

РАЗДЕЛ 1

ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Заместитель председателя Государственного таможенного комитета Республики Беларусь Борисюк С.В.

В условиях быстрого развития международной торговли на таможенные органы возложена большая ответственность за организацию эффективного таможенного контроля.

Вызовы времени диктуют необходимость использовать более прогрессивные таможенные технологии и передовые подходы к подготовке кадров, развивать сотрудничество в таможенной сфере. Именно последний аспект проблематики видится ключевым в достижении главной цели таможенного администрирования – гарантированном поступлении платежей в бюджет при ускорении и содействии росту товарооборота.

Наглядный пример высокого уровня взаимодействия – таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Интеграционное объединение, как явление новое, вызывает много вопросов у зарубежных коллег.

Обозначу несколько моментов.

При разработке законодательства таможенного союза эксперты ориентировались на важнейшие международные договоры – Киотскую конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур, Международную конвенцию об упрощении формальностей в торговле товарами, Европейскую конвенцию о процедуре общего транзита.

В части формирования системы управления таможенным делом образована Комиссия таможенного союза, наделенная определенными полномочиями. Создается объединенная коллегия руководителей таможенных служб государств-участников Таможенного союза.

При высоком уровне сотрудничества национальные таможенные службы сохраняют значительную часть полномочий.

Хочу отметить, партнеры по таможенному союзу признают за Беларусью лидерство по отдельным направлениям: в части внедрения электронного декларирования, предварительного информирования.

Что позволяет нашим коллегам высоко оценивать состояние таможенного дела?

- ускоренное распространение передовых таможенных и информационных технологий;
- либерализация таможенных процедур и расширение частного государственного партнерства;
- повышение эффективности человеческого капитала.

Остановлюсь подробнее на каждом направлении.

Первое, безопасности цепи поставок товаров способствует применение системы анализа и управления рисками и современного досмотрового оборудования.

Анализ и управление рисками поддерживают баланс между мерами, направленными на либерализацию экономики и условий торговли, и функционированием действенной системы обеспечения экономической безопасности страны.

Все таможенные досмотры проводятся только на основании автоматизированной системы анализа и управления рисками. Количество досмотренных транспортных средств по сравнению с 2005 годом снизилось в пять раз. Эффективность возросла в восемь раз.

Кроме того, на границе используются современные технические средства таможенного контроля. Это касается радиоактивных материалов, обнаружения наркотических и взрывчатых веществ, определения подлинности документов.

На уровне международных актов, в частности Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли Всемирной таможенной организации, закреплены требования применения неинтрузивных или неразрушающих средств контроля. Наглядный пример – инспекционно-досмотровые комплексы.

В 2009 году в рамках технической программы Евросоюза пять пунктов пропуска на границе с Польшей и Литвой оснащены подобным оборудованием. Они позволяют производить досмотр контейнеров, полуприцепов, рефрижераторов и цистерн без вскрытия.

В перспективе инспекционно-досмотровыми комплексами будут оснащены все основные пункты пропуска.

Второе, создание благоприятных условий для внешнеэкономической деятельности.

Основные направления реализации:

- пограничная инфраструктура с высокой пропускной способностью и комфортными условиями для граждан, пересекающих границу;

- внедрение электронного декларирования товаров и доверие в работе с добросовестными участниками внешнеэкономической деятельности.

Инфраструктура. На основных транспортных магистралях фактически заново построены девять пунктов пропуска: два – на границе с Литвой, четыре – с Польшей, три – с Украиной.

В результате пропускная способность в последние годы увеличилась более чем в 2,5 раза.

Создана разветвленная телекоммуникационная система, проложены оптоволоконные линии связи, обеспечено применение технологий последнего поколения.

Решены экологическая и криминальная составляющие проблемы, существовавшей в конце 90-х из-за скопления транспорта. В пунктах пропуска организованы благоприятные условия для граждан.

Ситуация последнего десятилетия такова, что необходимо «обработать» все возрастающие товаропотоки при неизменной численности персонала. Это решается за счет развития информационных технологий.

Совместно с Академией наук разработана Национальная автоматизированная система электронного декларирования товаров. Она создана с учетом международных стандартов в области электронного документооборота и позволяет интегрироваться с аналогичными зарубежными системами.

