

Малый бизнес и жилищно-коммунальное хозяйство: проблемы и перспективы

Мartiнович О.В.

Академия управления при Президенте Республики Беларусь
Минск, Беларусь

Мировая практика убедительно свидетельствует, что малый бизнес определяет темпы экономического роста, структуру и качество валового национального продукта. Высокий уровень развития малого предпринимательства является необходимым условием успешного функционирования рыночной экономики.

Создание условий для развития малого предпринимательства в Республике Беларусь является одним из направлений улучшения экономического положения страны. За последние годы наблюдается положительная динамика количественного роста субъектов малого предпринимательства. В 2012 г. осуществляли производство продукции, выполнение работ и оказание услуг 85154 организации малого бизнеса [1], что на 6,2% больше, чем в предыдущем году. Предоставлением коммунальных, социальных и персональных услуг в 2012г. было занято лишь 4,3% малых и средних организаций. Роль малого бизнеса в основных экономических показателях страны постоянно растет. На рисунке 1 представлена динамика вклада малого предпринимательства (микроорганизации, малые и средние организации) в основные экономические показатели.

Вклад малого предпринимательства во внутренний валовый продукт увеличился в 2012 г. на 11% по сравнению с 2011 г. (2,4 процентных пункта). Рост удельного веса малого бизнеса в объеме производства продукции (работ, услуг) был более умеренным и за аналогичный период (2012 г. по отношению к 2011 г.) составил только 2% (0,5 процентных пункта). В 2012 г. незначительно уменьшилась доля организаций малого предпринимательства в средней численности работников страны по сравнению с 2011 года (на 0,1 процентных пункта).



Рис. 1 Доля малого предпринимательства в основных экономических показателях, %

Экономику Республики Беларусь можно смело назвать переходной и малый бизнес имеет в ней особое значение. Малый бизнес наряду с приватизацией – фундамент, на котором вырастает негосударственный сектор экономики и институты рыночной экономики. Малое предпринимательство играет особую социальную роль – оно является основой формирования среднего класса общества, который, в свою очередь, гарантирует стабильное развитие государственного развития во всех отраслях.

Основной обобщающей характеристикой рынка жилищно-коммунальных услуг является их необходимость для функционирования системы жизнеобеспечения городов и населенных пунктов. Услуги, предоставляемые предприятиями отрасли, могут быть в виде доведенных до потребителей материальных носителей с определенными качественными показателями (тепловая и электрическая энергия, вода и т.д.), а также в виде непосредственно работ на объекте (обслуживание жилых домов, санитарная очистка и т.д.).

Один из основных плюсов инвестиций в ЖКХ – стабильность, ведь отрасль будет существовать вечно. Целесообразность развития малого предпринимательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства для населения – это улучшение качества жилищно-коммунальных услуг с одновременным снижением нерациональных затрат за счет энергоресурсосбережения. На сегодня практика предоставления населению коммунальных услуг требует новых

подходов по повышению устойчивости и эффективности функционирования предприятий ЖКХ.

Обеспечение населения жилищно-коммунальными услугами – это одна из наиболее важных задач государственной власти.

Известны различные подходы к выполнению этой задачи: от полной монополии государства на выполнение и контроль предоставляемых услуг и коммунальных благ, до полностью частного конкурентного подхода к предоставлению услуг ЖКХ.

Республика Беларусь находится в переходной стадии от полного государственного регулирования и контроля к смешанному типу, при котором допускается присутствие на рынке, как организаций государственной формы собственности, так и частных организаций, предоставляющих различный спектр услуг с безусловным контролем государства.

Согласно программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы [2] главными задачами развития жилищно-коммунального хозяйства являются дальнейшее повышение надежности и эффективности функционирования систем жизнеобеспечения, улучшение качества предоставляемых услуг и обеспечение их доступности для потребителей. Важнейшими направлениями деятельности в жилищно-коммунальной сфере должны стать улучшение технического состояния жилищного фонда и повышение эффективности его эксплуатации, снижение затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг. Обязательными условиями улучшения качества жилищно-коммунальных услуг будут являться демополизация и формирование конкурентной среды в данной сфере.

Преобразования жилищно-коммунальной отрасли – важнейшая сфера государственного регулирования, данная отрасль уникальна тем, что в ней наиболее тесно переплетаются финансовые, технические, социальные, политические аспекты, непосредственно затрагивающие интересы каждого жителя.

В результате анализа актуальности вопросов реформирования ЖКХ (состояние жилищного фонда, обновление производственно-технической базы предприятий коммунального хозяйства, экономия теплоэнергоресурсов, обеспечение высокого уровня качества жилищно-коммунальных услуг и приемлемых расценок на них в

соответствии с уровнем доходов населения) можно отметить, что все они требуют неотложного комплексного подхода к своему решению.

