

ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В СНГ

Студенты 2-го курса Головнева Д.С., Шиманская О.А.

Научный руководитель – Мотько Н.А.

Белорусский национальный технический университет
Минск, Беларусь

Непосредственное влияние на формирование общего рынка труда стран Содружества Независимых Государств оказывает миграция. Движение рабочей силы, обусловленное структурными сдвигами, спадами в экономике, переливами инвестиций, объединяют национальные трудовые рынки в единый рынок, воздействуя на движение товаров и услуг в границах общего экономического пространства.

Характерными чертами миграции на территории стран содружества являются:

- сокращение масштабов социально-экономической миграции (на работу, учебу, заработка, по семейным обстоятельствам);
- рост вынужденной миграции, вызванной угрозами жизни, этническим дискомфортом, экологическими катастрофами и чрезвычайными ситуациями;
- рост количества нелегально мигрирующих граждан в соотношении с количеством легально мигрирующих;
- рост реэмиграции граждан.

За 4 года (2011-2014гг.) общие масштабы межгосударственной миграции населения стран СНГ составили около 27 млн. человек, в том числе в России 21,4 млн., Украине - 11,6 млн., Беларуси – 8,7 млн. человек.

За период 2011-2014 гг. масштабы миграционного обмена между странами СНГ увеличились в 1,7 раз – с 5,15 млн. человек в 2011 г. до 8,65 млн. человек в 2014 г.

По итогам миграционного обмена 2011-2014 гг. государства Содружества разделились на 2 группы. В первую вошли Азербайджан,

Беларусь, Россия, Украина, имеющие положительный миграционный баланс; во вторую – другие страны СНГ, которые теряли население в результате внешней миграции. Проводя параллель с предыдущим десятилетием, положительный миграционный баланс стал у Украины и Азербайджана. Таким образом, миграционное сальдо Азербайджана за 4 года составило 7 млн. человек, Украины – 0,7 млн. человек.

Положительное сальдо миграции населения России в обмене с новыми государствами ближнего зарубежья составило за 2011-2014 гг. 1,1 млн. человек, в Беларуси 0,4 млн. человек. Остальные страны имели отрицательное сальдо миграции в сумме 0,94 млн. человек, причем в Кыргызстане оно достигло наибольшего показателя -0,62 млн. человек, в Казахстане - 0,18 млн. человек.

Проанализировав миграционные процессы таких стран, как Казахстан, Беларусь и Россия можно сказать, что согласно ведомственному учету Департамента в 2011 г. 4 237 граждан Беларуси выехали в Россию с целью трудоустройства, в 2012 г. — 5 369 белорусов. В Казахстан граждане Беларуси в прошлом году по этим мотивам не выезжали.

Количество граждан России, прибывших в Беларусь по служебным делам и получивших временное проживание в 2010 г., составило 1 183 человека, в 2011 г. — 1 242, в 2012 г. — 1 387 человек.

Односторонний экспорт трудовых ресурсов Беларуси сложился только в Россию: более 80% от общего объема по данным МВД Беларуси, а по экспертным оценкам — более 90 %. При этом в последние годы не фиксировалось въездов на работу в Беларусь россиян.

На работу по трудовому договору в Казахстан едут лишь единицы: 10 человек в 2010 г., 10 человек в 2011 г., и ни одного белоруса в 2012 г.

Импорт труда из Казахстана в Беларусь достигал 51 человека в 2010 г., 68 — в 2011 г., а в 2012 г. из Казахстана на работу в Беларусь вообще никто не приезжал.

Неравномерность международных потоков трудящихся-мигрантов на формирующемся рынке труда ЕЭП связана с разницей в уровне оплаты труда, наличием достаточного количества вакантных мест, емкостью рынка труда. Однозначно главным полюсом притяжения в «тройке» является Россия.

На формирование общего рынка труда стран Содружества ключевое влияние оказывает трудовая миграция, получающая все большее распространение по причине вовлечения бывших союзных республик в процессы глобализации и международный миграционный обмен.

