

обязательных резервов Нацбанка по вкладам физических лиц установлена на нулевом уровне! Диспропорции продолжают накапливаться, но рецептом лечения по-прежнему многим видится то, что является причиной болезни.

В отсутствии развитого фондового рынка "заменителем" направления денежных средств в ожидании прироста активов являлся рынок жилья. Тенденция роста цен на нем в 2009 году сменилась падением – к сентябрю по данным портала риэлтеров realt.by цена квадратного метра составила 1.321 доллар.

В сентябре Минстат признал падение ВВП (август к августу прошлого года). От коллапса спасает только получение внешних займов. Внешний долг на начало года составлял около 3 миллиардов долларов, а на 1 сентября – более 9 миллиардов. Бремя долга перекладывается на плечи будущих поколений.

УДК 330.101.54

Финансы как инструмент структурной перестройки национальной экономики Республики Беларусь

Кондратьева Т.Н.

Белорусский национальный технический университет

Структурная перестройка экономики - это процесс её трансформации в соответствии с потребностями научно-технического и социально-экономического прогресса, который ведет к изменению состава и структуры отраслей экономики, к изменениям в территориальном размещении производств, к миграции населения. Структурная перестройка экономики требует значительных материальных, трудовых затрат и как следствие - больших финансовых вложений. Поэтому основным субъектом, иницирующим и осуществляющим структурную перестройку экономики, должно быть государство, а в качестве важнейшего инструмента реализации структурной политики государства необходимо использовать финансы.

В основе финансового механизма структурной перестройки экономики лежит перераспределение финансовых ресурсов между отраслями, территориями, уровнями управления, социальными группами населения. Сам процесс

перераспределения финансовых ресурсов реализуется с помощью финансовых инструментов, представленных инструментами фондового рынка (акции, облигации и др.), а также бюджетными инструментами (налоги, другие платежи в бюджет, бюджетное финансирование, дотации, субвенции, субсидии). Бюджетные инструменты играют первостепенную роль в реализации структурной политики государства, поэтому активно используются в этих целях в Республике Беларусь.

Основным инструментом территориального перераспределения финансовых ресурсов в республике являются регулирующие налоги. Закон о бюджете на очередной год предусматривает виды таких налогов, пропорции их распределения между бюджетами двух уровней с учетом особенностей каждого этапа развития экономики и социальной сферы. Так, на 2009 год предусмотрены нормативы отчислений от налогов на доходы и прибыль в размере 50 процентов в бюджеты областей и 39,6 процента - в бюджет г. Минска.; по налогу на добавленную стоимость - 33 процента (с дифференциацией процентных отчислений по областям республики) [1].

Однако регулирующие налоги имеют ряд недостатков: они формируют встречные бюджетные потоки, что свидетельствует о неэффективности использования бюджетных ресурсов. Кроме того, они не создают стабильных условий формирования бюджетов всех уровней, поскольку при снижении поступлений регулирующих доходов в республиканский бюджет автоматически сокращаются поступления в бюджеты областей. Для гарантированного поступления средств в местные бюджеты целесообразно формировать специальный фонд финансовой поддержки территориальных образований. Выделение средств из этого фонда местным бюджетам должно быть поставлено в зависимость, во-первых, от обеспечения соответствующим местным бюджетом на подведомственной территории выполнения плана поступления республиканских налогов в государственный бюджет; во-вторых, от уровня бюджетной обеспеченности расходов на одного жителя. В настоящее время норматив бюджетной обеспеченности устанавливается только по расходам на здравоохранение. В 2009 году он запланирован в размере 677535 рублей (с дифференциацией по областям) [1].

Целесообразно разработать аналогичный норматив по расходам на образование.

Вторым налоговым инструментом территориального распределения финансовых ресурсов являются закрепленные налоги. В Республике Беларусь в 2009 году за местными бюджетами закреплены такие государственные налоги как подоходный налог с физических лиц; налог на недвижимость; земельный налог, налог на игорный бизнес и ряд других. Это стимулирует местные органы власти активизировать контроль за своевременностью и полнотой поступления государственных налогов в местные бюджеты.

