

## РАЗДЕЛ 2

### РОССИЙСКО-КАЗАХСКИЕ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

Кочергина Т., СПбГУ ИТМО, РФ

В условиях современной мировой экономики невозможно прожить без сотрудничества. Множество стран вступают в союзы, содружества и другие объединения для того, чтобы остаться на плаву. Российско-казахские торгово-экономические связи являются одной из наиболее быстро развивающихся и принципиально важных объединений в СНГ. Отношения этих двух стран оказывают немаловажное влияние на многие страны в Центральной Азии.

Дипломатические отношения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан установлены 22 октября 1992 г. Двусторонние связи и сотрудничество базируются на солидной договорно-правовой базе (подписано более 300 договоров и соглашений). основополагающие документы, определяющие взаимоотношения между Россией и Казахстаном – Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 25 мая 1992 г., Декларация о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие, от 6 июля 1998 г.

Между главами стран постоянно осуществляются политические контакты на высшем и высоком уровне. Также поддерживаются межпарламентские связи.

Кажется, что в отношениях России и Казахстана все просто идеально – недавно создана самая длинная в Евразии госграница и без потерь произошло ограничение сфер интересов на северном Каспии.

Во внешнеторговых связях России со странами СНГ Казахстан занимает третье место (после Белоруссии и Украины). Рост взаимной торговли между странами постоянно растет, особенно в пограничной зоне. На них приходится до 70 % внешнеторгового оборота. Это наводит на мысль о том, что торгово-экономические отношения еще не настолько развиты, чтобы продвигаться вглубь страны.

В структуре российского экспорта в Казахстан ведущее место занимает продукция топливно-энергетического комплекса и маши-

ностроения, в импорте из Казахстана в Россию – сырьевые товары, включая энергоносители и черные металлы, сельхозпродукция.

Торговые отношения.

Казахстан остается в числе основных внешнеторговых партнеров России. В 2008 г. товарооборот между Россией и Казахстаном по сравнению с 2007 г. увеличился на 19,3 % и составил 19,7 млрд долл. Российский экспорт вырос на 12,1 % и достиг 13,3 млрд долл., а импорт из Казахстана – на 37,8% (до 6,3 млрд долл.). В январе-феврале 2009 г. товарооборот между Россией и Казахстаном по сравнению с аналогичным периодом 2008 г. уменьшился на 41,8 % и составил 1,4 млрд долл. Объем российского экспорта снизился на 39,5 % (до 1 млрд долл.), а импорта из Казахстана – на 46,8 % (до 0,4 млрд долл.).

Основные статьи российского экспорта в Казахстан – минеральные продукты; машины, оборудование и транспортные средства; продовольственные товары и сельхозсырье; продукция химической промышленности. Основу российского импорта из Казахстана составляют минеральные продукты; металлы и изделия из них; продукция химической промышленности, каучук.

Осуществляется инвестиционное сотрудничество, представленное в основном деятельностью в Казахстане предприятий с участием российского капитала. В 2008 г. их число превысило 3000.

С 2004 г. Посольство России работает в Астане. Функционируют Генконсульство в Алма-Ате и Консульство России в г.Уральске, Генконсульство Казахстана в Санкт-Петербурге и консульства Казахстана в г.Астрахани и в г.Омске.

Поддерживаются культурно-гуманитарные связи.

Взаимная торговля

Из 89 регионов Российской Федерации 72 имеют торгово-экономические связи с Республикой Казахстан. Наиболее активными участниками внешнеторговой деятельности с Казахстаном являются приграничные области России. В целом на 16 регионов РФ из 72 приходится 80 % внешнего товарооборота России с Казахстаном. Наиболее активно развивают торгово-экономические связи с приграничными регионами Казахстана Омская, Оренбургская, Астраханская, Челябинская, Новосибирская области и Алтайский край.

## Карта

В российско-казахстанской приграничной зоне действует более 300 совместных предприятий, межгосударственные объединения, как «Казросхром», «Коксохим», автомобильный комплекс на базе УралАза и Кустанайского дизельного завода.

