

- единых принципов и правил в сфере технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных норм.

Таким образом, в настоящее время практически созданы необходимые условия для стабильного экономического развития государств-членов Таможенного союза, осуществления ими согласованной государственной поддержки приоритетных отраслей и производств.

ЭФФЕКТИВНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВА И СФЕРЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Тур А.Н., заместитель министра экономики Республики Беларусь

Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства относится к числу приоритетных направлений государственной политики на среднесрочную перспективу.

В течение 2010 года Министерством экономики совместно с заинтересованными органами государственного управления продолжалась поступательная работа по улучшению бизнес-климата, дебиюрократизации экономики, развитию конкуренции, совершенствованию системы государственного управления в рамках проводимого с 2008 года курса по либерализации условий осуществления экономической деятельности.

Преобразования затронули широкий спектр отношений: совершенствование системы налогообложения, сокращение лицензируемых видов деятельности, отмену ряда административных процедур, упорядочение вопросов аренды, либерализацию ценообразования, поддержание добросовестной конкуренции и совершенствование антимонопольного регулирования, ограничение вмешательства контролирующих органов в работу бизнеса, создание благоприятного инвестиционного климата и обеспечение защиты интересов инвесторов и ряд других.

Улучшение условий ведения бизнеса положительно отразилось в том числе и на уровне развития малого и среднего предпринимательства.

Удельный вес валового внутреннего продукта, произведенного субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме данного показателя по республике в настоящее время составляет около 18 процентов, в выручке от реализации товаров, продукции, работ, услуг – 42 процента. В микро-, малых и средних организациях трудится третья часть экономически активного населения страны.

Проводимые в стране в данном направлении преобразования находят свое отражение в международных экономических рейтингах.

Сегодня особый интерес для нас представляет положение нашего государства в ежегодном исследовании Всемирного банка и Международной финансовой корпорации (IFC) "Ведение бизнеса" (Doing Business), в котором рассматриваются девять этапов "жизненного цикла" предприятия: регистрация предприятий, получение разрешений на строительство, наем рабочей силы, регистрация собственности, кредитование, защита инвесторов, налогообложение, международная торговля, ликвидация предприятий.

Общемировой рейтинг страны по условиям ведения бизнеса за последние пять лет вырос практически в два раза: со 123-го места по версии исследования "Ведение бизнеса – 2007" до 68-го – по результатам отчета "Ведение бизнеса – 2011".

Кроме того, республика дважды (в отчетах "Ведение бизнеса – 2009" и "Ведение бизнеса – 2010") занимала 4-е места в первой "десятке" стран-реформаторов по количеству правовых реформ, направленных на упрощение ведения бизнеса, и произведенному ими эффекту.

Особо хочу отметить, что Беларусь также признана одним из лидеров и заняла 3-е место среди 174-х стран мира – постоянных участников исследования Ведение бизнеса на 2006 – 2011 годы, которые добились крупнейших успехов в создании более благоприятной регулятивной среды для отечественных предпринимателей за последние пять лет.

Вместе с тем Республика Беларусь не останавливается на достигнутом. Системная работа по совершенствованию условий осуществления предпринимательской деятельности будет продолжаться и далее.

Дальнейшая работа по либерализации условий ведения бизнеса, снижению административного бремени, предоставлению большей экономической свободы субъектам хозяйствования, нивелированию рисков предпринимательской деятельности будет осуществляться в тесном взаимодействии государственных органов и частного бизнеса.

Опыт такого взаимодействия зарекомендовал себя положительно. Об этом свидетельствуют многие документы, подготовленные с учетом предложений бизнес-сообщества. Один из последних примеров – Директива Президента Республики Беларусь № 4 и мероприятия по ее реализации.

Подготовленные мероприятия утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 28 февраля 2011 г. № 251/6.