Ключевой фигурой данной миграции является трудящийся-мигрант. В соответствии с международной конвенцией о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1990 г., трудящийся-мигрант – это лицо, которое занимается оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве, гражданином которого оно не является. Иногда трудовую миграцию понимают в более широком смысле, считая, что одной из разновидностей временной миграции населения, ориентированной на работу за границей, т.е. за пределами постоянного места жительства. В данном случае трудовая миграция включает в себя маятниковую и некоторые другие виды миграции. В контексте проблем формирования рынка труда стран Содружества более уместным будет применение термина «трудовая миграция», согласно определению Международной конвенции ООН 1990 г.

Большинство стран СНГ являются посылающе-принимающими, т.е. их экспорт рабочей силы выше их импорта. Это правило не распространяется на Россию, которая является в большей степени принимающей страной, чем посылающей, т.е. она принимает мигрантов больше чем посылает граждан в другие страны. Однако это разделение является довольно условным, изменяясь под влиянием ряда факторов: уровня экономического развития стран, демографической ситуации, миграционной политики и тому подобное.

Общая численность трудовой миграции за 2006 г. между странами СНГ составила 565,9 тыс. человек. Общая численность миграции за этот же период составила 1,086 млн. человек. Таким образом трудовая миграция между странами СНГ составила 52,1 % от общей численности мигрантов, въехавших в Беларусь, Казахстан, Молдову, Россию и Украину.

Первое место среди стран-экспортеров за 2006г. Является Украина, поставившая 172 тыс. работников в страны СНГ (30 % от общей численности трудовой эмиграции между странами СНГ). Следующей по численности трудовых эмигрантов в страны СНГ является Узбекистан, поставивший 106,3 тыс. человек (19 %).

А наименьшее количество человек, отправившихся на работу в страны Содружества, выехало из Беларуси 0,5 тыс. человек.

Лидирующей страной-импортером рабочей силы за 2006г. стала Россия, куда въехало с целью поиска работы 537,7 тыс. человек (95 % от общей численности иммигрантов). Наименьшее число иммигрантов за этот же период зарегистрировано в Молдове и Беларуси – 0,8 и 0,9 тыс. человек соответственно.

По некоторым экспертным данным, в начале XXI века в мире насчитывалось около 42 млн. трудовых мигрантов, а с членами их семей до 120 млн. чел.

Общая численность граждан, привлеченных на работу в Россию из стран СНГ за период 2000-2006 гг. составил 1 млн. 743,4 тыс. человек. При чем с каждым годом уровень трудовых иммигрантов в Российскую Федерацию из стран-членов СНГ увеличивается с 106,4 тыс. человек за 2000 г. до 537,7 тыс. человек за 2006 г., т.е. уровень трудовой миграции вырос больше чем в 5 раз. Наибольшее количество трудовой силы прибыло из Украины 741,4 тыс. человек (42,1 % от общей численности мигрантов). Следующей по численности страной-поставщиком рабочей силы в Россию за 7 лет стал Узбекистан – 224,6 тыс. человек (12 % от общей численности трудовых иммигрантов в Россию).

Наименьшее количество трудовой рабочей силы поставил Туркменистан 3,7 тыс. человек (0,2 %), так же незначительное количество трудящихся прибыло из Беларуси – 15,1 тыс. человек (0,9 %).

Разницу в количестве эмигрантов из стран СНГ в Россию можно объяснить дифференциацией уровня заработной платы .В России средняя заработная плата за период 2000-2006 гг. составила 205,1 долл. США, в то время как в Украине 104,5 долл. США, Узбекистане – 43 долл. США. Т.е в России заработная плата выше чем в Украине почти в 2 раза, чем в Узбекистане – 4,8 раза. В Беларуси средняя заработная плата за 7 лет 147 долл. США, т.е. всего в 1,4 раза меньше чем в России.

Распределение численности иностранных граждан, работавших в России по видам экономической деятельности в 2006 г. сложилась очень неоднородно: наибольшее количество мигрантов было занято в 2005 г. в строительстве 272,1 тыс. человек и оптовой и розничной торговле, ремонте автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования 213,9 тыс. человек.

