

УДК 330.341

ПРОБЛЕМА АКТИВИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В.И. БЕЛЬСКИЙ

канд. экон. наук, доцент

ректор ГУО «Институт подготовки научных кадров НАН Беларуси»

Л.Г. ТРИГУБОВИЧ

магистр экон. наук, начальник учебно-методического отдела

ГУО «Институт подготовки научных кадров НАН Беларуси»

Аннотация

*Статья посвящена особенностям инновационного развития Беларуси. Рассматриваются основные принципы инновационной политики Беларуси и проблемы, сдерживающие инновационную активность белорусской экономики.*

*Ключевые слова: инновация, инновационное развитие.*

Abstract

*The article is devoted to the features of innovative development of Belarus. Discusses the basic principles of the innovation policy of Belarus and problems constraining innovation activity of the Belarusian economy.*

*Keywords: innovation, innovative development.*

ВВЕДЕНИЕ

Инновации в современном мире являются важнейшим фактором, способным обеспечить активное преобразование и развитие всех сфер жизнедеятельности общества. Это связано с тем, что воздействие инноваций пробуждает изменение общепринятых традиционных форм и способов осуществления деятельности, вынуждает общество к поиску новых вариантов использования экономических ресурсов, меняет структуру производства и потребления, экономические отношения, ведение домашнего хозяйства. Это заставляет человека, как носителя рабочей силы, источника и потребителя товаров и услуг адаптироваться к изменениям и, вследствие этого, стимулировать прогресс. По большому счету, именно инновации являются одним из ключевых источников прогресса.

Вопросам теории и практики инновационного развития Беларуси посвящено большое количество научных трудов отечественных и зарубежных авторов, в том числе: С.В. Абламейко, Е.С. Ботеновской, И.В. Войтова, И.М. Граника, Н.Л. Давыдовой, Е.М. Карпенко, А.И. Лученка, А.А.Матяса, Л.Н. Нехорошевой, П.Г. Никитенко, Н.В. Рябовой, Е.Н. Селицкой, С.В. Сплошнова и др.

Целью данной работы является анализ сложившихся условий, в которых происходит инновационное развитие экономики Беларуси, и выявление основных проблем, тормозящих данный процесс.

## РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Внедрение инноваций способствует непрерывному обновлению технической и технологической базы производства, созданию новых товаров и услуг, повышению их конкурентоспособности, тем самым изменяя сами условия конкуренции. Трансформация применяемых продукции и технологий влечет за собой изменение условий, обеспечивающих это применение: развиваются сопутствующие отрасли и предприятия, увеличивается спрос и издержки на получение новых знаний, соответствующих внедряемым новшествам. Инновационная активность определяет темпы и масштабы экономического развития страны.

Для Республики Беларусь, как страны с малой открытой экономикой, деятельность по разработке и внедрению инноваций имеет стратегическое значение. Глобализация и кризисные проявления в экономике обуславливают необходимость организации импортозамещения, вынужденной и неизбежной меры, направленной на обеспечение экономической безопасности и сохранение экономической независимости. Кроме того, поскольку основной объем продукции, выпускаемой в Беларуси, в значительной степени ориентирован на экспорт, конкурентные свойства товаров должны соответствовать как многообразным требованиям внешних потребителей, так и жестким условиям международной конкуренции. В этих условиях создание и практическое использование инноваций становится необходимым условием достижения качественного экономического роста и международной конкурентоспособности [1].

Одной из основных задач бизнеса является концентрация усилий и ресурсов в тех направлениях, в которых субъект хозяйствования имеет или может получить наибольшее конкурентное преимущество, а также использовать страновые преимущества. Для Беларуси ключевыми преимуществами являются: сохранившийся производственный потенциал,

развитая фундаментальная наука; высокий уровень образования населения; системный подход к организации деятельности; инновационный характер мышления [2].