При подготовке данных мероприятий работала группа экспертов из числа представителей юридических и аудиторских фирм, международных организаций. Поступающие в Министерство экономики предложения максимально учтены при формировании мероприятий. В результате документ получился достаточно объемным. Включенные в него мероприятия направлены на последовательную реализацию мер по совершенствованию делового климата для всех субъектов предпринимательской деятельности и, в конечном итоге, формирование комфортной деловой среды. Выполнение большинства из мероприятий предусмотрено в первой половине 2011 года.

Коротко остановлюсь на некоторых из них, а также на тех мерах, которые уже нашли отражение в нормативных правовых актах (или проектах), в той последовательности, как они прописаны в документе.

Для дальнейшего развития добросовестной конкуренции субъектов предпринимательской деятельности независимо от формы собственности ключевым моментом является либерализация действующей системы ценообразования в стране.

С этой целью принят Указ Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. № 72 "О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь", которым сокращен перечень товаров (работ, услуг), в отношении которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов), а

также упрощены процедуры в области ценообразования для субъектов предпринимательской деятельности.

В частности, отменены следующие нормы:

право Правительства устанавливать предельные индексы изменения цен;

обязательная регистрация цен (тарифов) субъектами предпринимательской деятельности;

требование об обязательном составлении экономических расчетов под уровень применяемых цен (тарифов), за исключением регулируемых цен.

Также принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2011г. № 495, которым определен единый сокращенный перечень социально значимых товаров (работ, услуг), цены (тарифы) на которые регулируются Министерством экономики, облисполкомами и Минским горисполкомом, в который вошли важнейшие товары и услуги, оказывающие существенное влияние на жизненный уровень населения. В соответствии с данным постановлением сокращен перечень платных медицинских услуг, оказываемых организациями независимо от формы собственности, тарифы на которые регулируются государством.

Сокращение ценового регулирования на социально значимые товары и услуги позволит организациям-изготовителям оперативно корректировать цены при изменении конъюнктуры рынка, с учетом ценовых тенденций, фактора сезонности, а также покупательского спроса, а также повысит заинтересованность субъектов предпринимательства в производстве товаров (оказании услуг) и положительно повлияет на развитие конкуренции в данных сегментах рынка.

В целях пересмотра законодательства, регулирующего ценообразование в строительстве, подготовлены проекты Указа Президента Республики Беларусь "О совершенствовании порядка проведения торгов в строительстве, определения стоимости строительства объектов и признании утратившим силу отдельных указов, положений указов Президента Республики Беларусь" и постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об утверждении положений о порядке формирования неизменной договорной (контрактной) цены при строительстве объектов и о

порядке организации и проведения подрядных торгов на строительство объектов, признании утратившими силу некоторых постановлений и отдельных положений постановлений Совета Министров Республики Беларусь“.

Подготовлен проект постановления Совета Министров Республики Беларусь ”О внесении изменений и дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 декабря 2008 г. № 1987”, направленный на прекращение практики представления неконкурентных преимуществ отдельным производителям и обеспечение дальнейшего развития добросовестной конкуренции субъектов предпринимательской деятельности независимо от формы собственности.

Разработан проект Указа Президента Республики Беларусь ”О некоторых вопросах страховой деятельности“, направленный на предоставление права всем страховым организациям независимо от формы собственности на осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами и обязательного страхования гражданской ответственности временных (антикризисных) управляющих в производстве по делу об экономической несостоятельности (банкротстве).

Уже в текущем году начнется поэтапное введение в Республике Беларусь электронной государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, будут усовершенствованы процедуры ликвидации коммерческих организаций. Подготовлены и внесены в Правительство проекты Декрета Президента Республики Беларусь ”О внесении изменений и дополнений в Декрет Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1“ и постановления Совета Министров Республики Беларусь ”О некоторых вопросах государственной регистрации субъектов хозяйствования“. Ведутся работы по вводу в действие веб-портала Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, созданию удостоверяющего центра Министерства юстиции, доработке форм документов, которые будут направляться заявителями в электронном виде посредством названного портала в регистрирующий орган, и форм документов, которые будут направляться этим органом заявителю, а

также проводятся иные организационные и технические мероприятия, направленные на обеспечение функционирования веб-портала ЕГР и введение в стране электронной регистрации субъектов хозяйствования.

