базе современных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

Постановка задачи. Уровень экономического развития конкретной страны на практике влияет на место этой страны в общей архитектуре мировой экономики и её роль в процессах глобализации. Для стран с развивающейся экономикой такая постановка вопроса содержит угрозу стать второстепенным субъектом мировой системы хозяйствования со всеми вытекающими последствиями: узконаправленным развитием экономики в рамках международного разделения труда, получением роли поставщика дешёвых ресурсов (материальных, трудовых), сдерживанием процессов инновационного развития в связи с доступной и поощряемой развитыми странами миграцией высококвалифицированных специалистов из развивающихся стран в научные центры развитых стран и др. То есть для сохранения своей экономической безопасности и суверенитета развивающимся странам целесообразно объединять усилия для совместного противостояния процессам усиления однополярности мира. Основным механизмом противостояния этому явлению должны стать процессы евразийской интеграции, которая началась почти сразу же после развала СССР с создания более простых форм интеграции (СНГ, Союза Беларуси и России, Таможенного Союза), развиваясь затем до уровня сообщества, участниками которого с учетом различий в уровне экономического развития предусматривалось согласование проводимых социально-экономических преобразований, обеспечение условий для успешного развития внешнеэкономических отношений отдельных предприятий, граждан, для защиты их имущественных интересов (Евразийское экономическое сообщество, учрежденное в 2000 году) [1]. В настоящее время, после заключения в 2014 году договора об образовании ЕАЭС, предусматривается наряду со стабильным развитием, повышением конкурентоспособности экономик государств-членов, формирование общих, а затем и единых рынков товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза [2]. Такое объединение при глобальной тенденции перехода к постиндустриальному этапу развития экономик связано с внедрением принципиально новых технологий в промышленности, информационной и финансовой сферах. Причем и финансовая и информационная сферы в последнее время играют все большую роль и как самостоятельный сегмент национальной экономики каждого из государств-членов, и как инфраструктурный элемент рынков, обеспечивающий устойчивую

позитивную социально-экономическую динамику. В этом смысле одним из важнейших механизмов, позволяющих обеспечить устойчивое функционирование экономики каждой страны, в том числе и при осуществлении внешнеэкономической деятельности, является финансовый механизм. Это выявило объективную необходимость развития финансовых отношений в рамках ЕАЭС с учетом разного уровня и различной динамики формирования локальных финансовых рынков.

Разработка и создание механизма общего финансового рынка.

Ключевой составляющей для реализации целей устойчивого экономического развития, обеспечения свободного движения товаров, услуг и капитала на территориях государств-членов является построение общего, а в перспективе – единого финансового рынка ЕАЭС, включающего банковскую сферу, сферу страхования, валютный рынок, рынок ценных бумаг. Эффективное функционирование и развитие единого финансового рынка основано на создании правильного с учетом системного и процессного подходов финансового механизма, включающего в себя целевую функцию, принципы построения, нормативную правовую базу, регулирующие отношения на рынке, субъекты и объекты. При этом государства-члены ЕАЭС призваны осуществлять согласованное регулирование финансовых рынков в рамках Союза, для чего должны быть сформированы соответствующие структуры. Связано это в первую очередь с тем, что уровень развития национальных финансовых рынков, подходы к их регулированию и политика доступа на эти рынки в государствах-членах различаются. Поэтому требуется гармонизация законодательства, регулирующего финансовые рынки государств-членов ЕАЭС и формирование единого подхода, основанного на общих принципах. Это тем более важно, что, во-первых, явится основой разработки механизма единого финансового рынка при выходе на соответствующий уровень интеграции с учетом опыта функционирования общего рынка. Во-вторых, любое претендующее на вступление в Союз государство в качестве необходимого условия должно разделять его цели и принципы, что предполагает достаточно четкую их формулировку. В-третьих, финансовый механизм ЕАЭС должен быть гармонизирован относительно международных финансовых рынков и их регуляторов для обеспечения эффективного взаимодействия с международными рынками.