Сотрудничество в нефтегазовой и энергетической сфере является одной из перспективных направлений. В нефтегазовой отрасли сотрудничество развивается также по линии совместной разработки казахстанских месторождений. Россия в проектах по недропользованию на территории Республики Казахстан занимает четвертое место. Инвестиции в данную отрасль представлены двумя российскими инвесторами – АНК «Башнефть» и ОАО «ЛУКОЙЛ». В нефтяной отрасли Казахстана компания «ЛУКОЙЛ» участвует в таких крупных проектах, как Тенгиз и Карачаганак. Кроме того, «ЛУКОЙЛ» готов расширять свое присутствие в Казахстане, вести не только разработку готовых месторождений, но и разведочные работы.

В энергетической сфере Казахстана большую роль в инвестиционной политике играет РАО ЕЭС России.

Сотрудничество в сфере транспорта и коммуникаций также одна из наиболее перспективных областей развития двусторонних отношений между Казахстаном и Россией. Оба государства в контексте развития транспортного сотрудничества представляют друг для друга стратегическое значение, поскольку помимо широкой национальной транспортной сети занимают определяющее географическое положение. Казахстан и Россия тесно связаны транспортными коммуникациями. В этой связи Казахстан чувствительно реагирует на какие-либо изменения по тарифам по грузовым перевозкам по территории России.

Экономические отношения между Россией и Казахстаном носят интенсивный и динамичный характер, отличаются высоким уровнем всестороннего взаимодействия.

Экономическое сотрудничество.

Особо активный и масштабный характер носит взаимодействие с Казахстаном в топливно-энергетическом комплексе. Через территорию России осуществляется основной объем транзита казахстанской нефти на внешние рынки.

Транзит осуществляется на основании долгосрочного межправительственного соглашения от 7 июня 2002 г.: по нефтепроводу Аты-

рау-Самара – не менее 15,5 млн тонн в год, по системе нефтепроводов Махачкала-Тихорецк-Новороссийск – до 5,5 млн тонн в год.

Транзит казахстанской нефти через территорию России осуществляется также в рамках Каспийского трубопроводного консорциума (КТК). Консорциум на 50 % принадлежит Правительствам России и Казахстана, и на 50 % – добывающим компаниям, которые финансировали ввод в строй первой очереди проекта. По системе КТК (нефтепровод Тенгиз-Астрахань-Новороссийск; пропускная способность первой очереди – 28 млн тонн с последующим расширением до 67 млн тонн) в 2007 г. транзит нефти, добытой в Казахстане, составил более 25 млн тонн.

Сотрудничество в газовой области осуществляется в рамках долгосрочного межправительственного соглашения от 28 ноября 2001 г. С 2002 г. ЗАО «КазРосГаз» (совместное предприятие «Газпрома» и казахстанской «НК «КазМунайГаз»») осуществляет поставки сырого газа Карачаганакского месторождения для переработки на Оренбургский газоперерабатывающий завод.

Сотрудничество в области электроэнергетики. С 2000 г. энергосистемы России и Казахстана работают в параллельном режиме. Осуществляются взаимные поставки электроэнергии и угля.

В июле 2005 г. стороны договорились о создании российско-казахстанского совместного предприятия на базе ОАО «Станция Экибастузская ГРЭС-2» и о разработке Программы создания общего рынка электрической энергии России и Казахстана.

Сотрудничество в области мирного использования ядерной энергии. Казахстан обладает одними из крупнейших запасов урановой руды в мире. С 2002 г. реализуется проект по сотрудничеству в совместной добыче урана на казахстанских месторождениях. Действует два совместных предприятия, в том числе казахстанско-российско-киргизское – ЗАО «Заречное» (проектная мощность – 500 тонн урана в год, стоимость – около 36 млн долл.).

04.12.2009: МОСКВА Строгие правила недавно созданного Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана в особых ситуациях можно будет смягчить. Президент Дмитрий Медведев подписал закон о ратификации особого протокола, в исключительных случаях разрешающего понижать или повышать ввозные пошлины, установленные Единым таможенным тарифом. Как говорится в документе, разрешение на применение государством-участником Тамо-

женного союза более низкой ставки может быть выдано «в случае острого дефицита товара, если это необходимо для удовлетворения социально значимых потребностей населения или потребностей развития производства при невозможности их удовлетворения за счет производства этого или аналогичного товара в других государствах-участниках Таможенного союза». Что касается более высокой ставки, то такая мера признается одним из необходимых условий для развития отрасли экономики государства-участника Таможенного союза. И тоже только в исключительных случаях.