С целью защиты и развития частной собственности, создания условий для беспрепятственного осуществления предпринимательской деятельности предусмотрена подготовка изменений в Гражданский кодекс Республики Беларусь и иные законодательные акты в части недопущения изъятия имущества у добросовестных приобретателей, запрета действий, направленных на лишение (прекращение, ограничение) имущественных прав субъектов хозяйственной деятельности, отнесения судебных споров о добросовестности приобретателя к категории рассматриваемых в первоочередном порядке, а также в части закрепления гарантий необратимости приватизации государственного имущества путем установления пресекательного срока для подачи иска 3 года со дня совершения сделки по продаже, иной приватизации государственного имущества.

Будут внесены изменения в законодательные акты, направленные на упрощение порядка предоставления земельных участков субъектам предпринимательской деятельности, в том числе приобретения в собственность частных юридических лиц, осуществляющих деятельность по производству товаров, работ, услуг, предоставление льгот по арендной плате за земельные участки для субъектов предпринимательской деятельности. Предусмотрено формирование механизмов государственного финансирования строительства дорожной инфраструктуры при размещении объектов придорожного сервиса.

Предусматривается освобождение инвестора от уплаты арендной платы за земельные участки, занятые под строительство объектов на период их возведения, а также проведение проектных работ. Субъектам предпринимательской деятельности, реализующим инвестиционные проекты, в том числе по созданию объектов придорожного сервиса, льготы по арендной плате за земельные участки будут предоставляться еще в течение двух лет после окончания строительства.

Принят Указ Президента Республики Беларусь от 14 марта 2011 г. № 107 "О внесении изменений и дополнений в Указ

Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2006 г. № 677“, предусматривающий, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, арендующие не менее трех лет здания, сооружения, изолированные помещения, имеют право преимущественного приобретения данного объекта с рассрочкой платежа на пять лет, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Стоимость при продаже арендатору здания, сооружения, изолированного помещения должна быть уменьшена на затраты, понесенные арендатором на улучшение состояния и потребительских качеств такого объекта, если указанные улучшения учтены при определении оценочной стоимости и арендатору не возмещались эти затраты.

В целях кардинального сокращения количества административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов предпринимательской деятельности, в том числе посредством обеспечения реализации принципа ”одно окно“, проведен ряд совместных заседаний аналитических групп по упрощению административных процедур с участием представителей органов государственного управления, общественных объединений предпринимателей и специалистов Представительства Международной финансовой корпорации в Республике Беларусь, подготовлен проект Плана мероприятий по совершенствованию административных процедур, осуществляемых в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Для совершенствования порядка сбора информации, не содержащейся в государственной статистической отчетности, а также упорядочения процессов введения государственными органами новых форм отчетности и запросов различной информации принят Указ Президента Республики Беларусь от 2 марта 2011 г. № 95 ”О некоторых вопросах сбора информации, не содержащейся в государственной статистической отчетности“.

Будет продолжена работа по снижению и оптимизации налоговой нагрузки, включая рассмотрение вопросов возможности снижения налога на прибыль; приведения системы налоговых вычетов по налогу на добавленную стоимость в соответствие с применяемой в мировой практике; совершенствования налогового

администрирования; увеличения предельного размера выручки от реализации товаров (работ, услуг) для субъектов предпринимательской деятельности, подлежащих обязательному аудиту по критерию объема выручки.

Планируется, что к концу 2011 года завершится реформирование бухгалтерского учета. В белорусском учете найдут отражение 32 международных стандарта из 37, сократится число форм первичных учетных документов и уменьшатся сроки их хранения.

