

Белорусский национальный технический университет
Факультет технологий управления и гуманитаризации
Кафедра «Экономика и право»

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой

_____ С.Ю. Солодовников

_____ 2017 г.

СОГЛАСОВАНО

Декан факультета

_____ Г.М. Бровка

_____ 2017 г.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ**

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

для специальности 1-25 01 07 «Экономика и управление на предприятии»

Составитель: доцент, к.ю.н. Хотько Ольга Александровна
доцент, к.ю.н. Ясинская-Казаченко Анжелика Васильевна,
доцент, к.э.н. Дроздович Людмила Ивановна,
ст. преподаватель Главницкая Ирина Николаевна

Рассмотрено и утверждено
на заседании Совета ФТУГ от 26.06.2017
протокол № 10

Перечень материалов

Программа дисциплины, тексты лекций, контрольные вопросы, список нормативных правовых актов и литературы.

Пояснительная записка

ЭУМК по дисциплине «Противодействие коррупции» подготовлен на основе учебной программы, утвержденной от 18.06. 2015 г. № 99-5/ уч.

Целью изучения дисциплины является формирование у обучающихся системы компетенций, необходимых для устойчивого негативного отношения к любым формам и проявлениям коррупции, а также знаний и навыков в области противодействия коррупции, позволяющих выявить в процессе будущей профессиональной деятельности коррупциогенные риски и использовать соответствующие технологии их преодоления.

Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач:

рассмотреть признаки коррупции как антисоциального явления;

сформировать целостное представление о негативных последствиях коррупции;

проанализировать детерминанты, а также виды и формы коррупционного поведения;

ознакомить обучающихся со структурой и динамикой коррупции в Республике Беларусь и зарубежных странах;

дать системное представление о деятельности субъектов противодействия коррупции;

определить характерные черты субъектов коррупционных правонарушений и меры их ответственности;

сформировать навыки по выявлению коррупционного поведения, рисков коррупционных правонарушений, определению реальных последствий коррупции;

ознакомить с основными направлениями антикоррупционной политики на национальном и транснациональном уровнях.

В ЭУМК изложены основные положения различные научные подходы к определению коррупции; основные понятия, используемые законодательством в сфере борьбы с коррупцией; виды и формы коррупции; основные меры юридической ответственности за коррупционные правонарушения.

Изучение курса начинается с общей оценки содержания действующих национальных и международных нормативно-правовых документов в сфере противодействия коррупции; причин и условий распространения коррупции; способов противодействия коррупции.

В курсе проводится юридический анализ определять значение и место различных государственных органов как субъектов противодействия коррупции; ориентироваться в действующем национальном и международном антикоррупционном законодательстве; оценивать эффективность мер противодействия коррупции; давать правильную оценку происходящим общественно-политическим процессам в Республике Беларусь; оказывать влияние на повышение уровня правосознания и правовой культуры граждан Республики Беларусь.

В результате студенты должны овладеть навыками применения законодательствами в сфере противодействия коррупции; навыками осуществления аналитической деятельности, генерирования и использования в практической деятельности идей, выработанных практикой противодействия в Республике Беларусь и зарубежных государствах; навыками применения ограничений, связанных с государственной службой в Республике Беларусь; навыками выработки мер и механизмов предупреждения коррупции; системным и сравнительным анализом практики противодействия коррупции в зарубежных странах с целью использования применимого для Республики Беларусь опыта.

Цели ЭУМК «Противодействие коррупции»

Цели данного ЭУМК – повышение эффективности организации учебного процесса с использованием дистанционных технологий; представление возможности студентам заниматься самообразованием, пользуясь комплектом учебно-методических материалов по курсу «Противодействие коррупции».

Особенности структурирования и подачи учебного материала

ЭУМК содержит четыре раздела: программный, теоретический, контроля знаний и информационно-справочный.

В программном разделе находится программа курса «Противодействие коррупции».

В теоретическом разделе представлен лекционный материал в соответствии с основными разделами и темами учебной программы.

Раздел контроля знаний включает контрольные вопросы.

В информационно-справочном разделе содержится список нормативных правовых актов и литературы.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Раздел 1. УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ».....	6
Раздел 2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ.....	10
Раздел 3. КОНТРОЛЬ ЗНАНИЙ.....	90
Раздел 4. ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЙ РАЗДЕЛ.....	93

РАЗДЕЛ 1. УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная программа по учебной дисциплине «Противодействие коррупции» разработана для специальностей и 1-25 01 07 «Экономика и управление на предприятии», 1-26 02 01 «Бизнес-администрирование», 1-26 02 02 «Менеджмент (по направлениям)», 1-26 02 03 «Маркетинг».

Целью изучения дисциплины является формирование у обучающихся системы компетенций, необходимых для устойчивого негативного отношения к любым формам и проявлениям коррупции, а также знаний и навыков в области противодействия коррупции, позволяющих выявить в процессе будущей профессиональной деятельности коррупциогенные риски и использовать соответствующие технологии их преодоления.

Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач:

рассмотреть признаки коррупции как антисоциального явления;
сформировать целостное представление о негативных последствиях коррупции;

проанализировать детерминанты, а также виды и формы коррупционного поведения;

ознакомить обучающихся со структурой и динамикой коррупции в Республике Беларусь и зарубежных странах;

дать системное представление о деятельности субъектов противодействия коррупции;

определить характерные черты субъектов коррупционных правонарушений и меры их ответственности;

сформировать навыки по выявлению коррупционного поведения, рисков коррупционных правонарушений, определению реальных последствий коррупции;

ознакомить с основными направлениями антикоррупционной политики на национальном и транснациональном уровнях.

Место учебной дисциплины в системе подготовки специалиста с высшим образованием зависит от профиля специальности подготовки. Для обучающихся по специальностям направлений образования «Экономика» и «Управление» успешное усвоение дисциплины должно основываться на предварительном изучении дисциплин, которые содержат основы правовых знаний (правоведение, основы права, общая теория права и др.).

В результате изучения учебной дисциплины обучающийся должен:

знать:

- различные научные подходы к определению коррупции;
- основные понятия, используемые законодательством в сфере борьбы с коррупцией;
- виды и формы коррупции;

- содержание действующих национальных и международных нормативно-правовых документов в сфере противодействия коррупции;
- причины и условия распространения коррупции;
- правила организации противодействия коррупции;
- основные меры юридической ответственности за коррупционные правонарушения;

уметь:

- определять значение и место различных государственных органов как субъектов противодействия коррупции;
- ориентироваться в действующем национальном и международном антикоррупционном законодательстве;
- оценивать эффективность мер противодействия коррупции;
- давать правильную оценку происходящим общественно-политическим процессам в Республике Беларусь;
- оказывать влияние на повышение уровня правосознания и правовой культуры граждан Республики Беларусь;
- организовывать взаимодействие государственных органов и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции;
- правильно квалифицировать общественно опасное поведение, подпадающее под признаки коррупционных правонарушений;

владеть:

- навыками применения законодательствами в сфере противодействия коррупции;
- навыками осуществления аналитической деятельности, генерирования и использования в практической деятельности идей, выработанных практикой противодействия в Республике Беларусь и зарубежных государствах;
- навыками формирования программ и планов противодействия коррупции, организации работы антикоррупционных комиссий или иных структур, занимающихся профилактикой коррупции в организации;
- навыками определения необходимости применения мер ответственности за коррупционные правонарушения или правонарушения, создающие условия для коррупции;
- навыками применения ограничений, связанных с государственной службой в Республике Беларусь;
- навыками выработки мер и механизмов предупреждения коррупции;
- системным и сравнительным анализом практики противодействия коррупции в зарубежных странах с целью использования применимого для Республики Беларусь опыта.

В результате изучения учебной дисциплины «Противодействие коррупции» у обучающегося должны быть сформированы следующие компетенции:

академические

быть способным выявить и анализировать проблемные ситуации, связанные с формированием условий для правонарушений коррупционной направленности;

владеть приемами профессиональных коммуникаций и самообразования;
владеть системным и сравнительным анализом уровня и динамики, причин и условий распространения коррупции в Республике Беларусь и в мире;

социально-личностные

уметь учитывать социальные и нравственно-этические нормы в своей профессиональной деятельности;

обладать качествами гражданственности и патриотизма;

быть способным к социальному взаимодействию и межличностным коммуникациям;

уметь работать в команде;

иметь высокий уровень правосознания и правовой культуры;

профессиональные

быть способным принимать и обосновывать эффективные управленческие решения, направленные на противодействие коррупции;

уметь анализировать правовые нормы, прогнозировать и определять направления развития правового регулирования в сфере противодействия коррупции;

быть способным выявлять и анализировать фактические обстоятельства, повлекшие за собой юридически значимые последствия;

быть способным определять необходимость, направленность и пределы правового регулирования сфер общественной жизни, подверженных коррупционным рискам;

обладать способностью организовывать процесс противодействия коррупции на уровне организации;

уметь организовывать взаимодействие социальных институтов, органов государственного управления и других учреждений и организаций в сфере противодействия коррупции;

уметь применять этические стандарты и правила антикоррупционного поведения;

уметь использовать международный опыт в сфере противодействия коррупции.

Согласно учебным планам на изучение учебной дисциплины отведено:

- для очной формы получения высшего образования всего 54 ч., из них аудиторных - 24 часа;

- для заочной формы получения высшего образования всего 54 ч., из них аудиторных - 6 часов.

Распределение аудиторных часов по курсам, семестрам и видам занятий приведено ниже.

Таблица 1.

Очная форма получения высшего образования					
Курс	Семестр	Лекции, ч.	Лабораторные занятия, ч.	Семинарские занятия, ч.	Форма текущей аттестации
1	1	16		8	зачет

Таблица 2.

Заочная форма получения высшего образования					
Курс	Семестр	Лекции, ч.	Лабораторные занятия, ч.	Семинарские занятия, ч.	Форма текущей аттестации
1	2	4		2	зачет

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Коррупция как социально-правовое явление

Общая характеристика коррупции в системе общественных отношений. Сравнительный анализ понятия, признаков и видов коррупции в отечественной научной правовой литературе, международном законодательстве, законодательстве Республики Беларусь. Виды и формы коррупции. Причины и условия распространения коррупции, ее негативные социальные последствия. Общая характеристика механизма коррупционного поведения и его основных элементов. Общая характеристика личности коррупционного преступника. Индикаторы коррупции. Принципы противодействия коррупции.

Тема 2. Система мер противодействия коррупции

Основные задачи в сфере противодействия коррупции. Система мер предупредительного характера, направленная на предупреждение проникновения коррупции в структуры государственной власти и органы местного самоуправления. Виды деятельности, несовместимые с выполнением государственных функций. Система антикоррупционного законодательства Республики Беларусь. Коррупционные риски. Законодательная регламентация проведения антикоррупционной криминологической экспертизы нормативных правовых актов в Республике Беларусь. Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений. Обоснованный профессиональный риск. Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц. Ограничение по управлению долями участия (акциями, правами) в уставных фондах коммерческих организаций. Декларирование доходов и имущества. Права, обязанности и ответственность физических лиц при декларировании доходов и имущества. Порядок

предотвращения и урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица.

Тема 3. Субъекты противодействия коррупции

Система государственных органов и организаций, осуществляющих противодействие коррупции. Полномочия Государственной прокуратуры Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией. Специальные подразделения по борьбе с коррупцией и их права. Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией. Содействие государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с коррупцией. Антикоррупционные комиссии. Субъекты, осуществляющие информационную и воспитательную работу в сфере противодействия коррупции.

Тема 4. Коррупционные правонарушения, создающие условия для коррупции

Понятие и виды коррупционных правонарушений. Правонарушения, создающие условия для коррупции. Общая уголовно-правовая характеристика коррупционных преступлений. Перечень коррупционных преступлений по законодательству Республики Беларусь. Коррупционные правонарушения против интересов службы. Коррупционные преступления против правосудия и порядка управления. Коррупционные правонарушения при осуществлении закупок. Коррупционные правонарушения в процессе осуществления административных процедур. Коррупционные правонарушения в сфере контрольно-разрешительной деятельности. Общественно опасные последствия коррупционных правонарушений.

Тема 5. Субъекты коррупционных правонарушений

Правовое положение государственного служащего в Республике Беларусь. Понятие должностного лица как субъекта коррупционных правонарушений. Государственные должностные лица. Лица, приравненные к государственным должностным лицам. Иностранцы должностные лица. Лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

Тема 6. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции

Уголовная ответственность за коррупционные преступления. Административная ответственность. Дисциплинарная ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции и коррупционные правонарушения. Гражданско-правовая ответственность. Устранение последствий коррупционных правонарушений и преступлений.

Тема 7. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения

Формирование нравственного поведения личности. Правовая культура и правовое поведение. Профессиональная этика. Этические обязанности руководителя и подчиненных. Опыт зарубежных стран в регламентации вопросов служебной этики. Этические стандарты профессионального поведения и государственной службы в Республике Беларусь.

Тема 8. Институты гражданского общества как инструменты противодействия коррупции

Анализ и оценка отношения к коррупции в обществе. Индекс восприятия коррупции. Преодоление правового нигилизма и повышение правовой культуры граждан. Роль общественных объединений и средств массовой информации в борьбе с коррупцией. Общественный контроль как средства противодействия коррупции. Взаимодействие институтов гражданского права и органов государственной власти и местного самоуправления. Открытость и гласность государственного управления – основной инструмент борьбы с коррупцией. Дебюрократизация государственного аппарата – перспективное направление противодействия коррупции.

Тема 9. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции

Цели международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией: правовое обеспечение развития социально-экономических отношений между странами; противодействие международной преступности; обмен опытом в борьбе с различными видами коррупционных преступлений. Международные организации по противодействию коррупции: Организация Объединенных Наций (ООН), Группа стран по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). Международные конвенции в области противодействия коррупции. Международно-правовое регулирование борьбы с коррупционными правонарушениями. Антикоррупционная политика и реализация антикоррупционных программ. Зарубежный опыт противодействия коррупции.

Методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов

При изучении дисциплины рекомендуется использовать следующие формы самостоятельной работы:

- работа с конспектом лекции; работа над учебным материалом; составление таблиц для систематизации учебного материала; аналитическая обработка текста;
- ознакомление с нормативными документами;

- самостоятельная работа в виде решения индивидуальных задач в аудитории во время проведения семинарских занятий под контролем преподавателя в соответствии с расписанием;
- подготовка рефератов по индивидуальным темам;
- подготовка к зачету.

В процессе организации самостоятельной работы повышается интенсификация учебного процесса, углубляются и закрепляются знания, полученные на лекции, вырабатываются навыки и умения самостоятельного поиска дополнительных сведений и материалов в ходе подготовки к зачету, развивается культура мышления.

Рекомендуемые средства диагностики

Оценка уровня знаний студента производится по десятибалльной шкале в соответствии с критериями, утвержденными Министерством образования Республики Беларусь.

Для оценки достижений студента рекомендуется использовать следующий диагностический инструментарий:

- устный и письменный опрос во время семинарских занятий;
- проведение текущих контрольных работ (заданий) по отдельным темам;
- защита выполненных на семинарских занятиях индивидуальных заданий;
- защита выполненных в рамках самостоятельной работы индивидуальных заданий;
- собеседование при проведении индивидуальных и групповых консультаций;
- выступление студента на конференции по подготовленному реферату;
- сдача зачета по дисциплине.

Устной формой диагностики компетенций являются:

1. Собеседования.
2. Коллоквиумы.
3. Решение задач.
4. Доклады на семинарских занятиях.
5. Устные зачеты.

Письменной формой диагностики компетенций являются:

1. Тесты.
2. Контрольные опросы.
3. Контрольные работы.
4. Письменные отчеты по аудиторным (домашним) практическим упражнениям.
5. Составление юридических документов.
6. Эссе.
7. Рефераты.

Устно-письменной формой диагностики компетенций являются:

1. Отчеты по аудиторным теоретическим и практическим заданиям и задачам с их устной защитой.
2. Отчеты по домашним теоретическим и практическим заданиям и задачам с их устной защитой.

Технической формой диагностики компетенций являются:

1. Составление и решение правовых видеозадач.
2. Съемка и представление компьютерных фильмов.
3. Составление и представление презентаций.
4. Другие.

Примерный перечень тем семинарских занятий

1. Система мер противодействия коррупции
2. Коррупционные правонарушения, создающие условия для коррупции
3. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения
4. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции

Примерная тематика рефератов

1. Коррупция - как криминологическое, социально-экономическое явление, обладающее многоструктурным и многоуровневым содержанием. Распространенность коррупции. Эмоциональная, нравственная и правовая оценка явлений коррупции.

2. Исторические предпосылки коррупции. Становление и развитие законодательства о борьбе с коррупцией (древние памятники уголовного права об ответственности за служебные преступления и взяточничество; памятники об ответственности за служебные преступления в Российской империи и на территории современной Беларуси; советское законодательство о должностных преступлениях: Уголовные кодексы 1922, 1926 и 1960 г.г.).

3. Современное законодательство о борьбе с коррупцией. Правоотношения в области коррупции (субъекты, создающие условия для коррупции, объекты

преступной деятельности коррумпированных должностных лиц, основания возникновения коррупционных отношений).

4. Коррупционные преступления в соответствии с Законом Республики Беларусь «О коррупции» и УК Республики Беларусь. Устранение последствий коррупционных преступлений.

5. Дальнейшее совершенствование антикоррупционного законодательства в соответствии с международными обязательствами.

6. Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией. Контроль и надзор за деятельностью по борьбе с коррупцией.

7. Система мер борьбы с коррупцией.

8. Меры по противодействию коррупции в современных зарубежных странах.

9. Общее значение конвенций ООН в борьбе с коррупционными преступлениями (документы, принятые Организацией Объединенных Наций (ООН): Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (1999); Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (1999); Конвенция против транснациональной организованной преступности (2000); Конвенция против коррупции (2003).

10. Международная ассоциация антикоррупционных учреждений. Международная организация Transparency International (некоммерческая независимая организация по изучению и борьбе с коррупцией, как в международном масштабе, так и в масштабе отдельных стран).

Методы (технологии) обучения

Основными методами (технологиями) обучения, отвечающими целям изучения дисциплины, являются:

– элементы проблемного обучения (проблемное изложение, вариативное изложение, частично-поисковый метод), реализуемые на лекционных занятиях;

– элементы учебно-исследовательской деятельности, творческого подхода, реализуемые на практических занятиях (или лабораторных работах) и при самостоятельной работе;

– коммуникативные технологии (дискуссия, учебные дебаты, мозговой штурм и другие формы и методы), реализуемые на практических занятиях и конференциях устный опрос во время семинарских занятий (проведение контрольных работ по отдельным темам учебной дисциплины; опрос на знание нормативных правовых актов в области противодействия коррупции; выполнение тестовых заданий; защита выполненных на семинарских занятиях индивидуальных заданий; выступление студента на семинарских занятиях по подготовленному реферату).

Тема 1. Коррупция как социально-правовое явление

Термин «коррупция» в переводе с латинского (*corruptio*) означает подкуп, упадок. Этимология слова «коррупция» восходит к глаголу (*corrumpere*) – «нарушать, ломать». Как правило, речь идет о нарушении административных положений либо моральных или социальных норм.

Коррупция – сложное криминологическое, социально-экономическое явление, обладающее многоструктурным и многоуровневым содержанием. В этой связи в настоящее время существует множество подходов к понятию «коррупции».

Понятие коррупции следует рассматривать в нескольких аспектах:

- социально-экономическом (коррупция как негативное общественное явление, обусловленное рядом социально-экономических факторов);
- правовом (система правовых норм и запретов, направленная на своевременное предупреждение и выявление коррупционных правонарушений) и др.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. *коррупция* – умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного;

Ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции, и коррупционные правонарушения устанавливается:

- Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях;
- Уголовным кодексом Республики Беларусь;
- иными законодательными актами Республики Беларусь.

Исходя из изложенного, к признакам коррупции относятся следующие: значимое социальное положение субъектов, предоставляющее возможность принятия решений;

- конфликт государственных интересов и личных интересов;
- личная выгода (личный интерес) должностного лица при осуществлении служебных полномочий;
- исключительно высокая латентность;

- секретность выполнения обязанностей должностным лицом;
- наличие договоренностей между теми, кто принимает государственные решения, и теми, кому это выгодно;
- негласное взаимодействие между должностными лицами и заинтересованными субъектами в принятии и выполнении решения либо отказе от выполнения действий;
- сокрытие коррупционных проявлений и выдача их за законные действия.

Современные причины возникновения коррупции разнообразны.

Выделим некоторые из них:

несовершенство антикоррупционной нормативной правовой базы;
непомерное разрастание бюрократического аппарата чиновников;
криминализация властных отношений (зависимость власти от частного капитала);

недостаточно финансируемая и низкооплачиваемая государственная служба;

отсутствие общественного контроля за деятельностью органов государственной власти;

падение нравственности;

социально-экономические предпосылки (отсутствие жилья, низкая зарплата, экономические кризисы; процветание теневой экономики; и т.д.).

Например, в современной экономической науке выделяется множество причин коррупции, к основным из которых можно отнести:

- экономические – низкие заработные платы государственных служащих, большие возможности влияния на деятельность фирм и граждан;
- институциональные – высокий уровень закрытости в работе государственных ведомств, громоздкая система отчетности, отсутствие прозрачности в системе законотворчества, слабая кадровая политика государства;
- социально-культурные – деморализация общества, недостаточная информированность и организованность граждан, общественная пассивность в отношении своеволия «власть имущих».

Коррупция оказывает разлагающее влияние на все сферы жизни общества: экономику, социальную сферу, политику.

Негативные последствия, порождаемые этим явлением, не только препятствуют прогрессивному, поступательному развитию общества, но и представляют серьезную угрозу интересам национальной безопасности страны.