04.12.2009: Белорусский парламент ратифицировал документы о создании Таможенного союза. Депутаты нижней палаты белорусского парламента ратифицировали пакет документов о Таможенном союзе. В этот пакет входит 13 законопроектов о ратификации различных международных договоров, формирующих правовую базу этой структуры. В перечень документов вошли соглашения об условиях и механизме применения тарифных квот, о порядке таможенного оформления и контроля, о порядке декларирования товаров и их таможенной стоимости, о видах таможенных процедур и режимов, о порядке исчисления и уплаты таможенных платежей. Также был ратифицирован ряд протоколов о различных льготах и преференциях, и об условиях применения ряда пошлин, отличных от ставок единого таможенного тарифа, сообщает БелТА. Как заявил вице-премьер Беларуси Андрей Кобяков, повышение тарифных ставок в Таможенном союзе коснется 6,7 % товарных позиций «Навис», ЗАОозиций, при этом по 74,6 % позиций изменений не будет, а понижения коснутся 18,7 % позиций. На данный момент Беларусь и Россия унифицировали 95 % пошлин, Россия и Казахстан – 38 %. Учитывая нынешний уровень унификации тарифов между Россией и Беларусью, существенных изменений для белорусской экономики не предвидится, сказал Кобяков.

04.12.2009: МИНСК Вице-премьер правительства России Игорь Сечин в ближайшее время прибудет в Беларусь для проведения переговоров о разделе ввозных пошлин на нефть в Таможенном союзе. «До конца года этот вопрос будет решаться на прямых переговорах. В ближайшее время в Беларусь приедет вице-премьер России Игорь Сечин, который проведет переговоры с первым заместителем премьер-министра Беларуси Владимиром Семашко

по данной теме», – сказал Андрей Кобяков, вице-премьер Беларуси. Он отметил, что существует восемь позиций, которые являются необходимым условием для формирования единой таможенной территории. Из них шесть уже реализовано и осталось две: одна методологического плана и наиболее ключевая – вопрос распределения ввозных таможенных пошлин. «Сейчас три государства отработывают этот режим, и он должен быть запущен в тестовом режиме с 1 апреля, чтобы, поработав в реальном времени, можно было внести предложение главам государств о том, чтобы реально запустить этот механизм с 1 июля 2010 года», – сказал белорусский вице-премьер. Отвечая на вопрос, получит ли Беларусь льготный режим по поставкам нефти в обмен на допуск российских компаний к приватизации белорусских нефтеперерабатывающих предприятий, Кобяков заявил, что это является предметом отдельных переговоров. «Ведутся активные консультации, есть воля глав государств о том, что стороны обязаны договориться по этому вопросу», – сказал он.

03.12.2009: БИШКЕК – Власти Киргизии изучают возможность вступления республики в Таможенный союз России, Казахстана и Беларуси, сообщил РИА Новости в четверг представитель пресслужбы правительства республики. По словам собеседника агентства, правительство получило поручение президента Киргизии Курманбека Бакиева «проработать вопрос о вступлении республики в Таможенный союз». «Киргизстан является членом Всемирной торговой организации, но в условиях вступления в эту организацию было оговорено, что республика, являясь членом ВТО, может также быть членом одного из региональных союзов. Сейчас правительство считает, что участие в Таможенном союзе отвечало бы интересам республики», – заявил накануне премьер-министр страны Данияр Усенов.

28.11.2009: МОСКВА – президент РФ Дмитрий Медведев внес на ратификацию в Госдуму соглашение о создании рабочего органа комиссии Таможенного союза России, Казахстана и Беларуси – секретариата, сообщает в субботу официальный сайт нижней палаты парламента. Документ, подписанный 12 декабря 2008 года, предусматривает, что секретариат комиссии, место пребывания которого будет находиться в Москве, осуществляет организацию работы

высшего органа Таможенного союза, комиссии и их информационно-техническое обеспечение.