Приняты Указ Президента Республики Беларусь от 5 марта 2011 г. № 114 "О некоторых вопросах применения первичных учетных документов" в целях расширения использования в Республике Беларусь международных стандартов финансовой отчетности, а также сокращения обязательных для применения форм первичных учетных документов и сведений в них и постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 марта 2011 г. № 360 "Об утверждении перечня первичных учетных документов", которым определен сокращенный перечень обязательных для применения форм первичных учетных документов (восемь форм).

В целях реализации права руководителей субъектов предпринимательской деятельности на деловой риск предусмотрено проведение анализа действующего гражданского, трудового, уголовного и иного законодательства на предмет уточнения определения обоснованного риска в экономической деятельности и обеспечения защиты такого права. Планируется разработка предложений, направленных на ужесточение ответственности должностных лиц государственных органов, принимающих непосредственное участие в регулировании экономической деятельности и причастных к осуществлению функций оперативного управления государственной собственностью, за нарушения законодательства, связанные с исполнением должностных обязанностей.

Предусматривается внесение существенных изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях в части совершенствования системы взысканий за правонарушения в области предпринимательской деятельности: соразмерность ответственности характеру правонарушения и степени причиненного вреда, расширение сферы применения такого

вида административной ответственности как предупреждение за нарушения формального характера, не влекущие неуплату налогов, сборов, иных платежей.

В целях активизации предпринимательской деятельности и обеспечения эффективной поддержки предпринимательства планируется совершенствование концепции государственной поддержки предпринимательства с изменением действующих подходов по формированию и распределению государственных ресурсов, направляемых на эти цели. Будет упрощен порядок оказания государственной финансовой поддержки, расширены ее виды, получит развитие микрофинансирование.

В целях либерализации оплаты труда 10 мая 2011 г. подписан Указ Президента Республики Беларусь № 181 "О некоторых мерах по совершенствованию государственного регулирования в области оплаты труда", согласно которому придается рекомендательный характер применению Единой тарифной сетки работников Республики Беларусь и расширяются права субъектов предпринимательской деятельности в части формирования гибких условий оплаты труда их работников, максимально учитывающих результативность вклада каждого работника и финансовые возможности организаций и индивидуальных предпринимателей.

Реализация положений, предусмотренных Указом, наравне со снижением излишнего административного контроля за заработной платой у субъектов предпринимательской деятельности будет реально способствовать формированию рыночных стимулов для повышения инновационной активности всех субъектов хозяйствования в реальном секторе экономики.

Указом также предусмотрено сохранение норматива отнесения на себестоимость продукции, товаров (работ, услуг) и включения в затраты, учитываемые при налогообложении и ценообразовании, в пределах 80 процентов суммы заработной платы, исчисленной по сдельным расценкам, тарифным ставкам и должностным окладам с учетом повышений, предусмотренных законодательством, за фактически отработанное время в отчетном периоде по организации в целом, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь для организаций, включенных в Государственный реестр субъектов естественных монополий.

Важной составляющей взаимодействия государства и

предпринимательского сообщества является завершающий блок мер, в котором предусмотрены мероприятия по обеспечению однозначного правового регулирования и стабильности законодательства в сфере предпринимательской деятельности, а также повышению качества подготовки нормативно-правовых документов. В первую очередь речь идет о том, чтобы в случае неясности или нечеткости предписаний актов законодательства суды, госорганы, должностные лица принимали решение в пользу субъектов предпринимательской деятельности и граждан. Кроме того, вводится обязательное общественное обсуждение проектов актов законодательства, которые могут оказать существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности, в том числе путем создания при государственных органах общественно-консультативных и (или) экспертных советов с участием представителей субъектов хозяйствования, их объединений (союзов, ассоциаций), а также размещения указанных проектов на официальных сайтах государственных органов. Исключается придание нормативно-правовым актам обратной силы, за исключением актов, смягчающих или отменяющих ответственность за правонарушения при осуществлении предпринимательской деятельности.

Также предусмотрена подготовка проекта Закона Республики Беларусь "О государственно-частном партнерстве", в котором найдут отражение принципы, механизмы и сферы партнерства, регламентация деятельности в данной сфере предпринимательских союзов (ассоциаций), объединений.

