

Дубовик А.К. Социальное партнерство в сфере труда в странах Евразийского экономического союза

Выбор идеологии социального партнерства во взаимоотношениях профсоюзов с органами государственного управления и вновь созданными объединениями нанимателей осуществлен в начале 1990-х гг. в странах СНГ и, в первую очередь, в России, Беларуси и Казахстане, положивших начало современной евразийской экономической интеграции. Так, в Российской Федерации (РФ) формирование системы социального партнерства началось после издания 15 ноября 1991 г. Указа Президента РФ «О социальном партнерстве и разрешении совместных трудовых споров (конфликтов)». В январе 1992 г. принят Закон РФ «О коллективных договорах и соглашениях». Данные правовые акты конкретизировали уровни социального партнерства по типам коллективных договоров и соглашений; ввели соответствующую международным нормам процедуру коллективных переговоров, подготовки и заключения соглашений; установили ответственность сторон за выполнение принимаемых договоренностей. 2 апреля 1999 г. Государственная дума приняла федеральный закон «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений». Аналогичные законы приняты более чем в 30 субъектах РФ. В результате система социального партнерства в России получила важный импульс для своего дальнейшего развития [1, с.111-112].

В белорусское законодательство термин «социальное партнерство» был введен 15 декабря 1992 г. законом «О внесении изменений и дополнений в КЗоТ Республики Беларусь», в ст. 1 которого одной из задач законодательства о труде называлось «развитие социального партнерства между работниками и нанимателями». Принципиальные основы социального партнерства закреплены в статье 14 Конституции Республики Беларусь 1994 г. 15 июля 1995 г. принят Указ Главы государства А.Г. Лукашенко «О развитии социального партнерства в Республике Беларусь». Утверждена Концепция развития системы социального партнерства и программа мер по ее реализации (март 1997 г.). С 1 января 2000 г. вступил в действие Трудовой кодекс Республики Беларусь, раздел

IV которого содержит 48 статей, регулирующих отношения, связанные с социальным партнерством, заключением коллективных договоров и соглашений [2].

В Республике Казахстан Президент Н. А. Назарбаев подписал 14 декабря 1994 г. Указ «О социальном партнерстве в области социально-экономических и трудовых отношений». Вопросу регулирования отношений социального партнерства на уровне предприятия посвящена глава 3 закона от 10 декабря 1999 г. «О труде в Республике Казахстан». Закон от 18 декабря 2000 г. «О социальном партнерстве в Республике Казахстан» ввел в действие механизмы, обеспечивающие возможность равного диалога сторон. Важным этапом в реформировании трудовых отношений в стране стало принятие 15 мая 2007 г. Трудового кодекса РК, раздел 4 которого полностью посвящен вопросам социального партнерства в сфере труда [3].

Институциональными органами социального партнерства являются трехсторонние советы и комиссии. В их рамках ведутся коллективные переговоры, подготавливаются и заключаются коллективные соглашения и договоры, рассматривается ход их выполнения. В РФ это Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, созданная в соответствии с Указом Президента РФ от 24 января 1992 г. В Республике Беларусь институциональными органами социального партнерства являются сформированные в 1995 г. на паритетных основах Национальный совет по трудовым и социальным вопросам и аналогичные комиссии в областях и районах, переименованные позже в региональные советы по трудовым и социальным вопросам. Они проводят активную работу по развитию социального партнерства, расширению практики коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений и совершенствованию взаимодействия органов государственного управления, нанимателей и профсоюзов в реализации социально-экономической политики [2]. В Республике Казахстан для рассмотрения и согласования проектов социально-партнерских соглашений распоряжением правительства от 24 августа 1992 г. была создана специальная рабочая комиссия, а затем и Республиканская примирительная комиссия по урегулированию коллективных трудовых споров (конфликтов).

Законом РК от 18 декабря 2000г. «О социальном партнерстве в Республике Казахстан» определен порядок формирования трехсторонних органов на республиканском, отраслевом и региональном уровнях и их основные функции [3].

Основным механизмом социального партнерства является заключение коллективных договоров и соглашений. В РФ генеральное соглашение заключается на срок в два-три года общероссийскими объединениями профсоюзов, работодателей и правительством РФ. На региональном уровне действуют соглашения, подписываемые правительством субъекта РФ и региональными объединениями профсоюзов и работодателей, на отраслевом – тарифное соглашение между отраслевыми профсоюзами, объединениями работодателей и министерствами, ведомствами. В Республике Беларусь важнейшей формой социального партнерства на национальном уровне является заключение Генерального соглашения между правительством, Конфедерацией промышленников и предпринимателей (нанимателей) и Федерацией профсоюзов (в настоящее время действует Генеральное соглашение на 2016–2018 гг.). Кроме того, заключено 6 областных и одно столичное, 54 республиканских и 68 областных отраслевых тарифных соглашений, 290 городских, районных тарифных и 108 местных соглашений, 16708 коллективных договоров на 18490 организаций. Коллективно-договорным регулированием трудовых отношений охвачено подавляющее большинство предприятий, учреждений, 97,7% трудящихся.