В политической сфере негативные последствия коррупции проявляются в следующем:

1. Коррупция способствует перенаправлению целей политики от государственных и общественно значимых к обеспечению властвования олигархических кланов и группировок.

2. Коррупцированные должностные лица искажают информацию и подчиняют поставленные задачи и цели своим личным интересам.

3. Из государственной службы увольняются квалифицированные служащие, поскольку им чужда система взяточничества на служебном месте.

4. Коррупция подрывает престиж страны на международной арене, способствует ее политической и экономической изоляции.

5. Коррупция снижает доверие общества к власти, вызывает разочарование в ценностях демократии и может способствовать переходу к другой, более жесткой форме государственного устройства – диктатуре.

Экономические последствия коррупции гораздо шире и глубже.

В экономической сфере коррупция способствует возникновению и развитию целого ряда негативных явлений и процессов:

1. Многие предприниматели зачастую впустую тратят время на переговоры с должностными лицами, в то время как могли бы улучшать свою производительность.

2. Нарушается механизм рыночной конкуренции, поскольку в выигрыше оказывается не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки. Это способствует возникновению монополистических тенденций в экономике, снижению эффективности ее функционирования и дискредитации идей свободной конкуренции.

3. Торможение, отток инвестиций.

4. Поддержка неэффективных проектов, финансирование бесполезных смет.

5. Средства уходят из экономического оборота и превращаются в недвижимость, иные сбережения и накопления.

6. Стимулируется принятие большого количества инструкций, которые необходимо соблюдать с «дополнительными платами».

7. Влечет за собой неэффективное распределение средств государственного бюджета, особенно при распределении государственных заказов и выделении кредитов, препятствуя тем самым эффективной реализации правительственных программ.

8. Приводит к несправедливому распределению доходов, обогащая субъектов коррупционных отношений за счет остальных членов общества.

9. Способствует повышению цен на товары и услуги за счет так называемых коррупционных «накладных расходов» в результате чего страдает потребитель. Является средством, способствующим обеспечению благоприятных условий для формирования и развития организованной преступности и теневой экономики. Это приводит к снижению налоговых поступлений в государственный бюджет, оттоку капитала за рубеж и затрудняет возможность государства эффективно выполнять свои экономические, политические и социальные функции.

В социальной сфере отрицательные последствия коррупции сводятся к следующему:

1. Дискредитируется право как важнейший инструмент регулирования общественных отношений общества. В общественном сознании формируется представление о беззащитности граждан и перед лицом власти и перед преступностью.

2. Деформируется структура государственных расходов, так как государственные ресурсы перенаправляются в те сферы, где нет строгого контроля, а значит большая вероятность получения взяток.

3. Коррупция предполагает существенное различие между объявленными и реальными ценностями и формирует у граждан двойственность в понимании правил морали и правовых норм. Это приводит к тому, что мерой всего в обществе становятся деньги, значимость человека определяется размером его личного состояния независимо от способов его получения, происходит девальвация и слом цивилизованных социальных регуляторов поведения людей: норм морали, права религии, общественного мнения и др.

4. Коррупция способствует резкому имущественному неравенству, несправедливому перераспределению жизненных благ в пользу узких олигархических групп, что имеет своим следствием резкое возрастание имущественного неравенства среди населения, обнищание значительной части общества и возрастание социальной напряженности в стране.

5. Коррупция развивает социальную напряженность в обществе, а следовательно, имеется риск проявлений организованной преступности.

Формы коррупции: взяточничество, фаворитизм, nepотизм (кумовство), протекционизм, лоббизм, незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов, незаконное присвоение общественных ресурсов в личных целях, незаконная приватизация, незаконная поддержка и финансирование политических структур (партий и др.), вымогательство, предоставление льготных кредитов, заказов, использование личных контактов для получения доступа к общественным ресурсам - товарам, услугам, источникам доходов, привилегиям, оказание различных услуг родственникам, друзьям, знакомым и др.

Выделяют также низовую (повседневную, бюрократическую) коррупцию и элитарную (крупную, вершинную) коррупцию, когда коррупцией пронизана вся вертикаль исполнительной власти.

Элитарная коррупция охватывает множество различных проявлений, любое из которых влечет за собой ряд негативных последствий, в первую очередь, угрожает стабильности национальной экономики. Проявления вершинной коррупции мощным образом подрывают авторитет государства у граждан, они перестают доверять своим правителям, следовательно, теряют интерес к политике, поскольку считают, что от них не зависит ровным счетом ничего, что, например, выборы ничтожны как процедура избрания кандидатов, ведь все проплачено, законы приняты не в интересах общества, а в интересах тех, кому это выгодно – отдельных лиц и групп людей.

Низовая коррупция возникает в тех сферах, где гражданин самостоятельно не может разобраться с возникшими препятствиями. Существует несколько основных форм низовой коррупции, и самой распространенной из них является взятка или подношение. Низовая коррупция может проявляться в таких сферах жизни людей, как медицинская сфера, образовательная сфера, жилищно-коммунальной сфера и т.п.

Тема 2. Система мер противодействия коррупции

1. Система мер борьбы с коррупцией предупредительного характера

Антикоррупционная политика является одной из основополагающих функций государства. Такая политика осуществляется на основании закрепленных в Законе «О борьбе с коррупцией» принципов борьбы с ней. Основной целью антикоррупционной политики является обеспечение защиты прав и законных интересов государства, общества и граждан от общественно опасных последствий коррупции.

Антикоррупционная политика включает в себя меры, направленные на решение таких задач, как организация борьбы с коррупцией во всех сферах, выявление обстоятельств, благоприятствующих коррупции, создание атмосферы неприятия коррупции в обществе, уменьшение выгод для субъектов коррупционных схем с тем, чтобы у них не было оснований заключать фиктивные сделки.

Республика Беларусь последовательно проводит антикоррупционную политику. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь устанавливает эффективное противодействие коррупции в качестве основных национальных интересов общества и государства.

Коррупция и борьба с ней как вопрос юридических и экономических исследований приобрела особую актуальность в связи с проводимой на протяжении ряда последних лет целенаправленной политикой государств в сфере противодействия коррупции.

Глава 3 Закона «О борьбе с коррупцией» посвящена предупреждению коррупции, которая включает перечень правонарушений, создающих условия для коррупции, требования и ограничения для госслужащих, закрепляет порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица.

В ст. 13 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» определены основные мероприятия субъектов профилактики по предупреждению правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений. Включены мероприятия, направленные на контроль за подбор и расстановку кадров, системную работу по соблюдению ограничений и специальных требований финансового контроля в отношении государственных должностных лиц, информирование граждан о результатах борьбы с коррупцией.

Борьба с коррупцией осуществляется государственными органами и иными организациями посредством комплексного применения следующих мер, установленных в ст. 5 Закона «О борьбе с коррупцией»:

- планирования и координации деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией;
- установления ограничений, а также специальных требований, направленных на обеспечение финансового контроля в отношении

государственных должностных лиц в целях предотвращения проявлений коррупции и их выявления;

- обеспечения правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля и надзора за этой деятельностью;

- совершенствования системы государственных органов, кадровой работы и процедуры решения вопросов, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;

- проведения мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание);

- обеспечения гласности в деятельности государственных должностных и приравненных к ним лиц, если иное не предусмотрено законодательством;

- восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, ликвидации иных вредных последствий правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений;

- установления правовых запретов в целях разграничения служебных (трудовых) обязанностей и личных, групповых и иных внеслужебных интересов государственных должностных и приравненных к ним лиц;

- предоставления в установленном законодательными актами порядке государственным должностным и приравненным к ним лицам гарантий и компенсаций, связанных с ограничениями, установленными Законом о борьбе с коррупцией и иными законодательными актами в сфере борьбы с коррупцией;

- недопущения финансирования либо предоставления других форм материального обеспечения деятельности государственных органов и иных организаций из источников и в порядке, не предусмотренных законодательством;

- проведения в установленном порядке криминологической экспертизы проектов правовых актов Республики Беларусь, ранее принятых (изданных) правовых актов Республики Беларусь, а также криминологических исследований коррупционной преступности в целях ее оценки и прогноза для выявления предпосылок и причин коррупции и своевременного принятия эффективных мер по ее предупреждению и профилактике;

- сочетания борьбы с коррупцией с созданием экономических предпосылок для устранения причин коррупции.

Учеными и специалистами, осуществляющими постоянную деятельность по борьбе с коррупцией, отмечается, что несмотря на то, что в Республике Беларусь уделяется значительное внимание предупреждению коррупционных проявлений, непрерывность и системность антикоррупционной превентивной деятельности должны выступать основными принципами предупредительной антикоррупционной деятельности.

2 Виды деятельности, несовместимые с выполнением государственных функций

В ст. 17 Закона «О борьбе с коррупцией» закреплены ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц. Государственное должностное лицо не вправе:

- заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через иных лиц, оказывать содействие супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение;

- быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) оно является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации;

- совершать от имени государственных организаций без согласования с государственными органами (организациями), в подчинении (ведении) которых они находятся (в состав которых они входят), сделки с юридическими лицами, собственниками имущества или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать без такого согласования совершение указанных сделок иным должностным лицам;

- совершать от имени организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, в нарушение порядка, установленного законодательными актами о хозяйственных обществах, сделки с юридическими лицами, собственниками имущества которых или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать совершение таких сделок иным должностным лицам;

- принимать имущество (подарки), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получать другую выгоду для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей;

- осуществлять поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его служебной (трудовой) деятельности, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в

международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;

- использовать во внеслужебных целях средства финансового, материально-технического и информационного обеспечения, другое имущество государственного органа, организации и информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено, полученные при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей.

Государственные служащие, сотрудники Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, а также руководители, их заместители и главные бухгалтеры государственных организаций и организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, не вправе выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением служебных (трудовых) обязанностей по месту основной службы (работы) (кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики), если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами.

Государственное должностное лицо обязано приостановить свое членство в политической партии, если в соответствии с законодательством выполнение государственных функций является несовместимым с принадлежностью к политической партии.

Государственное должностное лицо, нарушившее эти ограничения, привлекается к ответственности в соответствии с законодательными актами.

Лица, приравненные к государственным должностным лицам, супруг (супруга) государственного должностного или приравненного к нему лица, близкие родственники или свойственники, совместно проживающие и ведущие общее хозяйство с государственным должностным или приравненным к нему лицом, не вправе:

- принимать имущество (подарки), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получать другую выгоду для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением государственным должностным или приравненным к нему лицом служебных (трудовых) обязанностей; осуществлять поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы служебной (трудовой) деятельности государственного должностного или приравненного к нему лица, за исключением следующих поездок: служебных командировок;

- по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций;

- осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров.

Законодательными актами для государственных должностных и приравненных к ним лиц могут быть установлены иные ограничения. В частности, законом от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе» закреплено, что государственный служащий не вправе

- принимать участие в забастовках;

- выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением должностных обязанностей по месту основной службы, кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики. Педагогическая (в части реализации содержания образовательных программ), научная, культурная, творческая деятельность, медицинская практика в рабочее время могут осуществляться по согласованию с руководителем государственного органа, в котором государственный служащий занимает государственную должность, или уполномоченным им лицом;

- принимать имущество (подарки) или получать другую выгоду в виде услуги в связи с исполнением служебных обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий. Полученные государственными служащими при проведении протокольных и иных официальных мероприятий сувениры, стоимость которых превышает пять базовых величин, передаются в доход государства по решению комиссии, создаваемой руководителем государственного органа, в котором государственный служащий занимает государственную должность;

- использовать во внеслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое имущество государственного органа и служебную тайну.

3. Система антикоррупционного законодательства Республики Беларусь

В Республике Беларусь действуют нормативные правовые акты, направленные на борьбу с коррупцией.

Закон «О борьбе с коррупцией» от 24 июля 2015 года является целостным документом, определяющим механизмы предупреждения коррупции, в том числе ограничения, устанавливаемые для должностных и приравненных к ним лиц, регулирует порядок декларирования доходов и

имущества таких лиц, закрепляет системные меры по противодействию коррупции.

Также в целях противодействия коррупции действует Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь», Закон Республики Беларусь от 4 января 2003 года № 174-З «О декларировании физическими лицами доходов и имущества», Закон Республики Беларусь от 19 июля 2006 г. № 426-З «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности».

Во исполнение Закона «О борьбе с коррупцией» принято Постановление Совета Министров от 16 января 2016 г. № 19 «О некоторых вопросах декларирования доходов и имущества государственными служащими и иными категориями лиц». 24 января 2016 г. одновременно с Законом «О борьбе с коррупцией» вступило в силу утвержденное Советом Министров от 22.01.2016 г. № 45 Положение о порядке сдачи, учета, хранения, оценки и реализации имущества, в том числе подарков, полученного государственным должностным лицом и приравненным к нему лицом с нарушением порядка, установленного законодательными актами в связи с исполнением им своих служебных обязанностей, которое подробно регламентирует процедуру реагирования на презент. Кроме того, 5 февраля 2016 г. принято Постановление Совета Министров № 101 «О выплате вознаграждений и других выплат физическим лицам, способствующим выявлению коррупции». В данном нормативном акте устанавливается вознаграждение для лиц, содействующих борьбе с коррупцией за предоставление информации, способствующей выявлению преступлений коррупционной направленности, за предоставление сведений о пребывании разыскиваемого лица, находящегося в розыске за коррупционные преступления.

Ответственность за коррупционные правонарушения и коррупционные преступления закреплена в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях и Уголовном кодексе Республики Беларусь.

Важное значение в деле борьбы с коррупцией имеют утверждаемые на уровне Главы Государства программы по противодействию коррупции, предусматривающие комплекс конкретных организационно-правовых, социально-экономических и практических мероприятий. Республикой Беларусь выполняются требования таких международных актов, как Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 г., Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, подписанная в г. Страсбурге 27 января 1999 г., Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 4 ноября 1999 г., Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, подписанная в г. Палермо 14 декабря 2000 г., которые были ратифицированы Республикой Беларусь.

4. Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений.

В ст. 15 Закона «О борьбе с коррупцией» установлены требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений.

Согласно ст. 15 Закона «О борьбе с коррупцией», государственные органы и иные государственные организации в порядке, установленном законодательством, обязаны проводить открытые конкурсы или аукционы при принятии решений:

- о привлечении юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей к реализации государственных программ и государственных заказов;
- о распределении квот;
- о выборе поставщиков для государственных нужд;
- о возложении на юридическое лицо и (или) индивидуального предпринимателя отдельных функций государственного заказчика;
- в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Порядок проведения конкурсов и торгов определяется в ГК Республики Беларусь.

К таким решениям относится *во-первых*, решение о привлечении юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей к реализации государственных программ и государственных заказов. Согласно Указу Президента от 23 марта 2016 г. № 106 «О государственных программах и оказанию государственной финансовой поддержки», под государственной программой понимается документ планирования на республиканском или региональном уровне, обеспечивающий достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития, содержащий цели, задачи, комплекс мероприятий со сроками их осуществления, исполнителями и источниками финансирования. Государственные программы утверждаются Советом Министров Республики Беларусь. *Во-вторых*, в этот перечень включаются решения о распределении квот, т.е. количественном ограничении (производства, сбыта, потреблении, эксплуатации) товаров, водимых на соответствующий период времени.

В-третьих, включены решения о выборе поставщиков для государственных нужд. Закупки товаров (работ, услуг) для государственных нужд, осуществляемые полностью или частично за счет средств республиканских и местных бюджетов, включая государственные целевые бюджетные фонды осуществляются в порядке, предусмотренном Законом Республики Беларусь от 31 декабря 2012 г. № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)». Общие требования к процедурам закупок определены Указом Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)».

Согласно положениям вышеназванного Закона *государственная закупка* – это приобретение товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств.

Заказчик – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, являющиеся получателями бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов для приобретения товаров (работ, услуг) и осуществляющие такое приобретение, в том числе через обособленное подразделение юридического лица (включая филиал либо представительство), уполномоченное руководителем этого юридического лица на приобретение товаров (работ, услуг) за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов от его имени, а также иное юридическое лицо в случаях, определяемых Советом Министров Республики Беларусь.

Согласно ст. 32 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», открытый конкурс – вид процедуры государственной закупки, представляющий собой гласный и конкурентный способ выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении государственных закупок, в рамках которого любой заинтересованный потенциальный поставщик (подрядчик, исполнитель) может представить свое предложение. Открытый конкурс проводится в соответствии с положениями вышеназванного Закона.

Уполномоченным государственным органом по осуществлению государственных закупок является Министерство антимонопольного регулирования и торговли. Не допускаются к участию в процедурах государственных закупок субъекты предпринимательской деятельности, включенные в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 23 октября 2012 г. № 488 «О некоторых мерах по предупреждению незаконной минимизации сумм налоговых обязательств» в реестр коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей с повышенным риском совершения правонарушений в экономической сфере.

В-четвертых, относятся решения о возложении на юридическое лицо и (или) индивидуального предпринимателя отдельных функций государственного заказчика. Данные отношения включают в себя выполнение подрядных работ для государственных нужд (§ 5 гл. 37 ГК), отношения по поставке товаров для государственных нужд (§ 4 гл. 30 ГК). Функции государственного заказчика осуществляются государственными органами и иными государственными организациями при реализации государственных программ. Таким образом, действует общий порядок возложения отдельных функций государственного заказа на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Метод и порядок распределения квоты на внешнюю торговлю товарами определяются Президентом Республики Беларусь или по его поручению Правительством Республики Беларусь. Согласно ст. 15 Закона Республики Беларусь «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 25 ноября 2004 г. № 347-З распределение квоты осуществляется исходя из принципов равноправия участников внешнеторговой деятельности в отношении получения квоты и их недискриминации по признакам формы собственности, места регистрации и положения на рынке.

Предусмотрено в ч. 3 ст. 15 Закона «О борьбе с коррупцией» исключение, согласно которому открытые конкурсы и аукционы в целях распределения квот

и выбора поставщиков для государственных нужд не проводятся, если соответствующие поставки товаров (работ, услуг) осуществляются организацией, являющейся естественным монополистом, а также в случаях, когда законодательством допускается иной порядок распределения квот и выбора поставщиков для государственных нужд.

5. Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц. Ограничение по управлению долями участия (акциями, правами) в уставных фондах коммерческих организаций.

В соответствии со ст. 16 Закона «О борьбе с коррупцией», государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дают обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьями 17-20 Закона «О борьбе с коррупцией», не совершению действий, предусмотренных статьями 25 и 37 вышеназванного Закона, и ставятся в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, оформляется в письменной форме кадровой службой соответствующего государственного органа, иной организации. Неподписание данного обязательства влечет за собой отказ в регистрации в качестве кандидата на должность государственного должностного лица, в назначении на должность государственного должностного лица либо освобождение государственного должностного лица от занимаемой должности в порядке, установленном законодательными актами.

Должностные лица кадровой службы соответствующего государственного органа, иной организации за невыполнение возложенных на них должностных обязанностей по оформлению обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо несвоевременное ознакомление государственных должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями несут дисциплинарную ответственность в порядке, установленном законодательными актами.

Согласно ст. 18 Закона «О борьбе с коррупцией», запрещается совместное прохождение государственной службы государственных служащих, совместной службы сотрудников Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям,

органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, совместная работа в одной и той же государственной организации (обособленном подразделении) на должности руководителя, главного бухгалтера (его заместителей) и кассира супруга (супруги), близких родственников или свойственников, если их служба (работа) связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Запрещается совместная работа в одной и той же государственной организации (обособленном подразделении) на должности руководителя (его заместителей), главного бухгалтера (его заместителей) и кассира супругов, близких родственников или свойственников, если их работа связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Руководитель (его заместители), главный бухгалтер (его заместители) организации не могут входить в состав органов, осуществляющих функции надзора и контроля в этой организации, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами.

Ст. 19 Закона «О борьбе с коррупцией» устанавливает, что руководитель организации не может входить в состав органов, осуществляющих функции надзора и контроля в данной организации.

В ст. 20 Закона «О борьбе с коррупцией» установлено ограничение по управлению долями участия (акциями, правами) в уставных фондах коммерческих организаций. Государственные служащие, а также сотрудники Следственного комитета Республики Беларусь, военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, имеющие в собственности доли участия (акции, права) в уставных фондах коммерческих организаций, обязаны в трехмесячный срок после назначения (избрания) на должность передать их в доверительное управление под гарантию государства на время прохождения государственной службы, службы в Следственном комитете Республики Беларусь, военной службы (службы) в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

Лица, имеющие в собственности имущество частного унитарного предприятия, обязаны в трехмесячный срок после назначения (избрания) на должность либо получения указанного имущества в собственность в период нахождения в должности принять решение о реорганизации или ликвидации унитарного предприятия либо заключить договор купли-продажи предприятия как имущественного комплекса в соответствии с гражданским законодательством.

Государственные должностные лица, имеющие в собственности доли участия (акции, права) в уставных фондах коммерческих организаций, вправе

лично либо через иных лиц принимать участие в управлении этими коммерческими организациями.

6. Декларирование доходов и имущества. Права, обязанности и ответственность физических лиц при декларировании доходов и имущества.

В Законе «О борьбе с коррупцией» случаи и порядок представления деклараций о доходах и имуществе подробно регламентируются отдельной главой закона (глава 4), которая включает 11 статей.

Граждане Республики Беларусь, поступающие на государственную службу, государственные служащие и члены их семьи **обязаны представлять декларации о доходах** и имуществе и об источниках денежных средств в соответствующий государственный орган в случаях и порядке, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь. Такой порядок закреплен Законом Республики Беларусь «О декларировании имущества и доходов физических лиц», а так же в частном случае – Декретом Президента Республики Беларусь от 26 июня 2001 г. № 20 «Об обязательном декларировании доходов и имущества кандидата в Президенты Республики Беларусь, его близких родственников, супруги (супруга) и ее (его) родителей и некоторых иных мерах, направленных на проведение открытых, свободных и честных выборов».