Государственно-частное партнерство является общеизвестной экономической категорией в мире и в современном понимании представляет альянс между государством и частными компаниями, банками, международными финансовыми организациями и другими институтами в целях реализации общественно значимых проектов. Цель партнерства заключается в объединении опыта и умений, ресурсов и потенциалов двух хозяйствующих субъектов - государства в форме его собственности и частного бизнеса в виде частнопредпринимательских принципов хозяйствования, инвестиций, менеджмента, инноваций - с таким расчетом, чтобы гарантировать достижение наилучших материальных и финансовых результатов с максимальной взаимной выгодой.

Характер этого взаимодействия, методы и конкретные формы могут существенно различаться в зависимости от зрелости и национальных особенностей рыночных отношений. Развивающееся партнерство, в отличие от традиционных отношений, создает свои базовые модели финансирования, отношений собственности и методов управления. При этом хозяйственное партнерство государства и бизнеса позволяет привлечь в государственный сектор дополнительный капитал, в том числе и иностранный, ослабить остроту бюджетных проблем, переложить на предпринимательский сектор основную часть рисков.

Важными условиями эффективности государственно-частного партнерства являются степень участия бизнеса в реализуемом проекте и сохранение за государством существенной степени хозяйственной активности и некоторых правомочий собственности с учетом специфики имеющихся условий, с тем, чтобы найти разумный и гармоничный баланс между вкладом власти и бизнеса.

Термин "государственно-частное партнерство" напрямую отражает степень влияния государства в финансировании проекта. В случаях, когда роль частного сектора является значительной, то говорят о частно-государственных партнерствах. Однако в современных условиях роль государства в данной форме сотрудничества нельзя недооценивать, поэтому в мировой практике традиционным и устоявшимся является термин "государственно-частное партнерство".

Активизация отношений государства и частного бизнеса в направлении проникновения капитала в сферу государственной собственности представляет собой относительно новую ступень в развитии партнерских отношений, проявившуюся в период либерализации, которые призваны сыграть важную роль в совершенствовании рыночных структур и экономики в целом.

Сотрудничество государства и бизнеса, как правило, развивается в тех отраслях, которые необходимы для экономики и социально значимы для общества, но считаются недостаточно прибыльными для частного капитала из-за своей капиталоемкости или длительных сроков окупаемости вложений. Если оба эти фактора совпадают, для развития подобных отраслей используется стратегия партнерства государства и частного бизнеса, например, в форме создания совместных предприятий со смешанным государственно-

частным капиталом. В рамках государственно-частных партнерств государство не только получает дополнительное финансирование, но и делит с частным партнером риски при организации и управлении совместным проектом.

Задачи государственно-частного партнерства могут быть самыми разными. В качестве основных из них можно выделить: инвестирование в техническое перевооружение; обновление парка оборудования; оптимизацию технологических процессов; развитие наукоемких производств; создание прорывных технологий; улучшение системы управления материальными и финансовыми ресурсами; улучшение деятельности организаций, повышение производительности труда и качества продукции.

В зависимости от целей, масштаба и сложности решаемых задач государственно-частное партнерство может осуществляться как на краткосрочной, так и на долгосрочной основе. Его качество зависит от уровня нормативно-правовой базы, компетентности персонала и размера взаимной выгоды участников, других ресурсов, которые привлекаются для совместной деятельности.

Экономический потенциал партнерства в Беларуси высокий. В первую очередь это объекты производственной инфраструктуры, транспорта, коммунального хозяйства. Среди различных путей модернизации таких сфер деятельности модель государственно-частного партнерства является одной из самых эффективных.

Вместе с тем, в стране нет еще ни институтов, ни специальных нормативных актов в этой области, ни четкого представления о том, как должны создаваться, регулироваться и в каком правовом поле функционировать производственные и инфраструктурные объекты в рамках государственно-частного партнерства.

