

## ПРИОРИТЕТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОГО УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

*О.А. Горкуша, С.Н. Новоселов, Л.А. Николаева  
Московский государственный университет пищевых производств*

В настоящее время Российская Федерация сохраняет черты великой мировой державы в области геополитики, но при этом в ее развитии наблюдаются диспропорции, а именно несоответствие природно-ресурсного потенциала и возможностей человеческого капитала уровню инновационного развития и благосостоянию граждан. Среди проблем устойчивого развития страны выделены следующие: экологическая (многие экосистемы находятся на грани экологической катастрофы), социально-демографическая (резкое расслоение общества, снижение численности населения), проблемы продовольственной и энергетической безопасности, а также ряд социально-экономических проблем (неразвитость институтов, слабость инновационного фактора, неэффективность государственного регулирования экономики и др.), которые обострились на фоне глобального экономического кризиса.

Точки зрения ведущих отечественных экономистов и общественных деятелей относительно сложившихся проблем устойчивого развития России свидетельствуют об их неоднозначности. Так, одни авторы указывают на зависимость устойчивого развития страны от необходимости проведения инновационных преобразований и трансформаций политической системы. По мнению других авторов, развитие экономики должно осуществляться по принципу догоняющего участника «мирового экономического забега». Для России одной из ключевых экономических угроз является вероятность существенной потери конкурентоспособности на мировом уровне, что обусловлено дальнейшей ориентацией экономической политики государства на продажу невозобновляемых сырьевых ресурсов. При этом практически исчерпаны свободные мощности и незанятые трудовые ресурсы, являющиеся факторами устойчивого развития России. В этой связи обусловлена необходимость проведения институциональных и структурных реформ.

Концепцией развития Российской Федерации, охватывающей период до 2020 г., рассмотрены три возможных сценария долгосрочного развития [1]:

1) инерционный сценарий предполагает сохранение доминирования энерго-сырьевых секторов при постепенном замедлении темпов роста добычи и экспорта продукции топливно-энергетического комплекса из-за отставания в развитии инфраструктуры;

2) экспортно-сырьевой сценарий включает активное использование конкурентных преимуществ России в энергетическом секторе, реализацию крупных инфраструктурных проектов, дающих возможность наращивать производственный потенциал традиционных отраслей российского экспорта;

3) инновационный сценарий предусматривает использование конкурентных преимуществ в топливно-сырьевой сфере для диверсификации и качественного обновления российской экономики. Принципиально важным является резкий скачок в повышении качества человеческого капитала и использовании на этой основе высокотехнологичных производств.

На наш взгляд, единственно возможным путем устойчивого развития России на длительную перспективу является переход к инновационной экономике, что позволит российскому государству найти и занять свою нишу в системе разделения труда в современной глобализации. В настоящее время приоритетность инноваций является одним из направлений государственной политики страны, а наука и технологии введены в высшие приоритеты государственных интересов. Инновационный сценарий развития страны утвержден Минэкономразвития страны. Проведение инновационных преобразований создаст условия для развития конкурентоспособной экономики, повышения эффективности человеческого капитала, решения многих экологических проблем.

При этом пока инновационное развитие страны осуществляется крайне медленно, что подтверждается малым удельным весом инновационно-активных предприятий, невысокими показателями выпуска и экспорта инновационной продукции. Затраты на технологические инновации в промышленности России составляют незначительную величину, явно несоизмеримую с реальными потребностями экономики в расширении спектра принципиально новой конкурентоспособной продукции. Главным источником финансирования внедрения инноваций остаются собственные средства предприятий. К основным факторам, препятствующим устойчивому развитию российской экономики относят: низкий спрос на инновации, дефицит источников финансирования научной и инновационной деятельности, проблемы правового обеспечения инновационной деятельности, проблемы инфраструктуры и управления инновационной деятельностью и др. С нашей точки зрения наиболее важными проблемами являются: обеспечение эффективного инновационного трансфера и развитие человеческого капитала.

Одним из перспективных направлений повышения устойчивости российской экономики является поддержание ее конкурентоспособности при неукоснительном соблюдении социальных и экологических норм. Для этого, необходимо сформировать эффективную структуру российской экономики, и в первую очередь, ее инновационной составляющей [5, с. 205-208].

В современных условиях большое значение уделяется исследованию вопросов устойчивого развития регионов и страны в целом. Вследствие недостаточности финансовых ресурсов, обусловленной сокращением ряда производств, уменьшением налоговых поступлений, снижением инвестиционной активности, обусловлена необходимость поиска регионами новых возможностей для создания конкурентных преимуществ. Устойчивость региона характеризуется его способностью сохранять присущий ему качественный уровень и возможностью продолжать дальнейшее развитие независимо от внешних и внутренних условий и факторов.

Следовательно, социально-экономическим развитием региона определяются следующие цели: увеличение доходов, улучшение образования, питания и здравоохранения, снижение уровня нищеты, оздоровление окружающей среды, равенство возможностей, расширение личной свободы, обогащение культурной жизни, отраженные в критериях их оценки, среди которых [6, с. 90]:

- продолжительность жизни населения;
- уровень грамотности;
- удельный доход населения и его покупательная способность.