Эксперты, исследующие проблемы ЖКХ считают [3], что для создания благоприятных условий представителям малого бизнеса и привлечения их в жилищную и коммунальную сферы необходимо:

- осуществить финансовое оздоровление предприятий и организаций жилищно-коммунального комплекса;
- законодательно установить единый порядок тарифного регулирования;
- перевести отдельные виды услуг на самокупаемость;
- провести детальный анализ системы управления жилищным и коммунальным комплексами муниципальных образований;
- создать реальные рыночные отношения в сфере управления жилищным фондом.

В 2014 г. в Беларуси будет реализована масштабная работа по системному решению проблемных вопросов в жилищно-коммунальном хозяйстве [4], выработке и обеспечению реализации мер, направленных на улучшение положения дел в этой сфере деятельности. Малое предпринимательство благодаря своим уникальным возможностям и широким перспективам является одним из инструментов решения поставленных задач.

При всех недостатках существующей системы ЖКХ передавать ее в частную собственность в Беларуси преждевременно – так считает член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания по жилищной политике и строительству Юрий Дорогокупец. Депутат обратил внимание, что в регионах коммунальные службы, помимо своих прямых обязанностей, могут выполнять несвойственные им функции.

Причина назревших в сфере проблем может крыться и в такой многопрофильности предприятий, считает парламентарий [4].

Тем не менее, в сферу ЖКХ в Беларуси приходит и частный бизнес, однако полностью доверять ему предоставление жилищно-коммунальных услуг преждевременно. Сейчас бизнес осваивает отдельные направления, например, ритуальные услуги.

Актуальной проблемой для системы ЖКХ является недостаток квалифицированных кадров для отрасли. Причем с ней сталкиваются не только в регионах, но и в столице. На 1 января

текущего года в отрасли работали почти 161,7 тыс. человек. Образовательный уровень оставляет желать лучшего. Так, высшее образование имеется лишь у 14% работников отрасли, доля специалистов со средним специальным образованием – 19,7% [4]. Среди руководителей всех уровней только 57% имеют диплом о высшем образовании, 38% получили среднетехническое образование, а 5% – учатся в вузах. Данная структура характеризует управленческие кадры сферы ЖКХ как недостаточно квалифицированные – это является одной из причин принятия неэффективных решений на различных уровнях, что влечет за собой негативные последствия.

Сейчас в структуру Министерства ЖКХ входит шесть подчиненных государственных организаций, два открытых акционерных общества с долей государства в их имуществе, 503 организации ЖКХ коммунальной формы собственности, которые управляются через областные, отраслевые управления, объединения и организации. За три года в результате оптимизации количество организаций ЖКХ уменьшилось почти на 10% за счет объединения, слияния, поглощения. Однако кардинальных перемен в структуре управления не наблюдается, так как сохраняются надстройки в виде городских организаций, продолжают отчисления на их содержание, заявил замглавы Министерства ЖКХ Александр Терхов.

Существует целый ряд проблем, которые назрели в сфере ЖКХ и требуют неотложного разрешения, среди них можно выделить следующие: низкая осведомленность населения о понятиях, процессах и структуре ЖКХ; неготовность действующего персонала следовать современным тенденциям в сфере ЖКХ; малое присутствие коммерческих структур в сфере и жесткое регулирование тарифов; сложность и растянутость процесса по взысканию долгов за услуги ЖКХ; отсутствие партнерства и взаимных обязательств между исполнительными органами и коммерческими структурами отталкивает бизнес от прихода в отрасль.

Анализируя выявленные проблемы, можно сказать, что их разрешение невозможно без реорганизации системы ЖКХ, изменения кадровой политики в отрасли. Рассматривая международный опыт в области реформирования ЖКХ, наиболее

интересным будет анализ российского опыта. Особенно интересен российский подход к вопросу трансформации совместного домовладения в товарищество собственников.

Преобразование сферы жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь требует формирования последовательного подхода к реформированию системы, начиная от изменения и коррекции действующих нормативно-правовых актов и подходов к их исполнению и постепенной выработке новой модели функционирования ЖКХ.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Малое предпринимательство в Республике Беларусь. Статистический сборник/ Национальный статистический комитет Республики Беларусь, редкол. В.И. Зиновский [и др.].— Минск, 2013. – 328 с.

2 Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы: Указ Президента Республики Беларусь от 11.04.2011 г. №136. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=P31100136&p2={NRPA}> – Дата доступа: 15.03.2014 г.

3 Малый бизнес в ЖКХ [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://bishelp.ru/ekonomika/spb/mb_zhkh.php. – Дата доступа: 20.03.2014 г.

4 Новости Беларуси. Белорусское телеграфное агентство [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.belta.by/ru/all_news/ – Дата доступа: 14.04.2014 г.