

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Бровка Г.М., БНТУ

Ключевая цель ежегодных конференций PICARD под эгидой Всемирной таможенной организации состоит в том чтобы способствовать разработке и внедрению международных стандартов в деятельность таможенных администраций, продвигать их в структуры обеспечивающие таможенное образование, поддерживать академические исследования по важнейшим сферам деятельности таможенных органов. Одна из таких сфер это участие таможенных администраций в реализации таможенной политики по обеспечению национальной и экономической безопасности государства, в отстаивании национальных экономических интересов.

В узком понимании - развивающиеся экономические системы обеспечивают свою экономическую безопасность путем формирования значительной доли бюджета за счет таможенных платежей. В то же время существует зависимость величины таможенных доходов от стабильности экономики в целом, от потенциальных и реальных угроз, вызванных, например, глобальным финансовым кризисом. Таможенные органы, являясь инструментом обеспечения экономической безопасности правительством страны, могут выстраивать свою деятельность с учетом имеющегося международного опыта, выработанных Всемирной таможенной организацией рекомендаций, международных стандартов в той или иной области своей деятельности. Например это и система управления рисками, и система управления качеством, иные стандарты ISO, и система управления персоналом, предварительное электронное уведомления и многое другое.

Целесообразно рассмотреть разнообразную деятельность таможенных органов по обеспечению национальной и экономической безопасности как систему, выстроенную на базе международных стандартов, учитывающих европейскую и мировую практику организации таможенной службы.

Таможенной службе – одному из важнейших элементов рыночной инфраструктуры принадлежит весомая роль в деле обеспечения экономических интересов государства. Участвуя в регулировании внешнеторгового оборота, и осуществляя фискальную и правоохранительную функции, таможенная служба регулярно пополняет государственный бюджет и тем самым способствует решению экономических проблем. Протекционистскими мерами оберегает национальную промышленность и сельское хозяйство. То есть защита национальных интересов краеугольный камень функционирования таможенных органов.

Таким образом, в настоящее время Государственный таможенный комитет Республики Беларусь сосредоточил свои усилия на решении ряда задач, таких как:

- обеспечение экономической основы суверенитета и государственной безопасности страны, защита интересов народа Республики Беларусь;
- пополнение государственного бюджета путем взимания пошлин, сборов и некоторых видов налогов;
- упрощение и автоматизация таможенных процедур (предварительное декларирование; оформление временных грузовых таможенных деклараций; "зеленые" и "красные" коридоры для физических лиц; подача грузовых таможенных деклараций в электронном виде);
- повышение степени соблюдения таможенного законодательства и эффективности борьбы с преступлениями и правонарушениями в сфере таможенного дела;
- создание приграничной инфраструктуры, обеспечивающей условия для пропуска потоков грузов и пассажиров на уровне общеевропейских требований способствованию торговле;
- формирование, ведение и представление (официальной публикации) таможенной статистики внешней торговли Республики Беларусь;
- создание правовой законодательной базы, обеспечивающей деятельность таможенной службы.

В процессе интеграционных тенденций возросла роль Государственного таможенного комитета Республики Беларусь как ведомства, активно участвующего в разработке таможенной политики государства. Внедрение новых информационных технологий, таких как, взимание таможенных платежей, обеспечение своевременного и правильного их начисления, организация контроля за их поступлением в полном объеме в государственный бюджет, позволили добиться весомых экономических результатов.

Выстроенная с учетом рекомендаций и стандартов Всемирной таможенной организации, система таможенных органов позволяет осуществлять свои функции на всей территории Республики Беларусь. В соответствии со статьей 313 Таможенного кодекса Республики Беларусь выполняются следующие из них:

- осуществление таможенного оформления и таможенного контроля, создающих условия, способствующие ускорению товарооборота через таможенную границу;
- взимание таможенных платежей, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, принятие мер по принудительному взысканию таможенных платежей;
- обеспечение соблюдения порядка перемещения товаров через таможенную границу;
- осуществление контроля за соблюдением запретов и ограничений на ввоз товаров в Республику Беларусь и их вывоз из Республики Беларусь, установленных законодательством и (или) международными договорами Республики Беларусь по основаниям экономического и неэкономического характера;
- обеспечение в пределах своей компетенции защиты прав интеллектуальной собственности;
- борьба с контрабандой и иными преступлениями, административными правонарушениями, производство по делам отнесенным к компетенции таможенных органов, пресечение незаконного оборота через таможенную границу наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов, объектов интеллектуальной собственности, других товаров, а также оказание

содействия в борьбе с международным терроризмом и пресечение незаконного вмешательства в аэропортах Республики Беларусь в деятельность международной гражданской авиации;

- осуществление в пределах своей компетенции налогового, валютного, экспортного и иных видов контроля, право на осуществление которых или на участие в осуществлении которых предоставлено таможенным органам в соответствии с законодательством;

- ведение таможенной статистики внешней торговли Республики Беларусь и специальной таможенной статистики;

- обеспечение выполнения международных обязательств Республики Беларусь в части, касающейся таможенного дела, осуществление сотрудничества с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;

- осуществление информирования и консультирования по вопросам таможенного регулирования и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов, обеспечение в установленном порядке государственных органов, организаций и граждан информацией по таможенным вопросам;

- осуществление подготовки, переподготовки и повышения квалификации должностных лиц таможенных органов;

- проведение научно-исследовательских работ в области таможенного дела.