Обязательному декларированию подлежат доходы, полученные в течение календарного года от источников в Республике Беларусь, а также от источников за пределами Республики Беларусь. В декларации о доходах и имуществе указываются также займы, полученные за период, предшествующий периоду, за который представляется декларация о доходах и имуществе, и не возвращенные на дату представления такой декларации. Такие доходы указываются в размере полученных займов. Если в государственный орган, иную организацию должностному лицу декларация о доходах и имуществе представлялась ранее, то при представлении декларации о доходах и имуществе в эти государственный орган, иную организацию, этому должностному лицу ранее отраженные в такой декларации сведения о доходах могут не указываться, если иное не предусмотрено частью шестой статьи 31 Закона «О борьбе с коррупцией».

Обязательному декларированию подлежат находящиеся в собственности лиц, обязанных предоставлять декларации, на дату представления такой декларации:

- земельные участки, капитальные строения (здания, сооружения), изолированные помещения, машино-места;
- транспортные средства (за исключением мопедов и приравненных к ним механических транспортных средств, велосипедов, гужевого транспорта), самоходные машины, морские суда, суда внутреннего плавания и смешанного (река–море) плавания, воздушные суда;
- произведения искусства, драгоценные металлы и драгоценные камни, изделия из них, стоимость каждого из которых превышает одну тысячу базовых

величин или общая стоимость которых превышает две тысячи базовых величин;

- строительные материалы, общая стоимость которых превышает две тысячи базовых величин;

- доли в уставных фондах (акции) хозяйственных товариществ и обществ, паи в имуществе производственных и потребительских кооперативов, объекты, не завершённые строительством, их части, предприятия как имущественные комплексы на сумму, превышающую пятнадцать тысяч базовых величин;

- иное имущество, стоимость единицы которого превышает две тысячи базовых величин;

- доли в праве собственности на имущество; доли в праве собственности на имущество, если их стоимость превышает установленные законодательством пределы (согласно закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»).

Имущество подлежит декларированию независимо от его стоимости. Стоимость имущества, для установления необходимости его декларирования определяется в порядке, определенном Советом Министров Республики Беларусь. Стоимость декларируемого имущества указывается в декларации о доходах и имуществе по цене его приобретения. Если имущество получено безвозмездно, в наследство либо по сделкам, не предполагающим проведение расчетов, стоимость такого имущества в декларации о доходах и имуществе не указывается. При определении стоимости декларируемого имущества положения законодательства об оценочной деятельности не применяются, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

В ст. 29 Закона «О борьбе с коррупцией» закреплены правила декларирования доходов и имущества при поступлении на службу. Декларацию о доходах и имуществе в соответствующий государственный орган, иную организацию, должностному лицу, если иное не установлено Президентом обязаны представлять лица, поступающие на государственную службу, а также на военную службу по контракту, службу в Следственный комитет Республики Беларусь, Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь, органы внутренних дел, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям и органы финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь. При поступлении гражданина Республики Беларусь на государственную службу путем избрания декларация о доходах и имуществе представляется до регистрации (утверждения) его в установленном порядке в качестве кандидата на государственную должность.

В ст. 31 Закона «О борьбе с коррупцией» предусмотрено ежегодное декларирование доходов и имущества государственных должностных лиц, занимающих ответственное положение, и лиц, поступивших на государственную службу путем избрания, их супруга (супруги), несовершеннолетних детей, в том числе усыновленных (удочеренных), а также совершеннолетних близких родственников, совместно с ними проживающих и ведущих общее хозяйство. Непредставление декларации о доходах и имуществе или умышленное внесение в нее неполных, недостоверных сведений являются основанием для отказа в приеме на государственную службу, назначении государственного служащего на другую государственную должность либо для

привлечения его к дисциплинарной ответственности, в том числе освобождения от занимаемой государственной должности, в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь.

Сведения о доходах и имуществе, об имущественных сделках, содержащиеся в декларациях о доходах и имуществе и об источниках денежных средств, не подлежат распространению, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

В ст. 34 Закона «О борьбе с коррупцией», указаны права лиц, обязанных представлять декларации о доходах и имуществе.

Лица, виновные в нарушении требований порядка декларирования доходов, несут ответственность в соответствии с законодательными актами.

7. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица

Конфликт интересов – ситуация, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участия в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе).

Для конфликта интересов характерно противоречие интересов, неправомерное поведение, причинная связь между ними. Процесс предотвращения и урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица регламентируется в ст. 21 Закона «О борьбе с коррупцией». Определено, что государственное должностное лицо обязано уведомить в письменной форме своего руководителя, в непосредственной подчиненности которого оно находится, о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, и вправе в письменной форме заявить самоотвод от принятия решения, участия в принятии решения либо совершения других действий по службе (работе), вызывающих или могущих вызвать возникновение конфликта интересов. Руководитель может не принять заявленный государственным должностным лицом самоотвод и письменно обязать государственное должностное лицо совершить соответствующие действия по службе (работе). О возникновении или возможности возникновения конфликта интересов и результатах рассмотрения заявленного государственным должностным лицом самоотвода его руководитель информирует руководителя государственного органа, иной организации.

Руководитель государственного органа, иной организации, которому стало известно о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов, обязан незамедлительно принять меры по его предотвращению или урегулированию.

Полномочия руководителя государственного органа, иной организации вправе при возникновении конфликта интересов определены в Законе «О борьбе с коррупцией».

Тема 3. Субъекты противодействия коррупции

1 Система государственных органов и организаций, осуществляющих противодействие коррупции.

В Республике Беларусь борьба с коррупцией осуществляется государственными органами и иными организациями посредством комплексного применения мер, к числу которых относится и планирование деятельности государственной организации по борьбе с коррупцией. На практике государственными организациями разрабатываются ежегодные планы мероприятий, направленные на предотвращение коррупционных проявлений с учетом специфики руководимой организаций, создаются и действуют так называемые антикоррупционные комиссии. Принимаемые меры не должны сводиться лишь к использованию уголовно-правовых механизмов, в связи с чем особая роль придается мерам профилактического характера, заключающимся в совершенствовании государственного регулирования и контроля в сферах деятельности, подверженных коррупции.

Борьбу с коррупцией осуществляют:

- органы прокуратуры;
- органы внутренних дел;
- органы государственной безопасности.

Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, решают стоящие перед ними задачи самостоятельно и во взаимодействии между собой, с иными государственными органами и организациями, а также при содействии граждан Республики Беларусь.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь является государственным органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией, в связи с чем она наделена особыми полномочиями. Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией закреплены в ст. 7 Закона «О борьбе с коррупцией».

В целях обеспечения организации борьбы с коррупцией Генеральная прокуратура Республики Беларусь:

- аккумулирует информацию о фактах, свидетельствующих о коррупции;
- анализирует эффективность применяемых мер по противодействию коррупции;
- координирует правоохранительную деятельность иных государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией;
- осуществляет надзор за исполнением руководителями государственных органов и иных организаций требований Закона о борьбе с коррупцией и иных актов законодательства в сфере борьбы с коррупцией и в случае выявления правонарушений принимает меры по привлечению лиц, их совершивших, к ответственности, установленной законодательными актами;
- готовит предложения по совершенствованию правового регулирования борьбы с коррупцией;

- осуществляет иные полномочия в сфере борьбы с коррупцией, установленные законодательными актами.

Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь при осуществлении надзора за исполнением руководителями государственных органов и иных организаций требований Закона о борьбе с коррупцией и иных актов законодательства в сфере борьбы с коррупцией закреплены в статье 27 Закона от 8 мая 2007 г. № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь».

Генеральная прокуратура Республики Беларусь готовит предложения по совершенствованию правового регулирования борьбы с коррупцией.

На официальном сайте Генеральной прокуратуры с целью повышения эффективности борьбы с коррупцией в начале декабря 2008 г. создана страничка «Борьба с коррупцией», на которой представлено актуальное законодательство в данной сфере, указана проделанная работа с негативными проявлениями, гражданам и общественности предоставлено право при необходимости оставлять сообщения об известных фактах взяточничества или иных коррупционных преступлениях, совершенных представителями органов государственной власти, в том числе правоохранительных органов и судов, должностными лицами предприятий, организаций и учреждений. Размещенная информация тщательно проверяется с последующим принятием необходимых мер.

В органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности создаются **специальные подразделения по борьбе с коррупцией**.

Порядок создания в органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности специальных подразделений по борьбе с коррупцией определяется Президентом Республики Беларусь. Такие подразделения создаются в органах прокуратуры, внутренних дел, государственной безопасности по решению соответственно Генерального прокурора, министра внутренних дел, Председателя Комитета государственной безопасности Республики Беларусь. Их деятельность регулируется Указом Президента Республики Беларусь от 16 июня 2007 г. № 330 «О специализированных подразделениях по борьбе с коррупцией и организованной преступностью». В ст. 8 закона регламентированы права специальных подразделений по борьбе с коррупцией. В органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности создаются специальные подразделения по борьбе с коррупцией. Порядок создания в органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности специальных подразделений по борьбе с коррупцией определяется Президентом Республики Беларусь.

Специальным подразделениям по борьбе с коррупцией при выполнении возложенных на них задач предоставляется право:

- получать безвозмездно из государственных органов и иных организаций в установленном актами законодательства порядке информацию, необходимую для выполнения функций по борьбе с коррупцией, в том числе из автоматизированных информационных, справочных систем и банков данных;

- беспрепятственно прибывать в пункты пропуска через Государственную границу Республики Беларусь и места, где осуществляется пограничный контроль, по служебным удостоверениям и пропускам, выдаваемым

Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь или уполномоченными должностными лицами иных органов пограничной службы Республики Беларусь;

- с санкции прокурора приостанавливать полностью или частично на срок до десяти суток финансовые операции физических и юридических лиц, ограничивать их в праве распоряжения имуществом на такой же срок, если имеются достаточные основания полагать, что денежные средства и (или) иное имущество получены от лиц, причастных к совершению коррупционных правонарушений или к легализации доходов, полученных преступным путем;

- вносить в государственные органы и иные государственные организации представления о прекращении действия, аннулировании специальных разрешений (лицензий) на осуществление отдельных видов деятельности.

Другие права, а также обязанности специальных подразделений по борьбе с коррупцией определяются Законом «О борьбе с коррупцией» и иными законодательными актами.

Противодействие коррупции должно отвечать всем требованиям борьбы с преступностью. Общая организация противодействия коррупционной преступности базируется как на постоянном анализе изменений коррупции и ее причин, так и на определении стратегии и тактике борьбы с ней с учетом реальных социально-экономических, политических условий, состояния общественного сознания, правоохранительной системы.

2 Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией

К числу органов, участвующих в борьбе с коррупцией, относятся Следственный комитет Республики Беларусь, Комитет государственного контроля Республики Беларусь и его органы, Государственный таможенный комитет и таможи Республики Беларусь, Государственный пограничный комитет и иные органы пограничной службы Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции, Министерство финансов Республики Беларусь и его территориальные органы и иные организации.

Главнейшими задачами, стоящими перед правоохранительными органами в деле противодействия коррупции, являются:

- предупреждение, выявление и пресечение коррупционных правонарушений;
- обеспечение защиты прав, свобод граждан и интересов общества;
- восстановление нарушенных прав и законных интересов граждан и юридических лиц, ликвидация иных последствий, причиненных коррупцией;
- эффективное функционирование деятельности органов государственной власти;
- укрепление авторитета государственной службы, формирование у граждан уважения к должностным лицам;
- обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных преступлений;

- уважение законодательства, обеспечение верховенства права;
- создание условий, обеспечивающих неподкупность лиц, выполняющих государственные функции.

В Законе «О борьбе с коррупцией» отмечены основные направления взаимодействия государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией. Государственные органы и иные организации обязаны передавать государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, информацию, связанную с фактами, свидетельствующими о коррупции. Порядок и условия взаимодействия государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, определяются ими совместно. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, на основе международных договоров Республики Беларусь могут обмениваться необходимой информацией с органами иностранных государств, осуществляющими деятельность в сфере борьбы с коррупцией.

В ст. 11 Закона «О борьбе с коррупцией» установлено, что государственные органы, иные организации и их должностные лица в пределах своей компетенции, а также граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Республики Беларусь, обязаны оказывать содействие государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, и государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с коррупцией. Сведения, документы и другие материалы в сфере борьбы с коррупцией, запрашиваемые государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, предоставляются государственными органами, иными организациями и их должностными лицами незамедлительно, а если это невозможно, то в течение трех суток. Предоставление сведений, документов и других материалов, содержащих информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено, осуществляется в порядке, предусмотренном законодательными актами. Предоставление указанных сведений, документов и материалов осуществляется в установленные сроки.

В ст. 39 Закона «О борьбе с коррупцией» предусматриваются гарантии физическим лицам, способствующим выявлению коррупции. Гарантируется, что лицо, сообщившее о факте правонарушения, создающего условия для коррупции, коррупционного правонарушения или иным образом способствующее выявлению коррупции, находится под защитой государства. Физическому лицу, способствующему выявлению коррупции, его супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам при наличии достаточных данных, указывающих на то, что в отношении их имеется реальная угроза убийства, применения насилия, уничтожения или повреждения имущества, осуществления других противоправных действий, гарантируется применение мер по обеспечению безопасности.

Кроме того, физическим лицам законодательство предоставляет право оказывать посильную помощь при выявлении фактов коррупционных проявлений, а соответственно, координированно осуществлять борьбу с этим негативным явлением. В Республике Беларусь 5 февраля 2016 г. принято Постановление Совета Министров № 101 «О выплате вознаграждений и других

выплат физическим лицам, способствующим выявлению коррупции», в котором устанавливается поощрение в виде материального вознаграждения для лиц, содействующих борьбе с коррупцией за предоставление информации, способствующей выявлению преступлений коррупционной направленности, за предоставление сведений о пребывании разыскиваемого лица, находящегося в розыске за коррупционные преступления.

Координация деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, и государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с коррупцией, осуществляется координационными совещаниями по борьбе с преступностью и коррупцией, действующими в порядке, определяемом Президентом Республики Беларусь.

Государственный контроль за деятельностью специальных подразделений по борьбе с коррупцией в органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности осуществляют соответственно Генеральный прокурор Республики Беларусь, Министр внутренних дел Республики Беларусь и Председатель Комитета государственной безопасности Республики Беларусь.

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства в сфере борьбы с коррупцией осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры.

Новеллой действующего законодательства о борьбе с коррупцией является общественный контроль в сфере борьбы с коррупцией. Так, в ст. 46 Закона «О борьбе с коррупцией» установлено, что общественный контроль в сфере борьбы с коррупцией осуществляется гражданами Республики Беларусь, организациями, в том числе общественными объединениями, в порядке, определенном законодательными актами, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь. Большое значение необходимо уделять участию общественности и отдельных граждан в предупреждении коррупции, о чем сказано в ст. 6 Конвенции ООН против коррупции. Дальнейшее развитие технологий приведет к новым возможностям для граждан участвовать в противодействии коррупции, в предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений.

Комиссии по противодействию коррупции рассматриваются как специализированные коллегиальные структуры, выполняющие функции своеобразного аналитического центра, который обобщает информацию о состоянии борьбы с коррупцией и обеспечивает совершенствование методов ее осуществления.

В Типовом положении о комиссии по противодействию коррупции, утвержденным Постановлением Совета Министров от 26 декабря 2011 г. № 1732 устанавливается порядок создания и деятельности в республиканских органах государственного управления и иных государственных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, областных, Минском городском, городских, районных исполкомах, местных администрациях районов в городах, государственных унитарных предприятиях и хозяйственных обществах с долей государства в уставном фонде 50 и более процентов, являющихся управляющими компаниями холдингов (далее, если не указано

иное, – государственные органы (организации) комиссий по противодействию коррупции.

Состав комиссии формируется из числа руководителей структурных подразделений государственного органа (организации), курирующих вопросы осуществления финансово-хозяйственной, экономической, производственной деятельности, бухгалтерского учета, распоряжения бюджетными денежными средствами, сохранности собственности и эффективного использования имущества, ведомственного контроля, кадровой и юридической работы.

Основные задачи комиссии включают:

- аккумуляцию информации о нарушениях законодательства о борьбе с коррупцией, совершенных работниками государственного органа (организации), а также подчиненных организаций;
- обобщение и анализ поступающей, в том числе из государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, информации о нарушениях антикоррупционного законодательства работниками государственного органа (организации), подчиненных организаций;
- своевременное определение коррупционных рисков и мер по их нейтрализации;
- разработку и организацию проведения мероприятий по противодействию коррупции в государственном органе (организации), подчиненных организациях, анализ эффективности принимаемых мер;
- координацию деятельности структурных подразделений государственного органа (организации), подчиненных организаций по реализации мер по противодействию коррупции;
- взаимодействие с государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, общественными объединениями и иными организациями по вопросам противодействия коррупции;
- рассмотрение вопросов предотвращения и урегулирования конфликта интересов, а также внесение соответствующих предложений руководителю государственного органа (организации);
- рассмотрение вопросов соблюдения правил этики государственного служащего (корпоративной этики).

Борьба с коррупцией включает в себя правовые, организационно-практические, социально-экономические и другие меры, направленные в том числе на устранение предпосылок ее существования.

Тема 4. Коррупционные правонарушения

1 Понятие и виды коррупционных правонарушений. Правонарушения, создающие условия для коррупции.

К коррупционным правонарушениям относятся гражданско-правовые нарушения, дисциплинарные проступки, административные правонарушения, преступления.

Ст. 37 Закона «О борьбе с коррупцией» к коррупционным правонарушениям относит:

- вымогательство государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

- принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей, кроме предусмотренной законодательством оплаты труда;

- предложение или предоставление государственному должностному или приравненному к нему лицу либо иностранному должностному лицу имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

- действие или бездействие государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица при исполнении служебных (трудовых) обязанностей в целях незаконного извлечения выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

- незаконное использование или умышленное сокрытие имущества, полученного государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом от любой деятельности, указанной в абзацах втором, третьем и пятом части первой настоящей статьи;

- принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества (подарков) или другой выгоды в виде услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий;

- принятие приглашения государственным должностным или приравненным к нему лицом в туристическую, лечебно-оздоровительную или иную поездку за счет физических и (или) юридических лиц, за исключением следующих поездок: по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с

международными договорами Республики Беларусь или на взаимной основе по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и иностранными государственными органами за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; по приглашению иных физических лиц, если отношения с ними не затрагивают вопросов служебной (трудовой) деятельности приглашаемого; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;

- передачу государственным должностным лицом физическим лицам, а также негосударственным организациям бюджетных средств или иного имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено законодательными актами;

- использование государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах предоставленного ему для осуществления государственных функций имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено актами законодательства;

- использование государственным должностным лицом своих служебных полномочий в целях получения кредита, ссуды, приобретения ценных бумаг, недвижимого и иного имущества.

Совершение указанных правонарушений влечет за собой ответственность в соответствии с законодательными актами.

Закон «О борьбе с коррупцией» в ст. 25 определяет правонарушения, создающие условия для коррупции, которыми являются:

- вмешательство государственного должностного лица с использованием своих служебных полномочий в деятельность иных государственных органов и других организаций, если это не входит в круг его полномочий и не основано на законодательном акте;

- оказание государственным должностным лицом при подготовке и принятии решений неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении;

- использование государственным должностным или приравненным к нему лицом служебного положения при решении вопросов, затрагивающих его личные, групповые и иные внеслужебные интересы, если это не связано со служебной (трудовой) деятельностью;

- участие государственного должностного лица в качестве поверенного третьих лиц в делах организации, в которой он состоит на службе, либо подчиненной или подконтрольной ей иной организации;

- использование государственным должностным или приравненным к нему лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах информации, содержащей сведения, составляющие государственные секреты,

коммерческую, банковскую или иную охраняемую законом тайну, полученной при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей;

- отказ государственного должностного или приравненного к нему лица в предоставлении информации физическим или юридическим лицам, предоставление которой этим лицам предусмотрено законодательством, умышленное несвоевременное ее предоставление или предоставление неполной либо недостоверной информации;

- требование государственным должностным или приравненным к нему лицом от физических или юридических лиц информации, в том числе документов, предоставление которой не предусмотрено законодательством;

- нарушение государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах установленного законодательными актами порядка рассмотрения обращений физических или юридических лиц и принятия решений по вопросам, входящим в его компетенцию;

- создание государственным должностным или приравненным к нему лицом препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;

- делегирование полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности либо на контроль за ней лицу, осуществляющему такую деятельность, если это не предусмотрено законодательными актами;

- нарушение установленного законодательством Республики Беларусь порядка проведения конкурсов и аукционов, процедур закупок;

- требование предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, а равно нарушение порядка ее предоставления и использования, установленного законодательством.

Ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции, устанавливается Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, Уголовным кодексом Республики Беларусь и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Так, в частности, ст. 47 Трудового кодекса Республики Беларусь содержит основания для прекращения трудового договора с некоторыми категориями работников при определенных условиях. Пунктами 5, 5-1, 6 ст. 47 Трудового кодекса Республики Беларусь предусмотрено, что трудовой договор с некоторыми категориями работников может быть прекращен в случаях:

- неподписания работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией;

- нарушения работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией, совершения правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения;

- неподписания работником, которому для исполнения своих трудовых обязанностей необходим доступ к коммерческой тайне, обязательства о

неразглашении коммерческой тайны либо разглашения коммерческой тайны работником, имеющим к ней доступ.

2. Общая характеристика коррупционных преступлений.