Структура производства Беларуси сложилась в советский период и имеет ярко выраженный индустриальный характер с большим количеством крупных конечных производств, обладающих известными торговыми марками. Доля экспорта в ВВП Беларуси составляет около 60 %. Беларусь имеет мощный научно-технический и образовательный потенциал, а также значительные достижения в различных областях науки. Данные аналитических отчетов ООН и Всемирного банка подтверждают, что Беларусь сохранила квалифицированные кадры инженерно-технических работников на крупных предприятиях, научный потенциал, высокий образовательный и квалификационный уровень занятого населения, развитость исследовательских организаций. Так, в рейтинговой таблице по уровню образования Беларусь находится на 21 позиции (United Nations Development Programme: Education Index 2013) среди 187 стран мира, опережая Россию (36), Украину (30), Казахстан (44) и другие страны. Беларусь занимает четвертое место в мире по количеству получающих среднее специальное, высшее и послевузовское образование на 10 тысяч жителей (641 человек) [3, 4, 5].

Однако имеющийся научный и образовательный потенциал не используется в полной мере для обеспечения инновационной активности экономики страны. Узость белорусского рынка, открытость белорусской экономики и доступность более дешевых зарубежных продуктов и технологий стали причинами низкого спроса на национальную наукоемкую продукцию. В этих условиях организациям бывает выгодно сокращать производство наукоёмкой продукции, отдавая приоритет производству технически более простой и дешёвой продукции. Научно-технический и образовательный потенциал страны в этих условиях часто становится фактически избыточным и невостребованным [6].

Проблема повышения инновационной активности, совершенствование правового регулирования инноваций, научно-технических и научных разработок в настоящее время находятся под пристальным вниманием государства. В Беларуси сформирована определенная правовая база, регулирующая вопросы функционирования инновационной инфраструктуры, в рамках которой реализуются проекты, базирующиеся на новых или высоких технологиях. Основным документом, регулирующим деятельность в инновационной сфере, является Закон Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь»

от 10 июля 2012 г. № 425-3. Поддержка развития инновационной инфраструктуры определена одним из основных принципов государственной научно-технической политики Республики Беларусь и изложена в Законе Республики Беларусь от 19.01.1993 № 2105-XII «Об основах государственной научно-технической политики». Деятельность инновационных предприятий в Беларуси осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 03.01.2007 № 1 «Об утверждении Положения о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры и внесении изменения и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 30 сентября 2002 г. № 495», Указом Президента Республики Беларусь от 17 мая 2010 г. № 252 «О внесении дополнений и изменений в некоторые Указы Президента Республики Беларусь». В целях активизации инновационной деятельности, стимулирования реализации перспективных инновационных проектов утверждено Положение о республиканском конкурсе инновационных проектов (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 января 2010 г. № 98). Помимо этого, существует ряд других нормативных правовых актов, касающихся различных аспектов инновационной деятельности, в том числе использования бюджетных средств, направляемых на ее финансирование.

Национальная инновационная система включает следующие компоненты:

республиканские органы государственного управления, государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси, органы местного управления, которые обеспечивают регулирование взаимоотношений в сфере инновационной деятельности в пределах своих компетенций;

субъекты инновационной деятельности;

субъекты инновационной инфраструктуры;

учреждения образования, обеспечивающие подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров в сфере инновационной деятельности;

иные юридические и физические лица, содействующие осуществлению инновационной деятельности [7].

Государственная инновационная политика предполагает конкурсный отбор и прямое финансирование наиболее актуальных инноваций, способных, с точки зрения государства, повысить конкурентоспособность национальной экономики. В данном случае именно конкурсная основа выделения бюджетных средств для реализации инновационных проектов является одним из основополагающих принципов. Этот принцип находит

отражение в Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь, формируемой на пятилетний срок.

Среди других важнейших принципов реализации инноваций в Беларуси можно назвать равноправный характер взаимодействия государства и субъектов хозяйствования негосударственной формы собственности, основанного на учете интересов обеих сторон; свободный и открытый доступ субъектов хозяйствования всех форм собственности к реализации мероприятий государственной инновационной политики; участие субъектов хозяйствования негосударственной формы собственности в проведении совместных научных исследований и разработок в ходе инновационной деятельности с государственными научными организациями и государственными учреждениями образования; разделение рисков инновационной деятельности, доходов и ответственности между государством и субъектами хозяйствования негосударственной формы собственности при совместной реализации инновационных проектов, программ инновационного развития; возможность передачи субъектам хозяйствования негосударственной формы собственности имущественных прав в порядке, установленном законодательными актами, на результаты интеллектуальной деятельности, полученные за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов и необходимые для осуществления инновационной деятельности [7].