И наименьшее количество человек в образовании - 1 тыс. человек, геодезической и картографической деятельности - 0,3 тыс. человек, научных исследованиях и разработках, операциях с недвижимостью - 0,5 тыс. человек. В 2006г. наибольшее количество иностранной рабочей силы зарегистрировано в строительстве - 414,1 тыс. человек и оптовой и розничной торговле, ремонте автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 270,9 тыс. человек. Наименьшее было занято в образовании – 1 тыс. человек, геодезической и картографической деятельности 0,4 тыс. человек, научных исследованиях и разработке – 0,3 тыс. человек.

По официальным данным в 2005 г. за границей по контрактам работало 9359 граждан Беларуси из них 3285 с высшим образованием (35 % от общей численности эмигрантов), со средним специальным 2268 (24 %), со средним общим 3052 (32,6 %), общим базовым 567 (6 %) и не имевших образования 187 человек (2 %). При этом число эмигрантов в Беларусь за этот же год составило 11204 человек, при чем с высшим образованием 2549 человек (22,8 % от общей численности иммигрантов), средним специальным 3038 (27,1 %), средним общим 4245 (37,9 %), базовым общим 981 (8,8 %) и граждан не имеющих образование 391 (3,5 %). Таким образом в Беларуси происходит «утечка умом», т.к. сальдо миграции людей с высшим образованием составляет -736 человек.

Проводя параллель с 2013г. можно сказать, что количество прибывших в страну увеличилось и составило 16106 человек, число выбывших так же увеличилась незначительно и составило 6893 человека. Явление «утечки умов» для республики Беларусь прекратило существование и приняло обратный характер, миграционный прирост людей с высшим образованием составил 2284 человека.

Проводя дифференциацию рабочей силы иммигрантов на мужчин и женщин в Беларуси за 2005 г. можно сказать, что разница между разнополюми категориями граждан была незначительна (5571 мужчин и 5633 женщин), эмиграция женщин превышала эмиграцию мужчин (женщины 5152, мужчины 4207). В 2013 г. количество иммигрантов мужчин было почти на 1000 больше чем женщин (женщин 7507, мужчины 8249), число эмигрантов мужчин превосходило число эмигрантов женщин больше чем на 1000 человек (мужчин 4423, женщин 3289).

Контрактная форма трудоустройства граждан из стран СНГ за границей еще не получила сколько-нибудь значительного развития. На работу за границу по трудовым контрактам из стран СНГ ежегодно въезжает около 100 тыс. человек, что составляет значительную количественную величину трудового потенциала стран Содружества. Причина такого положения кроется в том, что рабочая сила из стран СНГ далеко не всегда конкурентно способна на рынках труда Запада, отсутствует необходимая законодательная база по трудовой миграции в государства Содружества. Вместе с тем трудовая миграция по контрактам имеет положительное значение для экономики стран СНГ, поскольку позволяет не только поправить материальное положение трудящихся-мигрантов и их семей, но и получить новые знания, приобрести опыт работы за границей, крайне необходимый для применения в своей стране.

Трудовая миграция осуществляется в легальной и нелегальной формах. Легальная трудовая миграция в странах СНГ по своим масштабам пока незначительна и официально оценивается Статистическим комитетом СНГ. Численность иностранных граждан, зарегистрированных в экономике одной страны, зачастую является выше уровня нелегальной миграции по СНГ в целом. Так согласно данным баланса трудовых ресурсов за 2000 г. (в среднегодовом исчислении) численность иностранных граждан, занятых только в экономике России составило 699,4 тыс. человек, а легальная миграция по СНГ в целом – 300 тыс. человек в год, т.е. численность иностранных граждан, занятых в России превысило численность легальных трудовых мигрантов по Содружеству в целом в 2,3 раза. Данное расхождение можно объяснить тем фактом, что в балансе трудовых ресурсов в оценку входят трансграничные маятниковые мигранты, неоднократно пересекающие границу в год, а так же сезонные трудящиеся мигранты.

