

Референдум: теория и практика проведения

Чернявский Рихард, Петровский Денис, ст. группы 11402115, ФТК
Руководитель: доц. *Коновалова А.А.*, канд. филос. наук, доцент

Термин «референдум» происходит от латинского слова «referendum», которое переводится как «то, что должно быть сообщено». **Референдум** – такая форма демократии, сутью которой является голосование граждан по какому-то важному конкретному вопросу либо за принятие или отмену законопроекта путем всенародного голосования.

Референдум отличается от выборов тем, что в результате его проведения принимается решение не по мандату какого-либо должностного лица (президента, депутата), а по вопросу, имеющему общее значение. Таким образом, основное отличие выборов от референдума – в объекте голосования.

Обычно принято считать, что родиной референдумов является Швейцария. Однако некоторые источники указывают, что плебисциты, которые проводил император Франции Луи Наполеон в 1851 и 1852 гг. и были, скорее всего, первыми референдумами.

Прежде всего, референдумы разделяются на **общенациональные**, **региональные** и **местные**. К общенациональным относятся референдумы, которые проводятся в масштабах всей страны. Региональные референдумы, хотя этот термин применяется не так уж часто, охватывают население крупного района или региона страны. Местными референдумами принято считать референдумы, проводимые, скажем, в масштабах города или какой-то сравнительно небольшой административно-территориальной единицы.

Часто наряду с референдумом используют другое понятие – «плебисцит». «**Плебисцит**» - от греческого слово «plebs», но в латинизированном виде «plebiscitum» переводится как «решение народа». В литературе справедливо отмечается, что с юридической точки зрения разницы между плебисцитом и референдумом нет. Таким образом, можно полагать, что референдум – это форма голосования, которая носит консультативный характер, а плебисцит, очевидно, носит императивный или решающий характер. В некоторых странах применяется только термин «референдум» (Италия, Испания), а в некоторых – только «плебисцит» (Коста-Рика, Чили и др.).

Немецкие авторы под термином «плебисцит» понимают вообще все виды голосования, включая и выборы. А французы под плебисцитом понимают голосование, при помощи которого граждане выражают одобрение или неодобрение главе государства и проводимой им политике.

Мы полагаем, что плебисцит – это референдум по вопросу политической судьбы территории, на которой живут граждане, т.е. это вопросы, связанные с международно-правовыми последствиями. В этом смысле термин «плебисцит» применялся в 1957 г., когда проводился референдум в Саарской области, после чего Саар перешел из Франции в состав Германии. Вот такие народные голосования, в результате которых меняется государственная принадлежность определенных территорий, нам кажется, и следует называть плебисцитами.

Существует различная практика проведения референдумов. Например в США на федеральном уровне они не проводятся, в Швейцарии, они проводятся наиболее интенсивно, причем на всех уровнях – коммунальном, кантональном и федеральном. Однако нельзя делать вывод, что референдум всегда имеет прогрессивное значение, нередко происходит наоборот, он носит консервативный или даже реакционный характер и заканчивается сохранением статуса-кво.

По конституции Италии для проведения законодательного референдума необходима петиция, подписанная 500 тыс. избирателей, или требование, исходящее от пяти областных советов, т.е. законодательных органов этих административных единиц. Поэтому референдум, несмотря на всю свою привлекательность, - явление редкое и, кроме того, довольно дорогостоящее .

Консультативные референдумы широко используются в скандинавских странах. Например, в Швеции, хотя там референдумы проводятся реже, чем в Швейцарии, проводились достаточно интересные консультативные референдумы. Например, в отношении запрета спиртных напитков в 1992 году. Были консультативные референдумы о проектах изменения пенсионного обеспечения в 1957 году. Был важный референдум об использовании ядерной энергии в 1980 году, на этом референдуме шведские граждане вообще отклонили идею постройки атомных электростанций в Швеции.

Согласно Конституции Дании (ст. 42), на референдум не могут выноситься финансовые законы, касающиеся обычного, чрезвычайного или временного бюджета.

Согласно ст. 89 Конституции Франции, инициатива пересмотра Конституции принадлежит одновременно Президенту, действующему по предложению премьер-министра, и членам парламента.

Приведенный выше текст статей конституций зарубежных государств свидетельствует о стремлении законодателя обеспечить устойчивость основного закона, по возможности исключить влияние конъюнктурных интересов политических сил с тем, чтобы предупредить нестабильность в обществе.