Однако функционирующих документов действующего законодательства недостаточно для полноценного обеспечения комплексного управления инновационным процессом в Республике Беларусь. Это подтверждается данными международных организаций. При мощном научно-техническом и образовательном потенциале и развитой системе нормативно-правовых документов, на сегодняшний день Республика Беларусь по уровню инновационности занимает низкие позиции в рейтинге европейских стран. Так, если в Германии технологические инновации осуществляют более 70 % предприятий промышленности и сферы услуг (13 позиция в рейтинге по индексу инноваций), в Финляндии (4), Ирландии (11), Бельгии (23), Эстонии (24) и на Кипре (30) — более 50% предприятий промышленности и более 70 % предприятий сферы услуг, то в Беларуси — только 22,7% предприятий промышленности и 21,1% предприятий сферы услуг. В общемировом рейтинге по индексу инноваций (The Global Innovation Index, 2014) Республика Беларусь занимает лишь 58 позицию [8, 9].

Для реализации инновационных проектов в Беларуси повсеместно наблюдается острый недостаток финансовых и иных ресурсов. Данная проблема касается как республики в целом, так и отдельных предприятий и организаций.

Статистические данные об источниках инвестиций в основной капитал в Республике Беларусь представлены в таблице.

Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
<b>Миллиардов рублей (в фактически действовавших ценах)</b>					
Инвестиции в основной капитал - всего	55 380,8	98 664,9	154 442,4	209 574,6	213 507,2
в том числе за счет:					
республиканского и местных бюджетов	10380,0	12196,2	24800,6	43437,1	35004,0
собственных средств организаций	18 193,2	37 254,9	61 746,4	79 168,8	80 296,8
заемных средств других организаций	558,0	630,8	2 352,7	2 526,0	2 685,1
средств населения	4 201,0	5 838,3	10 506,1	17 387,0	22 240,3
иностраннх инвестиций (без кредитов (займов) иностранных банков	1 176,4	2 914,3	4 960,0	6 654,2	8 161,2
кредитов банков	17 869,0	35 332,8	40 917,2	50 770,2	57 513,7
из них:					
кредитов (займов) иностранных банков	1 263,7	6 673,4	5 055,9	8 737,8	18 212,4
кредитов по иностранным кредитным линиям	1 844,0	3 845,2	5 299,1	4 549,0	5 362,1
прочих источников	3 003,2	4 497,6	9 159,5	9 631,3	7 606,0
<b>В процентах к итогу</b>					
Инвестиции в основной капитал - всего	100	100	100	100	100
в том числе за счет:					
республиканского и местных бюджетов	18,7	12,3	16,0	20,7	16,4
собственных средств организаций	32,9	37,8	40,0	37,8	37,6
заемных средств других организаций	1,0	0,6	1,5	1,2	1,3
средств населения	7,6	5,9	6,8	8,3	10,4
иностраннх инвестиций (без кредитов (займов) иностранных банков	2,1	3,0	3,2	3,2	3,8
кредитов банков	32,3	35,8	26,5	24,2	26,9
из них:					
кредитов (займов) иностранных банков	2,3	6,7	3,3	4,2	8,5
кредитов по иностранным кредитным линиям	3,3	3,9	3,4	2,2	2,5
прочих источников	5,4	4,5	5,9	4,6	3,6

Источник: [10]

Анализ таблицы показывает, что источники финансирования инноваций в Беларуси остаются традиционными на протяжении последних лет. Основным источником являются собственные средства предприятий и организаций, которых не хватает для полноценной работы по реализации инновационных проектов. В промышленности инновационную деятельность в 2014 г. осуществляли 383 организации, что составляет около 21% от общего количества предприятий промышленности. Общая сумма собственных средств предприятий, направленных на технологические инновации, составила 10281,9 млрд рублей [10].

