

Реформирование деятельности предприятий коммунального хозяйства в Брестской области

Белоглазова О.П.

Брестский государственный технический университет

г. Брест, Беларусь

Жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой особый вид естественной монополии, предназначенной для удовлетворения повседневных потребностей, которые являются наиболее значимыми в плане обеспечения уровня и качества жизни общества.

Деятельность и уровень развития этой отрасли в значительной мере характеризует уровень развития региона, формирует настроение людей и определяет их отношение к осуществляемым в стране социально-экономическим преобразованиям. ЖКХ представляет собой сложный комплекс разнообразных предприятий и служб, как правило, взаимосвязанных между собой, оказывающих услуги или производящих продукцию.

В состав его входят две крупнейшие отрасли: жилищное и коммунальное хозяйство. Жилищное хозяйство и ремонтно-эксплуатационное производство занимается текущим содержанием и капитальным ремонтом жилищного фонда местных Советов.

В состав коммунального хозяйства входят водоснабжение и водоотведение, коммунальная теплоэнергетика, благоустройство населенных пунктов, включая дорожное хозяйство, санитарную очистку, озеленение.

Тесная взаимосвязь и взаимозависимость всех подотраслей ЖКХ обуславливают необходимость обеспечения пропорциональности в их развитии, комплексного подхода к решению вопросов функционирования и управления.

Стоит отметить, что формирование рыночных отношений в экономике тесно связано с проведением реформы ЖКХ. С другой стороны, сфера ЖКХ является очень чувствительной для общества, так как затрагивает практически каждого жителя государства.

Республика Беларусь, избрав для своего развития построение социально ориентированной рыночной модели экономики,

проведение реформы ЖКХ связывает с ростом благосостояния населения.

В частности, в основных положениях Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 годы отмечается, что **главной целью социально-экономического развития является** рост благосостояния и улучшение условий жизни населения на основе совершенствования социально-экономических отношений, инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики, а приоритетными направлениями развития жилищной сферы - оказание услуг ЖКХ в соответствии с государственными социальными стандартами обслуживания населения, снижение затрат на оказание ЖКХ услуг населению на основе внедрения прогрессивных энерго- и ресурсосберегающих технологий, а также повышение уровня возмещения населением затрат на оказание ЖКХ услуг с учетом роста доходов.

Эти цели, а также необходимость повышения эффективности ЖКХ явились ключевыми при разработке Программы развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь до 2015 г.

Поэтапное решение задач, поставленных перед ЖКХ, позволит решить множество проблем, существующих в данной сфере.

Необходимо отметить, что за последние годы предприятия системы Минжилкомхоза значительно улучшили показатели хозяйственной деятельности и в ряде регионов республики входят в число наиболее крупных и финансово устойчивых предприятий.

Однако данные успехи во многом обеспечены не эффективной работой субъектов хозяйствования, а финансированием ЖКХ за счет средств местных бюджетов. Например, в 2013 г. расходы местных бюджетов на жилищно-коммунальное хозяйство составили почти 15,5 трлн. Br, в 2014 г. с учетом возможностей бюджета запланировано 15,2 трлн. руб.

Одним из ключевых вопросов повышения экономической эффективности ЖКХ является ликвидация перекрестного субсидирования.

Перекрёстное субсидирование в тарифах для населения – ситуация, при которой в целях защиты граждан тарифы на коммунальные услуги для населения устанавливаются в пониженном размере.

Известно, что услуги ЖКХ оплачивают хозяйствующие субъекты, бюджет и население. При этом, население платит в среднем около 25 процентов, бюджетное финансирование составляет 25 процентов, а юридические лица вносят за население еще 50 процентов стоимости. В итоге финансовая нагрузка по субсидированию населения перекладывается на промышленность и малый бизнес, которые компенсируют за население недополученные расходы поставщиков услуг. Вместе с тем, установление для населения тарифов на уровне ниже экономически обоснованных приводит к тому, что население оплачивает повышенные тарифы для промышленности в стоимости потребительских товаров и услуг.

