

5. НАН: Беларусь доказывает, что полезна России в космосе // [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа: <http://sputnik.by/technology/20150408/1014640774.html>. – Дата доступа: 22.05.2015.

УДК 349.412.44 (476) (043.3)

**ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ  
ЗЕМЕЛЬ КАК ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ  
ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Хотько О.А., канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры  
«Экономика и право»

Белорусский национальный технический университет  
г. Минск, Беларусь

В современном обществе политика в области охраны и использования земель играет одну из наиболее значимых ролей в государственном управлении. Однако в научных исследованиях не определено, что необходимо понимать под такого рода политикой и кто ее должен осуществлять. Среди ученых-правоведов в настоящее время нет единой точки зрения относительно того, как развивается такая деятельность государства, какие функции в себя включает и, более того, не сформирована сущностная составляющая термина «земельно-правовые интересы».

В первую очередь следует указать, что государственное регулирование включает в себя административные и экономические способы воздействия на субъектов земельных отношений. В частности, экономические способы реализуются через экономический механизм землепользования. Например, в виде взимания платежей за земельные участки, возмещение правомерных убытков и потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства. Административные рычаги включают в себя условия использования земель, земельных участков, которые получают свое отражение в нормативных

правовых актах. Государственное регулирование выражается через функции – наиболее общие, важнейшие направления его деятельности по осуществлению коренных стратегических целей и задач, стоящих перед ним. В Кодексе Республики Беларусь о земле государство не указано среди субъектов, но именно Республика Беларусь определяет земельную политику всей страны, обеспечивает управление земельным фондом через государственные органы и формирует земельное законодательство.

Регулирование земельных отношений основывается на необходимости обеспечения прав и интересов человека, в частности прав в использовании земель и земельных участков. Успешное проведение земельной политики государства и реализация ее целей в целом зависит от выбора правовых средств, направленных на обеспечение прав землепользователей.

Права субъектов в области использования земельных участков становятся все более социально значимыми, а для групп населения с низким уровнем дохода экономически значимыми, а потому их интересы должны быть обеспечены на должном уровне. В то же время экологический интерес при осуществлении землепользования также должен соблюдаться как приоритетный, поскольку он определяется направленностью на сохранение благоприятной окружающей среды, в том числе земли как ее компонента, а также обеспечение рационального использования и равного доступа к земле как природному ресурсу. Действительно, экономические составляющие не могут быть единственным и главным ориентиром в развитии отношений землепользования. Акцент на экономической составляющей ценности земли не дополняет, а противоречит объективно обусловленному пониманию ценности земли как компонента природной среды, природного объекта, имеющего важное экологическое значение [1]. В основе земельного права должен на первое место выходить принцип обеспечения сочетания публичных и частных интересов. Все частные интересы (получение прибыли от использования земли, защита от незаконного использования, свободное использование и т.д.) должны сочетаться так, чтобы не противоречить интересам других заинтересованных субъектов, а также способствовать сохранению природных ресурсов,

обеспечению экологической безопасности, эксплуатации промышленных объектов и другим целям, в которых заинтересовано общество и государство. По мнению Л.Н. Рябцева, Д.В. Гвоздева публичные интересы – это субъективные интересы, реализация которых возложена на государство в лице его аппарата. При этом субъективной потребностью является безопасность, которая реализуется посредством осуществления правоохранительной функции государства [2].

На обеспечение как частных, так и публичных интересов направлены нормы, закрепляющие принципы земельных отношений и раскрывающие механизм их реализации. Все принципы направлены на рациональное использование земли и отражают интересы всех субъектов по использованию земельных участков. Многие из них носят межотраслевую природу и выполняют вполне практическую функцию – применяются судом в случае пробела в правовом регулировании при разрешении земельных споров и обеспечивают единообразие правоприменительной практики [3, с. 7]. В целом следует отметить, что принципы земельных правоотношений необходимо учитывать как одно из важнейших направлений в осуществлении государственной политики в области обеспечения интересов субъектов по использованию земель, в том числе их использования и охраны.

#### Список литературы

1. Хотько, А.В. Экономический, экологический и социально-нравственный аспекты в понимании ценности земли / А.В. Хотько // Экологическое право. – 2012. – № 6. – С. 14-17.
2. Гвоздев, Д.В. Интересы в праве: теоретические проблемы определения сущности и критериев классификации / Д.В. Гвоздев, Л.Н. Рябцев // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь, Ин-т правовых исслед.; [редкол.: В.И. Семенков (гл. ред.) и др.]. – Минск, 2013. – Вып. 8 – С. 144–153.
3. Малько, А.В. Стимулы и ограничения в праве / А.В. Малько. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрист, 2003. – 248 с.