Перечень коррупционных преступлений утвержден Постановлением Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, КГК Республики Беларусь, ОАЦ при Президенте Республики Беларусь, МВД Республики Беларусь, КГБ Республики Беларусь, Следственным комитетом Республики Беларусь 27 декабря 2013 г. № 43/9/95/571/57/274 и в настоящее время включает 10 статей Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК):

1. Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК).

2. Легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2 и ч. 3 ст. 235 УК).

3. Злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 424 УК).

4. Бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 425 УК).

5. Превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 426 УК).

6. Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК).

7. Получение взятки (ст. 430 УК).

8. Дача взятки (ст. 431 УК).

9. Посредничество во взятке (ст. 432 УК).

10. Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 455 УК).

➤ *Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК Республики Беларусь).*

Данное преступление содержится в гл. 24 УК «Преступления против собственности».

Под *хищением* в данной главе понимается умышленное противоправное безвозмездное завладение чужим имуществом или правом на имущество с корыстной целью путем кражи, грабежа, разбоя, вымогательства, мошенничества, злоупотребления служебными полномочиями, присвоения, растраты или использования компьютерной техники.

Хищением путем злоупотребления служебными полномочиями согласно УК является завладение имуществом либо приобретение права на имущество, совершенные должностным лицом с использованием своих служебных полномочий.

Данное преступление наказывается лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом, или ограничением свободы на срок до четырех лет со штрафом, или

лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями, совершенное повторно либо группой лиц по предварительному сговору, наказывается ограничением свободы на срок от двух до пяти лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или лишением свободы на срок от двух до семи лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Действия, предусмотренные частями 1 или 2 статьи 210 УК, совершенные в крупном размере, наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Действия, предусмотренные частями 1, 2 или 3 статьи 210 УК, совершенные организованной группой либо в особо крупном размере, наказываются лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

➤ *Легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2 и ч. 3 ст. 235 УК).*

Под *финансовой операцией* в данной статье понимается сделка со средствами независимо от формы и способа ее осуществления.

Под *средствами* в настоящей статье понимаются денежные средства, ценные бумаги, электронные деньги, иное имущество, в том числе имущественные права, а также исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности.

Лицо, участвовавшее в легализации средств, полученных преступным путем, освобождается от уголовной ответственности за эти действия, если оно добровольно заявило о содеянном и способствовало выявлению преступления.

Легализацией («отмыванием») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий согласно УК является совершение финансовых операций со средствами, полученными заведомо преступным путем, для придания правомерного вида владению, пользованию и (или) распоряжению указанными средствами в целях утаивания или искажения происхождения, местонахождения, размещения, движения или действительной принадлежности указанных средств.

Данное преступление наказывается штрафом, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом, или лишением свободы на срок от двух до четырех лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Те же действия, совершенные повторно, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, либо в особо крупном размере, наказываются лишением свободы на срок от четырех до семи лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Действия, предусмотренные частями 1 или 2 данной статьи, совершенные организованной группой, наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью».

➤ *Злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 424 УК).*

Злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности выражается в умышленном вопреки интересам службы совершении должностным лицом действий с использованием своих служебных полномочий, повлекшим причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам.

Данное преступление наказывается лишением свободы на срок от двух до шести лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Согласно УК «действия, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные должностным лицом, занимающим ответственное положение, либо при осуществлении функций по разгосударствлению или приватизации государственного имущества, либо повлекшие тяжкие последствия, –

наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества или без конфискации и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью».

К уголовной ответственности по данной статье может быть привлечено только должностное лицо. Понятие должностного лица закреплено в ст. 4 УК.

Ущербом в крупном размере признается ущерб, в 250 и более раз превышающий размер базовой величины, установленный на день совершения преступления.

Существенный вред правам и законным интересам может быть выражен, прежде всего, в существенном нарушении прав и свобод граждан, закрепленных и гарантированных Конституцией Республики Беларусь (например, право на личную свободу и неприкосновенность, на труд, охрану здоровья, неприкосновенность жилища и др.). Существенный вред, причиненный государственным или общественным интересам, может быть выражен в создании препятствий для нормальной деятельности государственных органов, общественных объединений, организаций.

С субъективной стороны злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности характеризуется *умышленной формой вины* в отношении совершаемого деяния и наступивших последствий.

Корыстная заинтересованность означает стремление должностного лица извлечь для себя или его близких выгоду имущественного характера либо избавить себя или близких от материальных затрат.

➤ *Бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 425 УК)*

Согласно УК бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности – это умышленное вопреки интересам службы неисполнение должностным лицом из корыстной или иной личной заинтересованности действий, которые оно должно было и могло совершить в силу возложенных на него служебных обязанностей, сопряженное с попустительством преступлению либо повлекшее невыполнение показателей, достижение которых являлось условием оказания государственной поддержки, либо причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам.

Ущербом в *крупном размере* признается ущерб, в 250 и более раз превышающий размер базовой величины, установленный на день совершения преступления.

Существенный вред правам и законным интересам может быть выражен, как уже отмечалось, в существенном нарушении прав и свобод граждан, закрепленных и гарантированных Конституцией Республики Беларусь (например, право на личную свободу и неприкосновенность, на труд, охрану здоровья, неприкосновенность жилища и др.). Существенный вред, причиненный государственным или общественным интересам, может быть выражен в создании препятствий для нормальной деятельности государственных органов, общественных объединений, организаций.

Бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности *наказывается* штрафом, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом, или лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Совершение деяния, предусмотренного ч. 3 ст. 425 УК, наказывается лишением свободы на срок от двух до семи лет с конфискацией имущества или без конфискации и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

➤ *Превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 426 УК)*

Превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности – это умышленное совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы прав и полномочий, предоставленных ему по службе, повлекшее причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности.

Ущербом в *крупном размере* признается ущерб, в 250 и более раз превышающий размер базовой величины, установленный на день совершения преступления.

Существенный вред правам и законным интересам граждан может быть выражен, как уже отмечалось, в существенном нарушении прав и свобод граждан, закрепленных и гарантированных Конституцией Республики Беларусь (например, право на личную свободу и неприкосновенность, на труд, охрану здоровья, неприкосновенность жилища и др.).

Существенный вред, причиненный государственным или общественным интересам, может быть выражен в создании препятствий для нормальной деятельности государственных органов, общественных объединений, организаций.

Ч. 3 ст. 426 УК предусматривает уголовную ответственность за действия, предусмотренные частями 1 или 2 данной статьи, совершенные лицом, занимающим ответственное положение, либо повлекшие тяжкие последствия, а равно умышленное совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы прав и полномочий, предоставленных ему по службе, сопряженное с насилием, мучением или оскорблением потерпевшего либо применением оружия или специальных средств.

Совершение противоправных действий, предусмотренных ч. 2 ст. 426 УК, наказывается лишением свободы на срок от двух до шести лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Действия, предусмотренные частью 2 данной статьи, совершенные лицом, занимающим ответственное положение, либо повлекшие тяжкие последствия, а равно умышленное совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы прав и полномочий, предоставленных ему по службе, сопряженное с насилием, мучением или оскорблением потерпевшего либо применением оружия или специальных средств, наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества или без конфискации и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

➤ *Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст.429 УК).*

Незаконное участие в предпринимательской деятельности – это учреждение должностным лицом, находящимся на государственной службе, организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие его в управлении такой организацией лично или через иное лицо вопреки запрету, установленному законом, если должностное лицо, используя свои служебные полномочия, предоставило такой организации льготы и преимущества или покровительствовало в иной форме.

Согласно ст. 1 ГК Республики Беларусь под *предпринимательской деятельностью* понимается самостоятельная деятельность юридических и физических лиц, осуществляемая ими в гражданском обороте от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность и направленная на

систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи вещей, произведенных, переработанных или приобретенных указанными лицами для продажи, а также от выполнения работ или оказания услуг, если эти работы или услуги предназначаются для реализации другим лицам и не используются для собственного потребления.

Данное преступление наказывается штрафом, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом, или лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

➤ *Получение взятки (ст. 430 УК)*

Согласно ст. 430 УК получение взятки - это принятие должностным лицом для себя или для близких материальных ценностей либо приобретение выгод имущественного характера, предоставляемых исключительно в связи с занимаемым им должностным положением, за покровительство или попустительство по службе, благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, либо за выполнение или невыполнение в интересах дающего взятку или представляемых им лиц какого-либо действия, которое это лицо должно было или могло совершить с использованием своих служебных полномочий.

Согласно ст. 1 Закона "О борьбе с коррупцией" взяткой может быть признано имущество, понятием которого охватываются и имущественные права, установленные гражданским законодательством Республики Беларусь (например, право собственности, вещные права на землю, сервитут, авторское право, наследственное и др.).

Выгоды имущественного характера - это различные услуги, подлежащие оплате, но предоставляемые должностному лицу безвозмездно либо с частичной оплатой (путевка в санаторий, дом отдыха, туристическая путевка за границу, производство строительных или ремонтных работ, безвозмездное выполнение иных работ.

Покровительство по службе - это создание благоприятных условий службы, незаслуженные поощрения, повышение по должности, установление различных надбавок к заработной плате, создание льготного режима работы и т.п.

Получение взятки признается оконченным преступлением с момента принятия должностным лицом хотя бы части вознаграждения.

Данное преступление наказывается ограничением свободы на срок от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или лишением свободы на срок до семи лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Согласно УК получение взятки повторно, либо путем вымогательства, либо группой лиц по предварительному сговору, либо в крупном размере наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или

заниматься определенной деятельностью.

Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом, ранее судимым за преступления, предусмотренные статьями 430, 431 и 432 УК, либо в особо крупном размере, либо организованной группой, либо лицом, занимающим ответственное положение, наказываются лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

➤ *Дача взятки (ст. 431 УК)*

Под дачей взятки понимается передача должностному лицу или его близким материальных ценностей либо предоставление им выгод имущественного характера за совершение или несовершение определенных действий по службе либо за попустительство, покровительство по службе в интересах дающего (взяткодателя).

Дача взятки считается оконченным преступлением с момента принятия должностным лицом или его близкими хотя бы части вознаграждения.

Дача взятки наказывается штрафом, или исправительными работами на срок до двух лет, или арестом, или ограничением свободы на срок до двух лет, или лишением свободы на срок до пяти лет.

Часть 2 статьи 431 УК предусматривает уголовную ответственность за дачу взятки повторно либо в крупном размере.

Дача взятки повторно означает совершение данного преступления два или более раза при условии, если ни за одно из этих преступлений виновное лицо не привлекалось к ответственности, а также не истекли сроки давности привлечения к уголовной ответственности.

Преступления, предусмотренные статьями 430, 431 и 432 УК, признаются совершенными повторно, если им предшествовало совершение любого из перечисленных преступлений.

Крупным размером (ущербом в крупном размере) признается размер (ущерб) на сумму, в двести пятьдесят и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения преступления.

Дача взятки повторно либо в крупном размере наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок от двух до семи лет.

Часть 3 ст. 431 УК предусматривает уголовную ответственность за дачу взятки лицом, ранее судимым за преступления, предусмотренные статьями 430, 431 и 432 УК. Данное деяние наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без конфискации.

Следует отметить, что лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если в отношении его имело место вымогательство взятки либо если это лицо после дачи взятки добровольно заявило о содеянном.

➤ *Посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК)*

Согласно ст. 432 УК посредничество во взяточничестве - это непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или

взятополучателя.

Посредничество во взяточничестве считается оконченным преступлением с момента принятия должностным лицом хотя бы части вознаграждения.

Непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взятополучателя (посредничество во взяточничестве) наказывается штрафом, или арестом, или ограничением свободы на срок до двух лет, или лишением свободы на срок до четырех лет.

Часть 2 ст. 432 УК предусматривает уголовную ответственность за посредничество во взяточничестве, совершенное повторно, либо с использованием своих служебных полномочий, либо при получении взятки в крупном размере.

Крупным размером (ущербом в крупном размере) признается размер (ущерб) на сумму, в двести пятьдесят и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения преступления.

Преступления, предусмотренные статьями 430, 431 и 432 УК, признаются совершенными повторно, если им предшествовало совершение любого из перечисленных преступлений.

Посредничество во взяточничестве, совершенное повторно, либо с использованием своих служебных полномочий, либо при получении взятки в крупном размере, наказывается арестом, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на срок до шести лет.

Часть 3 ст. 432 УК предусматривает уголовную ответственность за посредничество во взяточничестве, совершенное лицом, ранее судимым за преступления, предусмотренные статьями 430, 431 и 432 настоящего Кодекса, либо при получении взятки в особо крупном размере.

Под *особо крупным размером* (ущербом в особо крупном размере) понимается ущерб, в тысячу и более раз превышающий размер базовой величины.

Посредничество во взяточничестве, совершенное лицом, ранее судимым за преступления, предусмотренные статьями 430, 431 и 432 настоящего Кодекса, либо при получении взятки в особо крупном размере наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет.

Виновный в посредничестве во взяточничестве либо соучастник в даче или получении взятки освобождается от уголовной ответственности, если он после совершения преступных действий добровольно заявил о содеянном.

➤ *Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 455 УК).*

Данное преступление содержится в гл. 37 УК «Воинские преступления». Согласно УК *воинскими* признаются преступления против установленного порядка прохождения воинской службы, совершенные лицами, на которых распространяется статус военнослужащего.

Не является преступлением деяние, предусмотренное УК, но совершенное во исполнение приказа начальника, отданного по службе. Ответственность за последствия исполнения приказа несет начальник, отдавший приказ. За

совершение преступления по заведомо преступному приказу начальника подчиненный подлежит ответственности на общих основаниях. При этом исполнение приказа может быть признано обстоятельством, смягчающим ответственность. За неисполнение заведомо преступного приказа подчиненный не подлежит ответственности.

Лицо, совершившее предусмотренное данной главой деяние, не представляющее большой общественной опасности, при смягчающих обстоятельствах может быть освобождено от уголовной ответственности с применением правил Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Республики Беларусь.

Крупным размером ущерба в статьях настоящей главы признается размер ущерба на сумму, в двести пятьдесят и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения преступления, особо крупным – в тысячу и более раз превышающую размер базовой величины.

Злоупотребление начальника или должностного лица властью или служебными полномочиями, превышение власти или служебных полномочий, умышленное бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности, повлекшие причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам, наказываются ограничением по военной службе на срок до двух лет, или арестом, или лишением свободы на срок от двух до шести лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Превышение власти или служебных полномочий, сопряженное с насилием либо совершенное с применением оружия, наказывается ограничением по военной службе на срок до двух лет, или арестом, или ограничением свободы на срок от двух до пяти лет, или лишением свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества или без конфискации и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Деяния, предусмотренные частями 1 или 2 данной статьи, совершенные в военное время или в боевой обстановке либо повлекшие тяжкие последствия, определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

3 Общественно опасные последствия коррупционных правонарушений

Коррупция порождает такие негативные последствия, как социальное неравенство, тотальное разрушение морально-этических устоев общества, недоверие населения к государственной власти и ее институтам. Коррупция оказывает деструктивное влияние на устойчивое социально-экономическое развитие государства и поэтому остается серьезной угрозой его национальной безопасности.

Общественно опасные последствия коррупционных правонарушений, к примеру, могут выражаться:

1) в причинении вреда (ущерба) другим лицам;

- 2) в причинении существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций;
- 3) в причинении существенного вреда, государственным или общественным интересам и др.;
- 4) в том, что преступление повлекло «тяжкие последствия» и др.

Совершение коррупционных преступлений, как правило, сопряжено с причинением ущерба в крупном либо особо крупном размере. При этом наличие ущерба является обязательным признаком объективной стороны таких преступлений. *Ущербом в крупном размере* признается ущерб, в 250 и более раз превышающий размер базовой величины, установленный на день совершения преступления. Под *особо крупным размером* (ущербом в особо крупном размере) понимается ущерб, в 1000 и более раз превышающий размер базовой величины.

Так, злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности выражается в умышленном вопреки интересам службы совершении должностным лицом действий с использованием своих служебных полномочий, повлекшим причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам.

Существенный вред правам и законным интересам граждан может быть выражен, как уже отмечалось, в существенном нарушении прав и свобод граждан, закрепленных и гарантированных Конституцией Республики Беларусь (например, право на личную свободу и неприкосновенность, на труд, охрану здоровья, неприкосновенность жилища и др.).

Существенный вред, причиненный государственным или общественным интересам, выражается в создании препятствий для нормальной деятельности государственных органов, общественных объединений, организаций.

К *тяжким последствиям*, как правило, относят аварии, дезорганизацию деятельности государственного органа или предприятия, катастрофы, доведение до самоубийства и т. д.

Глава 6 Закона «О борьбе с коррупцией» предусматривает положения об устранении последствий коррупционных правонарушений.

Тема 5. Субъекты коррупционных правонарушений

- 1 Правовое положение государственного служащего в Республике Беларусь.
- 2 Должностные лица как субъекты коррупционных правонарушений.

§ 1 Правовое положение государственного служащего в Республике Беларусь

Государственная служба – один из основных институтов государственной деятельности. Сущностью государственной службы является реализация государственной власти в интересах общества с целью построения и укрепления демократического социального правового государства.

Правовую основу государственной службы в Республике Беларусь составляют, в первую очередь, Конституция Республики Беларусь и Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе» (далее в главе — Закон о государственной службе). Согласно Закону о государственной службе, под *государственной службой* понимается профессиональная деятельность лиц, занимающих государственные должности, осуществляемая в целях непосредственной реализации государственно-властных полномочий и (или) обеспечения выполнения функций государственных органов. *Государственной должностью* при этом считается должность, предусмотренная Конституцией Республики Беларусь, Законом о государственной службе и иными законодательными актами, либо должность, учрежденная в установленном законодательством порядке как штатная единица государственного органа с определенным для занимающего ее лица кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа. Должности, включенные в штатное расписание государственного органа в целях технического обслуживания и обеспечения деятельности этого органа в соответствии с перечнем, определяемым Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им государственным органом, не относятся к государственным должностям.

Субъектами коррупционной деятельности всегда выступают государственные служащие, так как только они обладают властными полномочиями для принятия решений и осуществления действий, ведущих к возникновению коррупционных отношений. Провоцировать их на эти действия могут несовершенство законодательства, бездеятельность контролирующих структур, атмосфера попустительства к коррупции в коллективе сослуживцев, беспринципность руководителей.

Закон Республики Беларусь «О государственной службе» устанавливает общие принципы государственной службы и специфику правового статуса государственных должностных лиц.

Ст. 20 Закона «О государственной службе» определяет *перечень прав* государственного служащего, которые определяют его правовое положение. Государственный служащий имеет право на:

1. письменное закрепление своих служебных обязанностей и создание надлежащих условий для их исполнения;
2. принятие решений или участие в их подготовке в соответствии со служебными обязанностями;
3. посещение в установленном порядке для исполнения служебных обязанностей государственных органов, иных организаций;
4. получение в установленном порядке от граждан, государственных органов, иных организаций информации и других материалов, необходимых для исполнения служебных обязанностей;
5. повышение квалификации и переподготовку за счет средств соответствующего бюджета или иных предусмотренных законодательством источников финансирования;
6. повышение в должности, классе государственного служащего;
7. заработную плату и дополнительное стимулирование труда в порядке, определяемом Законом о государственной службе, иными законодательными актами;
8. участие в конкурсе на занятие вакантной государственной должности;
9. публикации и выступления, связанные с исполнением служебных обязанностей, в порядке и на условиях, установленных Законом о государственной службе и иными актами законодательства;
10. ознакомление с материалами своего личного дела и другими документами перед внесением их в личное дело, приобщение к делу своих письменных объяснений;
11. проведение по его требованию служебного расследования для опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство;
12. уважение личного достоинства, справедливое и уважительное отношение к себе со стороны руководителей, иных должностных лиц и граждан;
13. отказ от выполнения поручения, если оно противоречит законодательству;
14. свободу объединений, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь;
15. здоровые и безопасные условия труда;
16. отставку по основаниям, предусмотренным Законом о государственной службе;
17. государственное социальное страхование, пенсионное обеспечение.

Наряду с правами, Закон о государственной службе определяет **перечень обязанностей**. Согласно ст. 21 Закона о государственной службе, государственный служащий обязан:

1. поддерживать конституционный строй Республики Беларусь, обеспечивать неукоснительное соблюдение норм Конституции Республики Беларусь и иных актов законодательства;
2. исполнять служебные обязанности в пределах полномочий, предоставленных ему законодательством;

3. соблюдать ограничения, связанные с государственной службой, установленные Конституцией Республики Беларусь, Законом о государственной службе и иными законодательными актами;

4. обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц;

5. исполнять в установленном законодательством порядке приказы, распоряжения руководителей, изданные в пределах их компетенции;

6. соблюдать культуру общения, другие нормы служебной этики;

7. не допускать действий и поступков, порочащих государственную службу и несовместимых с занятием государственной должности;

8. соблюдать установленные в государственном органе регламент, правила внутреннего трудового распорядка, должностные положения и инструкции, порядок работы со служебной информацией;

9. в пределах своих должностных полномочий своевременно и объективно рассматривать обращения граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц и разрешать их в порядке, установленном законодательством;

10. сохранять, не распространять доверенные ему государственные секреты, в том числе после прекращения государственной службы в течение срока, установленного законодательством;

11. не разглашать полученные при исполнении служебных обязанностей сведения, затрагивающие личную жизнь, честь и достоинство граждан, и не требовать от них представления таких сведений, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;

12. поддерживать необходимый уровень квалификации для эффективного исполнения своих служебных обязанностей.

