

1. Огвоздин В.Ю. «Управление качеством. Основы теории и практики»: Учебное пособие, 6-е издание: – М., Изд. «Дело и Сервис». – 2009. – 304 с.
2. Альтшуллер Г. С.. Найти идею. Введение в теорию решения изобретательских задач. – 3-е изд., дополненное. – Петрозаводск: Скандинавия. – 2003. – С.240.

УДК 35.078.32

НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРОМЫШЛЕННОГО НАДЗОРА

Гиль Н.Н., Савкова Е.Н., Семеняко М.Н., Сальников Ю.А.

Белорусский национальный технический университет

Минск, Республика Беларусь

Лицензирование – это комплекс реализуемых государством мер, связанных с выдачей лицензий, их дубликатов, внесением в лицензии изменений и (или) дополнений, приостановлением, возобновлением, продлением срока действия лицензий, прекращением их действия, аннулированием лицензий, контролем за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий.

Однако наиболее важной является процедура получения специального разрешения – лицензии, предоставляющей право осуществлять лицензируемые виды деятельности. Она выдается юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю при условии соблюдения ряда требований, предъявляемых к осуществлению тех или иных видов работ или услуг.

В Республике Беларусь Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются специальные разрешения (лицензии), и уполномоченных на их выдачу государственных органов и государственных организаций (далее – перечень) определен приложением 1 к Положению о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденному Указом Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изм. и доп.). В перечень входит, в том числе, деятельность в области промышленной безопасности.

Процесс получения лицензии на право осуществления деятельности в области промышленной безопасности является наиболее сложным и трудоемким с точки зрения практики.

Лицензирование деятельности в области промышленной безопасности осуществляется Департаментом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности МЧС Республики Беларусь (далее – Госпромнадзор). Соискатель лицензии обязательно должен иметь статус юридического лица Республики Беларусь или являться иностранной организацией. При этом в лицензии указываются конкретные виды работ и (или) услуг (в том числе технические устройства, объекты и (или) материалы, в отношении которых эти работы и (или) услуги выполняются (оказываются),

которые имеет право осуществлять лицензиат.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность в области промышленной безопасности, являются Указ Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 № 450 (с изм. и доп.) «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Указ № 450) и Закон Республики Беларусь от 10.01.2000 № 363-3 (с изм. и доп.) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В ходе анализа действующих на территории Республики Беларусь нормативных правовых актов (далее – НПА), технических нормативных правовых актов (далее – ТНПА) и нормативных документов (далее – НД) было выявлено более 100 технических кодексов установившейся практики, более 100 государственных стандартов, в том числе гармонизированных региональных стандартов, которые предъявляют требования к конструкции и обслуживанию технических устройств, эксплуатируемых в лицензируемой деятельности. Кроме того, разработано более 80 межгосударственных стандартов, которые приняты в Республике Беларусь, предъявляющие требования к эксплуатируемому оборудованию.

В соответствии с Указом № 450 лицензируемая деятельность в области промышленной безопасности включает в себя следующие составляющие работы и услуги:

1. Деятельность, связанная со взрывчатыми материалами (веществами) промышленного назначения:
 - производство, хранение взрывчатых материалов (веществ) промышленного назначения;
 - проведение взрывных работ.
2. Деятельность, связанная с опасными производственными объектами, техническими устройствами, аттракционами:
 - эксплуатация опасных производственных объектов и (или) аттракционов, подконтрольных Департаменту по надзору за безопасным ведением работ в промышленности;
 - проектирование (конструирование), монтаж, наладка, обслуживание, диагностирование, ремонт (либо выборка из указанного перечня работ) техниче-

ских устройств;

- проектирование, монтаж (либо выборка из указанного перечня работ) объектов магистральных нефте-, газопроводов, нефтепродуктопроводов, газораспределительной системы и газопотребления (либо выборка из указанного перечня объектов);
- проектирование (разработка технологического раздела) котельных.

При этом Инструкцией о проведении экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов, утв. постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 16.12.2004 № 47 (с изм. и доп.) установлен перечень технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, включающий в себя:

- объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением;
- объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы;
- объекты горнорудной промышленности, строительства подземных сооружений, геологоразведочных работ, металлургической промышленности;
- объекты химической, нефтехимической, нефте-перерабатывающей промышленности и предприятия по хранению и переработке зерна;
- объекты, на которых используется оборудование магистрального трубопроводного транспорта, газораспределительной системы и газопотребления.

Общими лицензионными требованиями и условиями, предъявляемыми к соискателю лицензии, являются:

- наличие в штате не менее 3 работников (технических руководителей, специалистов и рабочих), для которых работа у данного нанимателя является основным местом работы, имеющих квалификацию, соответствующую требованиям, установленным законодательством в области промышленной безопасности, а также прошедших подготовку и оценку знаний НПА, в том числе ТНПА, содержащих требования по организации безопасного выполнения работ и (или) оказания услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в порядке, установленном МЧС Республики Беларусь;
- наличие на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления или ином законном основании необходимого для осуществления заявленной деятельности инженерно-технического обеспечения, производственной базы (помещения, оборудование), соответствующих государственным стандартам, нормам и правилам в области промышленной безопасности;
- наличие назначенных в установленном порядке из числа работников не менее двух лиц, ответственных за безопасное выполнение работ и (или) оказание услуг, составляющих лицензируемую деятельность (в соответствии с требованиями НПА, в том

числе ТНПА в области промышленной безопасности);

- наличие собственной аккредитованной в установленном порядке лаборатории контроля металла и сварных соединений при выполнении работ и (или) оказании услуг по диагностированию технических устройств, если НПА, в том числе ТНПА, установлена необходимость проведения испытаний таких технических устройств соответствующими методами контроля;
- наличие программ (планов) технического перевооружения производств, предусматривающих замену и модернизацию технологических линий, технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, отработавших нормативные сроки эксплуатации;
- наличие соответствующих систем контроля за качеством осуществления лицензируемой деятельности и подготовки (переподготовки) работников.