Финансы обеспечивают так же отраслевое перераспределение финансовых ресурсов, создавая условия для развития приоритетных отраслей экономики. К таким отраслям в последние годы относилось сельскохозяйственное производство. Дополнительное финансовое обеспечение этой отрасли осуществлялось за счет: 1) создания республиканского фонда поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки и финансирования из этого фонда затрат на развитие отрасли; 2) субвенций, например, на 2009 год предусмотрены субвенции на финансирование расходов по развитию сельскохозяйственного производства в сумме 316,2 млрд. рублей [1]. Субвенции могут использоваться на приобретение минеральных удобрений, средств защиты растений, нефтепродуктов, на ремонт и приобретение сельскохозяйственной техники и др.

Еще одним инструментом перераспределения финансовых ресурсов является финансовая помощь из республиканского бюджета, оказываемая юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, производящим социально значимые товары. На эти цели бюджетом на 2009 выделяется 110 млрд. рублей.

Стимулирование развития инновационной сферы экономики в республике достигается путем перераспределения финансовых ресурсов через отраслевые инновационные фонды, а так же с помощью налоговых льгот инновационным предприятиям и бюджетного финансирования важнейших инновационных проектов.

Значительную роль в финансовом обеспечении структурной перестройки национальной экономики могут сыграть

Государственные народнохозяйственные и социальные программы. Из сорока семи таких программ, утвержденных законом о бюджете на 2009 год, пятнадцать непосредственно направлены на реализацию структурной политики государства, а значительная часть остальных программ косвенно способствует этому. Примером первых могут служить программы по возрождению и развитию села; по инновационному развитию республики; по модернизации основных производственных фондов Белорусской энергетической системы, по развитию регионов, малых и средних городских поселений; по поддержке предпринимательства; а также программы, направленные на развитие таких отраслей как лесное хозяйство, строительство, автомобильной отрасли, гражданской авиации, связи, бытового обслуживания населения, туризма.

Рассмотренные бюджетные инструменты отличаются разными регулирующими возможностями. Роль бюджетного финансирования экономического развития на принципах бесплатности, безвозвратности снижается, поскольку такое финансирование способствует росту иждивенческих настроений субъектов хозяйствования, не заинтересовывает их выявлять внутренние резервы роста финансовых ресурсов. Вместе с тем в отраслях, обеспечивающих рост благосостояния населения, целесообразно сохранить бюджетное финансирование затрат на новое строительство, техническое перевооружение, модернизацию производства. Предоставление государственных дотаций предприятиям также является малоэффективной формой государственного регулирования. Основное назначение этой формы – решение социальных задач, поскольку дотации предоставляются предприятиям, реализующим социально значимые товары, услуги по ценам ниже себестоимости. Роль дотаций в будущем будет снижаться.

В республике имеет место тенденция к снижению налоговых льгот. Однако последние являются основным финансовым инструментом налогового регулирования структурных сдвигов в экономике и должны активно использоваться в этих целях. В частности для активизации воздействия финансов на процессы структурной перестройки экономики, с нашей точки зрения представляется целесообразным обеспечить снижение

налоговых изъятий в тех отраслях и сферах экономики, которые определены в качестве приоритетных.

Таким образом, финансы являются важным инструментом реализации структурной политики государства. Полнота и степень использования финансов в этих целях определяет результативность трансформации структуры национальной экономики, что должно проявиться в росте эффективности общественного производства, решении задач социального развития.

Литература:

Закон Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2009 год» № 450-3 от 13.11.2008 года – КонсультантПлюс [Электронный ресурс]

УДК 330.35

Макроэкономическая политика в период кризиса и долгосрочные вызовы для национальной экономики

Крук Д.Э.

Белорусский Государственный Университет

Первое полугодие 2009 г. характеризовалось рецессией в глобальной экономике, при этом наиболее глубокий спад был характерен для большинства стран Центральной и Восточной Европы, соседствующих с Беларусью. Вместе с тем, в этот период белорусская экономика по-прежнему демонстрировала рост, хотя и значительно меньший, нежели в 2008 г. Такие довольно обнадеживающие результаты были достигнуты несмотря на существенное сокращение внешнего спроса на белорусские товары наряду с сохраняющимся высоким спросом на импорт. Таким образом, основой сохраняющегося экономического роста являлся внутренний спрос, все компоненты которого, за исключением государственного потребления, демонстрировали положительную динамику в первом полугодии. При этом стоит отметить меры по его стимулированию и ряд соответствующих особенностей. Наиболее существенный вклад в позитивную динамику внутреннего спроса приходится на возросшие запасы готовой