В настоящее время электронным декларированием охвачено почти 90 % экспорта. В проекте участвуют более 2 тысяч предприятий. Круглосуточно обрабатываются 2–2,5 тысячи электронных документов.

С сентября 2009 года в системе оформляются товары в режимах временного ввоза, вывоза и реэкспорта. В конце марта этого года на Минском тракторном заводе оформлена первая импортная декларация.

Электронное декларирование позволило сократить финансовые расходы предприятий, связанные с доставкой товаров на склады

временного хранения. Время таможенного оформления уменьшилось с часов до минут.

Электронное декларирование – неотъемлемый элемент системы электронной торговли, наряду с электронными коммерческими и транспортными документами.

Развивать направление чрезвычайно важно, поскольку информационно-технологическое обеспечение внешней, как ^ и внутренней торговли стало определяющим в поддержании конкурентоспособности предприятий. Достаточно напомнить, что Евросоюз нормативно закрепил требование предоставлять предварительную информацию о ввозимых товарах в электронном виде. Тот, кто не имеет такой возможности, выпадает из европейской торговли.

Еще одно ключевое направление развития таможенного дела – партнерство таможня-бизнес.

Доверительный принцип в работе с отечественными предприятиями реализуется через институт Добросовестного участника внешнеэкономической деятельности. Действует Общественный совет, в состав которого входят руководители ведущих предприятий Беларуси.

Организация эффективного взаимодействия с участниками внешне-экономической деятельности предполагает предоставление государством преимуществ бизнесу и, в свою очередь, безусловное соблюдение бизнесом обязательств перед государством.

Третье, укрепление кадрового состава.

В основе работы с персоналом лежат, в том числе, профессиональные стандарты, разработанные программой Всемирной таможенной организации «ПИКАРД». Среди разработчиков стандартов и участники сегодняшней конференции - университет Мюнстера и Рижский технический университет.

В кадровой работе ставка сделана на молодежь, выпускников профильных отделений вузов. Требования – знание иностранного языка, высокая успеваемость.

Откровенно говоря, отбор кандидатов на службу в таможенные органы начинается с момента выбора профессии выпускниками школ.

Будущих сотрудников «ведем» от этапа профессионально-психологического собеседования поступающих на специальность «та-

моженное дело», прохождения практики в таможенных органах до написания дипломных работ и сдачи государственных экзаменов.

За два последних года на службу в таможенные органы пришли 94 выпускника БИТУ. В этом году рассматриваем кандидатуры еще 33 человек.

Хочу поблагодарить Белорусский национальный технический университет, руководство, профессорско-преподавательский состав за молодых сотрудников, хорошо подготовленных теоретически, с широким кругозором и свежим взглядом на стоящие перед таможенной службой задачи.

2010 год в Беларуси Указом Главы государства определен Годом качества.

Для нас это, прежде всего, модернизация таможенной службы на основе активного взаимодействия с высшей школой, вузовской и академической наукой.

Государственный таможенный комитет Беларуси открыт для предложений по совершенствованию таможенного дела и дальнейшему укреплению партнерских связей.

DIE ZOLLUNION ALS EIN WICHTIGES THEMA FÜR DIE WIRTSCHAFTLICHE ENTWICKLUNG

Grußwort Prof. Dr. H-M. Wolfgang, Universität Münster
(Deutschland)

Sehr geehrte Damen und Herren, ich grüße von Deutschland nach Weissrussland. Leider ist es mir nicht möglich, persönlich an der interessanten Tagung teilzunehmen. Ich danke Dr. Brovka, dass er mir dennoch ermöglicht, ein Grußwort zu sprechen.

Die Zusammenarbeit zwischen der Technischen Universität Minsk und der Universität Münster ist nun über ein Jahr alt. Schwerpunkt unserer Zusammenarbeit ist das Zollwesen. Es gibt nur wenige Universitäten weltweit, die sich wissenschaftlich mit dem Zollwesen befassen. Sie sind im International Network of Customs Universities zusammengeschlossen. Sowohl Minsk als auch Münster sind natürlich dabei. Aber ich bin sicher, dass heute bei der Tagung in Minsk auch Vertreter anderer Uni-