

## **Методические рекомендации по совершенствованию практики реализации Водного кодекса Российской Федерации при территориальном и водном планировании в субъекте РФ**

Атаманова Е.А., Мишарин Ю.В.  
Институт экономики Уральского отделения  
Российской академии наук, Пермский филиал  
Пермь, Россия

Водохозяйственная деятельность в Российской Федерации регламентируется Водным кодексом РФ в рамках территориального и водного планирования [1].

Информационной основой совершенствования практики реализации Водного кодекса РФ при территориальном и водном планировании в субъекте РФ является государственный водный реестр.

Государственный водный реестр представляет собой систематизированный свод документированных сведений о водных объектах, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, собственности физических лиц, юридических лиц, об их использовании, о речных бассейнах, о бассейновых округах.

В государственном водном реестре осуществляется государственная регистрация договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, перехода прав и обязанностей по договорам водопользования, а также прекращения договора водопользования.

Государственный водный реестр создается в целях информационного обеспечения комплексного использования водных объектов, целевого использования водных объектов, их охраны, а также в целях планирования и разработки мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий.

В государственный водный реестр включаются документированные сведения:

- 1) о бассейновых округах;
- 2) о речных бассейнах;

- 3) о водохозяйственных участках;
- 4) о водных объектах, расположенных в границах речных бассейнов, в том числе об особенностях режима водных объектов, их физико-географических, морфометрических и других особенностях;
- 5) о водохозяйственных системах;
- 6) об использовании водных объектов, в том числе о водопотреблении и сбросе вод, в том числе сточных вод и (или) дренажных вод, в водные объекты;
- 7) о гидротехнических и иных сооружениях, расположенных на водных объектах;
- 8) о водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах, других зонах с особыми условиями их использования;
- 9) о решениях о предоставлении водных объектов в пользование;
- 10) о договорах водопользования;
- 10.1) о разрешениях на захоронение донного грунта в морях или их отдельных частях;
- 11) об иных документах, на основании которых возникает право собственности на водные объекты или право пользования водными объектами.

Сбор и хранение документированных сведений о подземных водных объектах осуществляются в соответствии с законодательством о недрах.

Документированные сведения государственного водного реестра относятся к государственным информационным ресурсам. Документированные сведения государственного водного реестра носят открытый характер, за исключением информации, отнесенной законодательством Российской Федерации к категории ограниченного доступа.

Картографической визуализацией государственного водного реестра является Схема комплексного использования и охраны водных объектов, разрабатываемая в настоящее время только для 20 бассейнов рек России.

Структура проекта схемы комплексного использования и охраны водных объектов определена приказом Минприроды России от 04.07.2007 №169 «Об утверждении Методических указаний по разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов» и представлена на рисунке 1.



Рис. 1 Структура проекта схемы комплексного использования и охраны водных объектов

В исследованиях выделяется 3 группы проблем, решаемых при разработке и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов [6].

**1. Вододефицит:**

- распределение водных ресурсов по территории страны и периодам года крайне неравномерно;

- на многих участках бассейнов рек, даже в целом малонагруженных, таких как Обь, Енисей, Лена, в маловодные периоды отдельных лет наблюдаются значительные дефициты водных ресурсов;

- социально-экономическая проблема - водоснабжение поселений, расположенных вдали от крупных водных объектов, где использование подземных вод по тем или иным причинам невозможно или ограничено;

- суммарный дефицит водных ресурсов в маловодные годы в целом по стране, исходя из водохозяйственных балансов, оценивается в объеме 14,3 куб. км.

## **2. Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений:**

- по данным инвентаризации в Российской Федерации в настоящее время в эксплуатации находится порядка 26 тысяч потенциально опасных гидротехнических сооружений различного назначения, ведомственной принадлежности и форм собственности;

- учитывая, что срок эксплуатации подавляющего числа сооружений превышает 30, 40 и более лет в неудовлетворительном состоянии находится более 6000 сооружений, что создает реальную угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с их авариями.

## **3. Предупреждение и снижение ущербов от наводнений и другого вредного воздействия вод:**

- одной из наиболее острых проблем в водохозяйственном комплексе России в настоящее время является различное проявление вредного воздействия вод, в первую очередь затопление и подтопление поселений, объектов экономики и сельскохозяйственных угодий в период половодья и паводков;

- ежегодно в среднем затапливается около 50 тыс. кв. км. Общая площадь паводкоопасных территорий в России составляет порядка 400 тыс. кв. км, а наводнениям с катастрофическими последствиями подвержена территория в 150 тыс. кв. км, на которой расположено более 300 городов, десятки тысяч поселений, более 7 млн. га сельскохозяйственных угодий;

- наиболее паводкоопасными регионами являются Приморский край, Амурская и Сахалинская области, Восточная Сибирь, Забайкалье, Средний и Южный Урал, Нижняя Волга, Северный Кавказ.

Решаются перечисленные проблемы путем:

- обеспечения потребностей населения и объектов экономики в водных ресурсах;

- обеспечение безопасности гидротехнических сооружений (в первую очередь водоподпорных);

- обеспечение безопасности жизнедеятельности человека от наводнений и другого вредного воздействия вод.

Но эти же задачи относятся и к области территориального планирования.