Таким образом, перекрестное субсидирование является лишь временной мерой, которая с одной стороны «защищает» население, а с другой стороны вынуждает население оплачивать перекрестное субсидирование в стоимости потребительских товаров и услуг

Приведем пример функционирования механизма перекрестного субсидирования. Себестоимость подачи 1 м³ очищенной воды составляла в 2013 г. в целом по республике 5017 рублей. Тариф для населения с 1 января 2014 составлял 1000 руб., а в 2013 г. был еще ниже. При этом тариф для предприятий всех форм собственности, в том числе и бюджетных, составлял в 2013 году 10 000 рублей. Разница (в общей сумме свыше 2,5 трлн. руб.), направлялась на покрытие убытков от низких тарифов для населения. Для сравнения: бюджетное субсидирование в тарифах на водоснабжение в прошлом году составило 1,51 трлн руб. Похожая ситуация складывается при формировании тарифов и на другие коммунальные услуги.

Хозяйствующие субъекты, работающие в жестких условиях рынка, вынуждены снижать издержки. Одним из направлений снижения себестоимости явилось строительство собственных котельных и водозаборов, что позволило отказаться от государственных услуг. Сложившаяся ситуация требует решения и предприятия Минжилкомхоза активно ищут пути решения проблемных вопросов.

В Брестской области с начала 2014 г. проводится эксперимент, который заключается в отказе от перекрестного субсидирования и использования планово-расчетных цен. Территориальный орган,

осуществляющий управление отраслью в Брестской области – Брестское областное унитарное предприятие «Управление ЖКХ» выполнило необходимые расчеты и обоснования, часть которых была использована при подготовке данной публикации.

Рассмотрим подробнее формирование планово-расчетных цен.

Методика формирования плановой себестоимости на 2014 год по водоснабжению, водоотведению и теплоснабжению представлена на рисунке 1. Фактическая себестоимость по данным отчетного периода умножается на дефлятор планового периода (т.е. 2014 г.), затем вычитается задание по снижению себестоимости на текущий год 8 процентов, добавляются расходы по приемке на баланс новых объектов.

На следующем этапе после определения плановой себестоимости формируется планово-расчетная цена. Для водоснабжения к полученной себестоимости 5 515 руб. добавляется прибыль, рассчитанная по уровню рентабельности 5 процентов, что составляет 304 руб. В итоге получен тариф в размере 5 819 руб. Величина субсидии составляет 70.7% (4113 руб.), тариф для населения 1 706 руб., что составляет 29.3% (рисунок 2).

Если месячная реализация составит 45 миллионов кубометров, то субсидии из бюджета на воду составят 181 миллиард, а предприятия региона сэкономят 12,2 миллиарда и смогут пустить в производственный оборот.

Определенный интерес представляют данные по области и методика расчета планово-расчетной цены в структурных подразделениях. В таблице 1 приведена методика для водоснабжения.

Для предприятий это существенный результат, однако, для бюджета нагрузка возрастет. Теперь компенсации из бюджета составят около 70 % затрат предприятий - поставщиков коммунальных услуг.

Потребность в субсидиях для финансирования планово-расчетных цен на 2014 г. представлена в таблице 2.

Фактическая себестоимость 2013 г.	Дефлятор на 2014 г	Задание по снижению себестоимости текущего года	Приемка на баланс новых объектов	Плановая себестоимость 2014 г
Водоснабжение 1 м ³	x 1.116	<ul style="list-style-type: none"> • Снижение удельных норм • Снижение численности • Снижение потерь 	<ul style="list-style-type: none"> • Сети бесхозные • Сети в сельской местности • Сети военведомственные 	5 515 руб.
Водоотведение 1 м ³	x 1.116	<ul style="list-style-type: none"> • Снижение удельных норм • Снижение численности • Оптимизация 	<ul style="list-style-type: none"> • Сети бесхозные • Сети в сельской местности 	4 769 руб.
Теплоснабжение 1 Гкал	x 1.116	<ul style="list-style-type: none"> • Снижение удельных норм • Снижение численности • Снижение теплопотерь 	<ul style="list-style-type: none"> • Сети бюджетные • Сети в сельской местности 	730 346 руб.

