

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОСНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ТУРКМЕНИСТАНА В ОБЛАСТИ МЕТРОЛОГИИ, СТАНДАРТИЗАЦИИ И СЕРТИФИКАЦИИ

Павлов К.А., Хемракулыев Д.

*Белорусский национальный технический университет
Минск, Республика Беларусь*

Основные направления современной внешней политики Туркменистана определены в «Декларации о внешнеполитическом курсе Туркменистана в XXI веке на принципах постоянного нейтралитета, миролюбства, позитивного добрососедства и демократии», (утверждена 27 декабря 1999 года).

По настоящее время официальный Ашхабад сохраняет нейтралитет относительно неформального соперничества Казахстана и Узбекистана за неофициальное региональное первенство, поэтому, развивая двусторонние отношения со многими державами мира, официально Ашхабад руководствуется прежде всего прагматичными интересами – укрепить свои позиции в Центральной Азии, получить максимальную выгоду как от имеющихся в Туркменистане огромных по запасам природных ресурсов (углеводородов), так и от его удобного геополитического положения на пересечении транзитных путей.

Положения по развитию политических, экономических и торговых отношений Туркменистана с другими странами обязывает вести политику в направлении гармонизации требований к продукции и услугам, которыми экономически обмениваются эти страны.

На сегодняшний день правовая база Туркменистана и стран, с которым ведется сотрудничество, составляет более 1000 договоров и соглашений, в том числе и о взаимном признании результатов испытаний и сертификации продукции или услуг. Сотрудничая со многими высокоразвитыми партнерами, предприятия Туркменистана обязаны соответствовать требованиям нынешнего рынка.

В настоящее время вопросы оценки соответствия, стандартизации и метрологии в Туркменистане находятся на стадии стремительного развития. За последние годы претерпела изменение законодательная база страны по вопросам метрологии, стандартизации и сертификации. Руководство страны совместно с институтом по метрологии, стандартизации и сертификации постоянно совершенствует положения, реагируя, тем самым, на новые требования торговых и политических соглашений, но и защищая свой внутренний рынок и отечественных производителей.

Одной из важной особенностью политики Туркменистана в области оценки соответствия является наличие одной процедуры подтверждения соответствия продукции – это обязательная сертификация. Стоит также заметить, что в стране пару последних лет проходит «жесткая» политика по сертификации систем менеджмента (СМК, СОУТ, СОУС, НАССР и др.) государственных организаций. Выделяется материальная поддержка организациям на реализацию этой программы. [1]

В рамках развития политики в области стандартизации, метрологии и сертификации руководство Туркменистана совместно с государственной структурой в сфере образования осуществляет следующие программы [2]:

- привлечение квалифицированных кадров для обучения персонала государственных организаций по вопросам сертификации, метрологии и стандартизации;

- направление на обучение граждан Туркменистана в другие страны, в которых данные направления государственного регулирования находятся на более высоком уровне (Российская Федерация, Республика Беларусь и страны ЕС);

- привлечение научных сотрудников для преподавания в государственных высших учебных заведениях Туркменистана.

Программа по обучению граждан за рубежом функционирует уже более 6 лет, и уже сегодня обученный персонал, получивший образование по специальностям – инженер, технолог, оператор и т.д., возвращается в страну для работы на отечественных предприятиях. Анализ их работы показал, что существует ряд проблем, главными из которых являются:

- различие законодательных основ Туркменистана и стран, в которых проводилось обучение;

- обучение граждан Туркменистана в других странах проходит по учебным программам самих стран, без учета специфики развития Туркменистана по ряду научно-практических и промышленных задач и др.

Решением данных задач является гармонизация законодательных, нормативно-правовых основ Туркменистана и стран, где проводится обучение. Результат гармонизации позволит обученным специалистам быстрее и без

особых трудностей применять полученные навыки для совершенствования деятельности отечественных организаций, что в свою очередь позволит Туркменистану уверенно и стабильной определить свое место на мировом рынке.

Для достижения этих целей необходимо реализовать следующие задачи:

- осуществить перевод Законов Туркменистана о стандартизации, метрологии и сертификации на русский язык, что позволит более корректно понять различия требований законодательства между этими странами (Закон Туркменистана «О стандартизации» имеется на русском языке);

- провести сравнительный анализ законодательных основ Республики Беларусь и Туркменистана в области стандартизации, метрологии и сертификации, что позволит понять в отношении какой продукции или услуг могут возникать спорные вопросы при импорте или экспорте для Туркменистана.

Во время анализа были выявлены различия в законодательных основах в области стандартизации, метрологии и сертификации между странами, а также определены общие положения по некоторым вопросам – к примеру, в вопросах формирования и управления национальными эталонными базами стран, в вопросах проведения метрологического контроля средств измерений, в вопросах основополагающих принципов стандартизации и т. д.

Одним из отличий в законодательстве стран по вопросам признания соответствия требованиям технических нормативных правовых актов (для Республики Беларусь) и нормативных документов (для Туркменистана) [3], является то, что в Туркменистане принята единая форма признания – обязательная сертификация, в то время как в Республике Беларусь существуют две формы – сертификация и декларирование соответствия. Данное различие имеет важное значение для налаживания торговых отношений между странами на государственном уровне, а также для предпринимателей двух стран, занимающихся экспортом или импортом товаров на внутренние рынки. Это касается и систем менеджмента организации – для всех государственных и частных предприятий, независимо от вида деятельности, в Туркменистане под обязательную сертификацию попадают: СМК, СУОТ, СУОС, НАССР, а также система энергетического менеджмента (на соответствие требованиям международных стандартов ISO серии 50000) и др. В свою очередь, для многих организаций Республики Беларусь данные системы под обязательную сертификацию не

попадают, а относительно вопросов энергетического менеджмента – только в начале 2016 года вышло постановление о необходимости разработки, внедрения и сертификации этой системы.

Еще одним существенным отличием в законодательных основах является отсутствие в Законе «О стандартизации» Туркменистана понятия «технических регламентов». Обязательными для применения в стране являются международные стандарты. В Республике Беларусь согласно законодательству технические регламенты являются обязательными как внутри страны, а также и согласно положению о Таможенном Союзе данный вид документа является обязательным к применению для всех участников этого сотрудничества стран. Относительно вопросов присоединения Туркменистана к Таможенному союзу, а следовательно и изменения положений относительно применения технических регламентов, официальный Ашхабад имеет четкую позицию – присоединения не будет. С этой позиции, данное различие в рамках торговых отношений между странами не столь важно.

Таким образом, в ходе анализа было выявлено более 40 различий в законодательных основах Республики Беларусь и Туркменистане по вопросам метрологии, стандартизации и сертификации. Многие из них носят принципиальный характер (как по вопросам сертификации продукции, услуг и систем), остальные – определяют специфику законодательства двух стран.

Данные результаты должны быть использованы при проведении обучения по дисциплинам метрология, стандартизации и сертификация, а также внесены в учебные программы вузов стран, в которые направлены для получения соответствующей квалификации граждане Туркменистана.

1. <http://www.gosstandart.gov.by/txt/Actual-info/docs/garluk-poryadoc.pdf>
2. Национальная Программа "Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года" (Одобрена и принята решением совместного заседания XIV Государственного Совета старейшин Туркменистана, Халк Маслахаты и Общенационального движения "Галкыныш" 15 августа 2003 года).
3. Закон Туркменистана «О сертификации продукции и услуг».