В функции этого рабочего органа входит, в частности, мониторинг соблюдения сторонами положений международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза, а также мониторинг исполнения решений, принятых высшим органом Таможенного союза и комиссией.

Согласно тексту соглашения, должностные лица и сотрудники секретариата являются международными служащими и не вправе «заниматься коммерческой или любой другой деятельностью в интересах личной выгоды или выгоды иных лиц, за исключением научной, творческой и преподавательской деятельности».

При этом в документе отмечается, что должностные лица и сотрудники секретариата пользуются на территориях Сторон привилегиями и иммунитетами, установленными Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Евразийского экономического сообщества.

27.11.2009: МИНСК Президенты стран-членов Таможенного союза одобрили договор о Таможенном кодексе, который вступит в силу с 1 июля 2010 года, и единый таможенный тариф, который начнет применяться с 1 января 2010 года, сообщил президент Казахстана Нурсултан Назарбаев. «Все решения были приняты на основе равноправия, уважения суверенитета и выгоды всех участников (Таможенного союза)», – сказал Назарбаев на пресс-конференции по итогам саммита ЕврАзЭС в Минске. Он выразил надежду на то, что эти решения «расчистят дорогу к следующему этапу интеграции – Единому экономическому пространству». По словам Назарбаева, к началу июля 2010 года, когда в силу должен вступить Таможенный кодекс этого объединения, будет подготовлена «дорожная карта» для следующего этапа интеграции. Президент Казахстана подчеркнул, что принятые решения о создании Таможенного союза позволяют сделать единый рынок трех государств более привлекательным для инвестиций. Одновременно, по его словам, «повысится конкуренция на рынках всех трех стран. должно повлиять на качество производимой там продукции». Среди многочисленных преимуществ создания Таможенного союза Назарбаев выделил также то обстоятельство, что три страны теперь «смогут более эффективно использовать свой транзитный потенциал».

27.11.2009: МИНСК Таджикистан будет участвовать в работе Таможенного союза пока наблюдателем, сообщил президент Эмомали Рахмон в итоговом заявлении после заседания Межгоссовета ЕврАзЭС в Минске. «Мы за Таможенный союз и единое экономическое пространство в рамках ЕврАзЭС», – сказал Рахмон. По его словам, Таджикистан будет способствовать интеграционным процессам и неукоснительно продвигать совместную работу по усилению ЕврАзЭС.

27.11.2009: МИНСК – Беларусь, Россия и Казахстан подписали документы о создании Таможенного союза «С 1 июля начнет функционировать единая таможенная территория в рамках Беларуси, России и Казахстана», – сказал белорусский президент. Он отметил, что Минск, Москва и Астана, в частности, приняли решение по введению единого таможенного тарифа – первой ключевой составляющей союза. «Сегодня принято решение по введению первого ключевого момента Таможенного союза – единого таможенного тарифа», – сказал Лукашенко.

Что принесет стране Таможенный союз – эта тема, чем ближе 1 января 2010 года, тем больше осуждается в прессе. Отчасти – это следствие информационной неразберихи, отчасти – абсолютного неумения или нежелания официальных СМИ внятно объяснить процессы, в которые вовлечена республика. Если к этому добавить попытки «замолчать» реальное состояние дел в социально-экономическом блоке Казахстана, банковские дефолты и периодически возникающие теории нового витка кризиса, – можно наглядно представить себе информационный фон вокруг интеграционной структуры, долгосрочные перспективы которой неясны, но из-за которой поднимутся цены на потребительские товары.

Участие в Таможенном союзе для Казахстана явится дополнительным фактором, обеспечивающим его экономическую и политическую стабильность, позволит существенно расширить потенциальные рынки сбыта как для дальнейшего развития более или менее благополучных в настоящее время отраслей экономики (топливно-энергетическая, цветная и черная металлургия, зерновое хозяйство), так и для возрождения пришедших в упадок (виноделие, производство фруктов, овощей и т.д.). Будут созданы более благоприятные условия для кросс-страновых переливов капитала и рабочей силы, что, безусловно, явится мощным фактором экономического и соци-



ального развития. Существенно расширится сфера конкуренции, что, в конечном счете, также окажет позитивное влияние на общеэкономическую динамику. Необходимым и неизбежным станет интенсификация взаимодействия стран-участниц Таможенного союза, направленного на решение инфраструктурных, экологических и иных масштабных задач, требующих объединения усилий.