Анализ принципов согласованной финансовой политики и построения общего, а затем и единого финансового рынка, представленных в Договоре о Евразийском экономическом союзе и Протоколе по финансовым услугам выявляет как общие принципы, так и особенные, характерные для конкретного сектора рынка. Так, к общим принципам можно отнести следующие:

- 1) обеспечение недискриминационного доступа на финансовые рынки государств-членов при поддержании добросовестной конкуренции на рынке;
- 2) обеспечение гарантированной и эффективной защиты прав и законных интересов потребителей финансовых услуг (безопасность и надежность);
- 3) создание необходимых организационно-правовых условий на национальном и межгосударственном уровнях для развития интеграционных процессов на финансовых рынках, координация и согласование финансовой политики;
- 4) взаимное признание лицензий, выданных субъектам финансового рынка уполномоченными органами одного государства-члена, на территориях других государств-членов;
- 5) имплементация международных стандартов при оценке и регулировании рисков на финансовых рынках государств-членов;
- 6) обеспечение транспарентности деятельности участников финансового рынка;
- 7) отказ от применения действий, которые могут негативно повлиять на развитие интеграционных процессов, а в случае их вынужденного применения - минимизация последствий таких действий;
- 8) единые пруденциальные требования и единый порядок осуществления надзора за деятельностью участников финансового рынка.

В качестве особенных принципов согласованной политики можно рассматривать

следующие:

А) на валютном рынке:

- 1) гармонизация и сближение подходов к формированию и проведению валютной политики в соответствии с макроэкономическими условиями интеграционного объединения;
- 2) повышение доверия к национальным валютам государств-членов на региональном и международных валютных рынках.

Б) в банковской сфере, на рынке капитала и страхования:

1) оптимизация внутреннего регулирования - поэтапное упрощение избыточного внутреннего регулирования, в том числе разрешительных требований и процедур для инвесторов с учетом наилучшей международной практики;

2) пропорциональность в смысле достаточности уровня гармонизации законодательства государств-членов и взаимного административного сотрудничества для эффективного функционирования рынка инвестиций;

3) взаимовыгодность, понимаемая в рыночных условиях хозяйствования как либерализация рынка инвестиций на основе справедливого распределения выгод и обязательств с учетом чувствительности финансового рынка для каждого государства-члена;

4) последовательность в смысле принятия любых мер в отношении осуществления инвестиций, не ухудшающих условий взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора о ЕАЭС, а также поэтапное сокращение ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий, предусмотренных национальным законодательством каждого государства-члена.

Планируется, что к 2025 году, после завершения гармонизации законодательства в сфере финансовых рынков, государства-члены примут решение о создании наднационального органа по регулированию финансового рынка, его полномочиях и функциях. Это будет означать переход к новой модели финансового рынка и, соответственно, новому механизму его функционирования.

Роль информационно-коммуникационных технологий в развитии общего финансового рынка. Реализация общих принципов создания и развития финансового рынка, а также функционирования финансового механизма ЕАЭС во многом определяется наличием информационно-коммуникационной инфраструктуры. Планируется, что информационное взаимодействие при реализации общих процессов на территории Союза будет осуществляться с использованием интегрированной информационной системы Союза (ИИСС), обеспечивающей интеграцию территориально распределенных государственных информационных ресурсов и информационных систем (ИС) уполномоченных органов, а также информационных ресурсов и ИС Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) [3]. Эффективное взаимодействие государственных информационных систем предполагает осуществление согласованной политики государств-членов в области информатизации и информационных технологий, в том числе и для формирования трансграничного пространства доверия в рамках Союза, и для внедрения механизма «одного окна», повышающего эффективность административно-организационных аспектов внешнеэкономической деятельности субъектов хозяйствования государств-членов [4]. Это важно еще и потому, что позволяет разработать принципы и стандарты для негосударственных информационных систем, которые в рамках развития рынков на территории ЕАЭС сформируют условия для реализации государственно-частного партнерства, позволяющего придать мощный импульс экономическому развитию Союза. В конце 2014 года Советом ЕЭК был одобрен двухлетний План мероприятий по созданию интегрированной информационной системы ЕАЭС, которая обеспечит предоставление полных и актуальных данных и информации в рамках интеграционных процессов [5]. Развитие ИИСС осуществляется на основе расширения функциональных возможностей интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли с целью обеспечивать информационную поддержку по 15 крупным экономическим сферам, в том числе - валютной политики, развитию финансовых рынков. В рамках интегрированной