Так, выделяют долгосрочные и краткосрочные цели. Среди долгосрочных целей рассматриваются такие, как: становление и развитие постиндустриального общества, создание рабочих мест высшей квалификации для будущих поколений, повышение уровня жизни всех граждан страны, включая уровень здравоохранения, образования и культуры.

К краткосрочным целям относятся: преодоление кризиса и достижение конкретных величин прироста валового национального продукта в следующем году, квартале, месяце и пр. При этом промежуточные задачи, играющие роль необходимых условий успешного развития, проявляются в тактических целях регионального развития.

Тактические цели развития региона или города представлены: привлечением новых видов бизнеса; расширением существующего бизнеса; развитием малого бизнеса; развитием центра города; развитием промышленности; развитием сферы услуг; повышением уровня занятости населения региона [3, с. 69].

В результате на уровне региона рассматриваются следующие критерии и соответствующие им показатели социально-экономического развития [4, с. 110-112]:

- средний уровень доходов населения и степень их дифференциации;
- продолжительность жизни, уровень физического и психического здоровья людей;
- уровень образования;

- уровень потребления материальных благ и услуг, обеспеченность домашних хозяйств товарами длительного пользования;
- уровень здравоохранения;
- состояние окружающей среды;
- равенство возможностей людей, развитие малого бизнеса;
- обогащение культурной жизни людей.

Переход к устойчивому развитию региона стимулирует необходимость поиска дополнительных факторов экономического развития и адекватных методов и инструментов управления для обеспечения стабильного экономического роста, стимулирования инновационной деятельности, привлечения инвестиций и развития новых направлений бизнеса, формирования развитой рыночной инфраструктуры при обязательном учете экологических факторов при принятии решений. Однако в регионах по производству сырья на первый план выходит использование таких современных видов управленческих технологий как стратегическое планирование развития региона, региональный маркетинг, инструменты региональной промышленной политики, в том числе методы привлечения инвестиций в регион, и прочие [7, с. 46-57].

В настоящее время сложность возникших проблем заключается в том, что и современный системный кризис нашего общества можно преодолеть, и возможности постепенного перехода на путь устойчивого развития можно реализовать лишь на основе достаточно последовательного применения научной методологии практики.

Комплексность хозяйства региона отражает сбалансированность, пропорциональное согласованное развитие производительных сил региона, что проявляется во взаимосвязи между элементами хозяйства, когда эффективно выполняется основная народнохозяйственная функция - специализация региона, при этом отсутствуют значительные внутрирегиональные диспропорции и сохраняется способность региона осуществлять в своих пределах расширенное воспроизводство на основе имеющихся ресурсов [8].

Стратегия экономического развития регионов представляет собой систему мероприятий, ориентированных на реализацию долгосрочных задач социально-экономического развития государства на основе рационального вклада регионов в решение этих задач, определяемого реальными предпосылками и ограничениями их развития [6].

Отметим, что социально-экономическая и политическая ориентации государства на конкретном этапе развития, складывающихся взаимоотношений государства с его территориями, внешнеэкономической ситуации, т.е. от системы условий и факторов, влияющих на целевые установки развития общества в рамках единого государства, зависит стратегия социально-экономического развития регионов.

Следовательно, стратегия социально-экономического регионального развития государства разнохарактерна, что объясняется существованием различий в области обеспеченности ресурсами, структуры хозяйства, достигнутого уровня развития различных сфер экономики, условий вхождения в рыночную экономику, темпов трансформации форм собственности и т.д. каждого региона.

Таким образом, стратегия социально-экономического развития региона выполняет две функции: 1) формулирует основные цели и задачи своего развития на конкретный период времени; 2) выступает основой для разработки в своем составе сбалансированных между собой стратегий экономического развития регионов [2].

Решение социально-экономических задач зависит от того, что планирование направлено на обоснование целей, приоритетов, определения путей и средств их достижения. Так к системе планирования можно отнести:

- общественно-политическое наблюдение за экономикой;
- мониторинг состояния экономики в определенный период времени;
- анализ незапланированных тенденций развития;
- прогнозирование на перспективу планируемого экономического развития.

Показателями устойчивости экономической системы выступают индикаторы, в пределах которых она функционирует. При этом индикаторы имеют предельные пороговые (минимальные и максимальные) уровни прибыльности, налоговых ставок, режимов развития многоресурсных систем.

Заметим, что управление социально-экономическим устойчивым развитием региона базируется на следующих основных принципах:

- стабильность экономики как предпосылки перехода к устойчивому развитию;
- обеспеченность сбалансированных темпов развития экономики страны на перспективу;
- устойчивую обеспеченность в управлении ресурсами и решении демографических проблем;
- устойчивость политической ситуации;
- устойчивость развития при решении государственных вопросов;
- обеспеченность устойчивого развития в духовной и нравственной сферах жизни людей.