Вместе с тем специфика государственной службы как вида деятельности требует от государственных служащих соблюдения некоторых **ограничений** в период прохождения государственной службы. В соответствии со ст. 22 Закона о государственной службе, государственный служащий не вправе:

- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, оказывать содействие близким родственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение, а также быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, служащим которого он является либо подчиненного и (или) подконтрольного ему;

- принимать участие лично или через доверенных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;

- занимать другие государственные должности, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, иными законодательными актами;

- принимать участие в забастовках;

- заниматься в рабочее время другой оплачиваемой работой (деятельностью), кроме преподавательской, научной, культурной, творческой

деятельности, медицинской практики, осуществляемых по согласованию с руководителем государственного органа, в котором государственный служащий занимает государственную должность, или уполномоченным им лицом;

- выполнять работу на условиях совместительства, кроме работы в государственных организациях, в порядке и на условиях, установленных законодательством о труде;
- использовать служебное положение в интересах политических партий, религиозных организаций, иных юридических лиц, а также граждан, если это расходится с интересами государственной службы;
- принимать имущество (подарки) или получать другую выгоду в виде услуги в связи с исполнением служебных обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий. Полученные государственным служащими при проведении протокольных и иных официальных мероприятий сувениры, стоимость которых превышает пять базовых величин, передаются в доход государства по решению комиссии, создаваемой руководителем государственного органа, в котором государственный служащий занимает государственную должность;
- использовать во внеслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое имущество государственного органа и служебную тайну;
- иметь счета в иностранных банках, за исключением случаев выполнения государственных функций в других странах и иных предусмотренных законодательством случаев;
- принимать без согласия Президента Республики Беларусь государственные награды иностранных государств;
- получать от иностранных государств документы, предоставляющие права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью, а равно пользоваться такими льготами и преимуществами, если иное не вытекает из международных договоров Республики Беларусь.

Помимо этого, государственный служащий обязан передавать в установленном законодательством порядке в доверительное управление под гарантию государства на время прохождения государственной службы находящиеся в его собственности доли участия (акции, права) в уставном фонде коммерческих организаций, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным служащим своих служебных обязанностей влечет за собой дисциплинарную ответственность, а в случаях совершения по службе деяний преступного характера — уголовную ответственность в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь.

Ответственность выступает обязательным структурным элементом правового статуса государственного должностного лица. К государственным должностным лицам применимы все виды негативной (ретроспективной)

ответственности. Позитивная ответственность государственных должностных лиц состоит в осознании и воспроизведении ими в своем поведении необходимости выполнения обязательств перед обществом, что выражается не только в реализации данными субъектами их обязанностей, но и в осуществлении предоставленных им прав.

§ 2 Должностные лица как субъекты коррупционных правонарушений

В борьбе с коррупцией важное значение имеет ограничение лиц и определение критериев, которые могут выделить этих лиц как субъектов коррупционных правонарушений. Четкость и определенность в этом вопросе позволяет обеспечить реализацию принципа справедливости в борьбе с коррупцией и повысить эффективность антикоррупционных мер.

Согласно ст. 3 Закона о борьбе с коррупцией *субъекты коррупционных правонарушений* делятся на две группы: субъекты правонарушений, создающих условия для коррупции, и субъекты коррупционных правонарушений. Субъектами правонарушений, создающих условия для коррупции, являются: государственные должностные лица; лица, приравненные к государственным должностным лицам. Субъектами коррупционных правонарушений являются: государственные должностные лица; лица, приравненные к государственным должностным лицам; иностранные должностные лица; лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц (см. рис. 5.1).

Должностными являются *лица*, которые в связи с занимаемым ими в юридическом лице служебным положением или по специальному полномочию наделены в установленном законом порядке правом управлять действием физических или юридических лиц посредством дачи обязательных для исполнения указаний (приказов, распоряжений и т.п.) либо совершения действий или выдачи официальных документов, прямо и непосредственно влекущих последствия публично-правового характера.

Закон «О борьбе с коррупцией» и Уголовный кодекс Республики Беларусь называет, кто конкретно относится к должностным лицам

Согласно ст. 1 Закона о борьбе с коррупцией, к *государственным должностным лицам* относятся: Президент Республики Беларусь, депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на профессиональной основе, а также иные государственные служащие, на которых распространяется действие законодательства о государственной службе; сотрудники Следственного комитета; сотрудники Государственного комитета судебных экспертиз; военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь; заместители руководителей местных Советов депутатов; лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности,

связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в государственных организациях и организациях, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц.

Лицами, **приравненными к государственным должностным лицам**, являются члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на непрофессиональной основе, за исключением заместителей руководителей местных Советов депутатов; граждане, зарегистрированные в установленном законом порядке кандидатами в Президенты Республики Беларусь, в депутаты Палаты представителей, в члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, в депутаты местных Советов депутатов; лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие в негосударственных организациях должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, за исключением лиц, являющихся государственными должностными лицами в соответствии с Законом о борьбе с коррупцией; лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий; представители общественности при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, отправлению правосудия.

К **иностранным должностным лицам** Закон о борьбе с коррупцией относит должностных лиц иностранных государств, членов иностранных публичных собраний, должностных лиц международных организаций, членов международных парламентских собраний, судей и должностных лиц международных судов.

Вместе с тем среди государственных должностных лиц законодатель выделил особую категорию – **государственных должностных лиц, занимающих ответственное положение**. В соответствии со ст. 1 Закона о борьбе с коррупцией, к ним относятся Президент Республики Беларусь, Председатель Палаты представителей и Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Премьер-министр Республики Беларусь и их заместители, руководители государственных органов, непосредственно подчиненных или подотчетных Президенту, Парламенту или Правительству Республики Беларусь, и их заместители, иные государственные должностные лица, должности которых включены в кадровые реестры Главы государства Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь; руководители местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов и их заместители; судьи; прокуроры областей, города Минска, прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры и их заместители; начальники следственных подразделений, органов дознания и их заместители (за исключением капитанов морских или речных судов, командиров воздушных судов, находящихся вне пределов Республики Беларусь, и их заместителей), следователи; руководители органов Комитета государственного контроля

Республики Беларусь, внутренних дел, государственной безопасности, пограничной службы, таможенных, налоговых органов и их заместители.

Каждый, кто осуществляет подкуп государственных должностных лиц, лиц, приравненных к государственным должностным лицам, и иностранных должностных лиц, будет являться субъектом коррупционных правонарушений. Примером такого лица является взяткодатель или посредник при взяточничестве.

Тема 6. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции

1 Административная и уголовная ответственность за коррупционные преступления

Основным средством борьбы с правонарушениями и обеспечением правового поведения является юридическая ответственность.

В соответствии со ст. 2 Закона «О борьбе с коррупцией» ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции, и коррупционные правонарушения устанавливается Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, Уголовным кодексом Республики Беларусь и иными законодательными актами. В ч. 1 ст. 25 и ч. 1 ст. 37 Закона называются правонарушения, создающие условия для коррупции, и коррупционные правонарушения, однако, не называются конкретные виды юридической ответственности, к которым должно быть привлечено должностное лицо за совершение перечисленных правонарушений. Совершение коррупционного правонарушения может влечь за собой применение следующих видов юридической ответственности: уголовную, административную, дисциплинарную, гражданскую.

Уголовная ответственность за коррупционные преступления – это осуществляемое от имени Республики Беларусь по приговору суда осуждение должностного лица, совершившего коррупционное преступление, и применение к этому лицу на основе осуждения наказания либо иных мер уголовной ответственности в соответствии с Уголовным кодексом.

Основанием для привлечения лица к уголовной ответственности за коррупционные преступления является совершение должностным лицом преступления, т.е. общественно опасного деяния, запрещенного Уголовным кодексом под угрозой наказания (ст. 11 УК). Необходимо отметить, что Республика Беларусь присоединилась к Конвенции Совета Европы от 27 января 1999 г. № 173 «Об уголовной ответственности за коррупцию». При этом сам Уголовный кодекс не употребляет понятие коррупции как таковое, а его элементы использованы в различных уголовных составах.

Уголовная ответственность за коррупционные преступления является самым строгим видом государственного принуждения. Привлечь к уголовной ответственности может только суд. Основной формой реализации уголовной ответственности является наказание.

При этом в законодательстве предусмотрены также иные негативные последствия для лиц, совершивших коррупционные преступления, помимо предусмотренных санкциями соответствующих статей Уголовного кодекса. Так, согласно ст. 22 Закона «О борьбе с коррупцией» лица, совершившие тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, не могут быть приняты на государственную службу.

Административная ответственность – вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным кругом органов или должностных лиц в соответствии с действующим законодательством административных взысканий к лицам, совершившим административное правонарушение. В отличие от коррупционных преступлений, перечень административных коррупционных правонарушений отсутствует.

2 Дисциплинарная ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции и коррупционные правонарушения

Дисциплинарная ответственность – вид юридической ответственности, представляющий собой обязанность работника понести взыскание, предусмотренное законодательством за совершение виновного, противоправного проступка. Видами ответственности являются выговор, строгий выговор и увольнение.

Помимо общих оснований привлечения к дисциплинарной ответственности, распространяющихся на всех работников любой организаций, в отношении должностных лиц применяется специальная дисциплинарная ответственность. Например, дополнительным основанием для увольнения работника, являющегося государственным должностным служащим, могут стать две разновидности юридических фактов, предусмотренных п. 5 ст. 47 Трудового кодекса Республики Беларусь:

1. Неподписание письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией;
2. Нарушение письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией.

Помимо этого Законом «О борьбе с коррупцией» предусмотрена дисциплинарная ответственность за следующие дисциплинарные проступки:

1. Неисполнение должностным лицом кадровой службы соответствующего государственного органа, иной организации возложенным на них должностных обязанностей по оформлению письменного обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо за несвоевременное ознакомление государственных должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями (ч.3 ст. 16);
2. За непредоставление государственным должностным лицом уведомления о возникшем конфликте интересов или возможности его возникновения, если ему было известно о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения (ч. 5 ст. 21);
3. За нарушение руководителями государственных органов и иных государственных организаций порядка приема лиц на государственную службу, выдачу характеристик на работников, содержащих заведомо недостоверную информацию (ст. 23);

4. За совершение правонарушения, создающего условия для коррупции (ст. 25);
5. За непредоставление декларации о доходах и имуществе или внесение в нее неполных и (или) недостоверных сведений (ч. 4 ст. 34);
6. За совершение коррупционного правонарушения (ст. 37)

В соответствии со ст. 43 Закона «О борьбе с коррупцией» обязанность по привлечению лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также лиц, нарушивших письменное обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных Законом «О борьбе с коррупцией», к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) возложена на руководителей государственных органов и иных организаций.

Кроме наличия специальных оснований привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц, белорусским законодателем также предусмотрена возможность использовать в отношении этой категории работников и особых мер дисциплинарных взысканий. Так, помимо замечания, выговора и увольнения, предусмотренных ст. 198 Трудового кодекса Республики Беларусь, к государственным служащим могут применяться также такие специфические меры как предупреждение о неполном служебном соответствии и понижение в классе государственного служащего на срок до 6 месяцев (ст. 57 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. «О государственной службе в Республике Беларусь»).

В ст. 24 закона «О борьбе с коррупцией» закреплены особенности назначения и выплаты пенсии, ежемесячного денежного содержания при совершении тяжкого или особо тяжкого преступления против интересов службы либо сопряженного с использованием должностным лицом своих служебных полномочий. Государственным служащим, совершившим в период прохождения государственной службы тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, пенсии за выслугу лет, предусмотренные Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. «О государственной службе в Республике Беларусь», ежемесячное денежное содержание, предусмотренное Указом Президента Республики Беларусь от 30 ноября 2006 г. № 705 «О ежемесячном денежном содержании отдельных категорий государственных служащих», не назначаются (не выплачиваются).

При исчислении пенсий за выслугу лет военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, совершившим в период прохождения военной службы (службы) тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, оклад по воинскому (специальному) званию учитывается по воинскому (специальному) званию «рядовой».

Привлечение к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения, могут иметь в дальнейшем особые последствия. Например, в соответствии со ст. 22 Закона «О борьбе с коррупцией» увольнение по дискредитирующим обстоятельствам является основанием для отказа в назначении на должности руководящих работников, приеме на государственную службу. Лица, уволенные из государственных органов, иных государственных организаций по дискредитирующим обстоятельствам, а также имеющие судимость (в том числе снятую или погашенную) за умышленные преступления либо освобожденные от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям, не могут быть назначены на должности руководящих работников в государственные органы, иные государственные организации, если иное не определено Президентом Республики Беларусь.

Лица, совершившие тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, не могут быть приняты на государственную службу.

§ 3 Гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения

В отличие от уголовной и административной ответственности гражданско-правовая ответственность за правонарушения коррупционной направленности недостаточно полно регламентируется в законодательстве о борьбе с коррупцией. Закон «О борьбе с коррупцией» указывает на возможность возмещения вреда и изъятие имущества лишь в ст. 36 и ст. 42. Однако Республика Беларусь приняла на себя международно-правовые обязательства Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, Конвенции ООН против коррупции, а также Рекомендаций по совершенствованию законодательства государств-участников СНГ в сфере противодействия коррупции, предусматривающий также меры гражданско-правовой защиты от коррупции.

Среди способов, отмеченных в названных международных правовых актах, указаны полное возмещение вреда, включая упущенную выгоду, компенсация морального вреда, признание недействительными нормативных правовых актов, решений и иных действий, принятых (совершенных) в результате коррупционных правонарушений, признание ничтожности сделки, заключенной вследствие коррупционного правонарушения, конфискация незаконно полученных денег, ценностей и иного имущества, взыскание денежных санкций, иные меры гражданско-правового характера. В соответствии с Конвенцией о гражданско-правовой ответственности за коррупцию «любая сделка или положение сделки, предусматривающие совершение акта коррупции, являются недействительными и не имеющими юридической силы». В соответствии с п.1 ст. 8 Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию сделка может быть признана ничтожной, если предусматривает совершение акта коррупции, а согласно п. 2 этой же статьи предусмотрена возможность обращения в суд в целях признания

сделки недействительной (то есть право оспорить сделку) для всех сторон сделки, чье согласие было нарушено актом коррупции, несмотря на право требовать возмещения ущерба.

Таким образом, положения о недействительности сделок – базовая основа восстановления нарушенного коррупционным правонарушением имущественного положения.

Согласно ст. 3 Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию возмещение ущерба включает в себя возможность полного возмещения причиненного реального ущерба, упущенной финансовой выгоды и компенсацию морального вреда. Однако же компенсация морального вреда не предусмотрена при проявлении коррупционных преступлений специальным национальным законодательством. Но в силу положений названной Конвенции пострадавшее в результате акта коррупции лицо должно иметь право и возможность его компенсации.

Для возмещения вреда согласно положениям данной Конвенции должны быть соблюдены следующие условия:

- ответчик совершил или санкционировал акт коррупции или не предпринял разумные шаги для предотвращения акта коррупции
- истец понес ущерб;
- существует причинно-следственная связь между актом коррупции и понесенным ущербом.

Способы защиты прав и законных интересов от коррупционных действий, содержащиеся в международных документах и национальном законодательстве, требуют дополнительного научного анализа и совершенствования законодательных положений.

В настоящее время гражданско-правовые меры ответственности за коррупционные посягательства затруднительны к применению на практике. Поскольку должный механизм в национальном законодательстве не выработан. Однако тенденция к необходимости предпочтения таких мер наряду с уголовными и необходимость использования гражданско-правового регулирования отношений в сфере борьбы с коррупцией высказывается многими исследователями.

§ 4 Устранение последствий коррупционных правонарушений и преступлений

В главе 6 Закона «О борьбе с коррупцией» регламентируются меры по устранению последствий коррупционных правонарушений. Порядок взыскания (возврата) незаконно полученного имущества или стоимости незаконно предоставленных услуг определяется в ст. 40 Закона следующим образом. Денежные средства, предоставленные в нарушение законодательства и поступившие на банковский счет государственного должностного или приравненного к нему лица, подлежат перечислению им в республиканский бюджет в течение десяти дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно.

Имущество, в том числе подарки, полученное государственным должностным или приравненным к нему лицом с нарушением порядка, установленного законодательными актами, в связи с исполнением им своих служебных (трудовых) обязанностей, подлежит безвозмездной сдаче по месту службы (работы) указанного лица. Учет, хранение, оценка и реализация сданного имущества осуществляются в порядке, установленном законодательными актами.

При невозможности возврата имущества и сдачи его по месту службы (работы) государственное должностное или приравненное к нему лицо обязано возместить его стоимость, а также возместить в республиканский бюджет стоимость услуг, которыми оно неправомерно воспользовалось, путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет в порядке, установленном законодательством.

Супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, совместно проживающие и ведущие общее хозяйство с государственным должностным или приравненным к нему лицом, не вправе принимать имущество и услуги, в том числе приглашения в туристические, лечебно-оздоровительные и иные поездки, за счет физических и юридических лиц, находящихся в служебной или иной зависимости от этого государственного должностного или приравненного к нему лица, связанной с его служебной (трудовой) деятельностью.

Государственное должностное или приравненное к нему лицо обязано сдать незаконно полученное супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, совместно с ним проживающими и ведущими общее хозяйство, членами его семьи имущество в финансовый орган по месту своего жительства либо возместить его стоимость или стоимость услуг, которыми они неправомерно воспользовались, путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Денежные средства, предоставленные в нарушение законодательства Республики Беларусь и поступившие на банковский счет супруга (супруги), близких родственников или свойственников, совместно с ним проживающих и ведущих общее хозяйство, государственного должностного или приравненного к нему лица, подлежат перечислению в республиканский бюджет в течение десяти дней со дня, когда этому лицу стало об этом известно.

В случае, если государственное должностное или приравненное к нему лицо отказывается добровольно сдать незаконно полученное им или супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, совместно с ним проживающими и ведущими общее хозяйство, имущество либо возместить его стоимость или стоимость услуг, незаконно полученных им или супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, совместно с ним проживающими и ведущими общее хозяйство, при отсутствии признаков преступления, это имущество или соответствующая стоимость услуг подлежат взысканию в доход государства на основании решения суда по иску государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, до обращения в суд вправе наложить арест на имущество, незаконно полученное

государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом, не обладающим дипломатическим иммунитетом.

Имущество, полученное государственным органом или иной государственной организацией с нарушением порядка их финансирования, подлежит изъятию уполномоченными государственными органами либо по решению суда и реализации в порядке, установленном законодательством для реализации имущества, изъятого, арестованного или обращенного в доход государства, а стоимость услуг, полученных с нарушением этого порядка, — перечислению в республиканский бюджет.

Согласно ст. 41 Закона «О борьбе с коррупцией» решения, принятые в результате совершения правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений, могут быть отменены государственным органом, иной организацией или должностным лицом, уполномоченными на их принятие, либо вышестоящим государственным органом, иной вышестоящей организацией, вышестоящим должностным лицом или судом по иску государственных органов, иных организаций или граждан Республики Беларусь. Физическое или юридическое лицо, чьи права и охраняемые законом интересы ущемлены в результате принятия таких решений, вправе обжаловать их в судебном порядке.

В законодательстве четко регламентируются меры правовой защиты лиц, которым причинен вред совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения. Вред, причиненный совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, возмещается в порядке, установленном законодательными актами. По требованиям, связанным с возмещением вреда, причиненного совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, устанавливается десятилетний срок исковой давности, исчисляемый со дня их совершения.

Кроме того, на руководителей государственных органов, иных организаций за непринятие мер по борьбе с коррупцией возлагаются обязанности и ответственность, предусмотренные ст. 43 Закона «О борьбе с коррупцией».

Руководители государственных органов и иных организаций в пределах своей компетенции обязаны:

- принимать установленные Законом и иными актами законодательства меры, направленные на борьбу с коррупцией;
- привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, за которые предусмотрена дисциплинарная ответственность, к такой ответственности в порядке, установленном законодательными актами;
- своевременно информировать в установленном законодательством порядке государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений.

Руководители государственных органов и иных организаций, не выполняющие или не в полной мере выполняющие требования, предусмотренные частью первой настоящей статьи, а также не предоставляющие информацию, запрашиваемую государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, и необходимую для выполнения их функций, несут ответственность в соответствии с законодательными актами.

Тема 7. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения

1 Формирование нравственного поведения личности

Нравственность представляет собой внутренние (духовные и душевные) качества человека, основанные на идеалах добра, справедливости, долга, чести и т.п., которые проявляются в отношении к людям и к природе. По латыни нравы звучат как /moralis/ – мораль.

Главной функцией нравственного воспитания выступает формирование нравственного сознания, устойчивого нравственного поведения, активной жизненной позиции каждого человека, привычки руководствоваться в своих поступках, действиях чувством собственного долга.

Нравственное формирование личности — это сложный процесс, охватывающий все стороны жизнедеятельности человека, результатом которого становится нравственно цельной личности, в единстве ее сознания, нравственных чувств, совести, нравственной воли, навыков, привычек, общественно ценного поведения. Нравственное формирование личности включает: осознание связи с обществом, зависимости от него, необходимости согласовывать свое поведение с интересами общества; ознакомление с нравственными идеалами, требованиями общества, доказательство их правомерности и разумности; превращение нравственных знаний в нравственные убеждения, создание системы этих убеждений; формирование устойчивых нравственных чувств, высокой культуры поведения как одной из главных проявлений уважения человека к людям; выработки нравственных привычек. Формирование нравственного сознания происходит посредством нравственного мышления — непрерывного процесса по накоплению и осмыслению нравственных фактов, отношений, ситуаций, их анализа, оценки, принятия на их основе нравственных решений, осуществления ответственного выбора. Нравственное сознание представляет собой воспроизведение нравственных отношений и состояний. В свою очередь чувственные состояния, отраженные сознанием, осмысленные и оцененные нравственным мышлением порождают нравственные переживания, мучения совести. Субъективно усвоенные моральные принципы, которыми человек руководствуется в обыденной жизни, профильтрованные нравственным мышлением формируют нравственность личности.

