

## РЕЕСТР УЛИЦ В ВИДЕ ПУБЛИЧНЫХ ПРОСТРАНСТВЕННЫХ ДАННЫХ

Смилка В.А., к.т.н.

*Департамент градостроительства и архитектуры Киевской городской государственной администрации, г. Киев, Украина, vsmilka@i.ua*

Градостроительная деятельность в Украине реализуется путем планирования развития и застройки территории. В процессе застройки в городе появляются новые улицы и массивы, расширяется улично-дорожная сеть, в результате чего изменяется конфигурация улиц и их протяженность. Для упорядочения названий улиц и их конфигураций, организации постоянного мониторинга за изменениями названий коммунальных объектов в городе Киеве возникла необходимость в разработке новой городской системы учета улиц и адресов, которая позволила бы сохранить историю наименований улиц, изменений их геометрии с электронными копиями соответствующих официальных документов.

Предпосылкой создания системы учета улиц г. Киева были следующие проблемы:

- отсутствие геопространственной привязки городских объектов (начало и конец улиц, их перекресток);
- реестры улиц велись разными городскими подразделениями и организациями;
- противоречия названий улиц, бульваров, переулков в распорядительных документах и решениях органов местного самоуправления.

Нормативное сопровождение создания и ведения базы данных реестра улиц и адресов в системе градостроительного кадастра местного уровня обусловлено требованиями Закона Украины «О регулировании градостроительной деятельности» и постановлением Кабинета Министров Украины от 25.05.2011 №559 «О градостроительном кадастре».

База данных реестра улиц и других поименованных объектов включает следующие отдельные реестры с пространственными объектами:

- 1) реестр улиц и других поименованных элементов городской улично-дорожной сети;
- 2) реестр поименованных структурно-планировочных и рекреационных элементов территории;
- 3) реестр поименованных природных объектов местности;
- 4) реестр поименованных дорожно-транспортных объектов и сооружений;
- 5) реестр административных районов города;
- 6) реестр почтовых отделений;
- 7) реестр жилищно-эксплуатационных организаций.

В структуре записей каждого из реестров определяются такие информационные блоки:

- Блок идентификации;
- Блок наименований
- Блок дополнительных сведений;
- Блок пространственной локализации поименованного объекта.

Блок идентификации содержит уникальный цифровой код объекта, который обеспечивает однозначную идентификацию объекта и предназначен для реализации информационно-логических связей в базе данных реестра улиц и других поименованных объектов.

Блок наименований содержит:

- полное официальное наименование объекта, предназначенное для использования в правовых документах на государственном языке;
- сокращенное официальное наименование объекта допустимо для использования в правовых документах (при наличии);
- перевод наименования объекта дополнительно на русском языке и его транслитерацию латиницей;
- код категории (типа) объекта.

Блок дополнительных сведений содержит:

- наименование района (районов), где территориально расположен объект; историческую справку;
- тип, дату, номер и название документа о присвоении наименования объекта;
- словесное описание местоположения объекта на территории города (например: начинается от ..., проходит по ..., заканчивается на ...);
- сведения о прежних (тип, дата, номер и заголовок документа о присвоении прежнего наименования объекта) и / или альтернативных наименованиях объекта;
- сведения о ликвидации объекта (причину ликвидации, тип, дата, номер и заголовок документа о ликвидации объекта).

Блок пространственной локализации определяет координатную привязку поименованного объекта на плане города и содержит сведения:

- о типе пространственной локализации объекта;
- об источнике координатного описания местонахождения объекта;
- координатное описание пространственной локализации.

Каждый элемент улично-дорожной сети в своих конечных точках (начало и окончание) и промежуточных точках (пересечение, примыкание других улиц) связан с другими элементами транспортно-пешеходной сети; конечные точки могут быть свободны (тупик или черта города). В конечных точках возможно примыкание к нескольким улицам (перекресток) или площади. Осевые линии элементов улично-дорожной сети с топологией должны составлять планарный граф.

Параллельно с разработкой электронного реестра улиц и других поименованных объектов с их пространственными и градостроительными характеристиками принимались меры по подготовке печатного издания официального справочника «Улицы города Киева».

Общими принципами формирования, функционирования, развития и использования реестра улиц и других поименованных объектов города и справочника улиц города Киева являются:

- Наследственность. Формирование, систематизация, регистрация сведений о поименованных объектах на территории города осуществляется с использованием справочников, классификаторов и других данных, созданных в процессе функционирования других городских информационных систем.

- Пространственная локализация. Информация о наименовании объектов в реестре с координатным описанием пространственного положения объекта на плане города.

