

СЕКЦИЯ 7
ВОЕННАЯ ИСТОРИЯ. ПОЛИТОЛОГИЯ И СОЦИОЛОГИЯ.
ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Военная юстиция Республики Беларусь: исторические предпосылки совершенствования правового регулирования

Адамюк О.И.

Белорусский национальный технический университет

В современной юридической науке важное место занимают научные исследования в области правового регулирования деятельности органов судебной власти как конституционно-правового института в системе государственно-правового механизма⁶. Вместе с тем мы полагаем, что определение сущности категории «военная юстиция», компетенция судебной власти в системе военно-правовых отношений, особенности осуществления правосудия органами военной юстиции, место и роль военных судов в системе судебной власти и обеспечении военной безопасности государства занимают на территории постсоветского пространства недостаточно значимое место в историко-правовых и теоретико-правовых исследованиях.

В Республике Беларусь до настоящего времени не были представлены научные работы, посвященные правовому регулированию организации и деятельности военной юстиции Беларуси в исторической ретроспективе, институциональному анализу военно-судебной системы как правового института белорусского государства, взаимодействию органов военной юстиции с другими органами государственной власти. Более того, военная юстиция Республики Беларусь на современном этапе развития белорусской государственности не рассматривалась отечественной юридической наукой как самостоятельный предмет исследования, а место и роль военной юстиции в системе военно-правовых отношений и в механизме обеспечения национальной безопасности не получило должного научного определения.

Следует отметить, что в соответствии с законодательством Республики Беларусь проводимые в настоящее время преобразования в области военного строительства, обеспечивающие достижение необходимого уровня

⁶ См.: Судебная власть в Республике Беларусь и других государствах СНГ: Международные рекомендации в области осуществления правосудия. – Минск, 2002.

Тарасенко Т.Г. Судебная власть в Российской Федерации: теоретико-правовой и институциональный анализ: автореф. ... канд. юрид. наук. М., 2000..

Чепурнова Н.М. Судебная власть в Российской Федерации: проблемы теории и государственно-правовой практики: автореф. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 1999.

военной безопасности белорусского государства, требуют развития и совершенствования военно-научного сопровождения принимаемых органами государственной власти управленческих решений в военной сфере ⁷. Вместе с тем Министерством обороны Республики Беларусь было указано на недостаточное правовое обеспечение работы по поддержанию и укреплению воинской дисциплины в воинских частях и низкий уровень взаимодействия с межгарнизонными военными судами ⁸.

В связи с этим в учреждении образования «Военная академия Республики Беларусь» в 2009 г. была выполнена научно-исследовательская работа (НИР) «Военный суд», цель и задачи которой прошли согласование с Белорусским военным судом. НИР «Военный суд» выполнена с целью выявления закономерностей формирования и развития национальной военно-судебной системы на различных этапах развития белорусской государственности в период с 1917 по 2009 г. Основными задачами исследования являлись институциональный анализ военной юстиции Республики Беларусь, выявление места и роли судебной власти в системе военно-правовых отношений, разработка научно обоснованных предложений по совершенствованию правового регулирования организации и деятельности национальной военно-судебной системы на современном этапе развития белорусской государственности с учетом закономерностей ее исторического развития.

Для получения результатов исследования, соответствующих современным представлениям о праве и государстве в юридической науке Республики Беларусь, мы опирались на труды белорусских ученых, исследовавших проблемы правового регулирования деятельности органов судебной власти как конституционно-правового института в системе государственно-правового механизма: А.М. Абрамовича, В.Н. Бибило, Г.А. Василевича, Л.В. Головки, С.Г. Дробязко, И.И. Мартинович, М.И. Пастухова, В.Г. Тихини и др.⁹.

⁷ См.: Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 3 янв. 2002 г., № 74-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 06.01. 2009 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2009; Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 июля 2001 г., № 390: в ред. 12.05.2009 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2009.

⁸ См.: О деятельности органов военного управления по поддержанию и укреплению дисциплины в Вооруженных Силах Республики Беларусь и мерах по ее совершенствованию: постановление Министерства обороны Респ. Беларусь, 3 янв. 2002 г. № 1.

⁹ См.: Бибило В.Н. Судебная власть в уголовном судопроизводстве. Минск, 2001; Василевич Г.А. Национальные правовые системы и европейские правовые стандарты // ВКС. Веснік Канстытуцыйнага Суда Рэспублікі Беларусь. 2006. № 2.