Нравственное поведение личности воплощается в следующем цикле: жизненные ситуации порождают нравственно-чувственные переживания, которые приводят к их нравственному осмыслению, определяют выбор и принятие решения, придают волевой толчок к совершению определенных поступков. В жизненной практике, особенно в экстремальных условиях, всегда реализуются в единстве все названные компоненты.

Формирование нравственно совершенной личности можно представить как непрерывный и повсеместный процесс, в результате которого человек приобретает этические знания, моральные убеждения, нравственные качества и

чувства, моральные потребности и привычки. Так как высокие личные нравственные качества работников государственного аппарата, отвечающие требованиям государства и общества, способствуют росту авторитета власти в глазах населения, следовательно, увеличению доверия последнего к представителям властных структур, к их решениям, действиям, в целом к политике, проводимой государством.

2 Правовая культура

Правовая культура – это специфический социальный институт, выполняющий функцию формирования у граждан правового сознания, ценностно-нормативных установок и правового поведения. Коррупция и ее проявления – часть правовой культуры, которая сама выступает частью общечеловеческой культуры.

Выделяют правовую культуру общества и правовую культуру личности. Правовая культура общества – условие обеспечения безопасности и свободы личности, прав человека и гражданина, гарантия его защиты в случае нарушения его прав и законных интересов. Правовая культура личности – категория полностью зависимая от правовой культуры общества и соотносится как целое и часть, отражая степень и характер развития личности, обеспечивая ее социализацию и правомерное поведение. Правовая культура личности предполагает знание и правильное понимание права, включая установки, направленные на проявления гражданской позиции относительно коррупции, соблюдение, исполнение, применение и нетерпимое отношение к любым нарушениям законности.

Правовое воспитание и правовое образование являются одним из важнейших факторов формирования правовой культуры. Эти факторы, безусловно, способствуют уважительному отношению к правам, воспитанию законопослушности, использованию и исполнению юридических предписаний, привычке правомерного поведения и нетерпимости коррупции, а значит являются мерами профилактического характера в борьбе с коррупцией.

Правовая культура включает такие положения, как знать закон, уважать закон и исполнять закон.

Правовая культура – основа профилактики коррупции, она выражается посредством навыков использования положений закона; умении применять правовые знания против коррупции, в поиске возможности использовать законодательство для защиты прав и интересов.

Правовая культура служит фактором становления правового государства и гражданского общества.

Правовая культура и правовое поведение способствуют упорядочению культурно-юридической среды в целом. Это значит устанавливается порядок, организованность, стабильность в различных сферах правовой жизни общества.

Правовая культура — необходимое условие реализации гражданских прав и свобод личности, ее формирование выступает как одна из наиболее важных составляющих гармонично протекающего процесса социализации. Средствами формирования являются пропаганда права, улучшение юридических знаний, практическое укрепление законности и правопорядка,

наличие сильной юридической науки, подготовка законов и подзаконных актов на высоком уровне. Всем названным средствам сопутствуют мероприятия правового просвещения, которое и само по себе выступает способом повышения правовой культуры населения. Обоснованную точку зрения высказывает С. П. Кацубо: «чтобы вырастить законопослушных с высоким уровнем правовой культуры, необходимо изучать право».

Высокий уровень правовой культуры будет непосредственно способствовать усилению гражданской активности населения, препятствовать распространению правового нигилизма. Проблема эффективности и качества правового воспитания может быть разрешена за счет правового обучения юридической практики и самовоспитания, заключающихся в формировании у каждой личности уважения к праву, необходимости строго следовать правовым предписаниям, самостоятельно оценивать правовую действительность.

Безусловно, пути преодоления правового нигилизма связываются с повышением уровня правовой культуры, выработкой эффективных правовых норм, повышением деятельности правотворческих и правоохранительных органов.

В соответствии со ст. 5 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», важное место в системе мер по борьбе с коррупцией занимают такие, как:

- проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание);
- обеспечение гласности в деятельности государственных должностных и приравненных к ним лиц.

Достаточно сложной задачей является развитие антикоррупционного правосознания, которое формируется в процессе функционирования и развития современного общества у отдельных индивидов, социальных и профессиональных групп, гражданского общества и государства в целом под воздействием необходимости преодоления коррупционных явлений в обществе.

Коррупция — это явление, прежде всего, социально-экономическое, поэтому для борьбы с ней одних только уголовно-правовых мер недостаточно. Подход к борьбе с коррупцией должен быть комплексным. Элементы антикоррупционного образования необходимо внедрять на всех образовательных уровнях в целях формирования у граждан неприятия коррупции и осознания ими всей общественной опасности этого явления.

Эффективность противодействия коррупции во многом обусловлена уровнем развития правовой культуры как общества в целом, так и каждой отдельной личности. Правовая культура является относительно самостоятельной сферой культуры наряду с политической, этической, нравственной и др. С целью повышения правосознания и правовой культуры отечественные исследователи предлагают осуществлять следующие меры:

- 1) государственная политика в сфере правового регулирования и юридическая практика должны быть построены так, чтобы в обществе, сознании людей, утверждалось отношение к праву как у ценности, без

которой невозможно добиться социального порядка, основанного на справедливости, уважении прав и свобод личности;

- 2) повышение качества правотворческих и законодательных решений;
- 3) борьба с правовым идеализмом, понимание того, что принятие закона — лишь один из инструментов решения проблем;
- 4) повышение правовой осведомленности во всех сферах жизнедеятельности человека, доступ к правовой информации;
- 5) признание принципов верховенства закона, рост уважения и доверия к деятельности судов, правоохранительных органов, юридических учреждений, повышение квалификации государственных служащих.

3 Профессиональная этика

Профессиональная этика включает в себя нормы поведения, характерные для определенного рода профессиональной деятельности людей. Умение правильно вести себя с этической стороны совершенствуется на протяжении всей жизни человека. Каким образом складываются личные и деловые отношения коллег, имеет важное значение при осуществлении профессиональной деятельности. Без соблюдения этики делового общения многие сотрудники чувствуют себя достаточно трудно, у них может в некоторых случаях отсутствовать мотивация достижения успеха. Отношение руководителя к подчиненным влияет на нравственно-психологический климат в коллективе.

К общим признакам профессиональной этики работника относятся трудолюбие, профессиональная совесть, гордость, честь, обязательность, профессиональный долг.

Правила и нормы профессиональной этики распространяются в значительной степени на те виды деятельности, которые связаны с управлением, педагогикой, юриспруденцией, наукой, искусством, предпринимательством и другими сферами. Так, например, профессиональная этика юристов предполагает строгое соблюдение законодательства, неподкупность и принципиальность в отстаивании интересов государства, отдельных групп и отдельных лиц, обеспечение равенства всех граждан перед законом. Педагогическая этика охватывает моральные устои, гуманистическую направленность в процессе обучения и воспитания. Этика ученого – это требования такого характера, как бескорыстное служение истине, терпимость к другим научным взглядам, недопустимость плагиата в любой форме или искажения результатов научных исследований.

В некоторых странах принимаются кодексы поведения служащих. Наличие и соблюдение кодексов профессиональной этики – это показатель нравственной зрелости общества, которое может самостоятельно регулировать поведение своих членов и добиваться исполнения требований, прописанных в них.

Неуклонное и четкое следование нормам этики является залогом успешной профессиональной деятельности, служит формированию

«здорового» общественного сознания, и в, конечном итоге, способствует развитию общества и человека.

Первостепенное значение для профессиональной этики имеет исполнение профессионального долга, поддержание профессиональной чести и достоинства, принцип гуманного, заботливого отношения к человеку, честность и правдивость.

При прохождении государственной службы особое значение имеет уровень этической грамотности госслужащих и отзывы коллег и руководителя о личностных характеристиках, которые влияют на оценку его профессионального соответствия той или иной должности и на систему вознаграждения.

Развитие определенных нравственных норм у государственного служащего возможно также через систему обучения этическим правилам. Понимая необходимость осознания государственными служащими мотива своей деятельности - служение государству, обществу, повышения уровня их правовой и этической культуры, культурному обучению государственных служащих необходимо уделять тщательное внимание. Главная цель – осознание госслужащими этических стандартов, соблюдение правил и норм, регулирующих их поведение.

Этические обязанности руководителей охватывают следующие требования:

- руководитель всегда ответственен за функционирование и перспективы организации. Которую он возглавляет;
- руководитель должен быть эталоном своего поведения;
- при распределении обязанностей руководитель должен использовать не только приказы, но и просьбы, вопросы;
- руководитель должен своевременно доводить до сведения работников необходимую информацию, что способствует эффективному выполнению обязанностей;
- нести ответственность за формирование сплоченного коллектива в организации;
- создавать комфортный микроклимат в организации, благоприятно влияющий на атмосферу принятия решений, достижения интересов организации.

Этические обязанности подчиненных включают требования:

- развитая целеустремленность при выполнении порученного задания;
- корректно высказывать свою позицию, аргументированно объясняя мотивы своего поведения;
- соблюдение взаимного обмена опытом, умениями, навыками, знаниями;
- выдержка конструктивных замечаний, критики;
- добросовестность в достижении целей, стоящих перед организацией, верность руководителю;
- при невозможности выполнять профессиональные обязанности высококачественно, покидают место работы.

4. Этические стандарты профессионального поведения и государственной службы в Республике Беларусь

Формирование профессиональной культуры современной государственной службы в Республике Беларусь невозможно без специфических этических стандартов профессионального поведения государственного служащего и инфраструктуры, обеспечивающей их соблюдение.

Во всех странах наряду с профессионализмом стараются сформировать у государственных служащих такие моральные качества, как *честность, ответственность перед законом, стремление к совершенству в работе, уважительное отношение к гражданам, дисциплинированность, нравственность* и т.д. При высоком уровне этического поведения государственного служащего общество получает следующие выгоды:

- более экономное использование ресурсов;
- качественную систему принятия решений;
- уменьшение антисоциального поведения в государственном аппарате;
- сокращение конфликтных ситуаций и рост доверия к власти;
- уменьшение формализма и бумаготворчества.

В широком смысле *этические стандарты* представляют собой учение о должном и не должном, о добре и зле. В узком смысле, *этические стандарты* государственной службы — это вид профессиональной этики, связанный с проблемами государственного управления, спецификой бюрократических организаций. Этические стандарты профессионального поведения государственных служащих, таким образом, отличаются сравнительно более *высоким уровнем регламентации* (насколько это вообще возможно для такого регулятора общественных отношений) и особым статусом государственных служащих как носителей административно-этических ценностей.

К основным *принципам* этических стандартов профессионального поведения государственных служащих (административной этики) следует отнести: лояльность ко всем ветвям власти, воле избирателей, к государственным органам и учреждениям; законность как строгое соблюдение буквы и духа закона; нейтральность (беспристрастность); обеспечение государственного интереса; открытость и гласность; справедливость; неподкупность; гуманизм; ответственность; добровольное ограничение служащими своих гражданских прав и свобод¹.

Помимо этических стандартов профессионального поведения государственных служащих — административной этики — необходимо упомянуть ряд других *видов этических стандартов профессионального поведения государственных служащих*, напрямую связанных с деятельностью государства и его структур. Речь идет о таких видах профессиональной этики, как *этика врача, учителя, социального работника*, т.е. в первую очередь работников социальной сферы. В отличие от *этических стандартов* государственных служащих, *нормы профессионального поведения* для

¹ Профессиональная этика государственного служащего // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: / lektisia.com/2xc116.htm. Дата доступа: 29.10.2016.

работников социальной сферы практически никак не урегулированы на законодательном уровне, т.е. не имеют нормативного правового обеспечения.

С другой стороны, нельзя не отметить, что профессионально-этические стандарты настолько глубоко интегрированы в профессиональную культуру врачей и педагогов, что зачастую не нуждаются в подобном обеспечении. В то же время отдельные вопросы (например, механизм урегулирования конфликта интересов или противоречия между интересами дела и внутривидовой солидарностью) все же необходимо прописать официально либо на законодательном, либо на подзаконном уровне, либо на локальном уровне.

Чтобы высокие этические стандарты получили распространение в государственном аппарате и были реализованы на практике, необходимо создание соответствующей *этической инфраструктуры*. Целью ее создания является *поддержка и обеспечение высокого уровня морали среди работников органов государственной власти*, так как само существование этических норм и ценностей, а также нормативных правовых актов этического характера не ведет автоматически к их выполнению. Данная инфраструктура, как правило, включает несколько *элементов* и выполняет *руководящие, контрольные и управленческие функции*. Этическая инфраструктура должна дополнять правовые и финансовые основы политики и администрирования.

Вопросы профессионального поведения государственных служащих являются весьма актуальными, так как до настоящего времени на законодательном уровне не принято единого определяющего нормативного акта в данной области.

Разработка Этического кодекса государственного служащего Республики Беларусь была определена в качестве приоритетной задачи кадровой политики в системе государственного управления Концепцией государственной кадровой политики Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 18 июля 2001 г. № 399.

Согласно Закона Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» государственный служащий обязан соблюдать нормы служебной этики. В ином случае он может быть понижен в классе, но не более, чем на один класс (ст. 13 Закона).

Этику государственных служащих регулируют документы (правила, кодексы, уставы) по отдельным видам службы. Так, Кодекс чести судьи, принятый 5 декабря 19997 г., устанавливает правила поведения этического характера, обязательные для выполнения каждым судьей.

Утверждены правила аудиторской деятельности «Профессиональная этика лиц, оказывающих аудиторские услуги» Постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 19 декабря 2007 г. № 189, Правила поведения для нотариусов, адвокатов, медиаторов подготовлены и утверждены Министерством юстиции Республики Беларусь.

Этические стандарты профессионального поведения государственных служащих содержатся отчасти в Законе Республики Беларусь от 15 июля

2015 г., № 305-3 «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон)². В частности, этому посвящена ст. 5, содержащая *систему мер борьбы с коррупцией, которая включает принятие кодексов этики (стандартов поведения) государственных служащих и иных государственных должностных лиц, отчасти в административных и должностных регламентах, отчасти в специальных кодексах профессиональной этики.*

Среди *проблем реализации этических стандартов* следует выделить: закрытый характер государственного аппарата; отсутствие эффективных средств общественного контроля, что является условием для нарушения не только моральных, но и правовых норм; иерархический принцип построения государственной службы, что ведет к копированию образцов поведения (в том числе и негативных) с вышестоящих уровней иерархии на нижестоящие; высокий уровень регламентации государственной службы, следование регламентам и инструкциям, что ведет к формализму и невнимательному отношению к проблемам граждан; корпоративизм (групповой эгоизм), т.е. государственные служащие образуют крайне закрытую социальную группу, в которой приоритетной задачей становится не соблюдение прав и законных интересов граждан, а защита собственных внутrigрупповых интересов³.

Отдельной проблемой этических стандартов профессионального поведения государственных служащих является проблема борьбы с коррупцией. Коррупция — это совокупность действий, связанных с использованием государственными служащими (должностными лицами) своего служебного положения⁴ для извлечения личной выгоды (взяточничество, мошенничество, растраты и др.). Это неофициальное *право на получение статусной ренты* государственными служащими, то есть *дополнительного дохода* (по отношению к официальному вознаграждению), связанное со злоупотреблением служебными полномочиями в корыстных целях в различных формах, что влияет на экономический рост и социально-политическую стабильность, подрывает принцип конкуренции на основных рынках, снижает легитимность органов власти и ведет к увеличению неравенства и несправедливости в обществе. В документах Всемирного банка говорится: «*коррупция — это злоупотребление государственной властью для извлечения личных выгод*».

В Конвенции Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию» подчеркивается, что коррупция угрожает верховенству закона, демократии и правам человека, подрывает принципы надлежащего государственного управления, равенства и социальной справедливости, препятствует конкуренции, затрудняет экономическое развитие и угрожает стабильности демократических институтов и моральным устоям общества⁵.

² О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., 305-3. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

³ Профессиональная этика государственного служащего // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: / lektsia.com>2xc116.htm. Дата доступа: 29.10.2016.

⁴ Берестень, В. И. Коррупция и ее общественная опасность : учеб. –метод. пособие / В. И. Берестень. – Минск : РИВШ, 2005. – С. 21.

⁵ Берестень, В. И. Коррупция и ее общественная опасность : учеб. –метод. пособие / В. И. Берестень. – Минск : РИВШ, 2005. – С. 15.

Конвенция ООН против коррупции устанавливает, что уголовно наказуемым является не только *предоставление неправомерного преимущества, но даже обещание его предоставить*⁶.

Имеются различные взгляды на природу и причины *коррупции как социального явления в государственной службе*. Наиболее известны два подхода к коррупции, когда основное внимание уделяется: а) моральной сущности этого явления или б) функциональной сущности коррупции.

Представители первой концепции рассматривают коррупцию как *отклонение от моральных норм и стандартов*, принятых в обществе. В центре находится человек, несущий моральную ответственность за свои поступки и поведение. Другой теоретический подход представляет коррупцию как определенную *функцию, конкретное действие, связанную с характером государственной системы и особенностями экономических отношений в обществе*.

В этом случае неэтичное поведение государственных служащих обусловлено *неблагоприятными внешними обстоятельствами*, в том числе институциональными, социально-экономическими и организационными факторами. Поэтому бороться с коррупцией надо, прежде всего, путем изменения этих обстоятельств, создавая внешнюю среду, в которой коррупция отторгалась бы как инородное явление.

Так, крупный исследователь проблем развития системы государственного управления В. В. Лобанов выделяет *три макрофактора*, которые влияют на уровень *государственной коррупции*: а) уровень социально-экономического развития; б) степень социального расслоения в обществе; в) эффективность государственного управления и политики.

Таким образом, государственная антикоррупционная политика формируется на всех уровнях государственного управления и включает несколько элементов. При этом в *элемент*, который определяется как *этические стандарты профессионального поведения государственного служащего* включается *этическая инфраструктура*, которая имеет в виду **профессиональные кодексы поведения государственных служащих, механизм социализации, этическое обучение** и т.д.

К основным *методам противодействия коррупции*, применяемым в настоящее время на государственной гражданской службе, можно отнести: комплекс социально-психологических и нравственно-этических механизмов противодействия коррупции, в том числе внедрение в практику государственных органов *этических кодексов*. Главной проблемой этических стандартов и норм является то, что они, как правило, представляют собой *нормы неписаные и носят рекомендательный*, а не императивный характер. Это серьезно осложняет разработку и внедрение системы этических санкций.

Имеется тесная взаимосвязь между уровнем *этических стандартов государственных служащих*, с одной стороны, и *эффективностью государственного управления* — с другой. В современных условиях в

⁶ О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 25 нояб. 2004 г., № 344-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.06.2008 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

большинстве стран на государственной службе стараются сформировать механизм управления эффективностью с помощью *ценностей и культуры*, а не бюрократических правил и норм. К примеру, в Канаде используют модель основных компетенций руководителя, основанную на приоритете ценностей и этических стандартов государственной службы.

Суть этой модели заключается в том, что результаты деятельности руководителей зависят от *общих ценностей и этики*, которые должны *сплачивать и объединять* их как представителей профессиональной государственной службы, функционирующей в интересах всего населения. Также они должны быть компетентны еще в *трех областях управления*: *обладать стратегическим мышлением и быть инноваторами и аналитиками; уметь привлекать и мобилизовывать персонал, внешние организации и партнеров; управлять человеческими ресурсами, финансами и процессами*⁷.

В качестве основного *средства контроля* и регулирования поведения служащих органов власти выступают два главных механизма.

Внешний контроль, который основывается на нормативных правовых актах, за невыполнение которых государственные служащие несут ответственность, т.е. механизм надзора и расследований. К внешнему контролю в данном случае следует отнести такие меры: *отлаженный механизм подотчетности государственных служащих*.

Внутренний контроль, основанный на нравственных убеждениях, системе личных и профессиональных ценностей и социальных норм, проявляющихся в момент принятия решения или иной деятельности. Внутренний контроль как средство регулирования поведения государственных служащих (так называемый моральный максимум) включает: *определенные поведенческие ориентации; этические ценности и убеждения; этические аспекты принятия решений (в том числе бескорыстие, беспристрастность в процессе принятия решений, уважение прав и законных интересов граждан и организаций, стремление следовать букве и духу закона)*⁸.

Отметим один из важных элементов управления этическими стандартами профессионального поведения государственного служащего или административной этикой — *подотчетность*. Это система и механизм контроля работы государственных служащих и распределения ответственности, принимающие как формальный, так и неформальный характер. Выражается это в том числе в *обязанности государственных служащих регулярно предоставлять сведения об имуществе, находящемся в их собственности, а также доходах и обязательствах имущественного характера*.

Особую роль в регулировании этических стандартов государственной службы играют *нормативные правовые акты*, определяющие юридические нормы поведения служащих (этический минимум) и устанавливающие *меру наказания*. В этих нормативных правовых актах указывается, что не должен делать государственный служащий в определенных обстоятельствах, особо

⁷ Профессиональная этика государственного служащего // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: / lektsia.com>2xc116.htm. Дата доступа: 29.10.2016.

⁸ Профессиональная этика государственного служащего // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: / lektsia.com>2xc116.htm. Дата доступа: 29.10.2016..

оговариваются вопросы, относящиеся к их *финансовому положению и декларированию* ими личных доходов и источников поступления, определяются принципы открытости органов власти.

Рассмотрим сферы *применения нормативных правовых актов*, относящихся к этическим стандартам государственной службы в Республике Беларусь.

1. Виды деятельности государственных служащих. Это нормативные правовые акты, регулирующие конфликты интересов, решающие вопросы *трудоустройства после увольнения со службы, принятие подарков, получение гонораров, работу по совместительству* и др.