При этом следует отметить, что основной акцент в инновационной деятельности предприятий ставится не на создание собственных уникальных разработок, способных коренным образом изменить способы осуществления деятельности, а на заимствование «чужих» технологий и продуктов, включая оборудование, материалы и т.д. Проводимые инновации обеспечивают техническое обновление материальной базы производства путем закупки современного оборудования, технических средств и технологий, как правило, широко применяющихся в аналогичных производствах и не имеющих «прорывного» характера. Проблема модернизации производственного сектора экономики рассматривается как выход на более высокий уровень развития промышленности, то есть происходит технологическое усиление производства, которое выступает в качестве альтернативы внедрения передовых инноваций. Тем самым, в стране формируется стратегия модернизации, основанная на догоняющем экономическом развитии. Это позволяет экономить финансовые ресурсы, связанные с инновациями, и, безусловно, повышает значимость белорусских предприятий в кратковременный период. Однако в долгосрочной перспективе такая стратегия неэффективна, поскольку в течение того же периода зарубежные новаторы создают новые возможности, способные обеспечить значимый технологический скачок. Таким образом, с точки зрения средней и дальней перспективы развития экономики, догоняющая модернизация производства не способствует укреплению положения на международном рынке национальных производителей.

Опыт зарубежных стран демонстрирует, что доминирующим фактором динамичного развития экономики страны и повышения ее конкурентоспособности в современном мире становится непрерывное генерирование нового знания, заключенного в новых процессах и продуктах, и его внедрение в производство. Собственные нововведения и экспорт технологий в экономически развитых странах являются факторами, обеспечивающими устойчивую конкурентоспособность страны на мировой арене. При этом существует тесная корреляция между способностью к собственным инновациям, быстрым усвоением технологий и долей экспорта продукции страны на мировых рынках [11].

Мы согласны с Н.Давыдовой, А.Матясом, С.Сплошновым, по мнению которых результативность инновационной политики, реализуемой в Беларуси, недостаточна в связи с неэффективным использованием механизмов государственно-частного партнерства. Так, помимо переноса внимания с инновационного развития на техническую модернизацию экономики, основное внимание привлечено преимущественно к тем реализуемым в стране инновационным проектам,

которые выполняются путем бюджетного финансирования и льготного кредитования через соответствующие госпрограммы. При этом потенциал более эффективных частных корпоративных структур используется в значительно меньшей степени, сдерживая внедрение более эффективных рыночных инструментов и источников финансирования и кредитования [8].

Рассматривая вопрос о привлечении и использовании частного капитала для осуществления активной инвестиционной деятельности, необходимо на законодательном уровне консолидировать интересы частного инвестора и государства. Масштабность и эффективность инвестиций, направляемых в инновации, напрямую связаны с созданием в стране благоприятного инвестиционного климата, который базируется на двух основных факторах: на перспективах экономического развития (конкурентоспособности) региона, формы деятельности, и гарантиях защиты и сохранности капитала, стабильности регулятивных механизмов. В современных условиях интересы большинства частных инвесторов связаны только с такими вложениями, при которых гарантирован результат. Принимая решение о вложении капитала, инвестор хочет иметь гарантию того, что условия инвестирования не изменятся в будущем и что возможные изменения не ухудшат тех коммерческих результатов, на которые он рассчитывал, принимая решение об инвестировании конкретного проекта. Разработка и внедрение инноваций не предоставляют такой гарантии. Они связаны с большим риском, чем другие направления предпринимательской деятельности. Инновации характеризуются значительной капиталоемкостью и длительными сроками окупаемости вложений. Кроме того, общество может оказаться не готовым к внедрению преобразований и использованию новых возможностей, а произведенные новые товары и услуги могут не получить сразу ожидаемого спроса. Эти особенности находят отражение в интересах частных инвесторов. Риски инвестора напрямую зависят от законодательного обеспечения и правового регулирования вопросов инвестиционной деятельности, а также от эффективности деятельности исполнительной власти государства.

На наш взгляд, неэффективность государственно-частного партнерства при том, что оно является важнейшим принципом инновационной политики, обуславливается не столько просчетами органов государственного управления, сколько характером рисков вложения инвестиций в экономику Беларуси. Основные риски вложения инвестиций в инновационные проекты, реализуемые в Беларуси, связаны с высоким уровнем инфляции, отсутствием в достаточном количестве производственных ресурсов и сильной зависимостью стоимости энергоресурсов от политики Российской Федерации, небольшой емко-

стью внутреннего рынка страны, относительным непостоянством таможенного режима (включая вопросы безопасности новаторов) в связи с определенной несогласованностью нормативных документов и договоров со странами-партнерами по Евразийскому экономическому союзу.