Анализом легальной трудовой миграции в России занимается Федеральная миграционная служба МВД РФ. Ее характерной чертой является направление на работу по контракту на срок от 1 до 3 лет. Помимо легальной трудовой миграции имеет место миграция по контракту на стажировку или в образовательных целях. Основной страной-импортером рабочей силы является Россия, согласно данным ФМС МВД России за 2012 г. численность легальных мигрантов составила 1 697 219 человек, в том числе 1 349 595 человек из государств-

участников СНГ. За 2012 г. количество легальной рабочей силы из стран Содружества составляет 79,5 % от общего количества иностранной рабочей силы, привлеченной Россией из зарубежных стран. Так же выдано иностранным гражданам 722 729 разрешений на работу, в том числе гражданам стран Содружества 603 240.

Картина формирования общего рынка труда будет неполной без анализа количественных и качественных параметров нелегальной миграции. Последние десятилетия масштабы нелегальной миграции резко возросли и расширилась ее география. Наличие прозрачных границ между странами СНГ создало благоприятные условия для бесконтрольного проникновения нелегальных мигрантов из дальнего зарубежья. Возросла нелегальная миграция и между странами СНГ, в основном на территорию России.

На процессы нелегальной миграции повлияли факторы, связанные с глобализацией:

1. Усиление иммиграционного контроля во многих странах Запада уменьшило возможности легального въезда, что сказалось на более активном использовании нелегальных каналов.

2. Неформальная экономика предъявляет все возрастающий спрос на нелегальную иностранную рабочую силу из-за ее дешевизны и непритязательности. Нелегальный рабочий готов работать за минимальную плату, без каких-либо социальных гарантий.

3. Приобрел глобальный характер бизнес, связанный с контрабандой людей. В мире создано и работает разветвленная сеть компаний и фирм, занимающихся данным промыслом. Плата за нелегальную иммиграцию достигает 30 тыс. долл. США в зависимости от страны назначения, дальности маршрута. Мировые доходы от контрабанды людей составляют, по оценкам, 5-7 млрд. долл. в год.

4. С отменой эмиграционного контроля многие государства, особенно бывшие социалистические страны, стали перевалочными пунктами для нелегальных мигрантов из стран дальнего зарубежья. Это характерно для России и Беларуси, где скапливается огромное число транзитных мигрантов, стремящихся попасть на запад.

По данным экспертных оценок более одной трети незаконных мигрантов попадают на территорию России нелегально из стран СНГ, пользуясь «прозрачностью границ». Примерно такая же доля мигрантов используют легальные каналы въезда, т.е. возможность приехать в Россию законно по гостевой или туристской визе. Тран-

зитные мигранты составляют примерно 20 % общего числа нелегальных мигрантов.

Рассмотрим на примере Беларуси. Количество незаконных иммигрантов в Беларусь в 2006 г. по сравнению с 2005 г. сократилось на 1007 человек с 2160 до 1153 человека в 2006 г. При этом максимальное количество незаконных граждан прибыло из России 452 человека в 2005г. и 250 в 2006г, Украины 350 и 191 человек в 2005 и 2006 г. соответственно и Азербайджана 199 в 2005 г. и 192 в 2006 г. При этом количество иностранцев, задержанных миграционной службой, составило 1509 человек.

Количество незаконных граждан, прибывших на территорию Украины и зарегистрированных пограничной службой, сократилось в 2006г. по сравнению с 2005 г. с 14441 до 8264 человек. Основные потоки незаконных граждан были с Азербайджана 2131 и 1138 в 2005 г. и 2006 г. соответственно, и России 2880 и 1581 человек в 2005 г. и 2006 г. соответственно.

Таким образом, трудовая миграция в легальной и нелегальной форме стала составной частью экономик стран Содружества. Она амортизирует инфляцию, компенсирует падение доходов, позволяя значительной части населения избежать обнищания. Трудовая миграция обеспечивает рост занятости населения, увеличение пластичности рынка труда путем развития альтернативных сфер занятости, поддержания связи и коммуникаций между странами Содружества.