- Уникальность. Наименование и код двух однотипных поименованных объектов совпадать не может.

- Официальность топонима. Единственным официальным наименованием объекта на территории города считается наименование, утвержденное и зарегистрированное в реестрах улиц и других поименованных объектов города в установленном порядке.

- Обязательность. Использование в обязательном порядке во всех официальных документах региональных органов государственной власти и местного самоуправления, городских информационных системах наименования и кодов поименованных объектов, зарегистрированных в реестре улиц и других поименованных объектов города.

- Доступность. Информация из реестра улиц и других поименованных объектов города должна иметь простую процедуру получения.

- Публичность. Сведения о поименованных объектах на территории города, подлежащие занесению в реестр улиц и других поименованных объектов города, публикуются в официальных источниках, а также в средствах массовой информации и в сети Интернет.

- Открытость. Отсутствие в данных о поименованных объектах информации, которая содержит государственную или коммерческую тайны или конфиденциальную информацию.

- Историчность. Обязательность хранения в реестре улиц и других поименованных объектов города всех официальных изменений об информации о поименованных объектах, подлежащей обязательной регистрации.

- Документированность. Внесение или любые изменения ранее зарегистрированной информации в реестре улиц и других поименованных объектов города должно быть подтверждено документально с обязательной ссылкой на нормативно-распорядительные акты, с которыми данное внесение или изменение связаны.

В публичном доступе реестр улиц представлен на веб-портале Городской информационно-аналитической системы обеспечения градостроительной деятельностью «Градостроительный кадастр Киева» <http://mkk.kga.gov.ua/>.

В 2015 году Киевским городским советом был утвержден перечень улиц, который содержит более 2700 статей об объектах улично-дорожной сети Киева (аллеи, бульвары, улицы, набережные, площади, проспекты, переулки, проезды, тупики, шоссе, спуски, линии). Этот перечень улиц является бумажным отображением электронного пространственного реестра улиц.

В статьях справочника представлена следующая информация:

- QR-код (англ. Quick response - быстрый отклик) двумерный штрих-код, в котором закодирована информация об официальном названии объекта улично-дорожной сети Киева, уникальный код объекта и ссылка на страницу веб-портала Городской информационно-аналитической системы обеспечения градостроительной деятельностью «Градостроительный кадастр Киева», которая содержит графическое отображение объекта улично-дорожной сети города.

- Наименование объекта на государственном языке - официальное название объекта, допустимое для использования в правовых документах; дополнительно подано название на русском языке и латиницей, а также уникальный номер (код) объекта, который обеспечивает его однозначную идентификацию и предназначен для реализации информационно-логических связей;

- Сведения о документах, идентифицирующие установления названия объекта: тип, дата, номер и заголовок документа о присвоении ему наименования;

- Расположение объекта - информация об административном районе Киева, в котором проходит дорога, ее начало и конец, а также улицы, прилегающие;

Для осуществления оперативных, социально-экономических и хозяйственных функций в городе планируется установить связь с другими базами данных и поисковыми информационными системами, такими как аварийные и диспетчерские службы города, регистрационные органы городского и государственного подчинения и справочно-информационные ресурсы.

Создание реестра улиц имеет важное экономическое значение. Реестр улиц является базовой информационной основой для создания электронного реестра адресов и формирования адреса объекта недвижимого имущества. Адрес, как основной уникальный атрибут объекта недвижимого имущества, является однозначной и безошибочной идентификацией объекта в пространстве, а также гарантией конституционного права собственности на это имущество.

В сфере информатизации общества и развития градостроительного кадастра в Украине возникает важный вопрос - формирование адресного пространства с едиными национальными принципами, стандартами и правилами. Должны быть унифицированы правила присвоения названий улиц и структура данных геопространственных реестров улиц и адресов, что сделает невозможным создание разноформатных информационных ресурсов, которые требуют больших капиталовложений при интеграции систем на верхних уровнях информационного взаимодействия.

В последние года в Киеве переименовано много улиц, поэтому возникает проблема обеспечение информацией граждан и органов регистрации прав собственности на недвижимое имущество об изменениях названий улиц. Сейчас в Киеве ведутся разработки автоматизированных процессов административных услуг по выдаче справок о переименовании улиц по электронным запросам через интернет.

1. Закон Украины «О регулировании градостроительной деятельности»
2. Постановление Кабинета Министров Украины от 25.05.2011 № 559 «О градостроительном кадастре».
3. Решение Киевского городского совета от 22.05.2013 № 887/9394 «О некоторых вопросах ведения реестров адресов, улиц и других поименованных объектов в г. Киеве»;