

## ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Моисеенко Е.Г., БНТУ

Лиссабонским договором определён институциональный механизм Европейского Союза, деятельность которого направлена на формирование, выражение, координацию, реализацию региональных интересов, защиту их от внутренних и внешних угроз. Институтами ЕС являются следующие органы.

Европейский парламент реализует законодательную и бюджетную функции, а также функции консультативную и политического контроля. Выражает интересы граждан Европы.

Процедура утверждения законодательных актов ЕС требует согласования с Парламентом. Он имеет право вносить поправки в разделы бюджета, связанные с необязательными расходами. Наделен правом отклонять бюджет в целом. Комиссия обязана предоставлять ответы на запросы ЕП.

Европейский совет определяет и координирует общие региональные политические, экономические, социальные цели и приоритеты развития. Иницирует их реализацию. Регулирует разногласия, возникающие между государствами-членами, в сфере национальных интересов. В состав Совета входят главы государств и правительств государств-членов, Председатель Совета и Председатель Комиссии.

Совет осуществляет законодательную и бюджетную функции совместно с Европейским парламентом. Реализует функции координации и определения политики институтов и органов ЕС путем принятия «Главных ориентиров экономической политики государств-членов и Союза», решений для проведения внешней политики и политики безопасности. Согласует позиции и действия государств – членов в различных сферах деятельности. Заключает международные соглашения. При необходимости применяет санкции к государствам – членам. Формируется за счет представительства правительств стран – членов ЕС.

Европейская комиссия реализует общие интересы Евросоюза. Определяет основные направления его развития. Выполняет исполнительную, координационную, управленческую функции. Осуществляет наблюдение за реализацией Конституции и решений, принятых институтами. Контролирует исполнение государствами-членами принятых ЕС норм. Обладает правом законодательной

инициативы. Осуществляет наблюдение за исполнением бюджета. Играет центральную роль в сфере внешних отношений. Является представителем ЕС как единого целого.

Суд Европейского союза обеспечивает соблюдение права при толковании и применении законодательства, выполняет арбитражные функции в сфере права. Разрешает споры в отношении толкования и применения законодательства, имеет право отменять решения, противоречащие учредительным договорам. Решения Суда имеют обязательную силу для Комиссии, национальных правительств, юридических и физических лиц.

Европейский центральный банк осуществляет проведение денежной политики. Контролирует кредитные учреждения ЕС, санкционирует эмиссию банковских билетов и евро. Вместе с национальными центральными банками образует Европейскую систему центральных банков. ЕЦБ совместно с национальными центральными банками, тех стран, где используется евро, образуют Евросистему и проводят монетарную политику Евросоюза.

Главной целью деятельности Европейской системы центральных банков является поддержание стабильности цен. Основными её задачами являются: разработка и осуществление денежной политики ЕС, проведение валютных операций, хранение валютных резервов государств – членов и управление ими, содействие устойчивому функционированию платёжных систем.

Счетная палата, осуществляет контроль за финансовой деятельностью, совокупностью расходов и доходов, проверяет счета, осуществляет финансовое управление Союза.

Структуры Евросоюза не являющиеся институтами, получили статус органов и учреждений ЕС, число которых не является фиксированным.

В рамках принципов и целей внешней деятельности ЕС определяет, осуществляет общую внешнюю политику и политику безопасности (ОВППБ), которая является особым направлением деятельности Союза и основана на взаимной политической солидарности государств – членов, выявления их общих интересов и возрастающей конвергенции. Компетенция ЕС в этой сфере охватывает все области международной политики и все вопросы безопасности Союза, включая формирование оборонной политики для защиты ЕС от военной угрозы. Обеспечение национальной безопасности входит в

сферу ответственности каждого государства-члена. Мероприятия, проводимые в рамках ОВППБ, оформляются европейскими решениями.

Европейский совет и Совет являются ответственными за разработку ОВППБ и действуют совместно. Они наделены полномочиями по принятию всех стратегических и текущих решений в этой сфере деятельности ЕС. Принятие решений осуществляется в соответствии с принципом единогласия.

Европейский Совет с одобрения Президента Комиссии назначает Высокого представителя Европейского Союза по международным делам и политике безопасности (High Representative of the Union Affairs and Security Policy). Он также является Вице – Президентом Комиссии. Высокий представитель проводит ОВППБ, вносит предложения для её разработки и выполняет принятые решения. Он представляет ЕС по всем вопросам общей внешней политики и политики безопасности в отношениях с государствами, международными организациями.

*Комитет по вопросам политики безопасности* наблюдает за развитием обстановки в сферах, относящихся к общей международной политике и политике безопасности и готовит соответствующие заключения. Он также осуществляет политический контроль и стратегическое руководство под ответственность Совета по урегулированию кризисных ситуаций.

Европейский союз через свои институты проводит общую внешнюю политику и политику безопасности:

- определяя общие цели, приоритеты, ориентиры, которые касаются важнейших аспектов политики;
- принимая европейские решения, которыми определяются действия, подлежащие осуществлению Союзом, позиции, подлежащие выражению Союзом, порядок реализации европейских решений;
- укрепляя систематическое сотрудничество государств – членов в проведении политики безопасности.

Государства – члены отстаивают позиции и решения Союза, координируют в этих целях свои действия в рамках международных организаций и в ходе международных конференций.

Для реализации ценностей, целей, приоритетов ЕС создаётся внутренний рынок, который охватывает всё пространство государств – членов без внутренних границ. В рамках этого простран-

ства происходит свободное передвижение лиц, услуг, товаров, капиталов. Для свободного передвижения товаров в границах ЕС создаётся таможенный союз, который предполагает запрещение любых таможенных пошлин, иных сборов на импорт и экспорт, а также принятие общего таможенного тарифа в отношениях с третьими странами.

Основу экономической политики составляет открытая социально-ориентированная рыночная экономика со свободной конкуренцией, нацеленная на обеспечение занятости населения, социальный прогресс, защиту окружающей среды. Предусмотрено введение единой денежной единицы – евро, единой политики валютных курсов. Деятельность в рамках экономической и денежной политики основывается на принципах – стабильности цен, здоровых публичных финансов и денежного обращения, стабильного платёжного баланса.

## **WPLYW UNII EUROPEJSKIEJ NA ROZWÓJ REGIONU TRANSGRANICZNEGO (WOJEWÓDZTWO LUBUSKIE)**

Prof. Daniel Fic, Uniwersytet Zielonogórski, Zielona Góra (Polska)

Polityka regionalna UE wspiera rozwój regionów określając priorytety i finansując (współfinansując) stosowne przedsięwzięcia i projekty. W warunkach postępującej globalizacji gospodarek narodowych i sukcesu pieniądza europejskiego, renesans procesów regionalizacji jest coraz bardziej widoczny i potrzebny. Regiony stają się coraz ważniejszymi dla społeczności lokalnych i regionalnych dobrem publicznym<sup>1</sup>. Dobrem, którym należy odpowiednio zarządzać. Proces nazywany zarządzaniem terytorialnym ("territorial governance"). Przedstawiona w 2008 roku przez Komisję Europejską Zielona Księga zakłada następujące kierunki oddziaływania Wspólnoty na spójność terytorialną: koncentracja, której wyrazem jest pokonanie negatywnych konsekwencji

---

<sup>1</sup> Fic D., *Konkurencyjność Polski na rynku Unii Europejskiej*, [w:] Andrykiewicz J., Osekowski Cz.(red.), *Polska w Unii Europejskiej*, Uniwersytet Zielonogórski, Zielona Góra 2003, s. 55.