В работе также были использованы научные труды известных российских ученых и военных юристов-практиков В.С. Авдонкина, Х.М. Ахметшина, Веретенникова Н.Н., Г.И. Загорского, С.С. Максимова, С.Г. Мирецкого, А.И. Муранова, В.Г. Стрекозова, А.Я. Петроченкова, Н.А. Петухова, В.П. Портнова, Г.А. Смирновой, М.М. Славина, А.А. Тер-Акопова, И.Б. Цымбаренко, Н.А. Шулепова и др., что позволило нам повысить объективность и значимость результатов исследования для совершенствования научного сопровождения реализации судебной власти в системе военно-правовых отношений на современном этапе развития белорусской государственности и развития отечественной военно-юридической науки¹⁰.

В результате проведенного комплексного историко-правового исследования организации и деятельности военной юстиции Беларуси как правового института в системе военно-правовых отношений на различных этапах формирования белорусской государственности впервые в Республике Беларусь предложено современное определение категории «военная юстиция», выявлены особенности и закономерности развития правового регулирования организации и деятельности военной юстиции Беларуси в исторической ретроспективе, дана оценка современного состояния правового регулирования организации и деятельности военно-судебной системы, а также внесены предложения по совершенствованию правового регулирования организации и деятельности военных судов на современном этапе развития белорусского государства с учетом исторического опыта¹¹:

С. 245–250; Мартинович И.И. История суда в Белорусской ССР (1917-1960 гг.). Монография. Минск. 1961; Тихиня В.Г. Глобализация и тенденции развития правовой системы Республики Беларусь: методологические ориентиры юридической науки // Сацыяльна-эканамічны і прававыя даследаванні. 2008. № 1. С. 4–12.

¹⁰ См.: Авдонкин В.С., Петухов Н.А. К вопросу о правовом регулировании организации военных судов России в период мобилизации и в военное время // Военно-уголовное право. 2005. Май-июнь. С. 6–10; Веретенников Н.Н. Правовое регулирование деятельности военных судов Российской Федерации: автореф. ... канд. юрид. наук. М., 2006; Петухов Н.А. История военных судов России. Монография. М, 2005; Петроченков А.Я. Военные суды в современном мире. М., 2006.

¹¹ См. подробнее: Адамюк О.И. Создание первых органов военной юстиции на территории Беларуси в составе РСФСР (1917-1918 гг.) // Вестник Академии МВД РБ. 2009. № 1(17). С. 3–7; Адамюк О.И. Организационно-правовые основы деятельности военной юстиции Беларуси накануне образования СССР (1919–1922 гг.) // Юридический журнал. 2009. № 3(19). С. 11–15; Адамюк О.И. Правовое регулирование организации и деятельности военной юстиции Белорусской ССР в послевоенный период (1945-1991 гг.) // Право.by. 2009. № 2(4). С. 174–182; Адамюк О.И. Военная юстиция Республики Беларусь как предмет исследования

1. Военная юстиция Республики Беларусь представляет собой систему легитимных военно-судебных органов – военных судов, которые включены в состав общих судов и обладают монопольным правом на реализацию судебной власти в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях в порядке уголовного и гражданского судопроизводства с целью обеспечения военной безопасности государства, а также защиты прав, свобод и законных интересов военнослужащих средствами судебной власти.

2. На основании сохранившейся в архивных документах телеграммы председателя Реввоентрибунала при Реввоенсовете РСФСР К.Х. Данишевского от 4 декабря 1919 г., в которой он дал указания реввоенсовету 7-й армии Западного фронта по организации революционных военных трибуналов, мы предлагаем считать 4 декабря 1918 г. научно обоснованной датой образования легитимных органов военной юстиции Беларуси (вместо общепринятой – 8 декабря 1918 г.).

3. Система органов военной юстиции Беларуси, сформировавшаяся в советский период развития белорусской государственности, стала основой военно-судебной системы суверенной Республики Беларусь и прошла путь развития от неконституционных специальных органов военной юстиции добровольческих частей РККА Западного участка Завесы – революционных военных трибуналов, до централизованной системы специальных военно-судебных органов БССР – военных трибуналов в составе СА и ВМФ СССР под руководством Военной коллегии ВС СССР и УВТ МЮ СССР.