Вместе с тем вполне очевидно, что не удастся избежать и минусов. В частности, Казахстану будет довольно трудно отстаивать собственные экономические интересы, учитывая абсолютное экономическое доминирование России в структуре союза. Несомненно, придется потесниться экономической и политической элитам Казахстана. Наиболее острыми при этом станут проблемы, возникающие как следствие передела отношений собственности и власти.

Несомненно, процесс согласования страновых интересов и целей с союзными будет непростым и небыстрым. Об этом свидетельствует не только общемировой опыт, но и наш собственный, накопленный в последние десятилетия. Однако, региональная интеграция (регионализация) на данном этапе развития закономерна и неизбежна. И здесь, как ни странно, процесс позиционирования себя в Таможенном союзе, станет определяющим, с точки зрения умения держать «политесную паузу», с целью определения роли партнера – «торговец» или «умелец» перед тобой... Ведь может статься, что и то, и другое одновременно. Сумеет ли тогда определиться со своей ролью? Так или иначе, но интрига обозначена и теперь дело за малым – написать свой сценарий новых взаимоотношений. Но способна ли на это наша элита?»

И таких отчаявшихся, между прочим, большинство. Вот их доводы. Первое: с вводом в действие единого таможенного тарифа с 1 января 2010 года Казахстану придется повысить 5.044 импортные пошлины из 17.626. Второе: Министерство экономики и бюджетного планирования РК уже ожидает в этой связи роста годовой инфляции в Казахстане на 0,5–0,7 процентных пункта, так как глава МЭБП Бахыт Султанов недавно заявил, что увеличение импортных пошлин повлечет и увеличение внутренних цен.

«Предварительный анализ показывает, что удорожание импорта лишь незначительно отразится на уровне инфляции, – сказал министр. – При этом, если мы добьемся снижения доли импортных продуктов, заменяя их продуктами собственного производства, этот

рост будет нивелирован». Я, конечно, такого оптимизма министра не разделяю. Таможенный союз – дело не простое. У экономики каждой страны есть свои национальные особенности, свои традиции и так далее. Будут трудности и проблемы, а как, скажите, без них?»

## **ПЕРСПЕКТИВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И УКРАИНЫ В ГАЗОВОЙ СФЕРЕ**

Фёдорова Е., СПбГУ ИТМО, РФ

Нефть и газ являются одной из основ российской экономики, важнейшим источником экспортных поступлений страны. В силу конкурентных факторов Россия на сегодняшний день не способна существенно увеличить долю готовых изделий и, прежде всего машинотехнических, в своем экспорте. Экспорт жидких углеводородов останется в ближайшем будущем основным источником внешнеторговых валютных поступлений и, следовательно, основным источником финансирования импорта. Россия – одна из ведущих стран-экспортеров нефти и природного газа. Россия поставляет газ во многие страны мира, страны Европы, ближнего и дальнего зарубежья. Украина является одним из потребителей российского газа, и именно сотрудничество России и Украины я бы хотела рассмотреть.

В сфере экспорта газа между этими двумя странами за последние несколько лет происходило множество конфликтов. Это были экономические конфликты между российской газовой компанией «Газпром» и украинской «Нафтогаз», начавшиеся в 2005 году, по поводу условий поставок природного газа на Украину, а также транзита газа европейским потребителям. До 2005 года Россия поставляла газ Украине по льготной цене (50\$/тыс. м<sup>3</sup>), но в марте 2005 года вновь назначенный председатель ГАЗ «Нафтогаз Украины» Алексей Ивченко предложил «Газпрому» пересмотреть тарифы на транзит российского газа в Европу по территории Украины. 29 марта Украина предложила повысить с 2006 года тарифы на транзит до 1,75–2 \$/тыс. м<sup>3</sup> на 100 км. В ответ 6 июля 2005 года «Газпром» согласился поднять тариф, однако увязал это с повышением цены на газ с 50 \$ до среднеевропейского уровня (160–170 \$/тыс. м<sup>3</sup>). Вице-премьер Украины Анатолий Кинах категорически отверг рос-