

Референдумы о ратификации Конституции Европейского союза

Гайдукова Мария, студентка группы 10507115, ФММП

Руководитель: ст. преподаватель *Рогач С.А.*

Современному миру присуща превалирующая интеграция. Интеграционные процессы происходят в разных регионах мира с различными целями и в разнообразных формах. Важным событием для государств Евросоюза стала попытка принятия Европейской Конституции.

Основная многолетняя тенденция развития ЕС - последовательное расширение его состава: от шести государств до 27 государств - членов ЕС в настоящее время. Наибольшее увеличение членства в Евросоюзе произошло на основе Ниццкого договора в мае 2004 г. В его состав одновременно были приняты 10 государств. Вступление в ЕС новых государств, среди которых в 2004 г. преобладали государства Центральной и Восточной Европы (бывшие постсоциалистические) подготавливалось на уровне национального конституционного законодательства, в связи с чем в конституции этих государств вносились существенные изменения.

До сих пор в ЕС при принятии важнейших решений действовал принцип консенсуса — но с расширением состава возникала вероятность того, что самые важные решения окажутся надолго заблокированными. Решение о начале работ по созданию общеевропейской конституции было принято на саммите ЕС в Ницце в декабре 2000 г. Работа над проектом конституции длилась три года.

Проект Конституции был представлен на саммите ЕС в Салониках 20 июня 2003 г., после чего над ним работала Межправительственная конференция, состоящая из всех министров всех стран Европейского союза с участием Европейской комиссии и Европейского центрального банка. 29 октября 2004 г. главы всех 25 государств — членов ЕС подписали в Риме новую европейскую Конституцию. Конституция предусматривала ряд принципиальных новшеств: в Совете ЕС предусмотрена должность президента; предусмотрена также должность министра иностранных дел ЕС, который должен представлять единую европейскую внешнюю политику; проект Конституции предполагал сокращение состава Еврокомиссии; проект Конституции расширял полномочия Европарламента, который, как предполагалось, должен был не только утверждать бюджет, но и заниматься проблемами, связанными с состоянием гражданских свобод, пограничного контроля и иммиграции, сотрудничества судебных и правоохранительных структур всех стран ЕС.

Для вступления Конституции в силу её должны были ратифицировать все страны ЕС - либо голосованием в парламенте, либо

путем проведения всенародного референдума. Проект Конституции Европейского союза был ратифицирован в 18 странах. На референдумах, состоявшихся 29 мая 2005 г. во Франции и 1 июня 2005 г. в Нидерландах, проект Конституции ЕС был отвергнут. На саммите Европейского союза, состоявшемся 16—17 июня 2005 г., Великобритания, Португалия, Дания и Ирландия объявили о переносе на неопределенное время своих национальных референдумов. Швеция заявила, что не ратифицирует Основной Закон ЕС до тех пор, пока Франция и Нидерланды не проведут повторных референдумов. Таким образом, Европейский союз столкнулся с серьезным политическим кризисом.

Рассмотрим возможные причины отклонения проекта Конституции. Опросы общественного мнения, проведенные спустя некоторое время после неудачного референдума, показали, что основными причинами отклонения конституционного проекта в Нидерландах стали недостаток четкой информации и опасения утраты национального суверенитета. Одной из причин отклонения проекта Конституции во Франции и Нидерландах явилась слабая адаптация французского и голландского обществ к новым реалиям Европейского союза после его расширения до 25 государств-членов. Либерализация рынков товаров и услуг возможность притока дешевой рабочей силы и криминальных группировок, страх перед глобализацией, исламская угроза, которую многие жители воспринимали очень серьезно, — все это негативно сказалось на результатах голосования.

Со времени отклонения проекта Конституции ЕС и вплоть до конца 2007 г. выдвигалось немало вариантов возрождения документа. На протяжении 2007 г. Европейский союз под председательством сначала Германии, а затем Португалии готовил документ, призванный заменить нератифицированный проект Конституции ЕС. Новый документ должен был решить проблему необходимости политического и институционального реформирования ЕС, не приспособленного к управлению 27 странами. Результатом работы стала разработка Договора о реформе (Лиссабонского договора). На сегодняшний день Лиссабонский договор утвержден в 24 странах — членах Европейского союза.

Делая вывод, отметим, что референдум о принятии Европейской Конституции привёл к парадоксальному результату. В краткосрочном плане он несколько ослабил Европу, в долгосрочном — спас от более крупных неприятностей, которые могли бы обрушиться на ЕС, когда процесс неоправданной интеграции зашёл бы ещё дальше. Тогда за обнаружившиеся промахи и просчёты пришлось бы платить куда более высокую цену.