Динамика внешней трудовой миграции во многом зависит от экономической политики государства и особенностей рынка труда. Особенность белорусского рынка труда — высокая доля госсектора, отсутствие эффективного управления предприятиями, раздутые штаты сотрудников, удерживаемых за счет неполной занятости, неконкурентные зарплаты... Все это подталкивает белорусов к решению временно сменить место приложения своих знаний и умений. В такой ситуации возрастает роль госрегулирования миграционных процессов. Ведь, с одной стороны, необходимо защитить права соотечественников, выезжающих на работу за рубеж, а с другой — гарантировать адекватное замещение свободных рабочих мест, в т.ч. и за счет трудящихся-иммигрантов. Более актуальным и острым вопросом является проблема достоверности учета экспорта трудовых ресурсов. Так, в настоящее

время МВД Беларуси учитывает трудящихся-мигрантов, выезжающих за пределы Беларуси для работы на основании подписанных трудовых договоров и контрактов. Эти сведения предоставляют юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с трудоустройством за пределами республики, в подразделения по гражданству и миграции ГУВД Мингорисполкома и УВД облисполкомов.

Поскольку белорусы, самостоятельно выезжающие для трудоустройства за пределы республики, не уведомляют органы государственного управления о своем выезде, Департамент не располагает полными данными о количестве всех выезжающих на работу. Более точной информацией владеют компетентные органы государства трудоустройства. Это связано с тем, что для легального пребывания и осуществления трудовой деятельности на территории иностранного государства гражданин Беларуси, выехавший самостоятельно либо при содействии лицензиата, обязан оформить свой статус и (или) получить разрешение на работу (в случае, если это предусмотрено нормами действующего законодательства и международных договоров, подписанных Республикой Беларусь с государствами трудоустройства).

Поскольку основной поток белорусов — трудовых мигрантов направлен в Россию, МВД Республики Беларусь в настоящий момент проводит работу для того, чтобы наладить с российской стороной обмен на постоянной основе сведениями о численности трудоустроенных белорусов в России и россиян в нашей республике. Кроме того, обмен сведениями о трудящихся-мигрантах из Беларуси, России и Казахстана планируется осуществлять также между компетентными органами государств — участников ЕЭП.

Эта проблема актуальна не только в Беларуси: все страны СНГ — партнеры по миграции сталкиваются со схожими проблемами. Сбор данных в странах Содружества основан на обследованиях, переписях, административных системах учета, которые в странах назначения и направления трудящихся-мигрантов не стандартизированы. Поэтому в СНГ создана при содействии Всемирного банка уникальная сеть экспертов и практиков в области международной трудовой миграции и денежных переводов MIRPAL. Ее аналитики рекомендуют сопоставлять данные стран-партнеров по миграционным процессам, а также согласовать методологию сбора

данных. При этом важно мотивировать потенциальных трудящихся-мигрантов к выезду именно при помощи официальной инфраструктуры.

Литература

1. Мировая миграция: статистика, проблемы и решения / Под общ. ред. М. Селиверстова. – М.: Социальное и пенсионное страхование, 2007. – 210 с.
2. Основные итоги миграции населения Республики Беларусь: Статистический ежегодник / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – М., 2010. – 45 с.
3. Основные итоги миграции населения Республики Беларусь за 2013 год: Статистический ежегодник / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – М., 2014. – 66 с.
4. Содружество Независимых Государств в 2006 году: Статистический ежегодник/Межгосударственный статистический комитет СНГ. – М., 2007. – 682 с.
5. Труд и занятость в России / Под общ. ред. П.А. Белоконная, Т.Л. Горбачев, И.А. Збарская. – 2007: Стат. сб. / Росстат. М., 2007.- 611 с.
6. Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (официальный сайт) [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа: <http://www.cisstat.com/>. – Дата доступа: 15.10.2015 г.
7. Национальный статистический комитет Республики Беларусь (официальный сайт) [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/>. – Дата доступа : 23.10.2015 г.