системы формируются общие информационные ресурсы, содержащие: законодательные и иные нормативные правовые акты государств-членов, международные договоры и акты, составляющие право Союза; нормативно-справочную информацию, формируемую путем централизованного ведения базы данных либо на основе информационного взаимодействия государств-членов; реестры, формируемые на основе информационного взаимодействия государств-членов и ЕЭК; официальную статистическую информацию; информационно-методические, научные, технические и иные справочно-аналитические материалы государств-членов, а также иную информацию, включаемую в состав общих информационных ресурсов [3].

Разработка ИИСС для информационного взаимодействия и координации его осуществления в рамках Союза проводилась на основе 10 базовых принципов, таких как общность интересов и взаимная выгода; применение единых методологических подходов к подготовке информации для ИИСС; доступность, достоверность и полнота информации; своевременность предоставления информации; соответствие уровню современных ИКТ; интеграция с ИС государств-членов; обеспечение равного доступа государств-членов к информационным ресурсам ИИСС; использование предоставленной информации только в заявленных целях без ущерба для государств-членов; открытость ИИСС с учетом соблюдения требования по использованию информации; осуществление информационного обмена с использованием ИИСС на безвозмездной основе.

В процессе формирования и функционирования ИИСС для создания равных условий и упрощения для хозяйствующих субъектов и физических лиц представления сведений уполномоченным органам, ЕЭК будет определять единые, унифицированные в рамках Союза требования к электронному виду документов (электронным документам), к порядку направления и получения сообщений (запросов) в процессе электронного взаимодействия. Для реализации основных принципов информационного обмена электронными документами между субъектами, использующими разные механизмы защиты электронных документов, предполагается использование сервисов доверенной третьей стороны (ДТС), своеобразного уполномоченного посредника в отношениях между ведомствами, населением и организациями. Механизм ДТС достаточно подробно разработан и описан в рекомендациях международных органов по стандартизации X.842, определяющих требования к перечню доверенных сервисов как к комплексу организационно-технических мероприятий [6]. Рассматривая данный вопрос, например, применительно к будущему общему фондовому рынку в рамках ЕАЭС, необходимо учитывать, что с ростом объемов рынка и его участников использование электронного документооборота на основе услуг, предоставляемых доверенной третьей стороной, является одним из факторов стабильности и надежности всего рынка ценных бумаг. Наличие ДТС на рынке ценных бумаг позволит создать единую информационную среду управления всеми видами документов, предоставить участникам рынка необходимые процедуры их обработки и хранения, в полной мере задействовать технологии электронного документооборота, избежать трудоемкого дублирования процедур регистрации документов и механизма контроля их исполнения, благодаря чему снизятся материальные и трудовые затраты.

Таким образом, реализация проекта создания ИИСС на основании базовых принципов, системного и процессного подхода позволит в перспективе решать широкий спектр вопросов планирования, координации деятельности в различных сферах экономики, в частности, при формировании и развитии финансового рынка ЕАЭС.

Список литературы

1. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (подписан в Астане 10.10.2000) (ред. от 06.10.2007); Режим доступа: <http://www.zakonprost.ru/content/base/167264>.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015); Режим доступа: www.consultant.ru.

3. Там же Ст.23; Протокол об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза.
4. Гулевич А. Единое таможенное регулирование в ЕАЭС: цели и способы достижения // Конкурсные торги в Беларуси и за рубежом. - 2015, №9.- С.11-13
5. Совет ЕЭК одобрил план мероприятий по созданию интегрированной информационной системы ЕАЭС. - Дата доступа: 13 Ноября 2014: Режим доступа: <http://www.inform.kz/rus/article/2716102>
6. Доверенная третья сторона (ДТС) Дата доступа: 11 Ноября 2015: Режим доступа: <http://www.top-cross.ru/Pki/ttp.html>