

Парламентские выборы в ФРГ и Российской Федерации: сравнительный анализ

Соловьев Роман, студент группы 10702412, ФИТР
Руководитель: доц. *А.В. Беляев*, канд. ист. наук, доц.

Стоит отметить, что и Российская Федерация и Федеративная Республика Германия являются парламентскими государствами, однако они сильно отличаются по роли парламента в государственных делах. В России большую роль все же имеет президент, а Федеральное собрание выполняет чаще всего лишь представительную функцию, в то время как в Германии Бундестаг занимает ключевое положение практически во всех государственных делах, он осуществляет непосредственный контроль за деятельностью правительства. При этом Германский парламент формально состоит из одной палаты против Российского двухпалатного парламента.

На протяжении существования Российской Федерации её парламентская избирательная система трансформировалась. Выборы 1-4-го созывов (1993-2003 года) происходили по принципу смешанной избирательной системы (с одномандатными округами и партийными списками), а выборы с 5-го по 6-й созывы (2007-2011 года) проходили только по партийным спискам. Выборы же предстоящего 7-го созыва вновь возвращаются к смешанной системе. В Германии же в этой области наблюдается постоянство, за всю историю незначительному изменению подверглось лишь распределение мест в парламенте между партиями: метод Нимайера, в соответствии с которым у партий возникали т.н. «лишние мандаты», был заменен на метод Сент-Лагю, который позволил уравновесить места между партиями за счет их пропорционального увеличения.

В российской системе места, полученные в результате голосования по системе пропорционального представительства, не распределяются таким образом, чтобы устранить несоответствия, созданные в результате применения норм голосования относительным большинством в одномандатных округах. Каждая половина членов нижней палаты выбирается независимо от другой. Лучшим примером смешанной системы является система, используемая в Германии, где места распределяются путем корректировки, с тем, чтобы компенсировать слабость партий, не сумевших получить места при голосовании в одномандатных округах, и создать Парламент, в котором каждая партия получит места по справедливости.

Таким образом, на данный момент в обеих странах на парламентских выборах избиратели голосуют по двум спискам: в первом списке они выбирают кандидата в одномандатных округах (по принципу

мажоритарной избирательной системы), а второй список содержит список партий (по принципу пропорциональной избирательной системы). И в РФ, и в ФРГ парламентские места получают только те партии, которые преодолели избирательный порог и набрали не менее 5% голосов. Однако в ФРГ партия также может получить места при победе не менее чем в трех одномандатных округах. В России все партии, получившие на выборах не менее 3% голосов, получают ряд государственных льгот и привилегий.

Что касается доступа партий к участию в выборах, то в РФ партии могут допускаться к выборам без сбора подписей в том случае, если их федеральный список во время прошлой кампании получил не менее трех процентов голосов избирателей, а также если ее представители входят в состав Законодательного собрания хотя бы одного субъекта Российской Федерации. Тем же партиям, которые не соответствуют этим требованиям, необходимо собрать не менее 200 тысяч подписей, при этом на один субъект РФ (на данный момент их 85) должно приходиться не более семи тысяч подписей. В Германии же процесс допуска значительно проще. Партии необходимо представить лишь 2000 подписей в каждой федеральной земле, где она хочет участвовать в выборах. Если же партия хочет быть помещенной в бюллетени, розданные на всей территории страны, ей необходимо собрать 32 тысячи подписи — по 2 тысячи в каждой из 16 федеральных земель.

В отношении разбивки на избирательные округа можно также отметить, что вся территория России разделена на 225 избирательных округов, а территория Германии на 299 одномандатных округа. При этом в РФ у каждого субъекта федерации разное количество округов, так же и в ФРГ каждая из федеральных земель содержит различное количество одномандатных округов. Однако в Германии каждая федеральная земля представляет собой отдельный многомандатный округ, от которого избирается определенное число депутатов. Также стоит отметить, что в обеих странах разный подход к выделению субъектов федерации. В России деление носит преимущественно национально-исторический характер, в субъектах федерации проживают различные народы, отличающиеся культурой, традициями, религией и взглядами. А в Германии деление на федеральные земли носит сугубо юридический и территориальный характер, на всех землях преобладает одна национальность и схожие культурные традиции.

Таким образом, можно констатировать, что избирательные системы, регулирующие парламентские выборы, в ФРГ и Российской Федерации имеют как определенную схожесть, так и ряд существенных отличий, при этом система России еще находится в стадии становления и преобразований, а немецкая модель отличается большей стабильностью.