2. Финансовое положение государственного служащего — специальные нормы, обязывающие государственных служащих предоставлять *декларацию о своих доходах и источниках их поступления*.

Во всех странах, кроме Республики Беларусь, большое распространение получили профессиональные (служебные) *этические кодексы*, устанавливающие стандарты и нормы поведения (этический максимум), наиболее желательные с точки зрения интересов общества и государства. Это стандарт, с которым надо *сравнивать свои поступки и решения*, а также *оценивать поведение служащих при выполнении должностных обязанностей*. Этические кодексы могут быть эффективными только в совокупности с использованием *системы поощрения и стимулирования высокоморального профессионального поведения государственных служащих*.

Средством улучшения морального климата в государственном аппарате является *этическое воспитание государственных служащих*, которое включает три элемента: *профессиональную социализацию; обучение; тренинг*. В результате этического воспитания они должны получить необходимые *знания, навыки и ценностные ориентации* в области профессиональной этики, что непосредственно влияет на содержание и уровень развития административной культуры.

Профессиональное поведение государственного служащего

Профессиональное поведение государственного служащего помогает конкретизировать, реализовать моральные ценности в условиях, подчас весьма сложных, необычных. Профессиональное поведение как бы «приспосабливает» уже известные принципы, понятия к специфическим сферам жизнедеятельности человека.

Профессиональное поведение и профессиональное нравственное сознание для своего функционирования должны иметь свои *специфические понятия*. Исходным понятием профессионального поведения является понятие «*профессионального долга*», в котором фиксируются достаточно подробно служебные обязанности. Именно осознание служебного долга побуждает представителей целого ряда профессий относиться к своему делу с *наибольшей ответственностью*, учитывая многие конкретные нюансы взаимоотношения личности и общества, личности и коллектива.

Следует выделить и такие понятия как «*профессиональная честь*» и «*профессиональное достоинство*». В понятии профессиональная честь выражается *оценка значимости* конкретной профессии в жизни общества.

Осознание этой значимости очень важно для государственного служащего и составляет основу профессионального достоинства, т.е. *самооценку своей деятельности*.

Важно отметить, что понятия «честь» и «служба» как общественные явления тесно связаны между собой. В толковом словаре В. Даля говорится, что *честь – это совокупность высших морально – этических принципов в личности*. В ней заключается нравственное достоинство человека, его доблесть, честность, стремление следовать возвышенному идеалу правды, справедливости, добра, служения своему отечеству.

Честь – не только нравственная, но и *историческая* категория. Она производная от условий эпохи, является частью сознания людей, ориентирована на систему ценностей, норм поведения и т.д.

Честь вместе с тем и категория *деятельная*. Она проявляет себя в поступках людей, в их отношениях друг с другом. В зависимости от характера отношений, в которых может находиться человек по отношению к другим людям, выделяется несколько видов чести.

Немецкий философ XIX века А. Шопенгауэр, выделял, такие виды чести, как *гражданская, служебная, военная* и т.д. Первостепенное значение для человека, имеет *гражданская честь*. Ее действия и значение распространяются на все сословия. Честь обязывает всех граждан переживать за интересы своего отечества, умножать его богатство, доброе имя и славу, уважительно относиться к законам государства, поддерживать общественный порядок, заботится о стариках и детях, помогать слабо защищенным слоям населения.

При этом в правовом, демократическом, социальном государстве каждый человек имеет право на достойный уровень жизни (ст. 1. ч. 2, ст. 21 Конституции Республики Беларусь)⁹. *Гражданская честь* оказывает существенное влияние и на *честь служебную*, в той части, которая связана с высокой социальной значимостью службы и служебной деятельности. В современном понимании служба – это служение государству.

В виду публичности службы деятельность государственных служащих, их профессиональные, личностные качества находятся под пристальным вниманием общественности. Шопенгауэр говорил, что служебная честь заключается во всеобщем мнении других, что человек, занимающий свою должность, действительно имеет все необходимые для этого качества и во всех случаях точно исполняет свои служебные обязанности.

Таким образом, профессиональная честь и профессиональное достоинство, взаимно дополняя друг друга, помогают поддерживать определенный, достаточно высокий уровень нравственности. Профессиональная честь и профессиональное достоинство государственного служащего будут выражаться в принятых решениях и различных поступках.

Так как общение с конкретным человеком составляет большую часть рабочего времени основного числа государственных служащих, можно с

⁹ Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

полной уверенностью говорить о таком понятии профессиональной нравственности, как *«профессиональный такт»*.

Особенно стоит выделить *основные принципы профессионального поведения государственного служащего*. Исходным началом для профессионального поведения государственного служащего является *принцип гуманизма*, т.е. уважительного отношения к каждой человеческой личности, понимания ее неповторимости, самодостаточной ценности.

С принципом гуманизма пересекается *принцип жизнеутверждения*, когда государственному служащему приходится не просто выполнять свои обязанности без веры в то, что его усилия, его труд, как принимаемые, так и выполняемые им решения способствуют развитию государства, *укреплению принципов демократии, законности и правопорядка*.

Профессиональное поведение государственного служащего должно включать в себя *принцип патриотизма*. Если вспомнить рассуждения Аристотеля о золотой середине, то патриотизм можно представить как середину: между национальной кичливостью и приниженностью, заискиванием перед всем иностранным. Истинный патриотизм включает в себя конструктивное отношение к достижениям других народов.

Основные понятия и принципы профессионального поведения государственного служащего образуют ее каркас, который наполняется «плотью и кровью» в различных житейских ситуациях. В связи с этим требования, включаемые в *профессиональное поведение государственного служащего* можно разделить на четыре группы:

- первая группа требований связана с наличием у государственных служащих властных и распорядительных полномочий (решительность, профессионализм и т.д.);
- вторая группа: исполнительская дисциплина (дисциплинированность, внимательность, исполнительность, законопослушность – эти качества характеризуют исполнительскую дисциплину);
- третья группа: коммуникативность, открытость, уважение к чужой точке зрения, умение слушать и слышать, сдержанность, тактичность, воспитанность, владение словом.
- четвертая группа: сдержанность, аскетизм, ощущение ответственности за отступление от стандартов, личное поведение – это те качества государственного служащего, которые отвечают за то, какое мнение сложится у населения о государстве.

Таким образом, при практическом применении *принципы профессионального поведения государственного служащего обретают форму этических стандартов*.

Глава 8. Институты гражданского общества как инструменты противодействия коррупции

1 Роль общественных объединений и средств массовой информации в борьбе с коррупцией. Общественный контроль как средства противодействия коррупции. Взаимодействие институтов гражданского права и органов государственной власти и местного самоуправления.

Коррупционные преступления обладают высоким уровнем латентности. Поэтому важнейшими принципами борьбы с коррупцией являются приоритет мер предупреждения коррупции и гласность. Повысить эффективность антикоррупционных мер позволяет участие различных элементов гражданского общества в системе противодействия коррупции.

Гражданское общество — это совокупность общественных отношений вне рамок властно-государственных и коммерческих структур, но не вне рамок государства как такового. Целями институтов гражданского общества являются соблюдение прав человека и демократических свобод, сочетание прав и свобод с ответственностью человека перед обществом, эффективный контроль над деятельностью государственных органов, развитие культуры сотрудничества на основе принципов партнерства между органами власти и институтами гражданского общества.

К институтам гражданского общества обычно относят:

- органы местного самоуправления;
- общественные объединения;
- политические партии;
- коммерческие организации;
- негосударственные правоохранительные институты;
- средства массовой информации.

Гражданское общество является не только инструментом системы противодействия коррупции, но и выступает как индикатор уровня коррупции.

Повышению эффективности антикоррупционных мер способствует допуск институтов гражданского общества в сферу реализации государственных функций и предоставление возможности осуществлять контроль этой деятельности. Роль государства в обеспечении создания партнерских отношений с институтами гражданского общества высока. Оно не просто должно быть готово к сотрудничеству в целях повышения эффективности противодействия коррупции, но и должно обеспечить практическую возможность участия институтов гражданского общества в деятельности государства.

В ч. 2 ст. 9 Закона «О борьбе с коррупцией» выделены общественные объединения как субъект, участвующий в борьбе с коррупцией. Под общественным объединением следует понимать добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на

основе общности интересов для удовлетворения нематериальных потребностей и достижения уставных целей. В Республике Беларусь осуществляют деятельность международные, республиканские и местные общественные объединения, союзы, отделения международных общественных объединений, созданных на территории иностранных государств. В настоящее время в Беларуси зарегистрировано около 2500 общественных объединений.

Ст. 46 Закона «О борьбе с коррупцией» определяет формы деятельности граждан Республики Беларусь, организаций, в том числе общественных объединений при осуществлении общественного контроля в сфере борьбы с коррупцией. Среди них следует выделить:

- участие в разработке и всенародном (общественном) обсуждении проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией;
- участие в деятельности созданных в государственных органах и организациях комиссий по противодействию коррупции.

Этот перечень является открытым и может быть дополнен иными мерами такого участия.

Помимо названных форм деятельности, деятельность представителей общественных объединений при осуществлении общественного контроля в сфере борьбы с коррупцией может осуществляться также в таких формах, как:

- проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией и направление соответствующих заключений в государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией;
- участие в заседаниях коллегий государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией с правом совещательного голоса;
- участие в подготовке проектов нормативных правовых актов, решений органов исполнительной власти и иных документов, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций;
- участие в проведении социологических опросов по вопросам противодействия коррупции.

Взаимодействие государства и общественных объединений должно выстраиваться на принципах добровольности участия во взаимодействии обеих сторон и четкого разделения ролей. За выполнение принятых решений должна быть установлена взаимная ответственность. В процессе взаимодействия государства и общественных объединений необходимо соблюдать согласованность в действиях, производить обоюдное информирование о решаемых проблемах и задачах, а также максимально консолидировать усилия для совместного решения проблем в сфере противодействия коррупции.

Наряду с общественными объединениями, политическими партиями, коммерческими организациями и другими институтами важную роль в борьбе с коррупцией играют средства массовой информации как своеобразное связующее звено между политической сферой государства и неполитическим в целом пространством гражданского общества. Средства массовой информации

сегодня являются не только мощнейшим инструментом информирования граждан о происходящих событиях, но и серьезным механизмом воздействия на общественное мнение.

Согласно ст. 5 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», одним из субъектов профилактики правонарушений являются юридические лица, на которые возложены функции редакций государственных средств массовой информации. Эти лица в сфере профилактики правонарушений в пределах своей компетенции:

- пропагандируют участие граждан и организаций в деятельности по профилактике правонарушений;
- распространяют информацию о деятельности субъектов профилактики правонарушений, аналитические и другие материалы о профилактике правонарушений, защите прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, в том числе демонстрирующие на конкретных примерах неотвратимость наказания за совершенные преступления;
- осуществляют деятельность по распространению социальной рекламы, а также информируют граждан о формах и методах самозащиты от преступных посягательств.

Средства массовой информации являются инструментом антикоррупционного воспитания граждан, благодаря СМИ может повышаться их правовая грамотность, формироваться определенный имидж власти. При этом необходимо придерживаться принципов достоверности информации. Сегодня в условиях конкуренции и постоянной погони СМИ за сенсациями этот принцип зачастую нарушается путем предоставления ложной информации, высказываний, порочащих честь и достоинство представителей власти, представления необъективной информации. Средства массовой информации, являясь влиятельным институтом гражданского общества, способны как вносить огромный созидательный вклад в борьбу с коррупцией, так и являться уничтожительной силой, создавая негативистские представления о власти, о проводимых реформах, предоставляя необъективные непрофессиональные оценки уровня развития экономики, что порождает чувство страха, безнадежности и недоверия к власти у общества. Поэтому СМИ должны руководствоваться принципами объективности, достоверности и корректности.

Средства массовой информации обеспечивают не только информационное воздействие на общество, но и создают каналы обратной связи государства с обществом, отражают общественную реакцию и обеспечивают контроль над политическими процессами.

Важнейшей формой взаимодействия институтов гражданского общества и государственной власти, а также формой участия граждан в правовой политике государства, обеспечивающей подконтрольность, открытость и прозрачность деятельности органов государственной власти, связанной с принятием и реализацией управленческих решений, законодательной и правоприменительной деятельности, является общественный контроль.

Высшей формой общественного контроля являются выборы. Референдумы и народные обсуждения также представляют собой инструмент выражения общественного отношения к проблеме.

В белорусском законодательстве не определено понятие общественного контроля, не закреплены основные его принципы, методы, нормативное правовое регулирование общественного контроля носит фрагментарный характер, что снижает эффективность его механизмов. Сила общественности заключается не в осуществлении исполнительских функций, а в привлечении внимания к тем или иным проблемам, решаемым впоследствии государственными органами. Вместе с тем законодательством предусмотрен ряд механизмов общественного контроля.

Возможность общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов предусмотрена ст. 8 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь». Общественное обсуждение на интернет-сайтах государственных органов наиболее значимых проектов нормативных правовых актов обеспечивается путем использования результатов такого обсуждения, вовлечения граждан в управление государством, создавая тем самым барьер коррупции.

Институты гражданского общества способны обеспечивать поступление в государственные органы достоверной информации об эффективности государственных антикоррупционных мер, создавая каналы обратной связи между государством и обществом. Важным элементом сотрудничества государства и институтов гражданского общества являются органы местного самоуправления. Ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» определяет местное самоуправление как форму организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории, для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы социальных, экономических, и политических вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств.

§ 4 Открытость и гласность государственного управления – основной инструмент борьбы с коррупцией. Дебюрократизация государственного аппарата – перспективное направление противодействия коррупции

Ст. 5 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» в системе мер борьбы с коррупцией выделяет обеспечение гласности в деятельности должностных лиц. Принцип гласности в области противодействия коррупции выражается в увеличении прозрачности принятия решений государственными органами, открытости и доступности законодательства о деятельности государственных органов, информации о результатах этой деятельности, обеспечении гражданам доступа к информации о деятельности государственных органов, должностных лиц, о законопроектах в области борьбы с коррупцией, о результатах действия антикоррупционных мер.

Принцип гласности отвечает требованиям ст. 34 Конституции Республики Беларусь, согласно которой гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды. Государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы. Пользование информацией может быть ограничено законодательством в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав.

Кроме того, принципу гласности отвечает ст. 7 Конституции Республики Беларусь, согласно которой нормативные акты государственных органов публикуются или доводятся до общего сведения иным предусмотренным законодательством способом.

Принцип гласности несет и превентивную антикоррупционную нагрузку, которая заключается в том, что открытость и подконтрольность власти снижает коррупционные риски и возможности, способствует выявлению коррупционных преступлений, повышает доверие общества к власти.

Согласно Директиве № 2 от 27 декабря 2006 г. «О де бюрократизации государственного аппарата и повышения качества обеспечения жизнедеятельности населения», белорусскому обществу необходимо переходить к новому, более высокому уровню взаимодействия государства и народа, основываясь на современном уровне развития информационных технологий и максимально используя имеющиеся возможности в сфере информатизации. Директива № 2 направлена на создание таких условий, при которых граждане и представители юридических лиц будут тратить минимум времени и сил при обращении в государственные органы и организации, оказывающие услуги, обеспечивающие жизнедеятельность населения, а также активно участвовать в выработке важнейших управленческих решений.

На Генеральную прокуратуру Республики Беларусь возложена обязанность усилить надзор за соблюдением законодательства при принятии решений, затрагивающих права и законные интересы граждан, должностными лицами государственных органов, а также за соблюдением этих прав и законных интересов правоохранительными органами при рассмотрении заявлений и сообщений о преступлениях, законностью судебных решений по гражданским, уголовным делам, делам об административных правонарушениях, затрагивающих права и законные интересы граждан. На постоянной основе осуществляется мониторинг обращений, содержащих критику работы правоохранительных органов, в том числе размещенных в средствах массовой информации и глобальной компьютерной сети Интернет.

Рассмотренные меры направлены на де бюрократизацию государственного аппарата и обеспечение открытости и гласности в работе государственных органов и их должностных лиц. Международный и национальный опыт доказывает, что борьба с коррупцией эффективна тогда, когда она состоит не в осуществлении фрагментарных мероприятий, а

представляет собой целостную систему действенных мер научного, организационного, экономического, политического, социального и правового характера. Антикоррупционная стратегия государства сегодня предусматривает ряд механизмов взаимодействия с гражданским обществом в области борьбы с коррупцией. Это сотрудничество позволит повысить общественный контроль и эффективность принимаемых управленческих решений, их прозрачность и гласность. Важную роль в этих процессах играют средства массовой информации, которые выполняют функцию информирования граждан о ходе реализации антикоррупционных программ, обеспечение доступа гражданам к нормативно-правовой информации, к обсуждению проектов нормативных правовых актов. Эти меры должны стимулировать рост ответственности отдельных граждан и гражданского общества в целом в противодействии коррупции.

Дополнительная

ТЕМА 9. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Проблема противодействия коррупции имеет международный характер, так как коррупция уже не представляет собой локальную проблему.

В международных актах антикоррупционной направленности отмечается, что коррупция угрожает верховенству закона, демократии и правам человека, подрывает принципы надлежащего государственного управления, равенства, социальной справедливости, препятствует честной конкуренции, наносит ущерб устойчивому развитию общества и экономики.

Согласно ст. 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции 2003 г. (далее в главе – Конвенция против коррупции), каждое государство-участник принимает меры в пределах своих возможностей в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз¹⁰.

В соответствии с Конвенцией против коррупции, в этих целях следует принимать такие меры как:

1. усиление прозрачности и содействие вовлечению населения в процессы принятия решений;
2. обеспечение для населения эффективного доступа к информации;
3. проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, а также осуществление программ публичного образования, включая учебные программы в школах и университетах;
4. обеспечение уважения, поощрения и защиты свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции. Вместо с тем могут устанавливаться определенные ограничения этой свободы, но только предусмотренные законом и являющиеся необходимыми:

- для уважения прав и репутации других лиц;
- для защиты национальной безопасности, или публичного порядка, или охраны здоровья или нравственности населения¹¹.

Государства-участники принимают надлежащие меры по обеспечению того, чтобы соответствующие органы по противодействию коррупции, о которых говорится в Конвенции против коррупции, были известны населению. Страны обеспечивают доступ к таким органам для представления им сообщений, в том числе анонимно, о любых случаях, которые могут рассматриваться в качестве представляющих собой какое-либо из

¹⁰ Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/conventions/corruption.shtml>. – Дата доступа: 20.07.2016.

¹¹ Там же.

преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией против коррупции.

В настоящее время проблема повышения эффективности борьбы с коррупцией актуальна не только на уровне национального законодательства, но и в международно-правовой сфере, поскольку расширяющееся политическое и экономическое сотрудничество превращает коррупцию в интернациональную проблему¹².

Целями международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией являются:

- правовое обеспечение развития социально-экономических отношений между странами;
- противодействие международной преступности;
- обмен опытом в борьбе с различными видами коррупционных преступлений¹³.

Особую значимость в комплексе правовых антикоррупционных средств на международном уровне приобретают средства, ориентированные на обеспечение глобальной эффективности противодействия транснациональной коррупции, на достижение такого качества предотвращения и пресечения самых опасных для отдельных государств и международного сообщества деяний, при котором были бы гарантированы международные стандарты квалификации коррупционных правонарушений, унифицированные юрисдикционные параметры, неотвратимость преследования и наказания правонарушителей, а также справедливое возмещение ущерба потерпевшим субъектам.

К таким международно-правовым средствам относятся универсальные (единые для всех или большинства государств) договоры, определяющие общепризнанные стандарты, а также согласованные с ними региональные и двусторонние договоры.

В практике цивилизованного мирового сообщества уже сложились основные принципы международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью и коррупцией. К ним относятся:

- 1) систематизированный, комплексный подход к проблеме борьбы с организованной преступностью и коррупцией;
- 2) сужение возможностей для преступной деятельности (например, уменьшение спроса на незаконные товары и услуги);
- 3) уменьшение уязвимости законной экономики;
- 4) подрыв экономической базы организованной преступности;
- 5) формирование унифицированного законодательства. В частности, необходимо узаконить:

- а) признание «отмывания» преступных доходов уголовно наказуемым деянием;

¹² Афонченко, Т.П. Международно-правовые аспекты борьбы с коррупцией / Т.П. Афонченко // Правовое обеспечение устойчивого развития Республики Беларусь : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Гомель, 9–10 апр. 2010 г. / Гомел. гос. ун-т ; под общ.ред. И.И. Эсмантович. – Гомель, 2010. – С. 142-144.

¹³ Усова, Е.В. Зарубежный опыт противодействия коррупции / Е.В. Усова // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – январь 2011. – [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.journal-nio.com>. - Дата доступа: 23.06.2016.

- б) ограничение банковской тайны;
- в) тщательное изучение субъектами предпринимательской деятельности своих клиентов и деловых партнеров;
- г) выявление подозрительных операций и донесение о них;
- д) регулирование деятельности предприятий или профессиональных групп по финансовым операциям;
- е) конфискация активов, нажитых преступным путем;
- ж) действенные механизмы международного сотрудничества¹⁴.

Важную роль в унификации общих подходов национального законодательства различных государств в борьбе с коррупцией играют международные организации системы ООН, Совет Европы, Всемирный банк, Организация Американских Государств, Организация экономического сотрудничества и развития и другие международные организации¹⁵.

Группа государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) (англ. Group of States Against Corruption, GRECO) — международная организация, созданная Советом Европы в 1999 году. Основной целью организации является помощь стран-участницам в борьбе с коррупцией. ГРЕКО устанавливает антикоррупционные стандарты (требования) к деятельности государства и контролирует соответствие практики этим стандартам. Группа помогает обнаружить недостатки в национальной антикоррупционной политике и предлагает необходимые законодательные, институциональные или оперативные меры. ГРЕКО предоставляет площадку для обмена лучшими решениями в области обнаружения и предотвращения коррупции¹⁶.