Действующее белорусское законодательство не вполне адаптировано для реализации проектов в рамках государственно-частного партнерства, которые могут, в частности, сформировать проектный рынок общественной инфраструктуры. Кроме того, отсутствуют четкие механизмы реализации форм партнерства, а также принципы разделения и управления рисками.

Проект Закона, разработанный силами Минэкономики и Научно-исследовательского экономического института, в настоящее время проходит согласование с заинтересованными органами и организациями, доработку, осуществление проведения правовой

экспертизы с последующим его внесением Правительством в конце 2011 года в Палату представителей.

Поскольку Закон является одновременно и рамочным, и актом прямого действия, необходимо параллельно с его продвижением и принятием осуществлять подготовку соответствующей подзаконной нормативно-правовой базы, что в настоящее время и делается.

Согласование стратегических интересов государства и бизнеса требует законодательного закрепления прозрачных процедур реализации совместных проектов, придания им и их участникам особого статуса, предоставления публичных полномочий частному бизнесу, обеспечения защиты его интересов.

Создание такой формы взаимодействия выдвигает ряд организационно-структурных и институциональных задач. Для ускорения развития института государственно-частного партнерства потребуются масштабная работа как республиканских и местных органов управления, так и бизнес-сообщества.

С целью реализации экспериментальных проектов на принципах государственно-частного партнерства необходим отбор инвестиционных проектов в сфере общественной инфраструктуры; в жилищно-коммунальном хозяйстве, малой энергетике, на транспорте и др.

Принятие действенных мер позволит определить стратегию поэтапного введения и использования моделей партнерства, а также разработать на законодательном уровне четкие ориентиры развития отраслей и сфер на принципах партнерства.

Таким образом, в настоящее время определены направления по активизации взаимодействия государства и сферы предпринимательства посредством развития партнерства в политической сфере – проведения консультаций представителей власти и бизнеса, экспертизы проектов нормативно-правовых актов органов исполнительной власти разных уровней, подготовки и внесения предложений по реализации тех или иных направлений государственной политики, защите внутреннего рынка и другим вопросам, так и в экономической сфере в рамках реализации механизмов государственно-частного партнерства.

Претворение в жизнь мероприятий по реализации Директивы № 4 совместными усилиями государственных органов,

должностных лиц, общественных объединений предпринимателей, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должно привести к улучшению бизнес-климата в нашей стране и, как следствие, устойчивому росту белорусской экономики.

КУЛЬТУРОЛОГИЧЕСКАЯ СРЕДА СОВРЕМЕННОЙ ЖИЗНИ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОСТРАНСТВА

Володько В.Ф., БНТУ

Взаимосвязанность и взаимозависимость людей в современном мире постоянно возрастает. Несмотря на индивидуализацию личной жизни, в обществе постоянно происходят процессы, одновременно затрагивающие большие группы и даже массы людей. Мы постепенно привыкаем к тому, что не только отдельные регионы или страны, но и вся земная цивилизация находится *в одной лодке*. Этой лодкой является наша планета Земля.

Каждый человек имеет личную судьбу, которую выстраивает собственными мыслями и поступками. Но люди в значительной степени зависят и от коллективной судьбы. Эта зависимость проявляется во-многом через организации, в которых люди работают. Именно в организации формируется качество профессиональной жизни.

Философия «общей судьбы» – это осознание единства интересов персонала фирмы и ее акционеров во взаимосвязи с потребителями, партнерами и конкурентами.

В рамках современной философии «общей судьбы» активно разрабатываются две теоретические концепции: концепция "связанного роста" и «политика соучастия».

Концепция «связанного роста» оперирует взаимозависимостью роста производства товаров и услуг, их потребления, а также покупательской способности граждан. При изменении динамики роста любого из названных показателей, это неизбежно сказывается и на остальных.

Экономическая теория утверждает, что увеличение производства может произойти только в ответ на рост потребления. Иначе производители будут работать "на склад". А для роста потребления