

## **Парламент ФРГ: полномочия и внутренняя организация**

*Воронько Максим*, студент группы 10301213, МСФ

Руководитель: доц. *Акимова Л.В.*, канд. филос. наук, доцент

Парламент Федеративной Республики Германии – законодательный орган страны - состоит из двух палат: нижней – Бундестага и верхней – Бундесрата.

Бундестаг олицетворяет весь народ, проживающий на немецкой территории. Депутаты в Бундестаг избираются на основе всеобщих, равных, прямых, свободных выборов при тайном голосовании сроком на 4 года. Согласно законодательству право избирать предоставлено гражданам ФРГ старше 18 лет, проживающим на территории земли не менее 3 месяцев. Избираться же может лицо, старше 18 лет, состоящее в гражданстве ФРГ не менее 1 года, не лишенное активного избирательного права. Число депутатов в Бундестаге определено - 656. Депутатский мандат свободный, депутаты обладают иммунитетом.

В ФРГ существует “персонализированная пропорциональная” система голосования: одна половина депутатов (т.е. 328) избирается в избирательных округах по 1 депутату от каждого округа; другая половина - по земельным спискам партий. Каждый избиратель имеет 2 голоса. Один отдается персонально за лицо, другой - за земельный список кандидатов. Оба голоса подаются независимо друг от друга.

Система выборов в Германии - смешанная. В избирательных округах избранным считается тот кандидат, который получил больше голосов, чем другие (мажоритарная система относительного большинства).

В многомандатных округах - пропорциональная система. Все “вторые” голоса, поданные за список партии, умножаются на количество мест, подлежащих распределению в парламенте, и делятся на общее количество голосов, поданных за все партийные списки. Полученное целое число - количество мест в парламенте. Остальные места распределяются по принципу наибольшего остатка, а при равенстве остатков - по жребию.

В распределении мандатов участвуют партии, набравшие в масштабах всей страны не менее 5% голосов избирателей или кандидаты которых победили не менее, чем в 3 избирательных округах.

Организует деятельность палаты президент Бундестага, который избирается из числа депутатов, как правило, из крупнейших партий. Президент избирается на весь срок легислатуры; его нельзя ни отозвать, ни переизбрать. Депутаты, принадлежащие к одной партии, объединяются во фракции. Фракция - это группа депутатов, которая насчитывает более 5% депутатов от общего их числа. Также образуются рабочие группы по основным направлениям внутренней и внешней политики.

К функциям Бундестага относят:  
развитие законодательства;  
утверждение федерального бюджета;  
избрание Федерального канцлера;  
парламентский контроль за деятельностью Федерального правительства;

ратификация международных договоров; принятие решений об объявлении состояния обороны ФРГ и др.

Бундестаг собирается на пленарные заседания, которые, как правило, проводятся открыто и гласно. Кроме того, в палате создаются многочисленные комиссии, создание трех из них является обязательным: комиссия по петициям, по иностранным делам и по делам обороны. Работа этой палаты строится по партийно-фракционному принципу.

Согласно немецкой правовой доктрине Бундесрат (69 мест) - это федеральный орган, посредством которого немецкие земли участвуют в осуществлении законодательной и исполнительной власти. В Бундесрат входят члены Правительств земель. Каждая земля имеет не менее 3х голосов. Члены Бундесрата назначаются и отзываются правительствами земель. Членство в Бундесрате не может быть совмещено с депутатским мандатом Бундестага. Бундесрат не имеет определенного срока полномочий, он не может быть распущен. Его состав меняется в зависимости от выборов в ландтаги земель. Партийный состав не имеет значения, фракции не образуются, однако группы членов Бундесрата от земель с одной и той же партией блокируются между собой.

Бундесрат избирает председателя сроком на 1 год, он созывает заседания, определяет повестку дня, руководит дебатами, решает вопрос о проведении голосования. Председатель обладает административной властью в здании Бундесрата. Он замещает Федерального президента, если тот временно не может выполнять свои функции.

Участие Бундесрата в законодательной деятельности не всегда обязательно. Бундесрат обязан участвовать в принятии всех конституционных и федеральных законов. В отношении обычных законов он обладает правом протеста.

При определенных обстоятельствах Бундесрат может стать единственным законодательным органом и тем самым заменить Бундестаг, когда по требованию правительства Федеральный президент вводит состояние законодательной необходимости. Бундесрат имеет ряд полномочий в федеральном управлении. В согласии Бундесрата нуждаются многие постановления Федерального правительства, оно обязано держать Бундесрат в курсе текущих дел. Наряду с правительством Бундесрат участвует в федеральном надзоре за землями.