Для получения лицензии на осуществление составляющих лицензируемую деятельность работ и (или) услуг по эксплуатации опасных производственных объектов и (или) аттракционов, подконтрольных Госпромнадзору, дополнительно предоставляются сведения из свидетельства о регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов.

Следует отметить, что до принятия решения по вопросам лицензирования лицензирующий орган назначает экспертизу соответствия возможностей соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям. Результаты экспертизы свидетельствуют о соответствии или несоответствии возможностей соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям. Так, в случае получения соискателем лицензии экспертного заключения о несоответствии его возможностей лицензионным требованиям и условиям, соискатель лицензии не получает ее. Однако после устранения несоответствий он вправе вновь обратиться за получением лицензии в установленном порядке.

Анализ положений НПА, ТНПА и НД в области промышленной безопасности выявил следующие аспекты, требующие доработки:

- наличие большого количества ТНПА, НД, а, следовательно, и большого количества разнообразных требований, предъявляемых к техническим устройствам, порядку выполнения тех или иных работ с их применением, которые не упорядочены и вызывают непонимание со стороны соискателей лицензии;
- отсутствие четких и конкретных требований, предъявляемых к соискателю лицензии в части штатного персонала, оборудования, системы контроля качества.

Данные вопросы требуют детальной проработки, так как осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения - лицензии запре-

щено законодательством и влечет административную, а в установленных случаях и уголовную ответственность. Важно отметить, что несоблюдение законодательства о лицензировании, лицензионных требова-

ний и условий являются нарушением и влекут за собой приостановление, прекращение действия лицензии.

УДК 389.1

НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛАТЕЖНЫХ СИСТЕМ

Гиль Н.Н., Чувашева Е.В., Костусева В.В.

Белорусский национальный технический университет
Минск, Республика Беларусь

Наличие платежной системы, удовлетворяющей потребностям банков и их клиентов в безопасном и эффективном переводе денежных средств, является важным элементом экономики любой страны. Должным образом функционирующие платежные системы повышают финансовую стабильность, снижают стоимость расчетных операций, обеспечивают эффективное использование денежных ресурсов, повышают ликвидность финансовых рынков и способствуют проведению монетарной политики.

Существующая в настоящее время в Республике Беларусь платежная система обеспечивает потребности реального сектора экономики, банков и других финансовых институтов в своевременном и качественном проведении расчетов. Она сформировалась в конце 90-х годов, что позволило в полной мере использовать накопленный опыт других стран и учесть обязательные для ее успешного функционирования требования и принципы (рисунок 1).

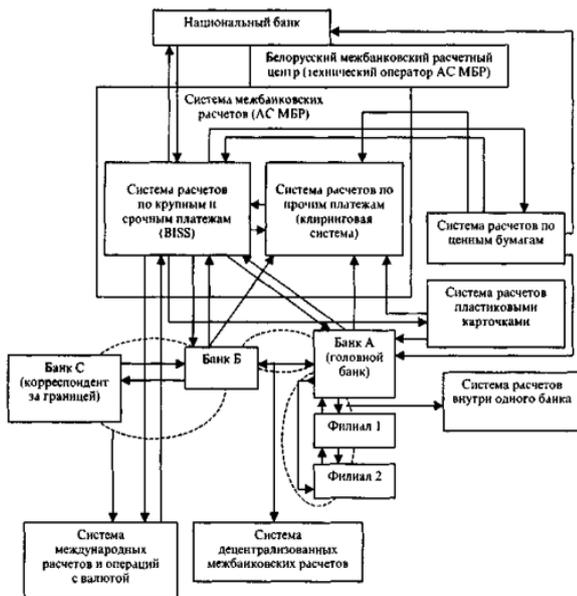


Рисунок 1 – Схема функционирования платежной системы Республики Беларусь

Платежная система Республики Беларусь регулируется двухъярусной законодательной структурой. Первый ярус включает в себя законодательные акты органов государственной власти, которые определяют порядок проведения межбанковских расчетов, а также определение порядка форм безналичного расчета. Второй ярус структуры, регулирующей платежи, охватывают нормативные документы, принятые Национальным банком в соответствии с Банковским кодексом Республики Беларусь от 25 октября 2000 г. № 441-3.

Кроме того, платежная система Республики Беларусь регулируется требованиями и положениями технических нормативных правовых актов. В 2009 году принят технический регламент ТР 2008/009/ВУ «Банковская деятельность. Информационные технологии. Информационная совместимость программных и программно-технических средств платежной системы». Данный документ устанавливает требования к информационной совместимости программных и программно-технических средств, обеспечивающих взаимодействие участников платежной системы при выполнении банковских операций, в целях защиты имущества этих участников и предупреждения действий, вводящих в заблуждение пользователей относительно качества программных и программно-технических средств.

В ходе анализа действующих на территории Республики Беларусь НД и ТНПА было идентифицировано 18 технических кодексов установившейся практики и 10 государственных стандартов в области платежных систем и их безопасности. На международном уровне было выявлено 46 нормативных документа, в их числе стандарты 3-D Secure, PCI DSS и PA-DSS. Наиболее распространенным является стандарт PCI DSS, содержащий 12 обязательных требований безопасности, разработанных для защиты данных держателей карт (далее – ДДК). Данный стандарт применяется для всех организаций сферы обра-