Рис. 1 Формирование плановой себестоимости на 2014 год

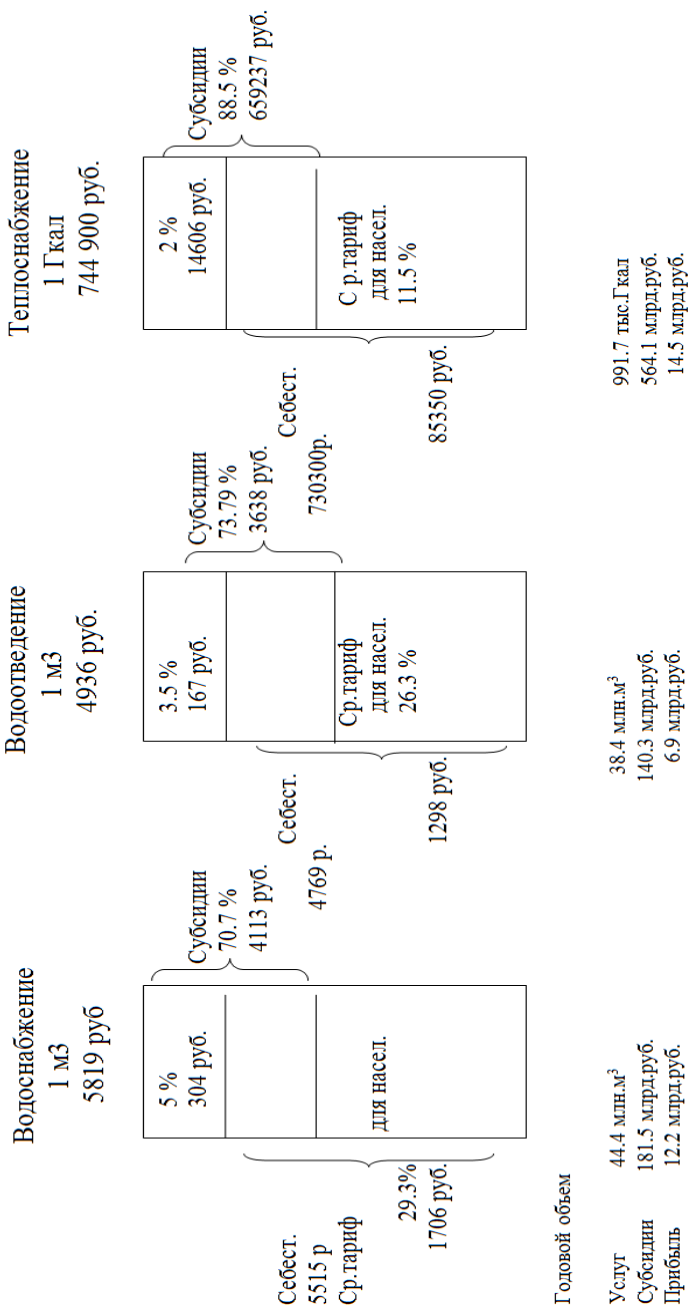


Рис. 2 Формирование плано-расчетных цен на 2014 год

Таблица 1

Водоснабжение – планово-расчетная цена

Наименование предприятия	2	Объем услуг, тыс. м3	Расходы, тыс. руб.	Планово-расчетная цена, руб./м3			Доходы, млн. руб.			Результат, млн. руб.
				всего	в том числе		всего	в том числе		
					средний тариф	субсидии		население	субсидии	
1	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
КУМПП ЖКХ «Брестское ГРЖСХ»	4598	14475	66555	4828	1902	2925	69883	27538	42345	3328
КУПП «Водоканал» г. Барановичи	4408	7795	34362	4629	1569	3059	36080	12234	23846	1718
КУПП ЖКХ г. Пинска	4442	5449	24204	4664	1686	2978	25414	9186	16228	1210
КУПП «Кобринрайводоканал»	5588	2133	11852	5836	1570	4266	12445	3348	9097	593
КУМПП ЖКХ «Брестское РЖСХ»	7299	651	4752	7664	2080	5583	4990	1354	3635	238