К основным положениям концепции устойчивого социально-экономического развития региона относятся:

1) долговременность устойчивого развития путем удовлетворения потребностей общества в настоящем, но при этом не ограничивать будущие поколения в удовлетворении их потребностей;

2) ограниченность роста проявляется в имеющихся ограничениях в области эксплуатации природных ресурсов;

3) минимизация стандартов в социальной сфере заключается в необходимости удовлетворения элементарных потребностей всех людей и возможности реализации своих надежд на благополучную жизнь;

4) равновесное потребление – это некий баланс средств и экологических возможностей мира;

5) гармоничное развитие предусматривает согласованность размеров и темпов роста численности населения с меняющимся производственным потенциалом экосистемы планеты.

В настоящее время осуществляется разработка программ социально-экономического развития, как на федеральном уровне, так и на региональных, на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы. В результате реализация данных программ и применение индикаторов, указанных в них, осуществляется в экономической, социальной и экологической сфере. При этом все большее внимание стало уделяться способам внедрения экологических факторов в социальные программы и национальные проекты в области улучшения физического развития людей и обеспечение их жильем.

Как показывает анализ мирового опыта, важнейшим элементом управления устойчивым развитием социально-экономических систем является организация эффективного мониторинга. Так, в ведущих странах мира, уже в конце прошлого столетия, мониторинг начал рассматриваться в качестве реального инструмента управления в системе устойчивого развития, то в нашей стране данное направление находится на начальном этапе. Как и всякая новая область деятельности, мониторинг устойчивого развития нуждается в разработке концептуальных основ, методических и организационных подходов к его осуществлению.

Анализ теоретических разработок и подходов к созданию систем мониторинга устойчивого развития показал, что они являются неполными. Существующие в нашей стране системы мониторинга, как правило, касаются диагностики лишь отдельных аспектов устойчивого развития, носящей не регулярный характер. Отметим, что при оценке эффективности устойчивого развития социально-экономических систем возникает ряд проблем, связанных с информационным обеспечением мониторинга. В настоящее время, несмотря на многообразие и доступность информации, существуют проблемы с ее сбором, хранением, обработкой

и, особенно, предоставлением различными субъектами хозяйственной деятельности. Недостоверность информации о показателях устойчивого социально-экономического развития, либо, ее избыточность, несвоевременность поступления, несовершенство методического обеспечения мониторинга и другие негативные факторы затрудняют комплексную оценку устойчивого развития социально-экономических систем.

Мониторинг устойчивого развития представляет собой процесс непрерывного контроля эффективного функционирования и устойчивого развития социально-экономических систем, включающий сбор данных, отслеживающих динамику изменения состояния системы и выявление тенденций ее развития. Он базируется на научной методологии достижения эффективности в рамках экономического контроля, комплексно-системном анализе, планировании и прогнозировании, менеджменте, маркетинге, информационных технологиях.

Система мониторинга устойчивого развития представлена в качестве эффективной комплексной системы наблюдений, контроля и оперативного управления устойчивым развитием социально-экономической системы в целом и ее отдельных элементов. Система мониторинга устойчивого развития предполагает аккумулирование баз данных, содержащих информацию об экономических, экологических, социальных и инновационных аспектах устойчивого развития социально-экономических систем, что способствует оперативному и своевременному реагированию на текущую ситуацию, получению максимальной информации о состоянии объекта и прогнозированию возможных угроз, создавая предпосылки для эффективного управления устойчивым развитием. Основной целью функционирования системы мониторинга устойчивого развития является обеспечение органов государственного управления полной, оперативной и достоверной информацией о процессах устойчивого развития, протекающих в данной социально-экономической системе.

Таким образом, при разработке стратегии социально-экономического развития региона особое внимание уделяется мониторингу реализации программ, проводимому с помощью систематического получения, использования и хранения информации о состоянии региона, что позволяет сочетать плановые и рыночные механизмы, отраженные в стратегиях, целях оперативного регулирования и координации.

#### *Список использованных источников*

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р) Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/194365/#ixzz3fwglfVrT>.
2. Горкуша О.А. Формирование стратегии экономического развития территориальных образований // Инженерный вестник Дона. 2010. Т. 14. № 4. С. 308-320.
3. Гуриева Л. Стратегия устойчивого развития региона /Л. Гуриева // Проблемы теории и практики управления. – 2007. – № 2. – С. 46-57.
4. Новоселов С.Н. Формирование предпосылок устойчивого развития отраслевых систем региона // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2014. № 6. С. 110-112.
5. Новоселова Н.Н., Орехова Н.Ю. Исследование факторов и необходимых предпосылок инновационного регионального развития // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2012. № 5. С. 205-208.
6. Попков В.В. Устойчивое экономическое развитие в условиях глобализации и экономики знаний: концептуальные основы теории и практики управления / В.В. Попков. – М.: Экономика, 2007. – 295 с.
7. Региональная экономика и управление / Под общ. ред. А.Л. Гапоненко и Ю.С. Дульшикова. — М.: Изд-во РАГС, 2006. 616 с.
8. Федорович А.В., О некоторых подходах к формированию системы сбалансированных показателей индикативного планирования <http://kraspubl.ru/content/blogsection/5/38/>.

9. Экономическая география России / Под ред. Морозовой Т.Г. Изд. 3-е, перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. – 479 с.