4. Органы военной юстиции советской Беларуси всегда являлись необходимыми субъектами обеспечения военной безопасности, так как организация военных трибуналов на территории БССР всегда соответствовала численности и местам дислокации воинских частей, а их деятельность была направлена на укрепление воинской дисциплины и боеспособности Вооруженных Сил СССР. В связи с этим органы военной юстиции советской Беларуси до 1923 г. сохраняли зависимость от военно-судебной системы РСФСР (с 1923 г. – СССР), входили в ее состав в качестве подсистемы, а правовое регулирование их организации и деятельности всегда осуществлялось посредством союзных нормативных правовых актов.

5. В отличие от первых органов военной юстиции Беларуси – выборных фронтовых полковых (отрядных) судов, а также полковых судов уста-

военно-юридической науки: современное состояние и перспективы развития // Право.бу. 2009. № 3 (5). С. 14–21; Адамюк О.И. Современное состояние и перспективы развития военной юстиции Республики Беларусь // Научные труды Академии управления при Президенте Республики Беларусь. Вып. 11. Ч. 2. Государственное управление. Идеология. Политические науки. Экономика. Право. Философия. Социология. Языковедение. 2009. С. 68–76.

новленный соответствующими правовыми нормами порядок организации и деятельности военных трибуналов доказал свою эффективность по осуществлению правосудия в местностях, объявленных на военном положении и районах военных действий. При этом повышению значения принципа неотвратимости наказания в деятельности военных трибуналов на территории БССР способствовало широкое освещение их деятельности в печатных изданиях.

6. В истории развития военной юстиции советской Беларуси доказали свою эффективность разделение функций судебного управления и судебного надзора над деятельностью военно-судебных органов между органами исполнительной власти – Министерством юстиции СССР, и органами судебной власти – Военной коллегией ВС СССР, а также порядок назначения военных судей, а не их избрание, поскольку прохождение военной службы судьями военных трибуналов объективно требовало оперативных кадровых решений.

7. Органы военной юстиции суверенного белорусского государства являются исторически обусловленным субъектом обеспечения военной безопасности в механизме обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. Поэтому судьи военных судов Республики Беларусь и Военной коллегии Верховного Суда назначаются на должности из числа военнослужащих, имеющих офицерские звания, и на них распространяется действие актов законодательства, регламентирующих статус судей и военнослужащих.

8. Современное состояние развития военно-судебной системы не позволяет в полной мере определить военные суды Республики Беларусь в качестве института судебного контроля над деятельностью органов военного управления в военной организации государства. Мы полагаем, что военные суды Республики Беларусь сохраняют зависимость от органов исполнительной власти, не обладают всей полнотой судебной власти в военной организации государства, а военно-судебная практика не освещается в республиканских и ведомственных средствах массовой информации.

9. В целях совершенствования правового регулирования организации и деятельности военной юстиции Беларуси, а также унификации законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации, нами предлагается приступить к разработке проекта Закона Республики Беларусь «О военных судах Республики Беларусь», в котором необходимо:

а) закрепить правовой статус военной юстиции Республики Беларусь как субъекта обеспечения военной безопасности и регламентировать организацию и деятельность национальной военно-судебной системы в трех

политико-правовых периодах: период мобилизации, военного времени и военного положения;

б) в целях укрепления независимости военно-судебной системы от органов военного управления упразднить финансирование военной юстиции Республики Беларусь через Министерство обороны и передать эту функцию соответствующему отделу Министерства юстиции или Верховному Суду;

в) в целях реализации Концепции судебно-правовой реформы, наделения военных судов всей полнотой судебной власти и укрепления единства судебной системы Республики Беларусь включить в компетенцию военных судов осуществление правосудия в порядке административного судопроизводства;

г) в целях усиления открытости и гласности в деятельности военных судов Республики Беларусь предусмотреть обязанности военных судов по обеспечению регулярного освещения военно-судебной практики в средствах массовой информации.

Мы полагаем, что предложенные пути совершенствования правового регулирования организации и деятельности военной юстиции Республики Беларусь, основанные на выявленных в нашем исследовании исторических особенностях и закономерностях развития национальной военно-судебной системы, будут способствовать повышению эффективности деятельности военных судов, созданию дополнительных условий для обеспечения военной безопасности Республики Беларусь и построения демократического, правового государства – государства для народа.

На основании результатов проведенного исследования мы также можем сделать вывод, что принятие в Российской Федерации решения о лишении российских военных судей статуса военнослужащего¹² является преждевременным и не соответствует единым с Республикой Беларусь историческим предпосылкам развития военно-судебной системы Союзного государства.

¹² Федеральный Конституционный закон от 29 июня 2009 г. № 3-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный Конституционный закон «О военных судах Российской Федерации» // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр». М., 2009.