Окончание табл. 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
КУМИП ЖКХ «Барановичское РЖКХ»	7254	581	4212	7617	1514	6103	4422	879	3543	211
ГУПП «Березовское РЖКХ»	7477	1566	11706	7851	1791	6060	12292	2804	9488	585
КУМИП ЖКХ «Ганцевичское РЖКХ»	5859	1202	7041	6152	1245	4907	7393	1496	5897	352
КУМИП ЖКХ «Дрогичинское ЖКХ»	10044	910	9140	10546	1595	9051	9597	1361	8236	457
КУМИП ЖКХ «Жабинковское ЖКХ»	8593	591	5077	9023	1523	7500	5331	900	4431	254
КУМИП ЖКХ «Ивановское ЖКХ»	6875	852	5860	7218	1430	5788	6153	1219	4934	293
ГУПП «Ивацевичское РЖКХ»	5915	1388	8213	6211	1593	4618	8623	2212	6411	411
КУМИП ЖКХ «Каменецкое РЖКХ»	7477	868	6491	7851	1616	6235	6816	1403	5413	325
КУМИП ЖКХ «Лунинецкое ЖКХ»	7633	1604	12244	8015	1616	6399	12856	2592	10264	612

Окончание табл. 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
КУМПП ЖКХ «Ляховичское ЖКХ»	7589	605	4592	7968	1570	6399	4822	950	3872	230
КУМПП ЖКХ «Малоритское ЖКХ»	9374	610	5714	9843	1755	8088	5999	1070	4930	286
Пружанское КУПП ЖКХ «Коммунальник»	6439	1439	9267	6761	1607	5154	9731	2313	7418	463
КУМПП ЖКХ «Пинское РЖКХ»	8147	611	7974	8554	2127	6428	5222	1298	3924	249
КУМПП ЖКХ «Столинское РЖКХ»	7957	1107	8805	8355	1500	6855	9245	1660	7585	440
Итого	5515	444353	345059	5819	1706	4113	257312	75818	181496	12253

Таблица 2

Потребность в субсидиях, млрд. руб.

Наименование предприятия	Водоснабжение		Водоотведение		Теплоснабжение		Жилфонд		ТКО		Покупные коммунальные услуги		Всего	
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
1														8
КУМПП ЖКХ «Брестское ГЖКХ»	42.3	41.3	91.6	44.5	13.7	22.9	256.3							
КУМОП «Барановичское ЖКХ»	0.0	0.0	92.5	17.0	3.5	6.5	119.5							
КУПП ЖКХ г. Пинска	16.2	15.3	0.0	22.2	4.0	14.2	71.9							
КУМПП ЖКХ «Кобринское ЖКХ»	0.0	0.0	72.8	5.6	2.1	0.3	80.8							
КУМПП ЖКХ «Брестское РЖКХ»	3.6	3.4	17.2	2.4	2.0	1.4	30.4							
КУМПП ЖКХ «Барановичское РЖКХ»	3.5	2.3	17.3	2.8	1.6	8.4	36.0							
ГУПП «Березовское РЖКХ»	9.5	8.6	49.7	10.1	2.7	10.9	91.6							
КУМПП ЖКХ «Ганцевичское РЖКХ»	5.9	4.8	30.1	2.6	0.2	0.0	43.7							
КУМПП ЖКХ «Дрогичинское ЖКХ»	8.2	4.2	19.7	1.9	3.4	0.1	37.7							

