

## **К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ КАК ОДНОЙ ИЗ ФОРМ ОКАЗАНИЯ ВЗАИМНОЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПОМОЩИ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В РАМКАХ ЕВРАЗЭС**

Сушко О.Г., Российская таможенная академия, РФ

Глобализация ведет к усилению таких угроз национальному благосостоянию отдельного государства и международной безопасности в целом, как совершение различных видов контрабанды, финансирование международного терроризма, распространение контрафактной продукции и др. Указанные проблемы невозможно решить силами таможенного ведомства одного государства, следовательно, необходимо более активное сотрудничество в таможенной сфере с целью организации совместного противостояния трансграничной преступности, контроля за начислением и уплатой таможенных платежей, обеспечения надлежащего применения запретов, ограничений и мер валютного контроля в отношении конкретных видов товаров, а также обмена информацией и опытом в данных областях.

Международная конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция, 1999г.) предусматривает необходимость использования предварительной информации и обеспечение её передачи в электронном виде. В соответствии с положениями Конвенции была разработана Глава 17 Таможенного кодекса таможенного союза (ТК ТС) о взаимной административной помощи таможенных органов. Согласно статье 124 ТК ТС, обмен информацией между таможенными службами производится в соответствии с международными договорами государств-членов таможенного союза, в том числе с использованием информационных систем и информационных технологий. Главами государств-членов перед Комиссией таможенного союза поставлена задача до 10 апреля 2010 г. разработать проект указанного международного договора. В ходе его создания целесообразно использовать положительный зарубежный опыт, накопленный при оказании взаимной административной помощи таможенными администрациями зарубежных стран.

В настоящее время в систему международных актов, которые регламентируют информационное взаимодействие, входят следующие документы: 1) Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция, 1999 г.); 2) Рамочные стандарты безопасности и содействия мировой торговле, 2005 г. (стандарты №№ 4, 5, 6); 3) Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Найроби, 9 июня 1977 г.); 4) Рекомендации Всемирной таможенной организации по оказанию взаимной помощи, обмену информацией (1953 г., 1967 г. и др.); 5) Правила оказания взаимной административной помощи таможенными органами Европейского Сообщества (Директива ЕС № 515 от 13 марта 1997 г. с изменениями и дополнениями).

Особый интерес представляет практика применения Правил ЕС, поскольку они доказали свою эффективность, отдельные их положения могут быть использованы при разработке международного договора государств-членов таможенного союза с учетом перспективы гармонизации союзного и европейского законодательства.

Правилами установлена компетенция национальных и наднациональных органов Европейского таможенного союза; указаны формы и алгоритм передачи данных («на постоянной основе» и «срочные однократные запросы»); разработан комплекс мер по защите полученных сведений (в частности, создание специального органа, надзирающего за соблюдением законности в данной сфере, действует механизм защиты от несанкционированного доступа, предусмотрена выплата компенсации пострадавшему лицу); введены ограничения, налагаемые на использование информации по критериям «сроки хранения», «субъекты, имеющие доступ», «действия с информацией»; установлены требования к передаваемым сведениям (получение способами, разрешенными законодательством, с соблюдением прав и свобод человека); регламентирован состав передаваемой информации, технические условия обмена и др. Отдельно оговаривается недопустимость использования полученной информации в целях дискриминации уполномоченных экономических операторов, получения незаконного преимущества одного участника ВЭД над другим и т.д.

На основании Правил была создана Информационная таможенная система, в составе которой выделена База данных идентифика-

ции таможенных объектов. Формирование отдельной БД произведено в целях повышения эффективности координации оперативных действий, совершаемых Комиссией ЕС и европейскими таможенными администрациями. Статьей 41 в Правил устанавливаются ограничения для сведений, вносимых в БД, а именно информация: 1) о физических или юридических лицах, проходящих по уголовному делу или делу об административном правонарушении в качестве подозреваемых, обвиняемых или лиц, в отношении которых вынесен приговор или решение о привлечении к административной ответственности; 2) о ходе расследования; 3) об органе, ведущем уголовное или административное расследование. Информация о каждом физическом или юридическом лице вносится в Базу данных идентификации таможенных объектов отдельно, установка связей между уже имеющимися данными строго запрещена.

Указанные положения, на наш взгляд, могут быть применены в ходе разработки международного договора государств-участников таможенного союза Беларуси, Казахстана и России, регламентирующего оказание взаимной административной помощи в части обмена данными.

## **МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

Лойко А.И., БНТУ

Методология в широком смысле ее понимания изучает системы деятельности, особенности их формирования, функционирования, проектирования. Таможенное дело, как одна из систем деятельности, становится предметом изучения методологии, поскольку в этой сфере происходят постоянные изменения, связанные с решениями стратегического характера. Одним из таких событий стало начало формирования таможенного союза в евразийском регионе.

В условиях постиндустриализации, характеризующейся процессами информатизации общества, факторы устойчивого развития систем деятельности приобретают ключевое значение.

Ключевой единицей методологического анализа таможенного дела будем считать понятие концептуально-функционального пара-