

Назарбекова Д. Б., Назаров К. М. Современная региональная политика государства: тенденции развития и функционирования

Развитие региона – многомерный и многоаспектный, многоцелевой и многокритериальный процесс, рассматриваемый со стороны совокупности различных социальных и экономических целей.

Любое государство стремится проводить региональную политику, направленную на повышение уровня жизни населения, особенно в отсталых регионах. Казахстан не является исключением, региональная политика государства предусматривает выравнивание условий и повышение уровня развития депрессивных регионов.

Развитие регионов Казахстана является приоритетной задачей республиканского значения. Стратегия регионального развития неоднородна по отношению к различным регионам. Содержание развития регионов может сильно различаться, так развитие города Астана, города Караганды и Карагандинской области по своему содержанию сильно различаются.

Это различие обусловлено не только исходным уровнем развития, но и особенностями каждого региона, его производственной структурой, географическим положением, производственной специализацией, а также существенными различиями в обеспеченности ресурсами, структуре их хозяйства, достигнутом уровне развития различных сфер экономики, условиях вхождения в рыночную экономику, темпах трансформации форм собственности, в целом конкурентными преимуществами, определяемыми географическими факторами, природными, климатическими, демографическими, производственными.

Необходимым условием обеспечения национального развития для каждой страны, которая стремится к эффективности и конкурентоспособности своей экономики является включение в глобальные экономические процессы. Если представить национальную экономику как систему, а регион - элемент этой системы, как показывает практика, экономика страны конкурентоспособна, если устойчиво и динамично развиваются ее регионы. При анализе качества регионального развития полезно использовать концепцию теории стадий роста Д. Белла. Во всех

странах и регионах экономическое развитие проходит три основных стадии: доиндустриальное, индустриальное и постиндустриальное.

Проблемами региональной экономики и регионального воспроизводства в советский период занимались, главным образом, ученые союзных республик (казахстанские ученые С. Баишев, Г. Чуланов, Т. Ашимбаев, А.К. Кошанов, У.Б. Баймуратов, М.Б. Кенжегузин, К.К. Кажамуратов, А.Е. Есентугелов, Я.А. Аубакиров, Т.А. Абдразаков, А.А. Алимбаев, К.А. Сагадиев). В их трудах рассматриваются и освещаются отдельные аспекты общественного и регионального воспроизводства.

Смена научных парадигм в подходе к региональным исследованиям на современном этапе меняет ракурс научных трудов отечественных и зарубежных ученых-регионалистов.

Анализ исторического очерка развития мировой экономической мысли показывает необходимость учета следующих положений при исследовании региональных вопросов:

- четкая идентификация предмета исследования и влияющих факторов;

- анализ возможности появления противоречий действующих закономерностей существования, развития предмета исследования;

- обеспечение максимального объективного и всестороннего подхода к процессу познания предмета исследования;

- учет научных достижений предшественников, анализ причин «неудач».

Развитие экономики Республики Казахстан на современном этапе характеризуется усилением интереса к обширному комплексу региональных проблем. Сильный и независимый Казахстан - это в первую очередь мощьность всех регионов. Поэтому Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в своих Посланиях народу страны подчеркнул, что нельзя добиться форсированной диверсификации без реформы регионального развития, а индустриализация страны должна формировать новую парадигму региональной политики [1].

Эффективность реализации зависит от выбора теоретической основы, а следовательно, стабильность темпов экономического роста, рациональное использование имеющихся на территории ресурсов, возможность выравнивания уровней социально-экономического развития регионов страны и повышение качества жизни ее населения.

Следует отметить, что экономическая неравномерность развития регионов обусловила сохранение значительной социальной дифференциации Казахстана. Существенные региональные различия наблюдаются по таким показателям, как денежные доходы на душу населения, уровень безработицы. Так, разница между максимальными (в Мангистауской области) и минимальными (в Жамбылской) денежными доходами на душу населения составила 2,8 раза. Уровень безработицы в г. Алматы в 1,2 раза выше, чем в Карагандинской области [2].

В 1997 году Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым была озвучена Стратегия развития Казахстана до 2030 года, которая четко определила основные направления идеологического развития страны на долгосрочный период.

При модернизации экономического развития территорий регионов наиболее остро выступают следующие вопросы: что имеет первоочередную значимость - ускорение темпов экономического роста или сдерживание инфляции, с какой модернизации начинать - институциональной (улучшение институтов) или технологической (стимулирование экономического роста); на какой спрос ориентироваться - внутренний или внешний [3].

Исследование развития экономики регионов позволяет утверждать, что познание тенденции ее развития и функционирования содействует выработке эффективных мер для дальнейшего совершенствования материальной основы в условиях рынка.

В основе любой региональной политики и комплекса мер, предпринимаемых органами государственной власти для регулирования социально-экономического развития регионов, лежит определенная модель или теория. Несмотря на проведение рыночных реформ в области регионального развития Казахстана, ключевыми проблемами в этой сфере остаются:

- высокая дифференциация по уровню социально-экономического развития и качеству жизни населения между территориями с «сырьевой» и «несырьевой» направленностью экономики;

- растущий разрыв в ряде регионов, включая сырьедобывающие, в уровне жизни городского и сельского населения; отставание

регионов по основным показателям уровня жизни от среднего республиканского уровня.

На стадии индустриального развития в городе или регионе действуют закономерности, определяемые ролью ведущих отраслей, "локомотивов индустрии", которые создают так называемый мультипликативный эффект и определяют весь ход развития города или региона в целом. Ведущая отрасль создает дополнительные рабочие места, вся остальная инфраструктура города как бы обслуживает основное производство.

Уровень развития экономики регионов определяет уровень развития всей страны. Так, эффективная региональная политика имеет принципиально важное значение для комплексного развития государства. Выявление основных тенденций регионального развития страны становится особенно важным. В настоящее время в региональном экономическом развитии отмечается крайняя неравномерность, причем инвестиции, капиталы и рабочая сила постепенно стягиваются в сырьевые районы. Взаимодействие регионов малопродуктивно, а мобильность населения крайне затруднительна. Например, во многих странах постсоветского пространства, наблюдается очень мало конкурентоспособных территориальных промышленных кластеров, а используемая инфраструктура устарела и работает в условиях перезагрузки. Решение этих проблем связано с разработкой и реализацией стратегии социально-экономического развития регионов страны [4].

Литература

1. Послание Президента Республики Казахстана народу Казахстана на 2010 год «новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана» от 29 января 2010 г.- Астана.

2. Казахстан и его регионы. Ежеквартальный журнал / Статкомитет Казахстана и областные статистические управления. Алматы.1998, № 1.

3. Экономика Казахстана в условиях глобализации: механизм модернизации функционирования. – Алматы, 2005.

4. Региональный структурный анализ экономики Казахстана. skladidey.bos.ru