Организация экономического сотрудничества и развития (сокр. ОЭСР, англ. Organisation for Economic Cooperation and Development, OECD) — международная экономическая организация развитых стран, признающих принципы представительной демократии и свободной рыночной экономики.

Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) - The Financial Action Task Force (FATF) (создана в 1989 г.) – межправительственная организация, вырабатывающая мировые стандарты в сфере противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма, а также осуществляющая оценки соответствия национальных систем ПОД/ФТ государств этим стандартам. Членами ФАТФ являются 35 стран и 2 организации, наблюдателями – 20 организаций и 1 страна¹⁷.

Двусторонние и многосторонние антикоррупционные соглашения сводят воедино принципы борьбы с коррупцией, признанные всем международным сообществом, и официально закрепляют обязательство правительства выполнять эти принципы. В принципах отражается признание того факта, что борьба с коррупцией требует согласованных действий всех государств.

¹⁴ Марк, Пит Международные мероприятия по борьбе с коррупцией / Пит Марк. Базель, 12 августа 1999. – С.2-10; Там же. Усова, Е.В.

¹⁵ Specialised Anti-Corruption Institutions. Review of Models: Second Edition: OECD Publishing, Paris. - 14 Mar 2013. - 180 p.; Международные антикоррупционные организации /Кампания ООН [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.anticorruptionday.org/actagainstcorruption/ru/resources>. - Дата доступа: 28.02.2017.

¹⁶ Там же. Международные антикоррупционные организации.

¹⁷ Там же.

Основными международными договорами в сфере борьбы с коррупцией являются:

1. Конвенция ООН против коррупции (ратифицирована Законом Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г.).

2. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999 г. (ратифицирована Законом Республики Беларусь от 26 мая 2003 г.).

3. Конвенция по борьбе с подкупом должностных лиц иностранных государств при проведении международных деловых операций.

4. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (ратифицирована Законом Республики Беларусь от 3 мая 2003 г.), которая также имеет антикоррупционную направленность.

5. Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 4 ноября 1999 г. (была принята в г.Страсбурге), (ратифицирована Законом Республики Беларусь от 26 декабря 2005 г.).

6. Декларация ООН о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих организациях (утверждена Резолюцией 51/19 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1996 г.).

7. Резолюция Комитета министров Совета Европы «О двадцати принципах борьбы с коррупцией» (принята Комитетом министров 6 ноября 1997 г. на 101-й сессии);

8. Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (принят в г. Санкт-Петербурге 15.11.2003 г. постановлением № 22-15 на 22-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ);

9. Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок.

10. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества независимых государств № 38-17 «О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств - участников СНГ в сфере противодействия коррупции» от 23 ноября 2012 года.

Республика Беларусь является членом основных международных конвенций в сфере борьбы с преступностью – Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и трех дополняющих ее протоколов (Конвенция Палермо) и Конвенции ООН против коррупции (Конвенция Мерида). В 2009 году Республика Беларусь была избрана в состав руководящего органа Конвенции Палермо – Комиссии по преступности и уголовному правосудию, в 2012 году переизбрана на период 2013-2015 гг.

Конвенция ООН против коррупции является единственным юридически обязательным универсальным документом по противодействию коррупции. Широкий подход Конвенции и обязательный характер многих ее положений делают ее уникальным инструментом для разработки комплексных мер по решению этой глобальной проблемы. Конвенция охватывает пять основных направлений: меры по профилактике, криминализации и обеспечению правопорядка, международное сотрудничество, возвращение активов, оказание технической помощи и обмен информацией. Конвенция охватывает различные

формы коррупции, такие как злоупотребление влиянием в корыстных целях, злоупотребление властью, а также различные акты коррупции в частном секторе. Другим важным событием стало включение в Конвенцию специальной главы о возвращении активов, являющимся серьезной проблемой для стран, которые преследуют активы бывших руководителей и других должностных лиц, обвиненных или замешанных в коррупции. Быстрый рост числа государств, которые стали участниками Конвенции, является еще одним доказательством ее универсального характера и широкого охвата.

Во многих государствах разрабатываются программы борьбы с коррупционной преступностью. Они включают в себя, в частности, вопросы дальнейшего развития правовой основы этой борьбы, укрепления соответствующих подразделений полиции, повышения эффективности их деятельности, применения электронных средств прослушивания переговоров лиц, подозреваемых в причастности к организованной преступности и коррупционной деятельности, а также обеспечение безопасности и прав свидетелей.

РАЗДЕЛ 3. КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Понятие и общая характеристика коррупции в системе общественных отношений.
2. Виды и формы коррупции.
3. Причины и условия распространения коррупции, ее негативные социальные последствия.
4. Общая характеристика механизма коррупционного поведения и его основных элементов. Общая характеристика личности коррупционного преступника.
5. Принципы противодействия коррупции.
6. Система мер предупредительного характера, направленная на предупреждение проникновения коррупции в структуры государственной власти и органы местного самоуправления.
7. Виды деятельности, несовместимые с выполнением государственных функций.
8. Система антикоррупционного законодательства Республики Беларусь.
9. Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений.
10. Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц. Ограничение по управлению долями участия (акциями, правами) в уставных фондах коммерческих организаций.
11. Декларирование доходов и имущества. Права, обязанности и ответственность физических лиц при декларировании доходов и имущества.
12. Коррупционные риски.
13. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица.
14. Система государственных органов и организаций, осуществляющих противодействие коррупции.
15. Полномочия Государственной прокуратуры Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией.
16. Специальные подразделения по борьбе с коррупцией и их функции.
17. Антикоррупционные комиссии. Субъекты, осуществляющие информационную и воспитательную работу в сфере противодействия коррупции. Содействие государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с коррупцией.
18. Понятие и виды коррупционных правонарушений.
19. Правонарушения, создающие условия для коррупции.

20. Общая уголовно-правовая характеристика коррупционных преступлений. Перечень коррупционных преступлений по законодательству Республики Беларусь.

21. Коррупционные преступления против интересов службы.

22. Коррупционные преступления при осуществлении закупок; против правосудия и порядка управления; в процессе осуществления административных процедур; в сфере контрольно-разрешительной деятельности.

23. Общественно опасные последствия коррупционных правонарушений.

24. Правовое положение государственного служащего в Республике Беларусь.

25. Понятие должностного лица как субъекта коррупционных правонарушений. Государственные должностные лица. Лица, приравненные к государственным должностным лицам. Иностранцы должностные лица. Лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

26. Административная ответственность. Уголовная ответственность за коррупционные преступления.

27. Дисциплинарная ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции и коррупционные правонарушения.

28. Гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения.

29. Устранение последствий коррупционных правонарушений и преступлений.

30. Формирование нравственного поведения личности.

31. Правовая культура и правовое поведение.

32. Профессиональная этика. Этические обязанности руководителя и подчиненных.

33. Этические стандарты профессионального поведения и государственной службы в Республике Беларусь.

34. Регламентация профессиональной этики государственных служащих в зарубежных странах.

35. Анализ и оценка отношения к коррупции в обществе. Индекс восприятия коррупции.

36. Преодоление правового нигилизма и повышение правовой культуры граждан.

37. Роль общественных объединений и средств массовой информации в борьбе с коррупцией. Общественный контроль как средство противодействия коррупции.

38. Взаимодействие институтов гражданского права и органов государственной власти и местного самоуправления. Открытость и гласность государственного управления – основной инструмент борьбы с коррупцией. Дебюрократизация государственного аппарата – перспективное направление противодействия коррупции.

39. Цели международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией.

40. Международные организации по противодействию коррупции.

41. Международные конвенции в области противодействия коррупции. Международно-правовое регулирование борьбы с коррупционными правонарушениями.

42. Антикоррупционная политика и реализация антикоррупционных программ. Зарубежный опыт противодействия коррупции.

РАЗДЕЛ 4. ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЙ РАЗДЕЛ

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года: (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) – Минск: Амалфея, 2013. – 48 с.

2. О борьбе с коррупцией: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 165-3: в ред. Закона от 22.12.2011 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

3. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2012 г. № 575 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

4. Уголовный кодекс Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 275-3: принят Палатой Представителей 2 июня 1999 г.: одобрен Советом Респ. 24 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 12. 07. 2013 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

5. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : Кодекс Респ. Беларусь, 21 апр. 2003 г., № 194-3 : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2002 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.07.2012 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

6. О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию: Закон Респ. Беларусь, 26 мая 2003 г., № 199-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.06.2008 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

7. О государственной службе в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. (с изменениями и дополнениями) // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2003. – № 70. 2/953.

8. О декларировании физическими лицами доходов и имущества: Закон Республики Беларусь от 4 января 2003 года (с изменениями и дополнениями) // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2003. – № 8. 2/923

9. О некоторых вопросах декларирования доходов и имущества государственными служащими и иными категориями лиц : Постановление Сов. Министров, 16 янв. 2016 № 19 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

10. О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности: Закон Республики Беларусь от 19 июля 2000 года (с изменениями и дополнениями) // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2000. – № 2/201.

11. О специальных подразделениях по борьбе с коррупцией и организованной преступностью: Указ Президента Республики Беларусь от 16 июля 2007 г. №330 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь.- 2007.- N 1/8735.

12. Об основах деятельности по профилактике правонарушений: Закона Респ. Беларусь, 4 января 2014 г. № 122-3 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

13. О выплате вознаграждений и других выплат физическим лицам, способствующим выявлению коррупции: Постановление Сов. Минстров, 5 февр. 2016 г. № 101 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

14. Об утверждении Перечня коррупционных преступлений и Порядка формирования сведений о коррупционных преступлениях: Постановление Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, Следственного комитета Республики Беларусь от 27 декабря 2013 г. № 43/9/95/571/57/274 // Противодействие коррупции = Combating corruption : учеб. пособие / Н.А. Бабий и др.; под общ. ред. А.В. Конюка. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2016. – С. 374-376.

15. О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию: Закон Респ. Беларусь от 26 мая 2003 г. № 199-3 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

16. Дополнительный протокол к уголовной ответственности за коррупцию // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

17. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Закон Респ. Беларусь от 25 ноября 2004 г. № 344-3 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

18. О ратификации Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию: Закон Респ. Беларусь от 26 дек. 2005 г. № 75-3 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

19. Конвенция Организации Объединенных наций против транснациональной организованной преступности // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

20. Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) Государств-участников Содружества Независимых государств в борьбе с коррупцией // Противодействие коррупции = Combating corruption : учеб.

пособие / Н.А. Бабий и др.; под общ. ред. А.В. Конюка. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2016. – С. 486–492.

Основная литература

21. Антикоррупционная политика: учеб. пособие для студентов фак. упр./ под ред. Г.А. Сатарова.–М.: РА «СПАС», 2004.– 368 с.
22. Бабий, Н.А. Квалификация взяточничества: науч. исслед. белорус. и рос. опыта / Н.А. Бабий. – Минск: Тессей, 2011. – 860 с.
23. Башан, А.В. Правовые ограничения и повышенная ответственность для лиц, занимающихся подкупом госслужащих, как основы эффективной борьбы с коррупцией / А.В. Башан // Право.by. – 2014. - №5. – С.12 – 16.
24. Басецкий, И.И. Коррупция: теория и практика противодействия / И.И. Басецкий, А.В. Башан. – Минск: Акад. МВД Респ. Беларусь, 2005. – 567с.
25. Берестень, В.И. Коррупция и ее общественная опасность: учеб.-метод. пособие / В.И. Берестень; Респ. ин-т высш.шк. – Минск: РИВШ, 2005. – 166с.
26. Василевич, Г.А. Противодействие коррупции – одна из главных задач государства и общества / Г.А. Василевич // Право.by – 2014. -№5 – С.17-22
27. Василевич, Г.А. Сочетание мер правового и общественного воздействия - важнейший фактор противодействия коррупции / Г.А. Василевич // Проблемы управления. – 2014. - №3. – С.115-120.
28. Годунов, И.В. Азбука противодействия коррупции / И.В. Годунов. – М.: Акад. Проект, 2012. – 296с.
29. Добренъков, И.В. Коррупция: современные подходы к исследованию: учеб. пособие для вузов / В.И. Добренъков, Н.Р. Исправникова. - М.: Акад. Проект: Альма Матер, 2009 – 207с.
30. Астанин, В.В. Антикоррупционная политика России. Криминологические аспекты: монография / В.В. Астанин.– М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009.– 225 с.
31. Бажанов, О.И. Аналитическая записка о состоянии и динамике коррупционной преступности в Республике Беларусь: по данным статической отчетности МВД и Министерства юстиции 1992-2004 гг. / О.И. Бажанов, О.В. Благоренко, Е.А. Рочева // Вопросы криминологии, криминалистики и судебной экспертизы : сб. науч.тр. / Науч.-исслед. ин-т проблем криминологии, криминалистики и судеб.экспертизы М-ва юстиции Респ. Беларусь; редкол.: А.В. Дулов (гл.ред.) [и др.]. – Минск, 2005. – Вып. 2. – С.52-67.

Дополнительная литература

32. Ищенко, Н.С. Беларусь и мировой опыт противодействия коррупции / Н.С. Ищенко. – Гомель: ГГТУ им. П.О. Сухого, 2011. – 250с.
33. Жагоров, С. В. Исторические аспекты борьбы с коррупцией: прошлое и настоящее / С. В. Жагоров // Правовое обеспечение устойчивого развития Республики Беларусь : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Гомель, 9–10 апр. 2010 г. / Гомел. гос. ун-т ; под общ.ред. И.И. Эсмантович. – Гомель, 2010. – С. 13–15.

34. Аникеева, Н. Противодействие коррупции: современное состояние / Н. Аникеева // Юстиция Беларуси. – 2014. – № 6. – С. 41–43.
35. Власенко, Н. А. Теоретический анализ правовых средств и правовых моделей противодействия коррупции / Н. А. Власенко, С. А. Грачева, Е. Е. Рафалюк // Журнал рос. права. – 2012. – № 11. – С. 68–80.
36. Голик, Ю. Преступность планеты Земля: глобальная угроза, поиски адекватных ответов. XI конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию / Ю. Голик, А. Коробеев // Уголовное право. – 2005. – № 3. – С. 108–111.
37. Ильяков, А. Д. Урегулирование конфликта интересов как основной способ предупреждения коррупции в системе государственного управления / А. Д. Ильяков // Современное право. – 2016. – № 4. – С. 32–35.
38. Кичигин, Н. В. Коррупционные риски в землепользовании / Н. В. Кичигин // Экологическое право. – 2015. – № 5. – С. 13–20.
39. Ноздрачев, А. Ф. Конфликт интересов: новое «универсальное» нормативное правовое определение понятия в законодательстве о противодействии коррупции / А. Ф. Ноздрачев // Административное право и процесс. – 2016. – № 6. – С. 26–38.
40. Общая теория риска : юридический, экономический и психологический анализ: монография / А. А. Арямов. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: РАП, Волтерс Клувер, 2010. – 199 с.
41. Патова, Е.М. Антикоррупционные механизмы в реализации кадровой политики государственных органов и органов местного самоуправления / Е.М. Патова // Журнал рос. права. – 2016. – № 12. – С. 114–122.
42. Соколова, О. С. Оценка коррупционных рисков на государственной службе / О. С. Соколова // Современное право. – 2014. – № 6. – С. 32–38.
43. Ташина, К. М. К вопросу о понятии коррупционных рисков / К. М. Ташина. – Режим доступа: www/rae.ru/forum/2012/286/1980. Дата доступа: 20.06.2016.
44. Цирин, А.М. Предупреждение коррупции : проблемы и перспективы / А.М. Цирин // Журнал рос. права. – 2016. – № 12. – С. 106–114.
45. Хабриева, Т. Я. Правовые проблемы имплементации антикоррупционных конвенций / Т. Я. Хабриева // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2011. – № 4. – С. 16–28.
46. Хабриева, Т. Я. Формирование правовых основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов / Т. Я. Хабриева // Журнал рос. права. – 2009. – № 10. – С. 5–13.
47. Борьба с коррупцией // Официальный сайт Генеральной прокуратуры Республики Беларусь. – Минск. – Режим доступа: <http://www.prokuratura.gov.by/main.aspx?guid=16624>. – Дата доступа : 20.08.2016. Ахметов, А.С. Правовое воспитание в современном обществе / А. С. Ахметов // Право и образование. – 2016. – № 9. – С. 90–98.
48. Насурдинов, Э.С. Правовая культура : монография / Э.С. Насурдинов; [отв.ред. Ф.Т. Тахиров]. – М. : Норма, 2016. – 352 с.

49. Демчук, А. Л. Канада: новые механизмы борьбы с коррупцией / А. Л. Демчук, В.И., Соколов // США, Канада: экономика, политика, культура. – 2010. – № 5. – С. 39-52.
50. Сидорчук, И. П. Регламентация правил поведения государственных служащих на местном уровне в Республике Беларусь / И.П. Сидорчук, А.А. Григорьев. – Минск: Право и экономика, 2012. – 137 с.
51. Конева, И. С. Депутатская этика в России / И.С. Конева, И.П. Окулич. – ИзЛит, Челябинск, 2013. – 378 с.
52. Матузов, Н. И. Общая теория права / Н. И. Матузов, А. В. Малько. – М., 2004.
53. Костенников, М. В. Антикоррупционные и этические стандарты служебного поведения государственных гражданских служащих / М. В. Костенников, А. В. Куракин, А.В. Вакин // Государство и право. – 2014. – № 10. – С. 25–32.
54. Профессиональная этика государственного служащего // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: / lektsia.com/2xc116.htm. Дата доступа: 29.10.2016.
55. Коростень, А. В. Теоретические аспекты моделирования системы развития нравственных качеств у будущих государственных служащих / А. В. Коростень // Вопросы современной науки и практики. Университет им. В. И. Вернадского. – 2009. – № 7 (21). – С. 107-116
56. Курбанов, Р. Д. Правовые методы общественного воздействия на формирование должной морали государственных служащих / Р. Д. Курбанов // Вестник Московского университета МВД России. – 2007. – № 6. – С. 121 – 122.
57. Черепанов, В. В. Основы государственной службы и кадровой политики. - М.: ЮНИТИ – ДАНА, Закон и право, 2007. – 639 с.
58. Юнацкевич, П.И. Основы нравственного учения для государственных служащих: Учебное пособие / Под редакцией В.А. Чигирева / Серия книг: Нравственный путь человечества. – СПб.: ГНУ «ИОВ РАО», ГОНО «Институт нравственности», 2006. – 120 с.
59. Пилипенко, Ю. С. Научно-практический комментарий к Кодексу профессиональной этики адвоката / Ю.С. Пилипенко. – 3-е изд., перераб. и доп. – М: Норма, 2016. – 576 с.
60. Малиновский, А.А. Кодекс профессиональной этики: понятие и юридическое значение / А.А. Малиновский // Журнал российского права. – 2008. - № 4.- С. 39-40.
61. Участие институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией: науч.-практ, пособие / Т.А. Едкова [и др.]; Ю.А. Тихомиров (отв. ред.). — М. : Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при правительстве Рос. Федерации; ООО «ПОЛИГРАФ-ПЛЮС», 2013. — 160 с.
62. Демчук, А. Л. Канада: новые механизмы борьбы с коррупцией / А. Л. Демчук, В. И., Соколов // США, Канада: экономика. Политика, культура. – 2010. – № 5. – С. 39-52.
63. Бузун, Е. В. Влияние правового нигилизма на развитие гражданского общества в России / Е.В. Бузун, В.В. Кутько // Молодой ученый. — 2015. — №11. — С. 1060-1062.

64. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации [Текст]: федер. конст. закон от 4 марта 1997 г. № 1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1997. — № 9. — Ст. 1011.

65. Левченко, И. А. Правовой нигилизм как характерная черта современного российского общества [Текст] / И. А. Левченко // Вестник ЮРГТУ (НПИ). — 2012. — № 5. — С.237–242.

66. Сорокин, В. В. Правосознание в переходный период общественного развития [Текст] / В. В. Сорокин // Журнал российского права. — 2002. — № 10. — С.66–67.

67. Шаля, В. М. Методология исследования феномена «правовая культура» [Текст] / В. М. Шаля // Философия права. — 2008. — № 3. — С.122–125.

68. Юридический энциклопедический словарь / сост. Е. А. Яных, В. А. Захаркина. — М.: АСТ, 2009. — 286 с.

69. Баумова, М. Г. Функции правовой культуры: автореф. дис. ...канд. юрид. наук / М. Г. Баумова. — Нижний Новгород, 2005. — 27 с.

70 Зрячкин, А. Н. Правовой нигилизм: причины и пути их преодоления: автореф. дис. ...канд. юрид. наук / А. Н. Зрячкин. — Саратов, 2007. — 26 с.

71. Кацубо, С. П. Правовое просвещение как необходимый способ формирования правовой культуры населения / С. П. Кацубо // Правовое обеспечение устойчивого развития Республики Беларусь : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Гомель, 9–10 апр. 2010 г. / Гомел. гос. ун-т ; под общ.ред. И.И. Эсмантович. — Гомель, 2010. — С. 338-343.

72. Солоцкий, Д. Г. Правовой нигилизм как фактор, препятствующий развитию гражданского общества в Республике Беларусь / Д. Г. Солоцкий // Правовое обеспечение устойчивого развития Республики Беларусь : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Гомель, 9–10 апр. 2010 г. / Гомел. гос. ун-т ; под общ.ред. И.И. Эсмантович. — Гомель, 2010. — С. 351-354.

73. Юсупов, М. Р. Противодействие коррупции институтами гражданского общества / М. Р. Юсупов, А. Я. Минин. — М. : Изд. МИСиС. — 2009. — 345 с.