В Республике Казахстан основные принципы разработки, заключения и исполнения коллективных договоров были сформулированы в законе от 4 июля 1992 г. «О коллективных договорах». Постановлением правительства РК от 3 августа 1992 г. «О социальном партнерстве в области социально-трудовых отношений» утверждено Положение о порядке заключения отраслевых тарифных соглашений. В 1992 г. было подписано первое в истории республики Генеральное соглашение между Кабинетом министров РК и Федерацией профсоюзов страны. Для представления интересов работодателей в 1992 г. были созданы Союз промышленников и предпринимателей и Конгресс предпринимателей Казахстана. Позднее, в декабре 1999 г., также

создана Конфедерация работодателей Республики Казахстан, а в начале 2005 г. – Ассоциация работодателей и предпринимателей, в которую вошли около 20 отраслевых объединений работодателей. От имени работников стороной социального партнерства выступают профсоюзы. Федерация профсоюзов Республики Казахстан и Конфедерация труда включают 30 отраслевых и 14 региональных объединений [3].

В Республике Армения, которая с 2015 г. также является членом ЕАЭС, институт социального партнерства представлен на 4 уровнях – республиканском, отраслевом, территориальном и отдельных организаций. Правительство, Конфедерация профсоюзов, Республиканский союз работодателей (промышленников и предпринимателей) заключают Республиканский коллективный договор. Впервые он был заключен в апреле 2009 г. на период до середины 2012 г. Летом 2009 г. сформирована национальная трехсторонняя комиссия. В Кыргызстане, принятом в мае 2015 г. в ЕАЭС, социальный диалог строится на основе закона от 25 июля 2003 г. «О социальном партнерстве в области трудовых отношений в Кыргызской Республике» и Трудового кодекса от 4 августа 2004 г.

Социальное партнерство в странах ЕАЭС является одним из влиятельных институтов гражданского общества. Совместными усилиями правительств, профсоюзов и работодателей сложился плодотворный опыт ведения социального диалога. С его помощью найдены социально сбалансированные решения, благодаря которым удалось достичь повышения заработной платы работников, позитивных тенденций на рынке труда, улучшения качества жизни населения, снижения социальной напряженности в регионах и трудовых коллективах.

В условиях экономического кризиса значение социального партнерства особо возрастает. У нанимателей может возникнуть желание свернуть производство, сократить персонал, уменьшить социальные гарантии. Профсоюзы должны защитить интересы наемных работников, не допустить массовых увольнений. Но решать возникшие проблемы надо не путем противостояния, организации забастовок, а путем коллективных переговоров, достижения компромиссов. Повышение эффективности системы социального партнерства в странах ЕАЭС зависит от консолидации усилий и единства действий всех субъектов трудовых отношений,

от способности объективно оценивать ситуацию и принимать не только согласованное, но и квалифицированное решение, от повышения ответственности всех участников соглашений за выполнение принятых обязательств. Необходимо дальнейшее совершенствование законодательства о социальном партнерстве. На наш взгляд, целесообразно формирование в ЕАЭС органа социального партнерства по образцу Экономического и социального комитета, функционирующего в Евросоюзе и где представлены все государства-члены ЕС на пропорциональной основе, каждое тремя группами: работодатели, трудящиеся и группа различных интересов. Представители всех групп могут назначаться в состав органа правительствами стран на четыре года, финансирование работы производится из общего бюджета ЕАЭС. Деятельность такого органа будет носить экспертно-консультативный характер, его мнение должны запрашивать руководящие органы ЕАЭС, и в первую очередь Евразийская комиссия, при подготовке нормативных документов по социально-экономическим проблемам.

Литература

1. Михеев, В. А. Основы социального партнерства: теория и политика / В. А. Михеев. – М., 2001.
2. Дубовик, Е. А. Взаимодействие профсоюзов и государства в формировании системы социального партнерства в Республике Беларусь / Е. А. Дубовик // Труд. Профсоюзы. Общество. – 2012. – № 2. – С. 8-13.
3. Сайдахмедов, А. И. Развитие социального партнерства в Республике Казахстан / А. И. Сайдахмедов // Трудовое право. – 2010. – №4. – С.85-90.

СЕКЦИЯ 2. Евразийские философские традиции: сравнительный анализ, поиск общих истоков

***Медведев Н.В.* Противостояние двух философских традиций: уроки историографии**

Философия двадцатого века характеризуется противостоянием двух ведущих традиций: аналитической и континентальной. Стало