Окончание табл. 2

1	2	3	4	5	6	7	8
КУМПП ЖКХ «Жадинское ЖКХ	4.4	2.6	14.9	2.5	0.5	4.1	29.0
КУМПП ЖКХ «Ивановское ЖКХ»	4.9	3.1	19.0	1.8	0.5	6.8	36.2
ГУПП «Иванецкое РЖХ»	6.4	3.7	43.8	4.8	0.0	0.3	59.0
КУМПП ЖКХ «Каменецкое РЖХ»	5.4	3.9	35.1	3.2	0.9	0.0	48.5
КУМПП ЖКХ «Лунинецкое ЖКХ»	10.3	6.3	34.3	7.3	2.5	5.8	66.4
КУМПП ЖКХ «Ляховичское ЖКХ»	3.9	3.2	23.1	2.5	0.0	0.6	33.3
КУМПП ЖКХ «Малоритское ЖКХ»	4.9	4.0	17.1	2.2	0.0	0.2	28.4
Пружанское КУПП ЖКХ	7.4	4.9	29.0	6.0	1.1	7.8	56.3
КУМПП ЖКХ «Пинское РЖХ»	3.9	2.3	15.6	2.1	-	4.1	28.0
КУМПП ЖКХ «Сталинское РЖХ»	7.6	2.5	31.2	2.9	-	-	44.2
КУПП «Кобринрайводоканал»	9.1	8.8	-	-	-	-	44.2
КУПП «Водоканал» г. Барановичи	23.8	15.0	-	-	-	-	38.9
Итого	181.5	140.4	654.1	144.3	38.8	94.5	1253.6

Как видно из таблицы, суммарная величина субсидий из бюджета в 2014 г. по Брестской области составит 1253.6 млрд.руб. По расчетным показателям бюджета на 2014 г. Министерством финансов Республики Беларусь предусмотрено выделение субсидий в сумме 1132.7 млрд.руб. Недофинансирование составит 120.9 млрд.руб., что означает дополнительные затраты для бюджета, связанные с отказом от перекрестного субсидирования.

Существенно сократить затраты государства на отрасль жилищно-коммунального хозяйства, а также упорядочить их планирование и выделение позволит новая Инструкция по субсидированию оказываемых населению жилищно-коммунальных услуг (совместное постановление Минфина, Минжилкомхоза и Минэкономики от 31 декабря 2013 года № 95/17/101, разработанное во исполнение подпункта 1.11 Указа Президента Республики Беларусь от 5 декабря 2013 года № 550).

Основные принципиальные подходы, предусмотренные в документе:

1. Введение уполномоченной организации жилищно-коммунального хозяйства, которая будет проводить сверку натуральных объемов коммунальных услуг всех ведомственных поставщиков этих услуг (как для обслуживаемого ЖКХ жилфонда, так для ведомственного жилфонда) и формировать сводную заявку на их субсидирование. Положительный аспект нововведения – уполномоченная организация выполняет централизацию информации от ведомственных организаций – поставщиков коммунальных услуг и плановых ассигнований. Реализация данного подхода на практике позволит обеспечить прозрачность расчетов и отсутствие посредников при оказании услуг населению.

2. Установление тарифов на коммунальные услуги для жилищного фонда (как для обслуживаемого ЖКХ, так и для ведомственного) на уровне тарифов для населения.

До настоящего времени отсутствует система учета натуральных объемов коммунальных услуг, отпускаемых для многоквартирных домов, находящихся на балансе промышленных предприятий, а также себестоимости этих услуг, их рентабельности, полной величины расходов на их оказание.

3. Определение единого порядка перекрестного субсидирования.

Постановлением Правительства от 11 апреля 1997 года № 329 установлено, что в тарифы на коммунальные услуги для юридических лиц включаются себестоимость, рентабельность (до 30%) и перенос части затрат по услугам населению (перекрестное субсидирование). Однако, единой методики расчета размеров перекрестного субсидирования не существует до настоящего времени. Министерству жилищно-коммунального хозяйства необходимо разработать такую методику.

Использование планово-расчетных цен в ЖКХ позволяет создать эффективный механизм, позволяющий создать реальные условия для снижения производственных затрат при оказании услуг. Известно, что планово-расчетная цена является неизменной, фиксированной на определенный период (плановый год). Если предприятия снижают себестоимость той или иной услуги, вся сэкономленная сумма остается в распоряжении предприятий ЖКХ. Экономия средств определяется как разность между затратами, рассчитанными по планово-расчетным ценам, и фактическими затратами на предоставление населению жилищно-коммунальных услуг.