Логичным было бы считать, что для целей территориального планирования следовало бы выделить наряду с бассейновыми схемами комплексного использования и охраны водных объектов:

- схемы комплексного использования и охраны водных объектов субъектов РФ;

- схемы комплексного использования и охраны водных объектов муниципальных районов, городских округов и поселений;

- схемы комплексного использования и охраны водных объектов предприятий.

В условиях водного дефицита уже сейчас целесообразно рассматривать и уровень домохозяйств. Правительством Российской Федерации принято постановление от 05.09.2013 №782 «О схемах водоснабжения и водоотведения», которым установлены «Правила разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения» и «Требования к содержанию схем водоснабжения и водоотведения». Однако, постановление ограничивает разработку данных схем только муниципальным уровнем (ст. 4 Правил):

«Схемы водоснабжения и водоотведения утверждаются органами местного самоуправления. В городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге схемы водоснабжения и водоотведения утверждаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации (в случае если законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга полномочия по утверждению схем водоснабжения и водоотведения не отнесены к перечню вопросов местного значения)».

В данном постановлении связь водного и территориального планирования установлена в ст. 5:

«Проекты схем водоснабжения и водоотведения разрабатываются в соответствии с документами территориального планирования поселения, городского округа, утвержденными в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, и требованиями к содержанию схем водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 г. № 782».

Первый опыт разработки схемы водоснабжения и водоотведения закреплён постановлением правительства Санкт-Петербурга от 11 декабря 2013 г. № 989 «Об утверждении схемы водоснабжения и водоотведения Санкт-Петербурга на период до 2025 года с учетом перспективы до 2030 года».

Данное постановление Правительства РФ однозначно следует считать положительным опытом в продвижении водного планирования на региональный, муниципальный и корпоративный уровень, на уровень домохозяйств.

Приказом Росводресурсов от 13.12.2007 № 251 утверждён график разработки нормативов допустимого воздействия на водные объекты и схем комплексного использования и охраны водных объектов, согласно которому в России начиная с 2008 года и по 2015 год осуществляется разработка бассейновых схем комплексного использования и охраны водных объектов.

Во всех случаях планирования согласно Водному кодексу РФ имеет место водный объект – природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима; водный режим - изменение во времени уровней, расхода и объема воды в водном объекте. Во всех перечисленных видах схем источниками информации согласно приказу Минприроды России от 04.07.2007 № 169 «Об утверждении Методических указаний по разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов» по степени хозяйственного освоения водных ресурсов и водных объектов рассматриваемого речного бассейна являются:

- государственный водный реестр;
- государственный водный кадастр;
- государственный земельный кадастр;
- реестр федеральной собственности агропромышленного комплекса;
- банк данных социально-гигиенического мониторинга;
- единый государственный фонд данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении (в части данных о состоянии водных объектов);

- банк данных мониторинга подземных водных объектов (в случае отсутствия данной информации в банке данных мониторинга водных объектов);

- банк данных социально-гигиенического мониторинга, включающий данные оценки качества воды источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и данных оценки состояния водных объектов, используемых для рекреационных целей и содержащих природные лечебные ресурсы;

- справочно-аналитические материалы, содержащие данные мониторинга и анализа социально-экономических процессов по Российской Федерации, субъектам и регионам Российской Федерации, отраслям и секторам экономики;

- государственные прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов и регионов Российской Федерации, муниципальных образований, отраслей и секторов экономики на среднесрочный и долгосрочный периоды (включая сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации на среднесрочный период и прогноза социально-экономического развития Российской Федерации);

- федеральные целевые программы регионального и территориального развития;

- федеральные целевые, ведомственные и иные программы развития сельских территорий;

- отчеты, планы и программы предприятий и организаций по осуществлению хозяйственной деятельности, связанной с использованием водных объектов;

- сведения, полученные при осуществлении контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов;

- информация по нарушениям безопасного применения пестицидов и агрохимикатов;

- сведения, полученные при осуществлении контроля и надзора в сфере морского и внутреннего водного транспорта, включая информацию о фактах разливов нефти и нефтепродуктов в море и на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта.

Как было показано выше, перечисленные источники информации составляют информационную основу при реализации Градостроительного, Земельного, Лесного и Водного кодексов РФ,

что позволяет сделать вывод о необходимости и возможности формирования комплексного механизма реализации Градостроительного, Земельного, Лесного и Водного кодексов РФ в рамках субъекта Российской Федерации при территориальном планировании.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Водный кодекс Российской Федерации №74-ФЗ от 03.06.2006 (ред. от 28.12.2013).

2. Приказ Минприроды России от 04.07.2007 №169 «Об утверждении Методических указаний по разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов»

3. Приказ Росводресурсов от 13.12.2007 №251 «Об утверждении графика разработки нормативов допустимого воздействия на водные объекты и схем комплексного использования и охраны водных объектов»

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.09.2013 №782 «О схемах водоснабжения и водоотведения».

5. Постановление правительства Санкт-Петербурга от 11.12.2013 №989 «Об утверждении схемы водоснабжения и водоотведения Санкт-Петербурга на период до 2025 года с учетом перспективы до 2030 года».

6. Шевчук А.В. О вопросах разработки Схем комплексного использования и охраны водных объектов и нормативов допустимого воздействия. 29 апреля 2009, г. Москва. Электронный ресурс: [www.myshared.ru/slide/350911](http://www.myshared.ru/slide/350911). Последнее обращение 25.04.2014.