В этой связи актуальной задачей является разработка организационно-экономического механизма, стимулирующего, с одной стороны, заинтересованность новаторов в проведении исследований и разработке новых продуктов, услуг и технологий, с другой – участие частного бизнеса, предпринимательских структур в реализации инновационной политики Беларуси. Особенно важным данная проблема видится в свете расширения международных интеграционных возможностей Беларуси как члена Евразийского экономического союза, в котором, в условиях интеграционного преобразования, формирования новой мировой финансовой и кредитной системы происходит становление финансовой системы ЕАЭС, основанной на партнерстве государства и бизнеса в финансовой сфере, гармонизации и унификации регулятивных механизмов инновационно-инвестиционной деятельности на территории государств-членов Союза.

## ВЫВОДЫ

Проведенное исследование позволяет констатировать, что Беларусь обладает ключевыми компонентами, формирующими результативность инноваций, среди которых, в первую очередь: производственный и кадровый потенциал; системный подход к осуществлению инновационной деятельности, учитывающий национальные интересы страны; стабильные налаженные связи с поставщиками и потребителями; широкие возможности по использованию страновых преимуществ. При этом требуется существенное совершенствование механизмов стимулирования инновационной деятельности с учетом интересов участников государственно-частного партнерства, защиты новаторов, развития единого международного инновационно-инвестиционного пространства ЕАЭС.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Ботеновская, Е.С. Направления и механизмы реализации инновационной политики Республики Беларусь / Е.С.Ботеновская // Банкаўскі веснік. – 2014. – № 1. – С.36-43.
2. Граник, И.М. Концепция кластеризации в достижении конкурентных преимуществ на региональном уровне в условиях инновационно-ориентированной экономики / И.М. Граник. – Вестник Брестского государственного технического университета. – 2013. – № 3. – С. 17-19.
3. Беларусь: международные рейтинги и национальная статистика: Факты и цифры по состоянию на июль 2014 года. – [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа : [mfa.gov.by](http://mfa.gov.by). – Дата доступа : 24.06.2015.
4. Никитенко, П.Г. Стратегия развития национальной инновационной системы Беларуси / Н.Г.Никитенко //Проблемы управления. – 2007. – № 1. – С.27-41.
5. Рейтинг стран мира по уровню образования [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа : <http://gtmarket.ru/ratings/education-index>. – Дата доступа : 10.11.2015.
6. Пискунов, А.Ф. Университетское образование в условиях инновационного развития экономики: трансформация целей и содержания / А.Ф.Пискунов // Аналитический обзор № 14 «Университетское образование в условиях инновационного развития экономики: трансформация целей и содержания» [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа : <http://www.mlh.by/lioh/2010-7/6.pdf>. – Дата доступа : 10.11.2015.
7. Закон Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» от 10 июля 2012 г. № 425-з // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
8. Лученок, А. Участие коммерческих банков в венчурном инвестировании /А.Лученок, Н.Рябова // Банкаўскі веснік. – 2013. – № 3. – С.14-20.
9. Рейтинг развития инноваций в странах мира [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа : <http://gtmarket.ru/ratings/global-innovation-index>. – Дата доступа : 11.11.2015.
10. Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа : <http://belstat.gov.by>. – Дата доступа : 01.11.2015.

11. Селицкая, Е.Н. Инновационная деятельность в лесопромышленном комплексе Беларуси: состояние, проблемы, перспективы / Е.Н.Селицкая [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа : <http://www.mlh.by/lioh/2010-7/6.pdf>. – Дата доступа : 24.06.2015.

12. Давыдова, Н. Синтез стратегий: Особенности белорусской экономики с учетом зарубежного опыта / Н. Давыдова, А. Матяс, С. Сплошнов// Белорусская думка.– 2014. – № 7. – С.46-53.

*Статья поступила в редакцию 13 ноября 2016 года.*