Экономленные организациями жилищно-коммунального хозяйства в отчетном году средства остаются в их распоряжении и используются в следующем порядке:

- не менее 70% от суммы сэкономленных средств направляется на развитие материально-технической базы и функционирование организаций жилищно-коммунального хозяйства, в том числе внедрение энергосберегающих мероприятий;
- не более 30% от суммы сэкономленных средств направляется на материальное стимулирование работников организаций жилищно-коммунального хозяйства в установленном законодательством порядке

Экономия по итогам работы предприятий ЖКХ в первом квартале 2014 г. в Брестской области составила около 70 млрд. руб. прибыли.

Уход Брестской области от перекрестного субсидирования позволил кардинально изменить ситуацию в реальном секторе экономики.

В итоге только за первый квартал, по данным, представленным директором областного унитарного предприятия "Управление ЖКХ", юридические лица снизили свои расходы на коммунальные услуги на 88,5 млрд. руб. Данные по Брестской области представлены в таблице 3.

Таблица 3

Результаты работы предприятий ЖКХ за 1 квартал 2014 г. с применением планово-расчетных цен и отменой перекрестного субсидирования

Город, район	Прибыль от реализации предприятий ЖКХ, млн.руб.			Снижение расходов юридических лиц, млн.руб.	
	всего	в том числе от реализации		всего	в т.ч. бюджет организации
		населению	юр. лицам		
г.Брест	19203	9470	9733	21917	9350
г.Барановичи	12554	8061	4492	18327	13439
г.Пинск	2836	1796	1040	2608	1498
г.Кобрин	11230	5437	5792	10696	8390
Брестский р-н	1785	147	1639	90	56
Барановичский р-н	4099	1170	2929	0	0
Березовский р-н	12610	7316	5294	7393	5955
Ганцевичский р-н	6776	4116	2661	1204	784
Дрогичинский р-н	3269	752	2517	3042	2730
Жабинковский р-н	2214	973	1241	1421	1226
Ивановский р-н	4692	1456	3236	793	669
Ивацевичский р-н	3866	1140	2726	4995	4635
Каменецкий р-н	4806	2109	2698	3337	2683
Лунинецкий р-н	9730	5124	4606	3470	2776
Ляховичский р-н	4972	1937	3055	4121	3761
Малоритский р-н	4052	1740	2311	2691	2387
Пружанский р-н	5911	2863	3048	2247	1500
Пинский р-н	4558	478	4080	0	0
Столинский р-н	8767	3550	5217	106	60
ВСЕГО	127928	59633	68924	88455	61897

В целом снижение расходов юридических лиц за три месяца составило 88,5 млрд. руб., в том числе бюджетных организаций на 61,9 млрд. руб.

Экономический эффект особенно заметен на примере некоторых крупных учреждений и предприятий области.

Так, по Брестской областной больнице фактическая экономия от снижения тарифов за три месяца составила 1,5 млрд. руб., а с учетом планируемых объемов потребления в целом за год составит около 3,8 млрд. руб. или 28% от расходов по коммунальным услугам 2013 года.

В отделе образования, спорта и туризма экономия по коммунальным услугам составила 3,3 млрд. руб., до конца года планируется сэкономить 6,5 млрд. руб., или около 20% от расходов 2013 года.

Снижение тарифов на воду и канализацию позволило ОАО «Савушкин продукт» сэкономить 3,3 млрд. рублей, СП ОАО «Брестгазоаппарат» – 375 млн. руб.

В заключении с уверенностью можно констатировать: положительный опыт, полученный предприятиями жилищно-коммунального хозяйства в Брестской области при использовании планово-расчетных цен и отмене перекрестного субсидирования может быть распространен на республику в целом, что позволит ощутимо снизить нагрузку на реальный сектор экономики, повысить конкурентоспособность отечественной продукции, товаров, услуг.