То есть, приоритетными направлениями деятельности таможенной службы Республики Беларусь были и остаются: осуществление фискальной и правоохранительной функций, совершенствование технологий таможенного оформления и таможенного контроля, обеспечивающие экономическую безопасность государства и защиту его экономических интересов.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь в компетенцию таможенных органов входят также вопросы борьбы с контрабандой, незаконными валютными операциями, нарушениями таможенных правил, наполнения республиканского бюджета и осуществления мер государственного

регулирования по защите экономических интересов государства и белорусских участников внешнеэкономической деятельности.

Важным направлением деятельности по обеспечению экономической безопасности государства, является воздействие на всех участников общественных отношений, побуждающее их соблюдать установленные таможенно-правовые нормы.

Средства и методы, которыми таможенные органы обеспечивают экономическую безопасность и защиту экономических интересов государства, можно условно разделить на две группы:

Во-первых, средства правового регулирования и методы правоохранительной деятельности, которые таможенные органы используют для правового принуждения, санкций, мер защиты, в соответствии с действующим законодательством, пользуясь властными полномочиями, позволяющими пресекать попытки нарушения законности. Эта группа составляет основу правоохранительной деятельности таможенных органов;

Во-вторых, средства и методы экономического регулирование внешнеторговых отношений, к которым относятся тарифное и нетарифное регулирование.

Таким образом, таможенное регулирование, применяемое таможенными органами с целью обеспечения экономической безопасности, включает в себя целый комплекс правовых, экономических, организационных и иных мероприятий и программ, применяемых с целью обеспечения защиты экономических интересов государства, оптимизации процессов развития и обеспечения эффективности торгово-экономических отношений, стимулирования развития отечественной экономики и ограждения этой экономики от проникновения извне разрушающих ее деструктивных элементов.

Следует отметить, что в настоящее время роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности государства получила особую актуальность. Это связано с остротой осуществления бюджетной политики и проблемой пополнения доходной части бюджета. В связи с этим контроль таможенной стоимости, как одна из составляющих таможенного контроля, приобретает совершенно иную значимость в части построения эффективной системы обеспечения экономической безопасности страны.

Таможенный контроль может рассматриваться как составная приоритетная часть системы экономической безопасности. Таможенно-тарифное регулирование воздействует не только на внешнеэкономические отношения, но и на развитие всей национальной экономики страны, на темпы экономического роста и на финансово-стоимостные пропорции, складывающиеся в реальном секторе. В системе обеспечения экономической безопасности страны посредством таможенного контроля важнейшее место занимают технологии оценки и контроля таможенной стоимости. Единственным способом решения проблемы чрезвычайного многообразия форм и методов экспортно-импортных операций в процедуре расчета таможенной стоимости товаров является детализация и унификация сделок участников внешнеэкономической деятельности в масштабах мирового хозяйства.

Совершенствование таможенного контроля и повышение его эффективности происходит за счет применения так называемого рискоориентированного подхода, реализуемого с помощью инструментария системы управления рисками Всемирной таможенной организации, исходя из принципа выборочности, основанного на оптимальном распределении ресурсов таможенной службы на наиболее важных и приоритетных направлениях работы таможенных органов, для предотвращения нарушений таможенного законодательства. В части контроля таможенной стоимости данный подход заключается в выявлении конкретных рискованных ситуаций, где возможно занижение таможенной стоимости конкретных партий товаров и проведении целенаправленной проверки по ним.

Как известно, сущность экономической безопасности реализуется в системе критериев, показателей и их пороговых значений. В части практического применения системы управления рисками критерием может выступать сумма взысканных таможенных платежей; показателями - объем товаров в структуре импорта, попадающих под риск, количество применяемых профилей риска и др.; пороговыми значениями являются сведения, указанные в профилях риска - индикаторы риска (стоимость за единицу товара, категория лиц, перемещающих товары, страна происхождения товаров и т.д.).

Анализ качественного и количественного состава выявленных рисков позволяет сделать вывод о том, что таможенная стоимость является самым распространенным источником возникновения таможенных рисков. Риск, связанный с занижением таможенной стоимости, более вероятен при ввозе продукции легкой, пищевой и химической промышленности. В этом случае, корректировка заявленной таможенной стоимости является одним из рычагов защиты от недобросовестной конкуренции за счет поступления на рынок иностранных товаров по низкой стоимости.

Механизм определения, заявления и контроля таможенной стоимости, основанный на положительном мировом и европейском опыте, обеспечивает единообразный подход к определению основы для начисления таможенных пошлин и платежей, является основным инструментом таможенного контроля в системе мер по обеспечению экономической безопасности, позволяющим снизить негативное влияние импорта на конкурентоспособность белорусской экономики, предотвратить незаконное получение сверхприбылей за счет недоплаты таможенных пошлин и сборов в государственный бюджет Республики Беларусь и др.

Таможенное регулирование, применяемое таможенными органами с целью обеспечения экономической безопасности, включает в себя целый комплекс правовых, экономических, организационных и иных мероприятий и программ, применяемых с целью обеспечить защиту экономических интересов государства, оптимизировать процессы развития и обеспечения эффективности торгово-экономических отношений, стимулировать развитие отечественной экономики.